



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
21/162	Formannskapet	16.11.2021
21/76	Kommunestyret	07.12.2021

Ny forskrift om snøscooterløyper

Kommunedirektørens innstilling:

Med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdselsforskriften) §4a vedtar Kvæningen kommune kommunal forskrift for snøscooterløyper med tilhørende kart over snøscooterløyper.

Vedtaket gjelder følgende løyper:

Nr.	Trasé	Lengde (km)
1	Burfjord sentrum	1,2
2	Burfjorddalsløypa	22,1
3	Flintvatn- og djupvatnløypa	13
4	Storevatnløypa	13,3
5	Badderløypa	14,5
6	Magnusløypa	3,8
7	Kjækanløypa	10,7
8	Bielvannløypa	18,3
9	Baddervannsløypa	4,2
10	Polvatnløypa	3,2
11	Alteidløypa	7,9
12	Kvæningsbotnløypa	31
13	Naviteidløypa	12,4
14	Naviteidet – Sáhppejávri	7,2
15	Nordbotnløypa	5,8
16	Reinfjordløypa	21,3
17	Nersokkløypa	3,5
18	Bjørnvatnløypa	2,7
19	Seglvik – Loppa grense	2
20	Løyper på Spildra	9
21	Valan- og Meilandsløypa	18
Totalt		225,1 km

Samtidig oppheves tidligere forskrift FOR-2007-03-14-410 Forskrift om snøskuterløyper, Kvæningen kommune, Troms

Ingress:

Formannskapet 16.11.2021:

Behandling:

Tilleggsforslag fra formannskapet, foreslått av ,

Det arbeides videre med avklaringer og realisering av løype langs Jon larsavassdraget til Alta og løype til Meiland. Det arbeides også videre med mulighet for etablering av scooterløype til Jøkelfjord og sammenbinding mellom Navit og Nordreisa.

Tilleggsforslag fra formannskapet, foreslått av Eirik Losnegaard Mevik, Arbeiderpartiet

Det arbeides videre med avklaringer og realisering av løype langs Jon larsavassdraget til Alta og løype til Meiland. Det arbeides også videre med mulighet for etablering av scooterløype til Jøkelfjord og sammenbinding mellom Navit og Nordreisa.

Kommunedirektørens innstilling med tilleggsforslag fra formannskapet enstemmig vedtatt.

FS- 21/162 Vedtak:

Med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdselsforskriften) §4a vedtar Kvæningen kommune kommunal forskrift for snøscooterløyper med tilhørende kart over snøscooterløyper.

Vedtaket gjelder følgende løyper:

Nr.	Trasé	Lengde (km)
1	Burfjord sentrum	1,2
2	Burfjorddalsløypa	22,1
3	Flintvatn- og djupvatnløypa	13
4	Storevdatnløypa	13,3
5	Badderløypa	14,5
6	Magnusløypa	3,8
7	Kjækanløypa	10,7
8	Bielvvannløypa	18,3
9	Baddervannsløypa	4,2
10	Polvatnløypa	3,2
11	Alteidløypa	7,9
12	Kvænangsbotnløypa	31
13	Naviteidløypa	12,4
14	Naviteidet – Sáhppejávri	7,2
15	Nordbotnløypa	5,8
16	Reinfjordløypa	21,3
17	Nersokkløypa	3,5
18	Bjørnvatnløypa	2,7
19	Seglvik – Loppa grense	2
20	Løyper på Spildra	9
21	Valan- og Meilandsløypa	18
Totalt		225,1 km

Samtidig oppheves tidligere forskrift FOR-2007-03-14-410 Forskrift om snøskuterløyper, Kvæningen kommune, Troms

Det arbeides videre med avklaringer og realisering av løype langs Jon larsavassdraget til Alta og løype til Meiland. Det arbeides også videre med mulighet for etablering av scooterløype til Jøkelfjord og sammenbinding mellom Navit og Nordreisa.

Kommunestyret 07.12.2021:

Behandling:

Endringsforslag til Formannskapets innstilling, foreslått av Reidar Eilertsen-Wassnes, Arbeiderpartiet Løypen i Jonlarsavassdraget tas inn i forskriften. Det jobbes videre med løypene på Meiland, til Jøkelfjord og tilknytting til Nordreisa via Navit.

Innstillingen ble vedtatt med 8 stemmer mot 6 stemmer for innstillingen med endringsforslaget fra Ap.

KS- 21/76 Vedtak:

Med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdsselforskriften) §4a vedtar Kvæningen kommune kommunal forskrift for snøscooterløyper med tilhørende kart over snøscooterløyper.

Vedtaket gjelder følgende løyper:

Nr.	Trasé	Lengde (km)
1	Burfjord sentrum	1,2
2	Burfjorddalsløypa	22,1
3	Flintvatn- og djupvatnløypa	13
4	Storevvatnløypa	13,3
5	Badderløypa	14,5
6	Magnusløypa	3,8
7	Kjækanløypa	10,7
8	Bielvvannløypa	18,3
9	Baddervannsløypa	4,2
10	Polvatnløypa	3,2
11	Alteidløypa	7,9
12	Kvæningsbotnløypa	31
13	Naviteidløypa	12,4
14	Naviteidet – Sáhppejávri	7,2
15	Nordbotnløypa	5,8
16	Reinfjordløypa	21,3
17	Nersokkløypa	3,5
18	Bjørnvatnløypa	2,7
19	Seglvik – Loppa grense	2
20	Løyper på Spildra	9
21	Valan- og Meilandsløypa	18
Totalt		225,1 km

Samtidig oppheves tidligere forskrift *FOR-2007-03-14-410 Forskrift om snøskuterløyper, Kvæningen kommune, Troms*

Det arbeides videre med avklaringer og realisering av løype langs Jon larsavassdraget til Alta og løype til Meiland. Det arbeides også videre med mulighet for etablering av scooterløype til Jøkelfjord og sammenbinding mellom Navit og Nordreisa.

Saksopplysninger:

Saken gjelder kommunal forskrift for snøscooterløyper som fremlegges til sluttbehandling og vedtak. Forskriften gir bestemmelser om bruk av snøscooterløyper til fornyelseskjøring i fast angitte traseer. Traseene er angitt i eget kartvedlegg til forskriften. Gjeldende skuterløyper med tilhørende forskrift [FOR-2007-03-14-410](#) er vedtatt av fylkesmannen med hjemmel i motorferdselloven § 5, tredje ledd. Denne hjemmelen ble ugyldig 19.juni 2021, etter denne dato vil ikke eksisterende

skuterløyper være gyldige. Det er derfor igangsatt en prosess for utredning og fastsetting av både nye og eksisterende løyper. Den gamle forskrifta må formelt sett oppheves samtidig som ny forskrift trer i kraft, slik at den utdaterte forskrifta fjernes fra Lovdata.no.

Gjennom forskriftsprosessen har kommunen vurdert innspill til løypetraser og mulighetsrommet for etablering av snøscooterløyper iht. reglene i nasjonal [motorferdsselforskrift §4a](#). Sweco er innleid for å bistå kommunen med arbeidet.

Kvæningen formannskap vedtok i møte den 29.06.2021 sak 21/102 Revisjon av forskrift om snøskuterløyper å legge forslaget ut til høring og offentlig ettersyn. Høringsperioden var 09.07.2021 – 05.09.2021. I løpet av høringsperioden har det kommet inn 13 merknader til saken. Merknadene med kommentarer og vurderinger fremgår av eget dokument om merknadsbehandling.

Endringer etter høring og offentlig ettersyn:

- Endret løypenummerering etter utelatelse av løype 3, 6 og 15 jamfør imøtekommelse av Statsforvalteren, fylkeskommunen og Statskogs merknader samt i tråd med vurdering i avklarende teams møte med Statsforvalteren 01.11.2021.
- Navnsetting av islagte vann åpnet for rasting i forskriftens bestemmelse §7 (imøtekommelse av Statsforvalterens merknad)
- Innarbeidet justering av løypetrasser mht. skredrapport. Løyper er justert på følgende steder.

Nr.	Løype	Sted
3	Flintvatn- og Djupvatnløypa	Flintvatna
16	Reinfjordløypa	Kanasdalen
16	Reinfjordløypa	Reinfjorddalen
21	Valan – og Meilandsløypa	Mannskarvik-vannet / Langvannet
21	Valan – og Meilandsløypa	Meilandsdalen

- Innlemmelse av bestemmelse om oppheving av gjeldende forskrift
- Justering av løype 10 i Kvæningsbotn landskapsvernområde iht. vurdering etter naturmangfoldloven på bakgrunn av dialog med Statsforvalteren.
- Det er foretatt skjønnsmessige vurderinger knyttet til flere løyper på bakgrunn av dialog med Statsforvalteren etter høring. Forskriften er justert deretter.
- Utelatelse av løype på Spildra til Skaga (imøtekommelse av sametingets uttalelse)
- Utelatelse av løype 3 og 6 iht. skjønnsmessig vurdering etter naturmangfoldloven og dialog med Statsforvalteren.
- Utelatelse av deler av løype nr. 20 mht. vurdering etter naturmangfoldloven og dialog med Statsforvalteren.
- Utelatelse av løype 15 (imøtekommelse av Statskogs merknad)
- Justering av løype 10 slik at denne samsvarer med løypetrase fra naturbasen iht. avtalt i dialog med Statsforvalteren.
- Fastsatt redusert hastighet 20 km/t i forskrift og kart for løyper mellom Burfjord sentrum og start på skogsveg i Burfjorddalen.
- Supplerende løypevise vurderinger iht. naturmangfoldloven (imøtekommelse av Statsforvalterens merknad).
- Beskrivelse av hensynet til Storvilt og småvilt (imøtekommelse av Statsforvalterens merknad mht. naturmangfold).
- Grundigere vurdering reindrift med arealbrukskart og forsøk på telefonhenvendelser til alle reinbeitedistrikt som ikke har gitt tilbakemelding på Kvæningen kommunes invitasjon til medvirkning. Det lyktes kun å komme i kontakt med rbd. 32 Silvetnjarga. Løypene er vurdert mht. virkninger for reindriften minimumsområder på bakgrunn av reindriften arealbrukskart og kunnskap i kommuneadministrasjonen. Avbøtende tiltak er bestemmelse i lokal forskrift som hjemler stenging av løypene hvis reindriften stiller krav om stenging. Kvæningen kommune vil imøtekomme innspill fra reinbeitedistriktene Ábborássa og Favrosorda om en omlegging av

Kvænangsbotnløypa ved neste forskriftsrevisjon slik at det kan gjennomføres kartlegging av mulige trasser med GSP sporing vinteren 2021/2022.

- Vurdert fareutsatte gruveområder Sedars gruve. Rastesonen ligger i tilstrekkelig god avstand fra gruveområdet og mulige farer (imøtekommelse av direktoratet for mineralforvaltnings uttalelse).
- Merknadsvurdering knyttet til spørsmålet rundt drikkevannskilder. Beskrevet kommunens arbeid for å imøtekomme hensynet til drikkevann i grunneieravtaler og generelt iht. offentlige registreringer (imøtekommelse av Mattilsynets merknad).
- Løypene er kontrollert iht. Statens vegvesens merknad. Løypekartet omfatter hele kommunene og er i stor målestokk, noe som gjør at det kan se ut som løypa går nærmere E6 enn hva som er tilfelle. Avstand fra løypa til riksvegen er mer enn 50 meter mellom Storeng og Alteidet. Like sør for Alteidet gå løypa på en skogsveg noe nærmere E6, men likevel godt utenfor vegens sikkerhetssone. Kvæningen kommune med Sweco forespurte Statens vegvesen om en innledende vurdering av mulighetene for å krysse E6 i Burfjord sentrum. Vurderingen er hensyntatt i forskriftsarbeidet.
- Tillatelse for alle kryssinger av Kvænangsbotnveien ble innvilget av Troms og Finnmark fylkeskommune i brev datert 23.09.2021.
- Presisering av forskriftens bestemmelse §6 om kjøring ut av løypa i ærend til bygninger som ligger langs løyper som har funksjonaliteten adkomst til vegløse bygder. Bestemmelsen tilføyes med maks. avstand 300 meter fra løypa slik at det fastsettes en øvre grense.
- Angitt lengde for løypenettet og de enkelte løypene (imøtekommelse av fylkeskommunens merknad)

Øvrige utredninger i forskriftsprosessen fremgår av eget dokument.

Det er gjort en særskilt vurdering av skredfaren på løypenettet. På kommunens bestilling så har Sweco sine skred eksperter vært på befaring og utarbeidet en rapport om skredfare og forslag til avbøtende tiltak for den enkelte løype.

Endelig vedtak av den kommunale løypeforskrifta gjøres av kommunestyret. Forskriftsvedtaket kan påklages av grunneiere, rettighetshavere, berørte organisasjoner og sektormyndigheter, jf. motorferdsselforskriften §4a åttende ledd.

Løyper som foreslås vedtatt:

Nr.	Trasé	Lengde (km)
1	Burfjord sentrum	1,2
2	Burfjorddalsløypa	22,1
3	Flintvatn- og djupvatnløypa	13
4	Storevatnløypa	13,3
5	Badderløypa	14,5
6	Magnusløypa	3,8
7	Kjækanløypa	10,7
8	Bielvvannløypa	18,3
9	Baddervannsløypa	4,2
10	Polvatnløypa	3,2
11	Alteidløypa	7,9
12	Kvænangsbotnløypa	31
13	Naviteidløypa	12,4
14	Naviteidet – Sáhppejávri	7,2
15	Nordbotnløypa	5,8
16	Reinfjordløypa	21,3
17	Nersokkløypa	3,5

18	Bjørnvatnløypa	2,7
19	Seglvik – Loppa grense	2
20	Løyper på Spildra	9
21	Valan- og Meilandsløypa	18
Totalt		225,1 km

Vurderinger:

Kvæningen kommune har gjennomført en omfattende prosess og en rekke løyfeforslag er utredet i henhold til overordna regelverk. Revisjonen medfører en økning i totalt løypenett i tillegg til at alt eksisterende løypenett videreføres med enkelte mindre justeringer. Total lengde øker fra 160 km til 225 km.

Før kommunen fastsetter en ny forskrift, må saken være forsvarlig utredet, se forvaltningsloven § 37 og den nasjonale Motorferdselsforskriftens egne bestemmelser om snøscooterløyper § 4a. Det ble meldt oppstart 20.02.2020. Innspill til korrigeringer av gammelt løypenett, nye parseller er kommet inn både etter oppstartvarselet, men kommunen har også mottatt innspill tidligere som vi har samlet opp frem til revisjonen. Videre har vi også hatt aktiv dialog med scooterforeningene i forbindelse med driften av løypenettet. Alle eksisterende løyper og innkomne forslag har blitt utredet og vurdert. Formannskapet behandlet saken i møte 29.06.2021 og la forslag til forskrift ut på høring og offentlig ettersyn. I etterkant er synspunktene som fremkom vurdert og foreslåtte endringer er innarbeidet i dokumentene. Endringer etter høring og offentlig ettersyn og vurderingene som ligger til grunn fremgår av merknadsbehandlingen i eget dokument. Vi trekke likevel fram noen viktige moment her. Kommunen har hatt en del dialog med Statsforvalteren rundt kravet til samtykke fra berørte grunneiere og oppfylging av kravet i nasjonal forskrift. Kvæningen kommune har sendt ut brev til alle private grunneiere som berøres av både eksisterende skuterløyper og forslag til nye skuterløyper. Vi har et omfattende løypenett som i mange tilfeller berører eiendommer med mange hjemmelshavere. Forespørselen med vedlagt grunneieravtale til undertegnelse inneholdt informasjon om at manglende svar vil bli ansett som positiv respons på kommunens forespørsel om samtykke til snøskuterløype. Miljødirektoratet åpnet for en slik praksis i brev til Kåfjord kommune dat. 12.08.2019. Statsforvalteren viser her til et nytt brev fra Miljødirektoratet til Statsforvalteren i Troms og Finnmark dat. 21.05.2021- Svar på spørsmål om grunneiersamtykke ved etablering av snøskuterløyper. Brevet omhandler tolkning/presisering av tidl. svar til Kåfjord kommune og oppsummeres med følgende informasjon: *Kommunen må for forskrift vedtas tilskrive og informere berørte grunneiere, og be om samtykke til etablering av snøscooterløype. Det sentrale er at grunneierne faktisk blir informert om planene og ønsket trasevalg, slik at de gis mulighet til å vurdere eventuelle ulemper og hvorvidt de vil tillate motorferdsel over egen eiendom. Dette må være det alminnelige utgangspunktet før forskrift om snøscooterløype vedtas etter nf § 4a. Der informasjon er sendt ut og kommunen og bedt om tilbakemelding, men ikke mottar svar fra enkelte grunneiere innen en gitt frist, kan det i spesielle tilfeller anses som om det er gitt et stilltiende samtykke. Grunneier bør da informeres om at et manglende svar vil bli oppfattet som om at vedkommende ikke motsetter seg løypa og samtykker i at løypa etableres. Kommunen må ellers være klar over at en grunneier i utgangspunktet alltid kan trekke tilbake sitt samtykke - også et stilltiende samtykke.* Kvæningen har hatt dialog med Statsforvalteren i Troms og Finnmark for å nærmere avklare denne praksisen. Fylkesmannen mener vi ikke kan benytte denne praksisen som hovedregel, og at det normalt må innhentes eksplisitt samtykke. Siden prosessen var kommet så langt, og grunneierne var tilskrevet og orientert om at et stillestående samtykke var tilstrekkelig, så har vi valgt å ikke gå videre på å innhente eksplisitt samtykke fra de som hadde fått slikt brev med disse forutsetningene. Innkreving av eksplisitt samtykke vil bli svært ressurskrevende, og vi mener grunneierinteressene blir tilstrekkelig ivaretatt så lenge de har blitt særskilt tilskrevet om planene og har hatt anledning til å gi tilbakemelding. Det vil også være uryddig ovenfor grunneierne å først gå ut med en beskjed, og deretter gå ut på nytt med en annen beskjed.

På foreslått løype fra Burfjorddalen til Alta grense langs Jon Larsavassdraget (tidligere i prosessen omtalt som løype 3 og 6) kom det flere synspunkt på høringsprosessen. Både fylkeskommunen og Statsforvalterengår i mot denne, særlig av hensyn til natur og friluftsimteresser. Videre så er det en rekke rovviltobservasjoner herunder yngling og hekking som er kartlagt i området, i hovedsak jerv og kongeørn. Det er derfor flere forhold som taler i mot å ha løype her. Samtidig så er det en stor etterspørsel lokalt å få denne sammenbindingen opp mot Alta grense. Blant annet på grunn av hyttefelt med mange brukere fra Burfjordområde på Alta sin side av grensa. Etter ei samla vurdering så foreslås det å ikke ta løype i dette området med videre. I denne forbindelse er det også lagt vekt på at det etableres ei ny sammenbinding fra løypa i Burfjorddalen til Alta grense fra Storelvdalen som uansett vil bedre tilgangen opp mot løypenettet i Alta og hytteområdene der.

Statsforvalteren anbefaler at vi ikke legger løypene ut på sjøisen, men dersom vi velger å gjøre det så må vi ha gode rutiner for å kontrollere isforholdene og stenge løypa dersom den er for dårlig. Statsforvalteren viser til at kommunen har et særlig ansvar for sikkerheten, og den vil også gjelde på Sjøisen selv om motorferdselloven ikke gjelder på sjøen. Det har skjedd ulykker før på sjøisen, og det er stor fare for at det vil skje igjen grunnet vekslende isforhold på grunn av stømforhold, tappevann fra kraftmagasin med varierende temperatur og påvirkning av saltvann på isen. Vi har likevel valgt å gå videre med de aktuelle løypene. Noe trafikk vil det uansett bli på sjøisen da den ikke omfattes av motorferdselloven. Vi må også innføre gode rutiner rundt kontroll av istykkelse og stenging av løyper. Kvæningen kraftverk har også bidradd i forhold til sikkerheten på sjøisen gjennom informasjonsskilt som beskriver områdene med størst fare for dårlig is. Dette må innarbeides i driftsavtalen med Kvæningen snøscooterforening.

Løypa fra Oksfjord til Meiland og Valan er ikke koblet til løypa i fra Nordreisa. Dette skyldes manglende grunneiersamtykke i forkant av høring. I etterkant har grunneierne samtykket. Vi kan likevel ikke ta med denne sammenbindingen, da denne løypeparsellen ikke har vært på høring. Dette må eventuelt gjøres i en egen prosess i etterkant. Det foreslås at det gjøres i en forenklet prosess så snart som mulig for å begrense ressursbruken på dispensasjonsbehandling.

Gjennom høringsrunden har det også kommet innspill på en ny løype som binder sammen Navitløypa fra Sappisdalen over Sarvesjavri og opp til eksisterende løype ved Mollisjavri. Nye løyper må utredes og legges ut på høring. Grunnet kort tid frem til ny scootersesong så er det ikke rom for å ta inn nye løypeparseller før vedtak. Dette må eventuelt gjøres i en egen prosess i ettertid.

Kommunen har driftsansvar for løypenettet som vi oppretter. Vi må derfor påregne økte utgifter til drift av løypene. I dag benytter vi kr 73 000,- i årlig godtgjørelse til scooterforeningene til drift av løypenettet inkludert brøyting. Kommunen kan innføre brukerbetaling for løyper og parkeringsavgift på startpunkt. Brukerbetaling av løyper må eventuelt forskriftsfestes. Derfor foreslås det å ta med en hjemmel til dette i forskriften. Før eventuell brukerbetaling kan innføres må kommunen også ta det inn i gebyrregulativet. Det må også etableres praktiske ordninger for innkreving. Foreløpig har vi ikke valgt å etablere brukerbetaling for løypenettet. Dette i henhold til føringer fra Teknisk utvalg i forkant av løyperevisjonen.

Kommunedirektøren anbefaler at *Forskrift om snøskuterløyper, Kvæningen kommune, Troms og Finnmark fylke* vedtas og at utredninger datert 03.11.2021 og merknadsbehandling datert 03.11.2021 legges til grunn for vedtaket.

Vedlegg:

- 1 Forskrift 03112021
- 2 Kart topo 03112021
3. Forskriftsprosess og utredninger dat. 01.11
- 7 Merknadshefte horing 03112021

Uttalelse til høring og offentlig ettersyn av revisjon av skuterløyper i Kvæningen kommune

Høringssvar

Høringssvar

Statens Vegvesens veileder for fysisk sikring av snøscooterløyper.PDF

Vedrørende scooterløyper

Svar på melding om vedtak for høring og offentlig ettersyn - Revisjon av scooterløyper Kvæningen kommune

Statskog SF Høringsuttalelse - Forskrift om snøskuterløyper, Kvæningen kommune

Høringssvar

Høringssvar

Høringssvar

Høringssvar

løypeforslag

Høringssvar

Høringssvar

Høringssvar

Høringssvar