



Kvæningen kommune
Rådhuset, Gárgu 8
9161 BURFJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Marius Gulsrud, 78 95 05 54

Avslutning av tilsyn - introduksjonsloven - Kvæningen kommune

Fylkesmannen har i perioden 5. februar 2019 og fram til dagens dato ført tilsyn med Kvæningen kommune. Tema for tilsynet har vært individuell plan og introduksjonsprogram som et helhetlig og fulltidstilbud.

I endelig tilsynsrapport av 15. oktober 2019 fremkom de syv lovbruddene som ble avdekket i tilsynet. Kommunen ble gitt frist til 18. november 2019 med å sende en plan som skulle vise hvilke tiltak kommunen ville sette i verk for å sikre en praksis i samsvar med regelverket. I brev fra oss 31. oktober 2019 ble kommunen gitt en frist til 2. mars 2020 for å rette lovbruddene.

Vi mottok kommunens tilbakemelding vedrørende retting av lovbrudd 23. februar 2020. I vårt brev til kommunen 9. juli 2020 fattet vi pålegg om retting av følgende forhold med hjemmel i kommuneloven § 60 d:

Lovbrudd 1

Kommunen utarbeider ikke en individuell plan som fastsettes ved enkeltvedtak. Kvæningen kommune må se til at:

- Det utarbeides en skriftlig individuell plan som er samlet til ett helhetlig dokument.
- Den individuelle planen for opplæring i norsk og samfunnskunnskap inngår som en del av den individuelle planen for hele introduksjonsprogrammet.
- Den individuelle planen er begrunnet

Lovbrudd 2

Kommunen utarbeider ikke en individuelt tilpasset plan i samråd med deltakeren. Kvæningen kommune må se til at:

- Den individuelle planen utarbeides i samråd med deltakeren.
- Dere begrunner og dokumenterer deres beslutning om innholdet i den individuelle planen dersom kommunen og deltakeren er uenig i innholdet.



Lovbrudd 4

Kommunen tar ikke den individuelle planen opp til ny vurdering med jevne mellomrom, og alltid ved vesentlige endringer i deltakerens livssituasjon og ved forlengelse av introduksjonsprogrammet. Kvæningen kommune må se til at:

- Deltakerens fremgang i programmet følges opp. Deltakerens fremgang i opplæring i norsk og samfunnskunnskap følges opp.
- Den individuelle planen tas opp til ny vurdering minst en gang i halvåret.
- Den individuelle planen tas opp til ny vurdering ved vesentlig endring i deltakerens livssituasjon og ved forlengelse av programmet.
- Det foretas en ny vurdering både for planen for introduksjonsprogrammet og for planen for opplæring i norsk og samfunnskunnskap.
- Revideringer i planen gjøres i samråd med deltakeren.

Lovbrudd 5

Kommunen fastsetter ikke vesentlige endringer i den individuelle planen ved enkeltvedtak. Kvæningen kommune må se til at:

- Vesentlige endringer i den individuelle planen gjøres skriftlig.
- Beslutningen om vesentlige endringer i planen begrunnes.
- Deltakeren underrettes skriftlig så snart som mulig om fastsettelsen av vesentlige endringer av planen.
- Det i underretningen om vesentlig endring av den individuelle planen vises til klageadgang, klagefrist, klageinstans, den nærmere fremgangsmåte ved klage og retten til å se sakens dokumenter.

Kommunen ble pålagt å iverksette tiltak for å rette lovbruddene umiddelbart. Videre ble de gitt en frist for innsendelse av erklæring og dokumentasjon for retting av forholdene innen 31. august 2020.

Kommunens erklæring

Kvæningen kommune har sendt inn redegjørelse for retting av lovbruddene ved brev 10. august 2020. De viser også til tidligere redegjørelse om retting datert 23. februar 2020.

Når det gjelder lovbrudd 1 skriver kommunen:

«Kvæningen kommune har utarbeidet et helhetlig dokument som fastsettes ved enkeltvedtak. Det er utarbeidet en skriftlig individuell plan. Den individuelle plan begrunnes i punkt 7.»

Kommunen har vedlagt en mal for utarbeidelse av individuell plan. Det fremgår av denne at individuell plan fattes som et enkeltvedtak som et helhetlig dokument. Malen inneholder et punkt for begrunnelse av den individuelle planen. Det fremgår at begrunnelsen av planen tar utgangspunkt i en kartlegging av deltakerens kompetanse og mål med introduksjonsprogrammet. Vi vurderer at kommunen har dokumentert en praksis i samsvar med regelverket. Vi anser at lovbruddet er rettet.

Når det gjelder lovbrudd 2 skriver kommunen:

«Den individuelle plan utarbeides i samråd med deltaker, se vedlegg årsplan. Kommunen innkaller til møte mellom deltaker, introduksjonskoordinator og voksenopplæringen. Det føres møtereferat og deltaker får i ettertid referatet og den individuelle plan til gjennomgang og underskriving. Det er



laget egen rubrikk til deltakers underskrift i planen. Kommunens beslutning begrunnes i vedtaket og i den individuelle plan ved uenighet.»

Av årsplan for introduksjonstjenesten i Kvæningen fremgår det under rubrikken «evaluering» at det skal være en gjennomgang/evaluering av IP og IP med den enkelte deltaker. Vi legger til grunn at det er dette kommunen sikter til når de viser til årsplanen hvor rutiner for utarbeidelse av individuell plan skal være nedfelt. Vi vil poengtere at det er forskjell på utarbeidelse av individuell plan og evaluering/fornytt vurdering av denne. Av kommunens fremlagte mal for individuell plan er det imidlertid en klar forutsetning at utarbeidelsen av denne gjennomføres i samråd med deltakeren. Planen inneholder også et eget punkt om at kommunen må begrunne sin beslutning om innholdet i planen ved uenighet mellom kommunen og deltaker. Vi vurderer at kommunen har dokumentert en praksis i samsvar med regelverket. Vi anser at lovbruddet er rettet.

Når det gjelder lovbrudd 4 skriver kommunen:

«I møte med deltaker settes det ny dato for videre oppfølging av plan. Datoen kommer frem i punkt 9 i den individuelle plan.

Deltakers fremgang følges opp gjennom faglærer/prøver. Ved vesentlige endringer av deltakers livssituasjon gjennomgås individuell plan på nytt. Enten ved at deltaker ber om det eller at faglærer/introkoordinator ber om det. Ny gjennomgang skjer alltid ved forlengelse av programmet. Både introduksjonsplan og IOP gjennomgås på møte med deltaker. Her legges plan for et helhetlig program sammen med deltaker. Revidering av plan gjøres sammen med deltaker på disse møtene.»

Det fremgår av kommunens årsplan for introduksjonstjenesten at gjennomgang/evaluering av individuell plan skal gjennomføres med jevne mellomrom. Av punkt 9 i malen for individuell plan fremgår det at planen skal tas opp til ny vurdering jevnlig og alltid ved vesentlige endringer. Ved utarbeidelse av planen skal det føres inn dato(er) for revidering av planen. Vi vurderer at kommunen har dokumentert en praksis i samsvar med regelverket. Vi anser at lovbruddet er rettet.

Når det gjelder lovbrudd 5 skriver kommunen:

«Ved vesentlige endringer i den individuelle plan sender kommunen ut varsel om nytt vedtak til deltaker. Endringen i den individuelle plan skal fremkomme i enkeltvedtaket som deltaker får, her skal det også fremkomme en begrunnelse. Se mal enkeltvedtak, «kommunens vurdering og begrunnelse».

Deltaker underrettes skriftlig gjennom varsel om nytt vedtak, og i samtale/deltakelse i møte angående individuell plan. Klageadgang fremkommer i enkeltvedtaket.»

Som nevnt over har kommunen nå utarbeidet en mal for enkeltvedtak for utarbeidelse av individuell plan. Enkeltvedtaket inneholder opplysninger som indikerer at vesentlige endringer gjøres skriftlig gjennom vedtaket. Den inneholder også et eget punkt for begrunnelse. Videre inneholder den også formelle opplysninger som klageadgang, klagefrist, klageinstans og fremgangsmåte ved klage. Vi vurderer at kommunen har dokumentert en praksis i samsvar med regelverket. Vi anser at lovbruddet er rettet.

På bakgrunn av det overnevnte vurderer vi at Kvæangen kommune har sannsynliggjort at lovbruddene i tilsynsrapporten er rettet. Vi avslutter dermed tilsynet med introduksjonsloven med Kvæangen kommune.

Vi ønsker å takke Kvæangen kommune for et godt samarbeid.



Med hilsen

Eivind Bratsberg (e.f.)
seksjonsleder

Marius Gulsrud
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent