

Møteinnkalling

Utvalg: **Kvæningen formannskap**
Møtested: Kommunehuset
Dato: 25.09.2020
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 77 88 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Burfjord 18.09.2020

Hanne Wiesener
Varaordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen originalsignatur.

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 166/20	Budsjettkontroll pr 31. august 2020		2019/348
PS 167/20	Budsjettforslag til høring i formannskapet		2020/157
PS 168/20	Månedlig økonomirapportering, august 2020		2020/50
PS 169/20	Orientering om utbetaling fra Havbruksfondet i 2020 og 2021		2018/329
PS 170/20	Tertialrapport pr september 2020.		2019/249
PS 171/20	Støtte til TV-aksjonen 2020		2015/658
PS 172/20	Detaljregulering for E6 over Kvænangsfjellet - fastsetting av planprogram		2019/276
PS 173/20	Utbedring av svømmehall og teknisk driftsutstyr bassengdrift, ved Kvænangen-barne og ungdomsskole		2017/244
PS 174/20	Prioritert bruk av øremerket tilskudd til vedlikehold og rehabilitering i kommuner		2015/164
PS 175/20	Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven for transport til hytte- Tommy Lokøy		2020/1
PS 176/20	Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel		2019/127
PS 177/20	Høringer - oversikt til formannskapet 25.09.2020		2016/147
PS 178/20	Søknad om prosjektmidler i samarbeid med Betania Alta. Forebygging ensomhet blant eldre		2020/377
PS 179/20	Orientering om IKT-systemet på legekantoret (CGM)		2015/329
PS 180/20	Endring av hurtigbåtrute 9 Kvænangsruta		2020/376
PS 181/20	Referatsaker		
RS 130/20	Ekstraordinære midler til kommunalt næringsfond		2015/731
RS 131/20	Fastsettelse av reviderte vilkår for Kvænangen Kraftverk AS for reguleringene og overføringene av Abojohka mv.		2015/287
RS 132/20	Søknad om utvidet frist for spredning av husdyrgjødsel -Evy Karin Andersen		2015/312
RS 133/20	Søknad om konsesjon for erverv av eiendom gnr/bnr 31/3-Sten Ulvatne		2020/311



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
166/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020
	Kvæningen kommunestyre	

Budsjettkontroll pr 31. august 2020

Henvisning til lovverk:

Delegasjonsreglement for Kvæningen kommune og Økonomireglement for Kvæningen kommune.

Kommunedirektørens innstilling

Drift

Det vedtas følgende budsjettreguleringer for å komme nærmere budsjettbalanse:

Beskrivelse	Konto	Debet (utgift)	Kredit (inntekt)
Sentraladministrasjon og politisk styring			
Lønn lærling IT	10501	72 500	
Refusjon sykelønn	17100		150 000
Utgifter til ekstrahjelp	17100	77 500	
Ekstraordinære koronautgifter	11xxx	829 483	
Oppvekst og kultur			
Forsinket innsparing skoledrift	10100	200 000	
Refusjon sykelønn	17100		200 000
Helse og omsorg			
Ledige lønnsmidler ergoterapi pga vakanse i vår	10100		200 000
Kjøp av tjenester fra vikarbyrå	12721	200 000	
Bygg og anlegg			
Lønn renhold vikarer	10752	235 000	
Lønn renhold ekstrahjelp	10753	110 000	
Renholdsmateriell	11230	55 000	
Materialer vedlikehold	12500	50 000	
Refusjon sykelønn	17100		450 000

Fellesområde, skatt, ramme og finans			
Tilskudd fra staten	18100		829 483
Aksjeutbytte	19050		500 000
Avsatt til disposisjonsfond	15400	500 000	
Kostnader vedrørende salg av konsesjonskraft	14734	3 000 000	
Salgsinntekt salg av konsesjonskraft	16511		3 000 000
Sum		5 329 483	5 329 483

Saksopplysninger

Jfr delegasjonsreglementet pkt 22.7.1 skal det avlegges økonomirapport for drifta til kommunestyret to ganger i året.

Økonomireglementet pkt 6.1 sier det skal avlegges en tertialrapport pr 31. august. I tertialrapporten skal det fremgå om virksomheten holdes innenfor de vedtatte budsjettammer. Dersom dette ikke er tilfelle må det settes i verk tiltak for å gjenvinne budsjettbalanse.

Dette forslaget til budsjettreguleringer kommer i tillegg til egen sak hvor selve tertialrapporten presenteres i den mal og innpakning slik kommunestyret har bestemt. Det som her presenteres er en del avvik som administrasjonen foreslår reguleres mest hensiktsmessig slik at den totale budsjettbalansen kan gjenvinnnes i størst mulig grad.

Driftsbudsjettet

Politisk styring og sentraladministrasjonen har pr 2. tertial følgende avvik som kan kommenteres for å gi et bilde av den totale situasjonen på sektoren.

Det er større utbetalinger til møtegodtgjørelser enn budsjettet. Vi har merforbruk til ekstrahjelp på grunn av sykefravær og det er underbudsjettet til posten lærlingelønn. Men samtidig er det også noen ledige lønnsmidler pga vakant adm.sjef stilling pr 2. tertial.

Premieavvik på pensjon posteres først ifbm årsoppgjøret. KLP har foreløpig beregnet at premieavviket vil bli omtrent slik vi har budsjettet for året.

Fortsatt merutgifter i forhold til budsjett både til driftsavtaler og edb-anlegg, men dette kan enda flates noe ut over året ved redusert bruk av andre poster på sektoren.

Tilskudd til kirkelig felle råd er utbetalt i sin helhet men budsjettet er periodisert med fire 12-deler på 3. tertial og vil flates ut over året.

Manglende gebyrinntekter i forhold til budsjett. Men refusjon fra NAV som ikke er budsjettet dekker opp merforbruket på andre områder.

På fellesområdet posteres refusjoner fra andre og bruk av fond først på 3. tertial og inntektene vil derfor i stor grad gå i balanse over året.

Når det gjelder ekstraordinære koronautgifter så har vi så langt fått ekstra overføringer og tilskudd som dekker opp kostnadene vi har hatt så langt. Det blir imidlertid en ny utfordring dersom vi faktisk skulle få et utbrudd lokalt som da mest sannsynlig i stor grad vil påvirke utviklingen av ekstraordinære utgifter utover høsten og i denne forbindelse statens vilje til ekstra utbetalinger av støtte. Ekstraordinære overføringer og tilskudd relatert til korona blir inntektsført sammen med ordinære overføringer, men bevilgningen for bruk av de samme midlene blir regulert til sektor for sentraladministrasjon på et eget ansvar for å synliggjøre ekstrakostnadene.

Det er imidlertid kommet et nytt tilskudd som en kompensasjon for at vi er i arbeidsgiveravgiftssone V (nullsats). Dette innebærer at vi har fått utbetalt 4 % av vårt arbeidsgiveravgiftsgrunnlag for 3. termin 2020. Disse midlene må bevilges til bruk på ansvar 188 Koronavirus på denne sektoren.

For oppvekst og kultur er det et høyt overforbruk på lønssiden på skoledrift, men dette skyldes forsinkelser ved gjennomføring av de tiltak som allerede er vedtatt og det forventes at en større økonomisk effekt av tiltakene kommer utover høsten.

Det gjøres også en jobb i barnehagen hvor vikarinntak er stramma inn. Det er utfordringer, spesielt ved tanke på korona situasjon vi er i. Terskelen for å være hjemme er lav, og det krever vikarer for å holde hjulene i gang.

Det er en forsinkelse i prosessen med avvikling av voksenopplæringa i egen regi og dette medfører noe merforbruk på denne avdelinga. Dette merforbruket kan imidlertid sannsynligvis flates ut over året ved noe mindreforbruk på andre avdelinger på sektoren.

Barnevernstjenesten ser ut til å holde seg godt innenfor de totale rammer som er budsjettet til både kjøp av tjenesten og til de nødvendige tiltak som løper. Det forventes at vi i løpet av høsten får gode erfaringstall som viser at det gir gevinst med større forebyggende innsats og mindre innsats på tiltakssiden.

Vedtatt innsparing for skolen er betydelig forsinket. Det er imidlertid gjennomført tiltak slik at det fra 1. august vil bli en tilnærming i tråd med budsjett. Forsinkelsen innebærer imidlertid at det for skolen er behov for en regulering for å komme nærmere budsjettbalanse.

Det er isolert sett noe mindreforbruk på barnehagen. Dette skyldes større sykkelønnsrefusjoner enn budsjettet og hvor det heller ikke har latt seg gjøre å skaffe vikarer. Dette mindreforbruket foreslås regulert som en motpost på sektoren.

Helse og omsorg har samlet sett for sektoren i grove trekk gjennomført de innsparinger som kommunestyret vedtok for budsjettåret.

Gargo sykehjem har et merforbruk i forhold til budsjett på kjøp av tjenester fra vikarbyrå. Sosialbudsjettet har et merforbruk. Dette til tross for at det ved forrige tertialrapportering ble budsjettregulert med et betydelig beløp. Årsaken til merutgiftene skyldes i stor grad at staten har skjøvet ansvaret over til kommunene for klienter som ikke lenger har rett på aa-penger og som i perioden før eventuelle andre NAV-ytelser eller jobb da har krav på sosialstønad.

TU har budsjettet med for høy inntekt for refusjon fra staten for ressurskrevende brukere. Dette avvirket ble bare delvis regulert ved forrige tertial. Men det jobbes nå med å få på plass en ny turnus med en bemanning som går langvakter som det forventes at vil gi en bedre uttelling på refusjon fra staten.

Ny ergoterapeut ble først tilsatt i sommer og det er derfor noen ledige lønnsmidler etter flere måneder med vakanse på dette området. Dette kan benyttes som en motpost for regulering av andre områder.

Næring, utvikling og teknisk viser at kartlisenser har et overforbruk på 63 000. Er budsjettregulert og vil komme omtrent i balanse ved årsskiftet.

688 Brøyting på Spildra: Opphør av brøytekontrakt. Innleid brøytemateriell for brøyting og opptaking av vei ved flere anledninger. Utfordringer å finne egnet brøytemateriell med kapasitet.

Hjorteviltforvaltning har et overforbruk. Ettersøk skadet vilt har kommet på plass i år. Det har gitt økte kostnader

Inntektene fra dispensasjoner og delingssaker er noe redusert som følge av etterslep og forsinket saksbehandling. Byggesaksforskriften har bestemmelser om reduksjon og frafall av gebyr dersom fristen for saksbehandling overskrides.

Oppmålingssesongen kom i gang nå på ettersommeren. Vi kommer derfor til å fakturere en del gebyrer utover høsten. Dette vil bidra til en vesentlig forbedring av tallene før utgangen av regnskapsåret. Viser en lavere inntekt enn budsjettet med 127 000,-
Svært vanskelig å holde regnskap og budsjett i balanse, med dagens bevilgninger og mengden og omfanget av oppgaveløsning.

Overforbruk på bygg og anlegg skyldes: Ikke innkommet refusjon på presteboligen, Kjækan skole har vært driftet fram til og med 1.juli 2020. Ikke budsjett for dette ansvaret etter at skolen ble lagt ned. Overforbruk/underbudsjettering på kommunale enheter: Strøm, innleid vedlikehold, materialer vedlikehold, rengjøringsmateriell, V/A.

Overforbruk lønn er tilknyttet nødvendig vikarbruk renhold. Ikke budsjettet for vikarbruk her. Coronasituasjonen har medført økt bruk av ressurser og rengjøringsmateriell. Innkommet sykemeldingsrefusjon vil gi et bedre tall. Avskrivninger er periodisert men regnskapsmessig ført for hele året.

På bygg og anlegg er det behov for å regulere sykelønnsrefusjoner mot vikarutgifter. Det er i tillegg også større utgifter enn budsjettmidler til forsikring bygg og anlegg, innleid vedlikehold og materialer vedlikehold.

På fellesområde for skatt og rammetilskudd, inntektsføres også salg av konsesjonskraft. Nytt av året er at vi må føre brutto regnskap på oppgjør av konsesjonskraft. Vi må derfor også føre kostnadene til kjøp av kraft, administrasjonsgebyrer osv som en utgift i vårt regnskap. Her trenger vi kun en budsjettregulering for å få dette på plass.

Inntekter fra salg av konsesjonskraft føres også med brutto inntekter. Dette betyr at inntektene viser en større inntekt enn budsjettet, men ikke nok til å dekke inn de kostnadene vi utgiftsfører jfr bruttoprinsippet. Det er derfor nærliggende at vi i dette budsjettåret vil få en svikt i inntektene fra salg av konsesjonskraft.

Inntektsutjevningen og skatteinngangen kommer hele tiden etterskuddsvis og er ikke periodisert i denne rapporten. Det antas allikevel at disse inntekten over året vil gå i balanse.

Renteutgifter og avdragsutgifter viser mindre forbruk enn budsjettet. Men i og med at vi foretar de årlige låneopptakene på tampen av året med to terminer i året, får vi også de siste avdragene først i november og desember. Dette innebærer at vi over året vil komme i budsjettmessig balanse på området.

Renteinntekter vil over året komme i balanse.

Aksjeutbytte inntektsføres på denne sektoren og er budsjettet først i 3. tertial men er allerede utbetalt. I tillegg er aksjeutbytte ubetalt med dobbelt så mye som vi har opprinnelig budsjettet. Dette må derfor reguleres som en økt inntekt og det foreslås at motpost til denne ekstraordinære inntekten blir avsetning til disposisjonsfond for senere bruk av midlene.

Som et av tiltakene knyttet til utbruddet av koronaviruset, har Stortinget vedtatt at virksomheter i arbeidsgiveravgiftssone V (nullsats) skal motta et tilskudd. Dette tilskuddet skal utgjøre 4 prosent av arbeidsgiveravgiftsgrunnlaget for 3. termin 2020. For Kvæningen kommune er tilskuddet beregnet til 829 483,-, Inntekten må reguleres til denne sektoren mens bevilgningen for bruk av tilskuddet er regulert på ansvar 188 Koronavirus på sentraladministrasjonen.

Investeringsbudsjettet

Nytt skolebygg og flerbrukshall er nå ferdig og tatt i bruk. Det er imidlertid ikke kommet til enighet med entreprenør angående de siste slutfakturaer slik at endelig byggeregnskap enda ikke er ferdig. Det er varslet en liten kostnadsoverskridelse på prosjektet som blir avklart senere i høst.

Inventar til nytt skolebygg er nå avsluttet og her er også en liten kostnadsoverskridelse som vil komme til behandling sammen med behandling av sluttregnskapet på nytt skolebygg.

Arbeidet med uteområdet ved skolen er nå avsluttet og prosjektet er så langt innenfor budsjett. Det gjenstår imidlertid enda noe arbeid med trafikksikring/bussholdeplass og utvidelse av parkeringsplass.

Øvrige investeringsprosjekter er under arbeid og i tråd med budsjett.

Vurdering

Denne budsjettkontrollen med forslag til budsjettreguleringer kjøres parallelt med tertialrapporteringen og presenteres for kommunestyret i en større sammenheng for å få en helhetlig vurdering av saken. Det er helt klart en fordel at vi 2-3 ganger i året har en bred budsjettregulering i kommunestyret slik at man får sett på budsjettet i sin helhet når ting må justeres. Da står man friere til å få vedtatt også de forslagene som går på tvers av sektorene.

Uansett er det kun kommunestyret som kan gjøre endringer i budsjettet angående investeringer, så alle slike saker som omhandler investeringer, små som store må avgjøres av kommunestyret.

Dersom foreslåtte reguleringer vedtas vil dette gjøre det enklere å gjenvinne budsjettbalanse.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
167/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Budsjettforslag til høring i formannskapet

Henvisning til lovverk: Kommunelovens § 14.

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren bes jobbe videre med foreliggende budsjettforslag.

Saksopplysninger

Viser til vedlegg 1 som beskriver budsjettprosessen for å lage økonomiplan 2021 – 24 med årsbudsjett for 2021.

Den 5/6 fikk alle enhetslederne beskjed om å ta runder i sine respektive enheter for å finne sparetiltak og beskrive konsekvensene av dem. Alle ansatte skulle involveres og frist ble satt til 31/8. Denne delen av prosessen har dessverre fungert dårlig. Delvis er ikke prosessene gjennomført og delvis er det vanskelig å få inn spareforslag som monner. Noe av dette skyldes bl.a at sparing i en enhet er avhengig av det som skjer i andre enheter. F.eks er reduksjoner på Gargo sykehjem avhengig av tiltak innen hjemmetjenester, velferdsteknologi/ute og hverdagsrehabilitering for at pasienter i større grad blir værende hjemme lenger og behovet for sykehjemspasienter blir mindre. Reduksjoner i skole og barnehage er avhengige av antall barn.

I perioden 1 – 17/9 har administrativ ledelse utarbeidet et forslag til budsjett. I henhold til rutineene som vi er enige om skal forslaget legges fram til formannskapet i september og administrasjonen skal få politiske retningslinjer for videre arbeid med budsjettet.

Administrasjonen har lagt vekt på at utgiftene i økonomiplanperioden ikke skal overstige de faste, sikre inntektene. Med stadig synkende folketall blir rammetilskuddet jevnt mindre hvert år. I tillegg har vi måttet finne plass til noen nye tiltak. Dette medfører at vi må legge opp til fortsatt kutt i en rekke enheter. Budsjettet er stramt ved at vi har gjort gjennomgående positive anslag på usikre faktorer, f.eks reduksjon i konsesjonskraftinntekter og redusert pensjonspremie. Vi vet med sikkerhet at begge deler reduseres, men ikke hvor mye.

Vi legger ikke fram fullt budsjettforslag i denne omgang, kun tall og tekst knyttet til de forslagene vi fremmer. Det viktigste i denne omgang er at formannskapet ser retningen vi staker ut og hvilke tiltak vi foreslår og kan legge sine føringer i forhold til dette.

Tekstdelen er kun foreløpig og vil bli omarbeidet en del slik at oppsettet for alle enhetene blir mer likt. Budsjettallet for 2021 settes ikke inn før det endelige budsjettframlegget fra kommunedirektøren overleveres ca 20/10. I tillegg er det en del feil og mangler i dokumentet, men vi har ikke hatt tid til full redigering av dette. Vi er også litt usikre på hvordan vi skal sette opp de delene som er interkommunale (IKT, brann og barnevern). Det viktigste i denne omgang er at man i budsjettversjonsrapporten ser hvilke endringer som gjøres. Alle endringene i budsjett-

versjonsrapporten er ikke fullt ut synkronisert med tekstdelen. Dette har ikke så stor betydning i denne omgang. Dette vil bli gjort til administrasjonssjefens endelig forslag i oktober.

På investeringsiden lar vi foreløpig tallene for nytt helsehus fra tidligere økonomiplan stå. Vi venter til konseptvalgutredning av nytt helsehus er ferdig før disse endres. Vi vet at kommunens andel av denne investeringen kommer til å bli betydelig høyere enn tallene som ligger inne i planen. Denne utredningen har dessverre blitt forsinket og kommer høyst sannsynlig til behandling i kommunestyret først i desember.

Vurdering

Det viktigste i denne runden er at det kommer tydelige signaler fra formannskapet om hvilken vei man ønsker å gå.

Vi skulle gjerne lagt fram et budsjett der vi kun klarte å finne fram til smidige løsninger med å ta ned drifta ved naturlig avgang og at det ikke merkes på tjenestenivået og blant de ansatte. Dette klarer vi dog ikke. Det er dessverre forslag i dette budsjettet som vil merkes blant de ansatte.

Vedlagt følger

- 1) Dokument som viser budsjettprosessen for økonomiplan 2021 – 24 med årsbudsjett for 2021.
- 2) Budsjettversjonsrapporter for driftsdel- og investeringsdel i økonomiplan 2021 – 24 med årsbudsjett for 2021.
- 3) Foreløpig tekstdel til budsjettforslaget.

Budsjettprosessen 2020 – økonomiplan 2021-24 med årsbudsjett for 2021.

Oppstartsmøte med formannskapet, ledergruppa og tillitsvalgte 28/5.

Tas etter at kommuneproposisjonen er lagt fram (12/5). Vi bruker prognosemodellen til KS.

- 1) Analyse av sist avlagte regnskap sett opp mot budsjettet.
- 2) Ha økonomiplan med både tekst og tall.
- 3) Innspill fra etatene om nye lovkrav, sentrale satsingsområder, mm.
- 4) Signaler videre på hva som kan reduseres og hva som må økes.
- 5) Tenke langt framover i økonomiplanperspektiv.
- 6) Kommunens ledelse må ha tilstrekkelig oversikt til at man vet om det kan trekkes ned og konsekvensene av det. Må se helheten, kan ikke være slik at noen sliter mens andre har det bra.
- 7) Se på om det blir resultater av å ha større bemanning enn normalt.

Klargjøring foran møte med enhetslederne

- 1) Skolere enhetslederne i å gjennomføre slike møter, særlig vinklingen i pkt 6. Lage eksempel.
- 2) Vurdere realisme og risiko ved positive tiltak.
- 3) Innledende formulering med «Så lenge befolkningsutviklingen i kommunen er lavere enn landsgjennomsnittet vil vi stadig få mindre rammetilskudd – dette må hensyntas» Kan dette presenteres med en positiv vinkling samtidig som vi får med budskapet om at vi skal kutte?
- 4) Vi lager eksempel på hvordan enhetsleder presenterer saken i egen enhet.
- 5) System for å fange opp alle momenter som skal inn for 1) Ting som framkommer fra siste regnskap og 2) Innspill fra enheter/etater.
- 6) Det er nesten ingen som snur steinene og beskriver konsekvensene ved mulige reduksjoner - dette er veldig vanskelig. Forklare den økonomiske situasjonen, positivt engasjement til endring, mulig å få fordeler ut av å kutte, se etter positive muligheter, muligheter for eksterne tilskudd. Å utnytte naturlig avgang ser ut til å være gunstig – redselen for at noen må sies opp er stor.
- 7) Lønnsarkene for alle enhetene må klargjøres først.
- 8) Innlegging av tall – etatslederne legger inn tiltakene, etterpå skilles det på valgte og ikke-valgte tiltak.
- 9) Lønn er det eneste som legges inn som konsekvensjustert tiltak (gjøres av økonomileder). Skal også avtalene legges inn som konsekvensjustert?
- 10) Må ta høyde for sparevedtak i år som vi ikke klarer å følge opp.
- 11) Må ta hensyn til rammene i den vedtatte økonomiplanen:
 - a. Sentraladministrasjonen, + 0,4 mill.
 - b. Etat for helse og omsorg, ÷ 0,65 mill..
 - c. Etat for oppvekst og kultur, ÷ 1,3 mill.
 - d. Etat for næring, utvikling og teknisk, ÷ 0,1 mill.
- 12) Hente inn tiltak fra planer, ROS-analysen, mm.
- 13) Folkehelseoversikten brukes som grunnlagsdokument.
- 14) Kommer vi til å få de økte inntektene som er vedtatt i årets budsjett?
- 15) Grov prognose på beløp i 2021 i forhold til 2020 er økning med kr 0,1 mill. Endelige tall er ikke klare før statsbudsjett i starten av oktober.
- 16) Beregning av lønnsoppgjør til høsten/lønnsøkning (egen budsjettpost fordeles når lønnsoppjøret er klart).
- 17) Hva kan hentes med mer digitalisering/effektivisering?
- 18) Foreløpige signaler fra administrasjonssjef:
 - a. Kutt
 - b. Økning ...
 - c. Investering ...
- 19) Holde seg til kommunens handlingsregel (ikke formelt vedtatt som del av økonomireglementet): 2,5 % netto driftsresultat, 10 % av driftsinntektene avsatt på disposisjonsfond og 25 % egenandel på alle investeringer.

Møte med enhetslederne i 5/6.

Enhetslederne får frist til 31/8 for å levere til etatsleder.

Presentasjon av klargjøringen.

Beskjed til enhetslederne og gjennomgang i enhetene.

- 1) Alle enhetene skal: «*Snu alle steiner og beskriv konsekvensene dersom grepet gjennomføres*».
- 2) Hvilke områder kan endres?
 - a) Finne frem til områder som skal skaleres ned. Lovpålagt opp mot det som ikke er lovpålagt?
 - b) Analyse av tjenestetilbudet: hva er minimum? Beskrive tjenestetilbudet.
 - c) KOSTRA-tall som grunnlag for prioriteringer, sammenligne oss med andre kommuner, bruke Kommunebarometeret.
 - d) Demografi (alderssammensetning i de ulike aldersgruppene – flere eldre? Flere barn?)
 - e) Etatens behov.
 - f) Oversikt over tjenestetilbud og finansiering: Lage en oversikt over hva den enkelte etat har av tjenester og hvordan disse er tenkt finansiert (beregne inntekter/utgifter). Hvilke tjenester er høyt prioritert, hvem er lavere prioritert? Hvilke tjenester er nødvendige og ikke?
 - g) Enighet om hvor kuttene skal tas – hva er handlingsrommet på hver enhet/etat?
- 3) Gjennomgang i enhetene må involvere alle ansatte og tillitsvalgte. Først en prosess der leder med evt arbeidsgruppe inkl tillitsvalgt eller kun med tillitsvalgt, deretter info på personalmøte.
- 4) Mal skal brukes (nøkkeltall og kort beskrivelse). Agresso budsjettversjonsrapport (slik som nå) må fortsatt være med.

Orientering i kommunestyret 24/6 om selve prosessen og kjente større utfordringer.

Administrativ gjennomgang september.

Gjennomgang av innkomne tiltak, lage sak til formannskapet. Tillitsvalgte er med på minst ett av møtene. Risiko for manglende innspill fra enhetene. Tidsfristene må overholdes.

Politisk behandling 22. september (formannskap) der politikerne gir retningslinjer for hva vi skal analysere videre.

- 1) Budsjettendringsnotat: Utvikling over tid, KOSTRA-tall, kommunebarometer, beregning av omstillingsbehov, forslag til tiltak, nedtak utgifter, inntekter (f.eks. eiendomsskatt), etablere nye tilbud? – få frem et godt grunnlag for drøfting og diskusjon i politiske utvalg.
- 2) Det må komme tydelige signaler tilbake til administrasjonen, og de må være tilstrekkelige i forhold til rammene.

Ny administrativ behandling 23. sept - 20. okt da formannskapet overtar behandlingen.

Tillitsvalgte er med på minst ett av møtene. Tallene er ikke kvalitetssikret så tidlig på året, kun grove anslag.

Formannskapets innstilling 17/11.

Vedtak i kommunestyret 8. desember.

Utfordringer. Ut fra virksomheten og resultatene for 2019 og utfordringene videre bør vi framover fortsette å legge vekt på følgende:

- 1) Fortsette omstillingen med overgang fra institusjon til mer hjemmebaserte tjenester.
- 2) ...

Momenter som berører budsjettet:

- 1) ...

Mal på innspill fra enheten/ansvarområdet:

Navn på enheten / ansvarsområdet:		
Regnskap 2019: ... (netto forbruk)	Budsjett 2020: ... (netto bevilgning)	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: ...	Antall ansatte: ...	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver (max 5-10 linjer): ...		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene (max 5-10 linjer): ...		
Tiltak endring, engangs eller fast: ...		

Budsjettversjonsrapport: Kommunedirektørens forslag til driftsbudsjett 2021 til 2024



	2021	2022	2023	2024
Mer-/mindreforbruk konsekvensj. budsjett	-51 681	-51 681	-51 681	-51 681
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	464 401	1 419 413	2 873 625	3 809 244
Valgte driftstiltak	-412 720	-1 367 732	-2 821 944	-3 757 563
Mer-/mindreforbruk budsjettversjon	0	0	0	0
Valgte tiltak				
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	464 401	1 419 413	2 873 625	3 809 244
<i>NUT Investeringsversjon</i>	<i>464 401</i>	<i>1 419 413</i>	<i>2 873 625</i>	<i>3 809 244</i>
POLITISK STYRINGSORG OG SENTRALADMINISTRASJON	2 016 948	3 637 747	4 317 780	4 857 554
<i>Anslag fra KLP på reduserte pensjonsutgifter</i>	<i>-650 000</i>	<i>-450 000</i>	<i>-450 000</i>	<i>-450 000</i>
<i>For lite budsjettert til driftsavtaler edb-anlegg</i>	<i>300 000</i>	<i>300 000</i>	<i>300 000</i>	<i>300 000</i>
<i>Forventet pris- og lønnsvekst perioden 2022 til 2024</i>	<i>0</i>	<i>1 364 091</i>	<i>2 257 165</i>	<i>2 906 921</i>
<i>Medlemskap i Digifin, utvikling av digitale tjenester for kommunen gjennom KS</i>	<i>23 800</i>	<i>23 800</i>	<i>23 800</i>	<i>23 800</i>
<i>Redusert utgift til driftstilskudd interkommunalt arkiv Troms IKS</i>	<i>-20 000</i>	<i>-20 000</i>	<i>-20 000</i>	<i>-20 000</i>
<i>Reserverte bevilgninger</i>	<i>225 898</i>	<i>384 856</i>	<i>69 565</i>	<i>61 833</i>
<i>Utgifter til valg i 2021 og 2023</i>	<i>102 250</i>	<i>0</i>	<i>102 250</i>	<i>0</i>
<i>Økning politikergodtgjørelse</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>
<i>Økt kostnad forsikring personell</i>	<i>75 000</i>	<i>75 000</i>	<i>75 000</i>	<i>75 000</i>
<i>Årets lønnsforhandlinger utsatt til høsten med anslag 1,5 %</i>	<i>1 725 000</i>	<i>1 725 000</i>	<i>1 725 000</i>	<i>1 725 000</i>
<i>Årlige driftsutgifter nytt sak-arkivsystem ACOS Websak</i>	<i>210 000</i>	<i>210 000</i>	<i>210 000</i>	<i>210 000</i>
OPPVEKST OG KULTUR	-1 164 000	-1 566 500	-2 314 000	-2 889 000
<i>Bemanningsreduksjon Burfjord barnehage</i>	<i>-460 000</i>	<i>-460 000</i>	<i>-460 000</i>	<i>-460 000</i>
<i>For mye budsjettert tilskudd til voksenopplæring</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>	<i>200 000</i>
<i>Forsinkelse vedtatt kutt skoledrift i 2020 må tas neste år</i>	<i>-300 000</i>	<i>-300 000</i>	<i>-300 000</i>	<i>-300 000</i>
<i>Medlemskontingent Nord-Troms Friluftsråd</i>	<i>31 000</i>	<i>31 000</i>	<i>31 000</i>	<i>31 000</i>
<i>Nedlegging av barnehageavdeling Badderen fra 01.08.2023</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-575 000</i>	<i>-1 150 000</i>
<i>Pålagt telefonvakt på dagtid for lærere hvilket utløser telefongodtgjørelse</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>	<i>50 000</i>
<i>Redusert behov for stipendordning lærere etterutdanning kun 2 lærere pr år</i>	<i>-200 000</i>	<i>-200 000</i>	<i>-200 000</i>	<i>-200 000</i>
<i>Reduserte utgifter introduksjonstjenesten fra 2021 vedtatt i tidligere øk.plan</i>	<i>-270 000</i>	<i>-270 000</i>	<i>-270 000</i>	<i>-270 000</i>
<i>Ytterligere kutt i skoledrift fra 2021 vedtatt i tidligere øk.plan</i>	<i>-100 000</i>	<i>-100 000</i>	<i>-100 000</i>	<i>-100 000</i>
<i>Ytterligere reduksjon bemanning Kv. b & u skole</i>	<i>0</i>	<i>-402 500</i>	<i>-575 000</i>	<i>-575 000</i>
<i>Økt egenbetaling kulturskole og leie av instrumenter</i>	<i>-15 000</i>	<i>-15 000</i>	<i>-15 000</i>	<i>-15 000</i>
<i>Økt refusjon elever fra andre kommuner</i>	<i>-100 000</i>	<i>-100 000</i>	<i>-100 000</i>	<i>-100 000</i>
HELSE OG OMSORG	-665 000	-1 641 500	-2 642 000	-2 849 000
<i>Effekt av velferdsteknologi og hverdagsrehabilitering</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-1 000 500</i>	<i>-1 092 500</i>
<i>Ekstra uttak NN-permisjon for legene</i>	<i>1 150 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Ikke mulig med salg av pasientplasser på Gargo med redusert drift</i>	<i>508 000</i>	<i>508 000</i>	<i>508 000</i>	<i>508 000</i>
<i>Reduksjon merkantil Gargo</i>	<i>0</i>	<i>-494 500</i>	<i>-494 500</i>	<i>-494 500</i>
<i>Reduksjon saksbehandlerstilling helse</i>	<i>-115 000</i>	<i>-115 000</i>	<i>-115 000</i>	<i>-230 000</i>
<i>Reduksjon 20 % stilling miljøarbeider</i>	<i>-115 000</i>	<i>-115 000</i>	<i>-115 000</i>	<i>-115 000</i>

<i>Redusert behov for vertsfamilie og avlastning</i>	-250 000	-250 000	-250 000	-250 000
<i>Redusert fra 4 til 3 legestillinger fra og med 2022</i>	0	-575 000	-575 000	-575 000
<i>Redusert sykelønnsrefusjon Gargo sykehjem</i>	100 000	400 000	400 000	400 000
<i>Vakant legestilling halvt år i 2021</i>	-575 000	0	0	0
<i>Vakant stilling pleie Gargo 2021</i>	-368 000	0	0	0
<i>Vedtatt i økonomiplan ytterligere kutt Gargo fra 2021</i>	-1 025 000	-1 025 000	-1 025 000	-1 025 000
<i>Økt kostnad drift krisesenter for Tromsø og omegn hvor vi er deltaker</i>	25 000	25 000	25 000	25 000
<i>Økt kostnad jordmortjeneste samarbeid med Nordreisa</i>	75 000	75 000	75 000	75 000
<i>Økte egenbetalinger ergoterapi</i>	-25 000	-25 000	-25 000	-25 000
<i>Økte kostnader sosialbudsjettet</i>	150 000	150 000	150 000	150 000
<i>40 % stilling finansiert med FACT-midler</i>	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000
NÆRING, UTVIKLING OG TEKNISK	280 000	280 000	280 000	280 000
<i>Økt kostnad kartlisens NUT</i>	60 000	60 000	60 000	60 000
<i>Økt kostnad vintervedlikehold kommunale småveier</i>	220 000	220 000	220 000	220 000
BYGG OG ANLEGG	185 332	185 332	116 332	-44 668
<i>Aftenvakt idrettshall 50 % stilling</i>	241 500	241 500	241 500	241 500
<i>Redusert drift ved nedlegging barnehage Badderen</i>	0	0	-69 000	-230 000
<i>Salg av BUFFF (blåbygget)</i>	-56 168	-56 168	-56 168	-56 168
FELLESOMRÅDE	-1 066 000	-2 262 811	-2 580 056	-3 112 449
<i>Redusert inntekt fra salg av konsesjonskraft</i>	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
<i>Redusert skatt- og rammeoverføring gjennom inntektssystemet</i>	1 034 000	1 034 000	1 034 000	1 034 000
<i>Reduserte renteutgifter på grunn av rekordlav rente</i>	-2 600 000	-2 600 000	-2 300 000	-2 100 000
<i>Vekst i frie inntekter 2022 til 2024</i>	0	-1 196 811	-1 814 056	-2 546 449
<i>Økt eiendomsskatt nye master gjennom Kvæningen</i>	-500 000	-500 000	-500 000	-500 000
Tiltak som ikke er valgt i denne budsjettversjonen				
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	0	0	0	0
Kommunedirektørens forslag til investeringsbudsjett 2021 til 2024	196 713	877 444	2 326 864	3 269 097
POLITISK STYRINGSORG OG SENTRALADMINISTRASJON	0	0	0	0
<i>Økt kostnad støtte til andre trossamfunn</i>	21 100	21 100	21 100	21 100
OPPVEKST OG KULTUR	0	0	0	0
<i>Økt utgift til PPT tjenestekjøp fra Alta</i>	90 000	90 000	90 000	90 000
HELSE OG OMSORG	0	0	0	0
<i>Reduksjon i refusjon fra staten ressurskrevende brukere</i>	1 700 000	1 700 000	1 700 000	1 700 000
<i>Vedtatt i økonomiplan ytterligere kutt TU fra 2021</i>	-400 000	-400 000	-400 000	-400 000
NÆRING, UTVIKLING OG TEKNISK	0	0	0	0
<i>Økning budsjett vintervedlikehold Spildra</i>	138 000	138 000	138 000	138 000
BYGG OG ANLEGG	0	0	0	0
<i>Økt kostnad drift av nytt skolebygg, brannvarsling og vann- og avløpskostnader</i>	87 000	87 000	87 000	87 000
<i>Økt kostnad forsikringer</i>	50 000	50 000	50 000	50 000
FELLESOMRÅDE	0	0	0	0
<i>Renteøkning i økonomiplanen fra 2022</i>	0	250 000	375 000	600 000

Budsjettversjonsrapport: NUT Investeringsversjon



	2021	2022	2023	2024
Netto investering i konsekvensjustert budsjett	0	0	0	0
Sum finansieringsbehov nye tiltak	14 110 000	15 350 000	30 000 000	0
Sum fond	-990 000	-87 500	0	0
Sum overført fra drift	0	0	0	0
Sum lån	-13 120 000	-15 262 500	-30 000 000	0
Sum tilskudd	0	0	0	0
Sum annet	0	0	0	0
Netto finansiering nye tiltak	0	0	0	0
Sum renter og avdrag beregnet drift	464 401	1 419 413	2 873 625	3 809 244
Sum andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Netto driftskonsekvenser	464 401	1 419 413	2 873 625	3 809 244
Valgte tiltak				
Videreførte tiltak fra siste økonomiplan	6 450 000	15 000 000	30 000 000	0
<i>AP/KB Forprosjekt bygg i helse og omsorg - oppfølging av ekstern utredning med 750 000 første år 2020</i>	5 000 000	15 000 000	30 000 000	0
<i>Renter og avdrag</i>	162 500	809 688	2 260 001	3 203 126
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>Boligfelt Sætra syd. grunnlagsinvesteringer</i>	1 000 000	0	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	32 500	64 438	63 688	62 938
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>GARDEROBE BRANNSTASJON Ren og skitten sone</i>	200 000	0	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	8 625	17 082	16 856	16 632
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>Renovering av utleieboliger v1</i>	250 000	0	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	14 375	28 469	28 094	27 719
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
Usorterte tiltak	7 660 000	350 000	0	0
<i>Grunnundesøkelser kommunale tiltak</i>	400 000	200 000	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	9 750	24 207	28 772	28 436
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>Hovedplan vann. Rullering med tiltaksdel</i>	400 000	0	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	23 000	45 550	44 950	44 350
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>Nytt sak-arkivsystem ACOS Websak</i>	460 000	0	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	19 838	39 287	38 769	38 252
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>Reguleringsplan boligfelt Omsnes</i>	350 000	0	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	15 094	29 892	29 498	29 105
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>Reguleringsplan Burfjord sentrum/småbåthavn</i>	150 000	150 000	0	0
<i>Renter og avdrag</i>	6 469	19 280	25 453	25 116
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
<i>Renovering svømmehall</i>	2 400 000	0	0	0
<i>Renter og avdrag</i>				

	58 500	115 988	114 638	113 288
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
Vannbehandlingsanlegg Kvænanngsbotn	3 500 000	0	0	0
Renter og avdrag	113 750	225 532	222 906	220 282
<i>Andre driftskonsekvenser</i>	0	0	0	0
Tiltak som ikke er valgt i denne budsjettversjonen				
Videreførte tiltak fra siste økonomiplan	0	0	0	0
ATV med utstyr for skogbrann/oppgradering av eldre og utrangert utstyr	250 000	0	0	0
Renter og avdrag	14 375	28 469	28 094	27 719
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Avhending av Ravelsnes kai Spildra - saneringskostnader 2020	0	0	450 000	0
Renter og avdrag	0	0	48 375	95 738
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Kjøp av ny steamkjele driftsavdelingen	0	250 000	0	0
Renter og avdrag	0	14 375	28 469	28 094
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Opprusting av informasjon/rasteplasser. Kommunal egenandel 2020	0	250 000	0	0
Renter og avdrag	0	26 875	53 188	52 438
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Parkering/Søppel/Toalett fasiliteter, Friluftsliv, utfartsårer og scooterløyper 2020	0	200 000	200 000	200 000
Renter og avdrag	0	8 625	25 707	42 563
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Renovering av teknisk rom- Fløy C-Gargo v1	200 000	0	0	0
Renter og avdrag	11 500	22 775	22 475	22 175
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Skifte av taktekke. Stormveien 22,24 og 26	0	250 000	0	0
Renter og avdrag	0	14 375	28 469	28 094
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Utbedring Burfjord industrikai 2020	0	5 000 000	5 000 000	0
Renter og avdrag	0	121 875	363 516	480 470
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Usorterte tiltak	0	0	0	0
Burfjord Industrikai	0	500 000	0	0
Renter og avdrag	0	12 188	24 164	23 883
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Reguleringsplan Labukta Industriområde	0	175 000	175 000	0
Renter og avdrag	0	7 546	22 491	29 694
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Sanering av Gargu 3	300 000	0	0	0
Renter og avdrag	17 250	34 163	33 713	33 263
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0
Vannbehandlingsanlegg Kjækan	0	3 500 000	0	0
Renter og avdrag	0	113 750	225 532	222 906
Andre driftskonsekvenser	0	0	0	0

Økonomiplan 2021 – 2024, med årsbudsjett for 2021, tekstdel (foreløpig).

Navn på enheten / ansvarsområdet: Rådmannskontor A120		
Regnskap 2019: 1 461 281 (netto forbruk)	Budsjett 2020: 1 600 246 (netto bevilgning)	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: 2	Antall ansatte: 2	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Ledelse, administrasjon og styring av hele kommuneorganisasjonen. De sentrale funksjonene innen personal- og organisasjonsarbeid.		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Ingen særlige.		
Tiltak endring, engangs eller fast: Ingen særlige.		

Navn på enheten / ansvarsområdet: Servicekontor A122		
Regnskap 2019: 979 381 (netto forbruk)	Budsjett 2020: 1 201 055 (netto bevilgning)	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: 2	Antall ansatte: 2	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Informasjonsarbeid, bl.a kommunens hjemmesider og facebookside. Saksbehandling, kommunens faglige ekspertise på saksbehandlingssystem og spørsmål om saksbehandling. Ansvar for kommunens arkiv, bl.a finne saker i arkivet for publikum som ønsker dette. Post og varehåndtering inn og ut av kommunen. Politisk sekretariat med bl.a dokumenter til/fra politiske møter. Generell service. Betjene innbyggere med både inn- og utgående korrespondanse pr brev, mail og telefoner.		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Ingen særlige.		
Tiltak endring, engangs eller fast: Ingen særlige.		

Navn på enheten / ansvarsområdet: Økonomiavdeling A121		
Regnskap 2019: 1 943 408 (netto forbruk)	Budsjett 2020: 2 001 836 (netto bevilgning)	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: 3	Antall ansatte: 3	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Økonomiavdelinga skal sørge for utbetaling av lønn og oppgjør for kjøp og leie av varer og tjenester til kommunal tjeneste-produksjon. Avdelinga jobber systematisk med å forholde seg til de frister som til enhver tid gjelder for utbetalinger og sikrer korrekt oppgjør til rett tid. På samme måte skal økonomiavdelinga sørge for å kreve inn oppgjør for kommunale egenandeler, husleie, oppgjør for salg av tjenester, kommunale eiendomsgebyrer, refusjoner og andre krav som kommunen rettmessig har krav på. For å oppnå så god likviditet som mulig, sørger avdelinga for gode rutiner med fakturering. Avdelinga har ansvar for å følge med på at innbetalinger kommer i henhold til forfall, og dersom dette ikke skulle skje vil avdelinga uten unødig opphold iverksette de nødvendige tiltak slik at oppgjør kommer. Økonomiavdelinga har i tillegg ansvar for rapporteringer av nødvendige opplysninger til andre myndigheter og terminvise rapporteringer til politiske utvalg. Økonomiavdelinga er også eiendomsskattekontor og har ansvar for å sørge for taksering og utskrivning av eiendomsskatt ihht eskl § 3c). Dette sikrer at kommunen får de inntektene den har krav på ifølge lovverket. Økonomiavdelinga saksbehandler også søknader om Husbankmidler, både når det gjelder startlån/formidlingslån og søknader om bostøtte.		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Storting og regjering har en tendens til å gjøre til dels store endringer på både satser, lover og regelverk hvor deretter våre rutiner og økonomisystem må tilpasses. Dette beslaglegger til dels store ressurser.		
Tiltak endring, engangs eller fast: På grunn av turnover er vi nå i en prosess med å finne en ny medarbeider hvor det jobbes med å finne en ressurs med relevant utdanning og analytiske evner		

til spesielt å bistå med både generelt budsjettarbeid, men også budsjett- og regnskapskontroll og andre rapporteringer.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Oppvekst administrasjon A200		
Regnskap 2019: 2 643 436,- (netto forbruk)	Budsjett 2020: 3 242 773,- (netto bevilgning)	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: 2,0	Antall ansatte: 2	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Oppvekst administrasjon skal følge opp de administrative eieroppgavene som ligger til skoleeier, barnehageeier, kulturskoleeier, biblioteket, barn og unge, og kultur. Enheten saksbehandler også til formannskap og kommunestyre.		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyn tas de neste årene: Utarbeide planverk for etaten/ oppvekstplan, samt strategiplaner, kvalitetssystemer og kvalitetsmeldinger til kommunestyret.		
Tiltak endring, engangs eller fast: Ingen særlige.		

Navn på enheten / ansvarsområdet: Kvæningen barne- og ungdomsskole A211 og SFO A232		
Regnskap 2019, Nettoforbruk KVBU: 15 301 372,60 SFO: 1 111 029,64	Budsjett 2020, Nettobevilgning KVBU: 14391528 SFO: 960261	Budsjett 2021, Nettobevilgn KVBU: SFO:
Antall årsverk: 22,80	Antall ansatte: 26	Antall elever: 117
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Kvæningen barne- og ungdomsskole skal legge til rette for at: Elevene skal utvikle kunnskap, dugleik og holdninger for å kunne mestre liva sine og for å kunne delta i arbeid og fellesskap i samfunnet. Dette skal skje gjennom å stimulerer de fem grunnleggende ferdighetene som er lesing, skriving, regning, muntlige og digitale ferdigheter. Alt dette skal ses i sammenheng med sosial læring, prinsipper for læring, utvikling og danning, og er forankret i opplæringsloven og barnekonvensjonen.		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må ivaretas de neste årene UDIR stiller krav til den kompetansen som skolen skal ha. For KVBU betyr det fokus på videreutdanning for personalet. Videreutdanning er knyttet til fag, men opplæring/kurs i forhold til digitale resurser må også personale kurses i, dette er en merutgift for organisasjonen. Videre stiller UDIR krav til lærernormen, noe som betyr at klassestørrelsen ikke kan overstige det lovfestede tallet for elevgrupper. Rammeplanen for SFO legger føringer for voksnettheten per barnegruppe.		
Tiltak endring, engangs eller fast: Kvæningen barne- og ungdomsskole har i et 5års perspektiv flere personer som går av med pensjon. Når vi ser demografien for den tilkommende barnegruppa, ser vi at barnetallet synker. Endring i barnetall vil medføre at det er mulig å slå sammen grupper av elever og klasser. Dette vil igjen få betydning for årsverk til bruk i undervisning. Det vil være vanskelig å gjøre en beregning for hvor mange årsverk KVBU kan drive med. Da det bestandig er flere variabler som skal knyttes sammen. Herunder ressurser til spesialundervisning. Men sett i et langtidsperspektiv på 5 år vil det være sannsynlig at man kan redusere med 1, 5 årsverk (lærer og fagarbeider). Det kan også være aktuelt å samarbeide med barnehagen Polarstjerna når det kommer til drift av SFO. Det er også viktig å merke at Kvæningen barne- og ungdomsskole har gjort betydelige nedtrekk det siste året. Dette har medført store endringer. Konkret betyr dette at vi nå holder på å arbeide oss inn i de endringen vi innførte ved forrige budsjett periode. Organisasjonsendring tar tid, og vi ber derfor om ro i den kommende budsjettperioden til å arbeide med de allerede iverksatte endringene.		

Navn på enheten / ansvarsområdet: Burfjord barnehage, Polarstjerna barnehage A225		
Regnskap 2019: (netto forbruk) 5 094 999,20	Budsjett 2020: (netto bevilgning) 5 3335 700	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: 11,70	Antall ansatte: 12 stk.	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Barnehagens samfunnsmandat er i samarbeid og forståelse med hjemmet, i å ivareta barnas behov for omsorg og leke og fremme læring og danning som grunnlag for allsidig utvikling. Tidlig innsatts – hjelpe barnet. voksne skal gjøre det som er best for barnet. Jobber tett med andre instanser til barns beste.		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Forskrift om pedagogisk bemanning §1 norm for pedagogisk bemanning. Barnehagen skal ha minst en pedagogisk leder per 7 barn under tre år og en pedagogisk leder for 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over fra og med august barnet fyller tre år. Styrer tid til skal ikke inngå i beregningen av normen for pedagogisk bemanning, Barneheloven§18 Grunnbemanning: barnehagen skal minst ha en ansatt per tre barn når barn er under tre år, og en ansatt per seks barn over tre år.		
Tiltak endring, engangs eller fast:		
<ol style="list-style-type: none"> 1.En 100 % assistent stilling, blir tilbydd Gullpensjon når hun fyller 62 år i des.2021, hun ønsker å gå av. Spare 405100 pr.28.08.20. 2.En 100 % stilling som er sykemeldt - langtids sykemeldt, usikker framtid, kanskje hun går ned i stilling. Vi tar inn minst mulig vikar framover. Uikkerhet fremover. 3. En 100 % stilling som er sykemeldt - langtids sykemeldt, er tilbake i dag i 80% stilling. Usikkert fremover. 4. Badderer barnehage lagt ned. Spare 2.6 % stilling=1236517 		
<u>Konsekvenser for innsparing:</u>		
Vi har pr.i dag 1.5 % stilling for mye i forhold til barneantallet, da er pedagognormen og grunnbemanningen intakt.		
Pr. i dag har vi 30 barn, av de er 8 barn under 3 år. Det går ut 8 barn våren 2021. (jeg har hørt om 3 barn i Burfjord som er født i år og 1 i Langfjord + 4 barn som ikke går i barnehagen som er i barnehage alder.)		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Ingen konsekvenser, vi har personalet til barnehage tallet pr.i dag. 2. Vi bruker ressurser fra en avdeling/lillebjørn til å dele opp en annen avdeling slik at førskolen gruppe kan dra på tur til Kaasendalen i august, september, og juni dette barnehetallet. I år 2020 - 2021 to dager pr.uke i kaasendalen aug, juni, juli, de andre dagene sammen med avdelingen. Hvis vi mister over 50% stilling vil vi ikke kunne tilby førskole gruppe høsten 2021 -2022 Førskolegruppa 2020 - 2021, 2 voksne og 8 barn. 2 dager i uka. base i Kaasendalen, aug, sep. juni Førskolegruppa 2019 - 2020, 2 voksne og 8 barn, 3 dager i uka. base i Kåsendalen, aug, sep. juni. Førskolegruppa 2018 - 2019, 3 voksne og 12 barna hele året og base i Kaasendalen, sep, juni. 3. Ingen tilbud til foreldrene nord for Baddereidet i Badderer barnehage. Foreldre i Kvæningsboten vil ikke kjøre barna til Polarstjerna barnehage. nedbemanning i barnehagen. 		

Navn på enheten / ansvarsområdet: Burfjord barnehage, avd Badderer A227		
Regnskap 2019: (netto forbruk) 1 490 686	Budsjett 2020: (netto bevilgning) 1 526 192	Budsjett 2021: (netto bevilgning)
Antall årsverk: 2,60	Antall ansatte: 3 stk.	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Barnehagens samfunnsmandat er i samarbeid og forståelse med hjemmet, i å ivareta barnas behov for omsorg og leke og fremme læring og danning som grunnlag for allsidig utvikling. Tidlig innsatts – hjelpe barnet. voksne skal gjøre det som er best for barnet. Jobber tett med andre instanser til barns beste.		

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Forskrift om pedagogisk bemanning §1 norm for pedagogisk bemanning. Barnehagen skal ha minst en pedagogisk leder per 7 barn under tre år og en pedagogisk leder for 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over fra og med august barnet fyller tre år. Styretid skal ikke inngå i beregningen av normen for pedagogisk bemanning, Barneheloven§18 Grunnbemanning: barnehagen skal minst ha en ansatt per tre barn når barn er under tre år, og en ansatt per seks barn over tre år.

Tiltak endring, engangs eller fast:

1. Overføre 20% stilling til Polarstjerna barnehage fra høsten 2020. spare inn på vikarer ved langtids sykemeldte.
2. En 100 % fagarbeider stilling kan bli tilbydd Gullpensjon når hun fyller 62 år i juni 2022. spare lønn:431200 pr.28.08.20
3. Legge ned avdelingen pga. lite barn, kun 6 stk pr.28.8.20, det går ut 3 barn våen 2021, det kan komme nye barn etter søknadsfristen 15 mars 2021.

Konsekvenser for innsparing:

1. -Vi har 6 barn per i dag over 3 år. (et barn flytter i januar). Da blir 5 barn igjen. Vi vet det er 4 nye barn som kan søkes inn i bhg. På nordsiden av Baddereidet som ikke går i barnehagen, to nyfødde, og to barn på 2-3 år, etter søknadsfrist 15 mars vil vi vite mer.

- Vi har et barn med spesialpedagogisk hjelp. Barnet har assistent timer og spes.ped timer med planleggingstid, og veiledning fra ppt.

- Nesten hver dag har barnehagen tidlig- tidlig vakt 6.45 – 14.15.

- Vi har en 1. klassing, bor inni kvæningsboten og skal til Burfjord skole. Foreldrene har fått tilbudet om å bruke barnehagen før og etter skoletid, slik at barnet ikke skulle sitte på buss i ca 2 timer per dag. Når ansatte skal følger skolebarnet ned til bussen fra Badderena ca. 7.30, og hentes tilbake fra buss ca. kl. 14.27, må det være to stk. på jobb samtidig på morgen fordi, det er barn som kommer kl. 6.45.

- ped.leder har plantid 4 timer i uka og ledermøte hver mandag i Polarstjerna fra 9.00 -10.00 + veiledning med styrer.

- Det kan gå å føre over 20% stilling i løpet av okt, hvis personalet slipper å følge barnet på bussen – ikke ellers.

2. Det kommer an på barnetallet i kommunen 2022, Alt usikkert.

3. Det blir ingen barnehage tilbud til barna på nordsiden av Baddereidet.

- Barn fra kvæningsboten vil ikke søke barnehageplass til Burfjord, barnet blir mye alene med voksne, ingen lekekamerater, barnet vil ikke få den sosiale kompetansen han naturlig vil få sammen med barna og andre voksne

Navn på enheten / ansvarsområdet: BUFFF Fritid – Ungd.råd A258

Regnskap 2019: 331.419 / 17.000	Budsjett 2020: 593.289 / 22.500	Budsjett 2021: (netto bevilgning)
--	--	--

Antall årsverk: 1	Antall ansatte: 2
--------------------------	--------------------------

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Tilrettelegging fritidsaktiviteter – møteplass.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Ingen kjente.

Tiltak endring, engangs eller fast: Ingen særlige.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Kulturskolen i Kvæningen/Ansvarsområde: A240

Regnskap 2019: 558 386 (netto forbruk)	Budsjett 2020: 559 507 (netto bevilgning)	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
---	--	--

Antall årsverk: 0,9	Antall ansatte: 3 i deltid – 1 i 50% og 2 i 20%
----------------------------	--

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Kulturskolen gir opplæring av høy faglig og pedagogisk kvalitet til alle barn og unge som ønsker det. Formålet med opplæringa er å lære,

oppleve, skape og formidle kulturelle kunstneriske uttrykk. Opplæringa skal bidra til barn og unges danning, fremme respekt for andres kulturelle tilhørighet, bevisstgjøre egen identitet, bli kritisk reflekterende og utvikle egen livskompetanse. Kulturskolen er lovmessig forankret i Opplæringslovens paragraf §13-6: «Alle kommuner skal aleine eller i samarbeid med andre kommuner ha eit musikk- og kulturskoletilbud til barn og unge, organisert i tilknytning til skoleverket og kulturlivet elles.»

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Utfordringer de neste årene er at vi blir færre innbyggere, og da spesielt unge barnefamilier i produktiv alder vil finne andre steder og bo med sin familie. Man bør være forsiktig med å prise seg for høyt, - folket i Kvæningen er ikke vante med å skulle betale høye priser for tjenestene. Man bør heller satse på en forsiktig liten økning i kontingentavgiften for kulturskoleplass, og i tillegg ta en forsiktig sum for material-avgift/noteavgift/ingrediensavgift og en liten forsiktig instrumentleie. Slik sett vil vi ligge på omtrent samme pris som nærliggende og sammenlignbare kommuner, for eks. Kåfjord, Lyngen, Nesseby, Tana.

Tiltak endring, engangs eller fast: Faste endringer:

- Øking av kulturskoleavgift pr. semester for grupper barn/voksne: fra kr. 340,- til kr. 400,-
- Øking av kulturskoleavgift pr. semester for barn enetimer: fra kr. 700,- til kr. 750,-
- Øking av kulturskoleavgift pr. semester for voksne enetimer: fra kr. 1420,- til kr. 1500,-
- Innføre instrumentleie pr. skoleår: fra kr. 0,- til kr. 100,-
- Innføre material-/note-/ingrediensavgift pr. semester: fra kr. 0,- til kr. 100,-

Navn på enheten / ansvarsområdet: Biblioteket A256

Regnskap 2019: 372 644,26
(netto forbruk)

Budsjett 2020: 518 514,-
(netto bevilgning)

Budsjett 2021: ...
(netto bevilgning)

Antall årsverk: 0,5

Antall ansatte: 1

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Folkebiblioteket en møteplass for alle, uansett alder, livssyn, etnisitet, økonomi, utdanningsnivå og livssituasjon. Biblioteket samarbeider opp mot skoler, barnehager, institusjoner, DKS, studenter og ikke minst ved arrangement på dagtid, kveld og helg.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyn tas de neste årene: Kommunen har i mars 2017 godkjent fylkeskommunens Regionale bibliotekplan for Troms 2017-2028, og det må følge med ressurser til å gjennomføre planverk.

Tiltak endring, engangs eller fast: Stillingen på biblioteket er lyst ut som et års vikariat fra denne høsten.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Helse- og omsorgsadministrasjon A300

Regnskap 2019: ...
(netto forbruk)

Budsjett 2020: ...
(netto bevilgning)

Budsjett 2021: ...
(netto bevilgning)

Antall årsverk: 2,3

Antall ansatte: 3

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Ledelse og styring av etat for helse og omsorg. Sikre trygge helse- og omsorgstjenester til alle som oppholder seg i Kvæningen kommune, i henhold til de rettslige rammene som regulerer kommunale helse- og omsorgstjenester.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Kvæningen har en stadig aldrende befolkning, som man må kunne forvente vil ha et økt behov for helsetjenester i fremtiden. Helsetjenestene i kommunen er ikke dimensjonert økonomisk eller praktisk for dette, og rekrutteringssituasjonen vedrørende helsepersonell er svært vanskelig. Det er vedtatt at hjemmetjenesten skal bygges opp og Gargo skal bygges ned. En målsetting som i og for seg er en god plan, men uten koordinerte overlappende prosesser er det vanskelig å gjennomføre. Det er

ikke økonomi til å bemanne hjemmetjenesten på nattestid, hvilket medfører at hjemmeboende må tilbys plass på Gargo i de tilfellene det ikke er forsvarlig at vedkommende er i eget hjem uten tilsyn og mulighet for å tilkalle hjelp 10 timer i døgnet. Det er dermed ikke store funksjonstapet som skal til før de eneste helsetjenestene vi kan tilby er Gargo. Kommunen tilbyr trygghetsalarmer som mottakerne betaler egenandel for. Disse alarmene har vi ingen til å bemanne i 10 timer av døgnet, og tjenestemottakerne er avhengig av pårørende og naboer for å bistå dersom det er behov for hjelp mellom kl 22.00 – 08.00. Dersom nytt helsehus drøyer ut i tid bør, det kanskje vurderes å bygge 6-8 omsorgsleiligheter som er tilpasset personer med funksjonsnedsettelse. Disse vil kommunen kunne leie ut til innbyggere med funksjonsnedsettelse og økende bistandsbehov. Leieinntektene vil dekke store deler av kommunens utgifter og være langt billigere enn en sykehjemsplass. Videre er det mange fritidsboliger i Kvæningen og tilreisende, spesielt sommersesongen. Flere reindriftutøvere har Kvæningen som sommerbosted, hvilket medfører økt press på det kommunale helseapparatet. Dette burde kommunen jobbe politisk mot å få en statlig overføring som vertskommune. I TU gjenstår et stort stykke arbeid for å jobbe mot RO rapporten. Det driftes i dag med lovbrudd, da kommunen ikke er i stand til å levere de tjenestene som er gitt beboerne i form av vedtak. Der er noen vedtak som kan reduseres noe, men samtidig kommer flere krav fra Fylkesmannen på bemanning bla. i forbindelse med bruk av tvang og makt. I disse sakene er det ikke mulig å få dispensasjon til redusert bemanning. Videre har kommunen to tjenestemottakere som vil kreve langt mere og omfattende tjenester i årene som kommer. Vår kommunelege går av med pensjon 01.06.21, og har vært nødt til å samle opp permisjon, ferie og avspasering. Dette vil medføre en ekstra kostnad på 9. måneder overlegelønn i 2021. Videre er ikke kommunen tildelt ny turnuslege da nåværende turnuslege avslutter 28.02.21. Samtidig går lege nr. 2 ut i Nord-Norges permisjon. Dette vil medføre en stor utfordring for å sikre drift av legevakt, og vi vil måtte påregne kostnader i denne forbindelse. En annen utfordring for hele kommunen som sådan, slik jeg ser det, er organiseringen. Det er mange enheter og mange ledere, enkelte med så små enheter at de har kun seg selv å lede. Her bør kommunen komme i gang med det planlagte organisasjonsarbeidet. Her kan det være aktuelt å fjerne etatslederstillingen og sette enhetsleder for Gargo og enhetsleder for hjemmetjenesten i delt etatslederfunksjon. Videre kan hjemmetjenesten, TU, rus- og psykisk helse legges inn under etatsleder (nå enhetsleder Hege-Mari Karlsen) med lederstøtte (assisterende) fra en av enhetslederne og Gargo, legesenteret, helsesykepleier, fysio, ergo legges inn under etatsleder Matthias Welz (nå enhetsleder Gargo) med lederstøtte (assisterende) fra en av de ressurspersonene som er der per i dag.

Tiltak endring, engangs eller fast: Langturnus på TU: Det vil bli enklere å jobbe med forbedring av tjenestetilbud, sykefravær, arbeidsmiljø, rekruttering av høgskolepersonell og få kontroll over forbruk. De foreslåtte turnusen skal ikke være dyrere enn dagens forbruk, med mindre vi får vakante stillinger som vi ikke klarer å fylle opp. Videre vil det være hensiktsmessig å la et eksternt firma gjennomgå vedtakene på TU, da etatsleder ikke kan se at de vedtak som foreligger kan endres vesentlig. For å få på plass lovlig drift slik det er i dag vil det medføre en merkostnad på 1.100.000 kr. Langturnus sykepleiere på Gargo: Det har over år vært søkt etter sykepleiere uten resultater. Etter å ha lyst ut 5 sykepleiestillinger med mulighet for langturnus på Gargo (med forbehold om godkjenning) har det kommet inn 17 søknader. Det viser seg at denne type turnus er attraktivt, og at for arbeidstakere er fritiden verdifull. Vi trengte ikke å lokke med 50.000 kr i bonus (det har forresten ikke hjulpet det heller tidligere), mere fritid tiltrakk seg søkere. I dag har kommunen 3 sykepleiere fra byrå, som ifølge enhetsleder Matthias Welz koster 1.500.000 kr per år per person. 4.500.000 kr går til velferdsprofittører samtidig som vi sparer og snur på hver en stein for å finne ny tiltak for å få budsjettet i balanse. Utfordringen er at langturnus møter til dels sterk motstand, ikke fra de som skal gå i langturnus men fra omgivelsene rundt. Etatsleder er derfor usikker på om prosessen skal fullføres eller om vi skal fortsette med drift med hjelp av byrå. I hjemmetjenesten er det ønskelig å prøve ut hvilende hjemnevakt som rykker ut på trygghetsalarmer mellom kl 22.00-08.00. Denne ordningen vil ha en estimert kostnad på 360.000 - 400.000 kr, men lagt billigere enn aktiv våken nattevakt. Dette vil mest sannsynlig være tilstrekkelig i en periode, muligens 1- 2 år før behovet for aktiv nattevakt melder seg.

Navn på enheten/ansvarsområde: Gargo sykestue og sykehjem A371**Regnskap 2019:** kr 23.989.990,-
Resultat: kr – 334.371,71**Budsjett 2020:** kr 20.254.862,-**Budsjett 2021:****Antall årsverk:** I pleien (2019: 29,3 - 2020: 26,7)
Vaskeri: 1 Kjøkken: 2,95 Forkontor: 3 inkl enhets-
leder Gargo**Antall ansatte:** 44 i pleien: 44, 1 på vaskeri, 4
på kjøkken og 3 på leder og forkontor.**Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver:** Legevakt mellom kl 15-08, Sykestue funksjon, Langtidsplass, Korttidsplass, Avlastning, Rehabilitering og opptrening, Avrusning, Natt-tilsyn for hjemmetjenesten på Lukas, eldreboligen og hybelhuset, Lager for smittevernutstyr for alle helse enheter i Kvæningen kommune, Forkontor/lønningskontor, vederlagsberegning, utfakturering for alle helse enheter i Kvæningen kommune inkl støttefunksjon for økonomi avdelingen ved fravær, Vaskeri for Gargo, hjemmetjenesten, legekontor, ergoterapi, fysioterapi, helsestasjon i Kvæningen kommune, Kjøkken for Gargo og hjemmetjenesten i Kvæningen kommune.**Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas i de neste årene:****Personalmangel:** Tjenesten og servicetilbud til innbyggere er i ferd med å kollapse grunnet manglende tilgang til egnet personale. Det er mange vakante sykepleier- og helsefagarbeider stillinger og enheten er helt avhengige av eksterne byrå-vikarer. I 2020 har vi i tillegg hatt store utfordringer i forbindelse med vedtatte innsparinger fra 2019. Tjenestetilbudet er svært ofte avhengige av at bl. a. pensjonister stiller opp. Sykefraværet i 2020 ser ut til å bli svært høyt, noe som delvis må skyldes på vedtatte innsparingstiltak for 2020 og påfølgende merbelastning av personalet.**Byggetekniske utfordringer:** Bygningsmassen er svært gammel og manglende budsjett for adekvat vedlikehold har satt sine spor. Utformingen og avdelingenes plassering umuliggjør en mer økonomisk og tidsrett drift.**Tiltak endring, engangs eller fast:** 1, Post 17500 Refusjon fra kommuner, kr 508.000,-, som tidligere rapportert inn, må fjernes. Det er ikke mulig å få realisert dette.
2, Post 17100 Refusjon sykepengene må korrelere med post 10201 Lønn sykevikar. For budsjett 2020 er det en differanse på kr 808.696,-.
- Pkt 1+2 viser allerede en feil i forventede inntekter på kr 1.316.696,- i budsjettet for 2020.
3, Utgifter for lønn er hoved andelen i Gargo sitt budsjett. Ytterlige innsparinger må respektive skje på personal siden. Som mange ganger nevnt tidligere ville man kunne spart kr 1.200.000,- ved å fjerne en nattevaks stilling om bygget hadde vært mer tilpasser for dagens behov. Bygget i nåværende utforming og med nåværende funksjoner krever minst 3 nattevakter i aktiv tjeneste. Hadde alle avdelingene/beboere vært på ett plan og i fysisk nærhet til hverandre så hadde man kunne klart seg med kun 2 nattevakter på 20 pasienter, i dagens situasjon og under forutsetning at hjemmetjeneste innfører nattbemanning.

Bemanningen er i dag som følgende:

Avdeling	Dagvakt	Aftenvakt	Nattevakt
Sykestua	2	2	1
Skjermet avdeling	2	2	1
Langtidsavdeling	3	2	1
Sum	7	6	3

På sykestua er det sykepleie kompetanse 24/7, noe som er påkrevd grunnet legevaks assistanse, sykestue plassen / KAD seng.

I 2020 fikk vi redusert bemanningen på langtidsavdelingen på aftenvaktene fra 3 til 2, og på dagvaktene fra 4 til 3, noe som førte til en kraftig merbelastning av personalet, mindre tilstedeværende personalet i fellesarealene blant beboere, ingen mulighet til å være ut på tur

sammen med en beboer og økt sårbarhet for uforutsette hendelser bl.a.. Korona pandemien forsterket disse negative konsekvensene enda mer. 50% stilling som aktivitør ble også fjernet i 2020.

Navn på enheten/ansvarsområde: Hjemmetjenesten (hjemmesykepleien A372, hjemmehjelp A375, dagsenter for demente A379).

Regnskap 2019: Hjemmesykepleien: 7 007 336,34 kr
Hjemmehjelp: 1 630 106,07 kr
Dagsenter: Oppstart høsten 2020

Budsjett 2020: Hjemmesykepleien, funksjon 372: 7 951 313 kr
Hjemmehjelp, funksjon 375: 1 637 619 kr
Dagsenter, funksjon 379: 300 000

Budsjett 2021:

Antall årsverk: Hjemmesykepleien, funksjon 372: 9,54 årsverk (i tillegg leder i 100% stilling)
Hjemmehjelp, funksjon 375: 2,5 årsverk
Dagsenter: 0,8 årsverk

Antall ansatte: Hjemmesykepleien, funksjon 372: 13 ansatte
Hjemmehjelp, funksjon 375: 3 ansatte
Dagsenter: 2 ansatte

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver:

Hjemmesykepleie: Yte sykepleie i hjemmet (stell, tilsyn, legemiddeladministrering, veiledning/tilrettelegging/opplæring, hverdagsrehabilitering, ernæringsoppfølging, sårstell, prøvetaking)

Hjemmehjelp: Rengjøring av bolig, matombringing, handling, hjelp med personlig hygiene.

Dagaktivitetstilbud for demente: aktiviteter som skal bidra til økt trivsel og meningsfull hverdag for personer for demens, medvirke at de som ønsker det kan bo hjemme så lenge som mulig, samt bidra til avlastning for pårørende. Hjemmetjenesten tildeler også støttekontakt, omsorgslønn, velferdsteknologi og omsorgsboliger.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas i de neste årene:

Nattjeneste: Hjemmetjenesten har i dag ingen nattjeneste. Dette medfører at personer som har behov for nattilsyn må tilbys sykehjemsplass. Unntaket er brukere som bor i omsorgsboliger på Gargo flata. Her er det Gargo sykehjem som utfører nattilsyn samt alarmhåndtering.

Tilbakemeldinger fra sykehjemmet er at det er svært belastende for nattevaktene å forlate sykehjemmet for å utføre tilsyn i omsorgsboliger, og sykehjemmet har ikke anledning til å utføre tilsyn utenfor Gargoflata. Helse- og omsorgstjenestelovens §3-1 sier at kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester. For å oppfylle ansvaret i § 3-1 skal kommunen tilby helsetjenester i hjemmet. Dersom dette innefatter tilsyn på natt, og det ikke er ønskelig med opphold på Gargo sykehjem- og sykestue, betyr det at kommunen må tilby hjemmesykepleie på natt i hjemmet.

At kommunen ikke har nattjeneste har også vært en medvirkende årsak til at brukere som bor i private boliger og som søker på trygghetsalarm, må ha private kontaktpersoner for å kunne få alarm. Helse- og omsorgstjenesten ser at det kan være utfordrende å skaffe frivillige kontaktpersoner. Per dags dato har 21 brukere private kontaktpersoner for alarmhåndtering. Helse- og omsorgstjenesten (hjemmetjenesten/Gargo sykehjem) er ansvarlig for alarmhåndtering for 13 brukere.

Fra 01.01.20 til 25.08.20 ble det utløst 2 138 trygghetsalarmer. 1248 av disse kunne håndteres per telefon og utløste derfor ikke fysisk tilsyn. 877 av disse alarmene ble håndtert av helse- og omsorgstjenesten. Kun 13 av disse ble videreført til private kontaktpersoner.

Trygghetsalarm er et viktig trygghetsskapende tiltak som bidrar til at brukere kan bo lengre i eget hjem.

Innføring av planlagt velferdsteknologi (fallalarm, dørsensor, digitale tilsyn og GPS) vil medføre at vi har behov for noen som responderer på alarmhåndtering på natt. Det må tas en avgjørelse om hvem som skal stå ansvarlig for dette: Hjemmetjenesten, Gargo sykehjem eller pårørende.

Kostnadsberegning for 1 nattevakt: se vedlegg nr. 1. (har laget en kostnadsberegning for sykepleier og en for helsefagarbeider, avhengig av hvilken kompetanse en skal sette inn på natt).

Dagsenter: I dagens budsjett ligger kun lønn. Har derfor laget et budsjettforslag som også tar hensyn til matvarer, drivstoff, utstyr og egenandel, se vedlegg nr. 2.

Tiltak endring, engangs eller fast: Ingen særlige.

Navn på enheten / ansvarsområdet: TU A381

Regnskap 2019: 10 764 917
(netto forbruk)

Budsjett 2020: 9 319 420
(netto bevilgning)

Budsjett 2021: ...
(netto bevilgning)

Antall årsverk: 17,85

Antall ansatte: 21

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: TU gir helse- og omsorgstjenester til personer med utviklingshemming, og tjenestene gis i hovedsak i brukernes hjem. Den tjenesten som er mest omfattende er personlig assistanse i form av ADL-trening/praktisk bistand til beboere på Furutoppen. Andre helse- og omsorgstjenester som ytes er dagtilbud, omsorgsbolig, individuell plan, omsorgslønn, avlastning, støttekontakt, hjemmehjelp samt helsetjenester i hjemmet.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene:

- Må få besatt vakante stillinger som har stått vakant i flere år: er en kostbar løsning
- For lite fagfolk: ved bruk av tvang overfor brukere er det et krav i henhold til loven at det skal være tilstrekkelig personell med høyskoleutdanning og fagarbeiderutdanning
- For få ansatte til å gi 1:1 tjenester til særlig ressurskrevende brukere: fem brukere har 1:1 tjenester som er så omfattende at de faller inn under refusjonsordningen, men per i dag er det for få ansatte i TU til at vi klarer å gi alle fem brukerne dette. Det er kun 80 % av direkte lønnsutgifter som refunderes. Dermed får vi ikke refusjon for mer enn tre av de fem.
- To unge brukere med et økende tjenestebehov de neste årene

Tiltak endring, engangs eller fast:

- Total gjennomgang og omlegging av turnus. Etter RO-rapporten har vi startet en prosess for å lage en ny grunnturnus. Vi ser på en turnus med blant annet team som går langvakter. På sikt vil en slik turnus være rimeligere i drift enn dagens turnus. Erfaring fra andre kommuner med lignende turnus viser at dette er svært attraktivt med tanke på rekruttering av fagfolk, det blir langt mindre behov for vikarer, det er mer forutsigbart for brukerne, sykefraværet går ned, det reduserer bruk av tvang og det gir mindre avvik i forhold til vold mot ansatte over tid. I tillegg frigjør det tid for enhetsleder, som kan brukes på nødvendig saksbehandling. En slik turnus vil og være det viktigste smitteverntiltaket i TU i den pågående Corona-pandemien.
- Nedtrekk på følgende budsjettposter:
 - 25 000 på inventar
 - 10 000 på utstyr, forutsatt at innkjøp av nødvendige mobiler til TU i forbindelse med bruk av velferdsteknologi dekkes av prosjektmidlene til velferdsteknologi.
- Budsjettpost for kjøp av tjenester; kr 232 000. Kjøp av tjenester fra KP dekkes fra denne budsjettposten. Avtale med KP for tre brukere må evalueres, kan muligens være mulig med et nedtrekk her og.
- Egenandeler: Etter anbefaling i RO-rapporten har vi sett på om det er mulig å kreve egenandel for noen av de tjenestene vi gir til brukerne. Tre av beboerne på Furutoppen betaler derfor fra og med mars 2020 for hjemmehjelptjenester utført av personalet i TU, noe som gir en årlig inntekt på kroner 10728. Fra tidligere betaler beboerne på Furutoppen allerede en fast månedlig godtgjørelse på kr 200 per måned for bruk av TU sin bil.
- Bruk av uniformer i TU. I forbindelse med Covid-19 gikk vi over til å bruke uniformer fast i TU, i samråd med smittevernlege. Kommunen vil være ansvarlig for å kjøpe inn uniformene, og det må derfor opprettes en egen budsjettpost for dette. Har ikke oversikten enda over fast årlig kostnad til innkjøp av uniformer.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Rus- og psykisk helse A374

Regnskap 2019: 1 184 712,-...
(netto forbruk)

Budsjett 2020: 1 319 727,- ...
(netto bevilgning)

Budsjett 2021: ...
(netto bevilgning)

Antall årsverk: 2,75

Antall ansatte: 3

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Hele tjenesten er lovpålagt. Viser for øvrig til Helse- og omsorgstjenesteloven; § 1-1, § 3-1, §3-2. Viser for øvrig til Tjenestebeskrivelsen for Rus- og Psykisk helse i Kvænanen Kommune vedlagt.

Minimumskrav: Vi driver pr. i dag på et minimumskrav, med dagens stillingshjemmel bestående av 2.75 årsverk. Dette sett i forhold til at vi pr. i dag har 24 aktive brukere av tjenesten (ukentlige samtaler/miljøtiltak), samt 4 stk på Lavterskel (kun brukere av Møteplassen og/eller kommer innom når det trengs oppfølgings/støttesamtale), er det ikke mer enn det strengt tatt er behov for av personal. Videre er det på sin plass å presisere at antall pasienter ikke har vært så lite som nå, på lang tid. Som tidligere nevnt vil antall pasienter variere en del, men det har ikke vært lavere enn 24 stk på 4-5 år.

Kostra: Misvisende tall, da blant annet kvaliteten av tjeneste for psykisk helse ble målt i antall psykiatriske sykepleiere i kommunen. Ingen av disse jobber i psykisk helse i dag. Kostra tallene er ikke gjeldende.

Ulike oppgaver

- Individuelle samtaler og veiledning.
- Miljøterapeutisk arbeid i hjemmet
- Hjelp til å mestre og strukturere hverdagen
- Hjelp til å koordinere nødvendige tiltak og tjenester, samt bistand til utarbeidelse av individuell plan og eventuell kriseplan.
- Bidra og oppfordre til tverrfaglig samarbeid, med regelmessige samarbeidsmøter der det er nødvendig.
- Forebyggende arbeid som info eller "undervisning" til andre etater som f.eks skole e.l.
- Lavterskeltilbud "Møteplassen". Åpent mandager fra 11-14.00, torsdager fra kl 15-19.00.
- Oppfølging og informasjon til pårørende.
- Hjelp til administrasjon av medisiner hvis behovet fins.
- Samarbeid med spesialisthelsetjenesten.
- Tjenesten ytes i våre lokaler på Kommunehuset, i hjemmet til den enkelte eller andre steder ved behov.
- Vi har taushetsplikt.

Tjenesten skal bygge på respekt, trygghet og kontinuitet. Målet med tjenesten er at pasientene skal kunne mestre sitt eget liv og beholde/ øke sin livskvalitet, med eller uten helseplager.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Utfordringer

Demografi og utvikling. Forskning og vår erfaring tilsier at behovet for tjenester fra Rus-og psykisk helsetjeneste vil øke i framtiden. Viser for øvrig til veilederen «Sammen om mestring», hvor det står at *Verdens helseorganisasjon* forventer at psykiske lidelser vil være den viktigste årsaken til sykdomsbelastning i vestlige land i 2020. Her legges det særlig vekt på at;

- Tjenestene organiseres og utformes i et bruker- og mestringsperspektiv.
- Tjenestene og tjenestenivåene samarbeider for å sikre helhetlige og koordinerte tjenester.
- Psykisk helse og rus sees i sammenheng.

Dette blir vanskelig å oppfylle optimalt slik det er organisert i dag. Her jobbes det med utbedringer, nevner bla et forprosjekt som er startet for å se på mulighetene for et interkommunalt FACT-team, hvor de 4 Nord-Tromskommunene deltar, samt DPS Storslett som representerer Spesialisthelsetjenesten.

Økende etterspørsel og blandingslidelser. Etterspørselen har økt jevnlig de siste årene.

Stadig flere unge søker hjelp hos oss. Tidligere var det i hovedsak grunnet depresjon og angst lidelse. Nå ser vi med all tydelighet at forekomsten av blandingslidelser (psykiske lidelser og rus lidelser) er økende, med dette et mer komplekst hjelpebehov, som kommunen vanskelig klarer å imøtekomme.

Bemannet omsorgsbolig/tilbud på kveldstid? Ofte kan det være slik at pasientene våre sliter mest på ettermiddag/kveldstid. Vi har lite/ingenting å tilby, når de kanskje trenger det som mest. Det kan synes som om behovet for et mer utvidet tilbud muligens vil bli økende etter hvert. Vi bruker i

dag hjemmetjenesten/legevakt når vi MÅ, og der det lar seg gjøre på kvelds/nattetid og helg, men dette er ikke en optimal løsning.

Møteplassen. Det er ønskelig at vi fortsatt skal kunne gi et forutsigbart lavterskeltilbud på «Møteplassen». Dette lavterskel tiltaket virker forebyggende, men det er også med på å bidra til en bedre og mer innholdsrik hverdag for flere. Det er en møteplass for mennesker, hvor en kan dele felles erfaringer og møte forståelse for utfordringer man kan støte på ved psykiske lidelser og eller ruslidelser. Dette er et godt bidrag til å klare å mestre livet og hverdagen for den enkelte. For at vi skal kunne driv Møteplassen så forutsigbart som vi ønsker, må vi få et fast lokale for dette. Dette har vi pr. i dag fortsatt ikke, og vi har flere ganger blitt bedt om å forberede flytting. Dette er utfordrende da vi ikke har noen egnede lokaliteter å flytte til. Om vi blir flyttet til et lokale som er nedslitt, må man vel påberegne noen utgifter her, men her vet jeg ikke hvem sitt budsjett som skal belastes.

Tiltak endring, engangs eller fast: Som nevnt under utfordringer/demografi og utvikling er vi i gang med et FACT-prosjekt, hvor vi også har fått midler som følge av dette. Dette vil dekke noe av lønn til den ansatte som er deltagende i FACT-prosjektet. Disse midlene vil også dekke kompetansehevende tiltak for ansatte i tjenesten. Møteplassen/matvarer bør være et eget punkt i budsjettet, muligens kan det tas noe fra kjøregodtgjørelse/pas.tillegg?.. 3-5000,-? Bilen begynner å bli gammel, her må det muligens påberegnes noen kostnader med tiden evt utskiftning.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Fysioterapi og Friskliv

Regnskap 2019: Netto forbruk fysio kr 537 778, 57 Netto forbruk friskliv kr 126 456,31 (minus tilskudd fra fylkesmannen på kr 50.000,-)	Budsjett 2020: Netto bevilgning fysio kr 1.158 154,- (minus refusjon fast-lønnstilskudd kr 406 000 = kr 752 154,- Netto bevilgning friskliv kr 109 000,-	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
--	---	---

Antall årsverk 2020: 2 stk 100% stillinger kommunal fysio (av dette går ca 100% stilling til frisklivssentralen) 1 stk 75% kommunalt driftstilskudd.	Antall ansatte: 3
---	--------------------------

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Fysioterapeutene ved avdelingen undersøker, tester, følger opp med behandling og treningsveiledning, underviser og holder kurs, driver med rehabilitering og habilitering, forebyggende trening, deltar på tverrfaglige møter både på pasientnivå og systemnivå, er medlemmer i forskjellige team og råd. Tilbudene gis til hele befolkningen i alle aldre, på institutt, i hjemmet til pasienten, på sykestua, på sykehjem, på Furutoppen, på skolen og i barnehager, ute og inne i treningslokaler. Enheten har også ansvaret for driften av Frisklivssentralen og holder instruktører til trening, samtaler og annen oppfølging, både dagtid og kveldstid. (Dette utgjør ca 100% stilling kommunefysioterapeut.) I Kostrapporteringen blir dette forebyggende arbeidet rapportert dobbelt, både under fysioterapi og Friskliv (under fysioterapi for at kommunen skal motta fastlønnsstilskuddet fra staten). Kostratallene blir derfor misvisende og det kan virke som kommunen har svært god dekning av fysioterapeuten i forhold til folketallet.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Ingen særlige.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Ergoterapitjenesten, 378

Regnskap 2019: 964 308	Budsjett 2020: 917 287	Budsjett 2021: ...
Antall årsverk: 1	Antall ansatte: 1	

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Helsefremmende og forebyggende arbeid for kommunens innbyggere, ofte etter sykdom, skade eller funksjonsfall. Tjenesten innebærer tiltak for opptrening, forebyggende arbeid eller kompensierende tiltak som hjelpemidler og tilrettelegging. Formålet med ergoterapitjenesten er å øke innbyggerens selvstendighet og mulighet for å bo lenger hjemme.

<ul style="list-style-type: none"> - Hjelpemidler / tilrettelegging - Kommunens korttidslager - Kartlegging, vurdering, søknad, utprøving og oppfølging av hjelpemidler gjennom folketrygden (NAV) - Bolig tilrettelegging og tilpasning - Syn og hørselskontakt, hjelpemiddelformidling og veiledning av bruker / pårørende 	<p>Folketrygdloven, § 10-6 stønad til bedring av funksjonsevne i dagliglivet</p> <p>Forskrift om habilitering og rehabilitering, § 9. Hjelpemidler og ergonomiske tiltak</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Hverdagsrehabilitering 	<p>Meld.st. 29 Morgendagens omsorg, 2.4.2. hverdagsrehabilitering</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Koordinator i demens team 	<p>Helse- og omsorgstjenesteloven, § 3-1 og § 3-2</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Frisklivssentralen, ikke avklart hvilken rolle 	<p>Helse- og omsorgstjenesteloven, § 3-3 helsefremmende og forebyggende arbeid</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Velferdsteknologi, ikke avklart hvilken rolle 	<p>Folketrygdloven, § 10-6 stønad til bedring av funksjonsevne i dagliglivet</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Håndtrening, ny oppstartet tilbud til revmatikere, slagpasienter og ortopediske pasienter 	<p>Forskrift om habilitering og rehabilitering, § 5. kommunens ansvar for habilitering og rehabilitering</p>

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Den demografiske utviklingen i kommunen tilsier at det de neste årene vil bli flere innbyggere som har behov for å motta tjenester. Økende antall eldre, og begrenset omsorgsboliger og institusjonsplasser tilsier at helsehjelpen i stor grad må gis i brukerens egenbolig. Det vil trolig resultere i et økt behov for f.eks. hverdagsrehabilitering for å gjenvinne funksjon, forebyggende tiltak gjennom frisklivssentralen som er med på å opprettholde funksjon hos kommunens innbyggere, samt hjelpemidler og tilrettelegging av bolig ved varig funksjonsfall.

Tiltak endring, engangs eller fast: Det er lite handlingsrom i budsjettet til enheten, men jeg ser noe innsparingspotensialet under følgende poster:

Innsparing. Det er i 2018 og 2019 ikke brukt budsjetterte midler fra postene utstyr og utstyr og inventar

- Potensiale til innsparing: 25 000
- Konsekvens: merforbruk når det blir nødvendig å investere i nytt kontorutstyr, utstyr til rehabilitering / håndtrening eller ved behov for nytt utstyr ved lokalt hjelpemiddellager
- En enkel rullestol, kjøpt fra forhandler koster f.eks. 14 776 kr

Hente økte inntekter

- Øke egenandelen på trygghetsalarmene, bruker av tjenesten betaler større andel av faktiske utgiften
- I 2019 og 2020 budsjettert at egenandelene skal dekke halvparten av utgiftene fra alarmsentralen. Budsjettet satt til utgifter på 50 000 er allerede i august nært ved overstiges.
- Trygghetsalarm har pr i dag 34 tjenestemottakere i kommunen, de betaler en egenandel på 194 kr (jamfør egenandel i andre kommuner: Skjervøy 332, Lyngen 250, Ringerike 310)
- Budsjettert: 50 000 kr, oversteg med 11971 kr i 2019 og ser ut til å overstige dette budsjettet også i 2020. Ny type trygghetsalarmer er dyrere i innkjøp og drift, samt ønske om bruk av

sensortilbehør kan øke kostnaden. Ytterligere 150 kr pr simkort dersom kommunen skal anskaffe og dekke det.

- Potensialet: øke egenandelen svarende til de økte utgiftene
- Eks: egenandel 250 kr * 34 tjenestemottakere * 12 måneder = 102 000 (økte inntekter = 22 848)
- Konsekvens: økte utgifter for kommunenes innbyggere, i stor grad pensjonister og eldre
 - ➔ Saken bør behandles politisk? Dersom egenandelen ikke økes, og særlig dersom det avgjøres at innbyggere ikke skal betale egenandel er det behov for å øke budsjettet for å dekke økte utgifter for trygghetsalarm
- Egenandel ved håndtrening
- Jeg har undersøkt med mitt fagforbund om andre kommuner tar betalt egenandel for poliklinisk behandling /opptrening som f.eks. ved håndtrening. Det kan være mulig å hente økte inntekter svarende til f.eks. egenandelen som fysioterapeutene tar
- Konsekvens: økte utgifter for kommunens innbyggere

Kommentar: Budsjettposten for trygghetsalarm, utgifter og inntekter bør økes svarende til de faktiske kostnadene og inntektene.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Kvæningen legesenter A320

Regnskap 2019: Kr 6 294 836
(netto forbruk)

Budsjett 2020: Kr 6 923 424
(netto bevilgning)

Budsjett 2021: ...
(netto bevilgning)

Antall årsverk: 3 legehjemler à 100%, 1 turnus à 100%, 2,5 stillinger
merkantilt personell (helsesekretær, sekretær og sykepleier)

Antall ansatte: 7 ansatte
+ turnus

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Ivaretagelse av innbyggernes helse.
Ansvarsområder: Kommuneoverlege som har ansvar for helsen i hele kommunen, bl.a. tilsynsmyndighet, smittevernoverlege, tilsynslege Gargo, kommunens hovedlaboratorie, medisinsalg, i tillegg til mange andre helsetjenester for befolkningen i kommunen.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensynstas de neste årene: Legekontoret får svært store utgifter på legesiden i 2021. Kjell Nysveen går av i juni, og han skal da ha utbetalt lønn for 9 ekstra måneder pga utsatt ferie, permisjoner m.v., og så skal hans stilling besettes. Legekontoret har ikke fått ny turnus når Valdemar Vea Iversen slutter 28.02. og Halida Jusufovic avvikler Nord-Norgespermisjon/sykehusåret i spesialiseringen i 2021 (dette sparer vi faktisk på, for da slipper vi å ha henne ute i permisjon i 2 omganger), og vi trenger derfor en hel legestilling i vikariat. Det blir viktig å forsøke å få inn turnuslege etter februar, vikar for Halida og få utlyst og tilsatt ny kommunelege etter Kjell. Hvis vi ikke får dette på plass, blir belastningen for de som er igjen så stor at faren for å miste disse er overhengende. Det er ingen leger som frivillig, over lengere tid, går mer vakter enn den vaktordningen vi har i dag. Ellers er legekontorets lokaler svært nedslitte og passer dårlig inn i dagens standard. På tross av oppussing av legekontorene, ble ikke veggene mellom kontorene noe tettere. Det er like lytt og det går ut over pasientsikkerheten. På lab er det svært vanskelig å få inn rullestol, noe som et legekontor ikke bør være bekjent av. Vi har pasienttoalett i korridor, der andre pasienter kan se inn hvis vi har tvunget urinprøve og helsepersonell må være til stede. Toalettet er så trangt at det ikke kan være to stykker inne og lukke døren, og dermed må helsepersonell stå i døra mens pasienten avlegger urinprøve. Legekontoret la i fjor inn et ønske om å få bygget et avlukke ved luka. Grunnen til det er at det er svært ubekvem for pasientene, og for oss, da vi ikke kan be om alle opplysninger vi trenger siden alle på venteværelset vil høre hva vi spør om og hva pasienten svarer. Når en pasient skal be om time i luka, må vi be om årsak, slik at legen kan forberede seg til den aktuelle problemstilling. Som dere skjønner er dette på svært «gyngende grunn» ifm pasientsikkerhet og taushetsplikten vi har som helsearbeidere. Det som må gjøres er; Å lage et avlukke ved luka, med et stort vindu, slik at pasienter ser om det er opptatt ved luka eller ikke. Det må settes inn dør på venterommet inn til toalettene for i dag må pasientene gå forbi luka og inn på toalettene. Ikke særlig hensiktsmessig, og vil være helt umulig når det blir laget et avlukke der. Dette kan ikke bli så alt for dyrt, og vi håper det kan la seg gjøre og at det blir lagt inn i budsjettforslaget. Vi har store utgifter og mye

merarbeid pga covid-19. Innkjøp av smittevernutstyr blir som regel bestilt inn for seg, og videresendt til «Koronakontoen», men en del kommer også på vårt eget budsjett, da det kan være vanskelig å skille hva som er vanlig forbruk og hvor mye som er ekstra forbruksmateriell. Den merkantile ressursen har ekstra rengjøring daglig, med mye smitterehold mellom hver pasient og på slutten av dagen. Det er også kjøpt inn mye nytt engangsutstyr, i stedet for flerbruksutstyr til sterilisering. Mye merarbeid med Covid-19-testing for både leger og merkantilt personell. Tidspresset er blitt generelt betydelig større siden mars.

Tiltak endring, engangs eller fast: Legekontoret må sette seg ned å se på hvor vi kan heve prisene på enkelte av våre tjenester, da vi ikke utnytter takstsystemet godt nok. Vi har billigere tjenester enn mange andre legekontor (f.eks. førerkortfornying m.v.) På den måten kan vi få mer inntekter.

Helsestasjonen

Navn på enheten / ansvarsområdet: NUT administrasjon A600		
Regnskap 2019: ... (netto forbruk)	Budsjett 2020: ... (netto bevilgning)	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: 6	Antall ansatte: 6	
<p>- Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver:</p> <ul style="list-style-type: none"> - NUT er og skal være en viktig utviklingsaktør i kommuneorganisasjonen, med ansvar for tilrettelegging for samfunns og næringsutvikling. Dette innebærer blant annet: - kommuneplanlegging på overordnet nivå - kommunale og private reguleringsplaner - eiendomsfag (private eiendomsoverdragelser m.m.) - byggesaksbehandling, - bygg- og anleggsadministrasjonen - utleievirksomhet kommunale boliger - miljøforvaltning - tilrettelegging for næringsvirksomhet - førstelinjetjeneste for næringsdrivende - samt rådgivning og saksbehandling i forhold til landbruksrettede tilskudd, næringsfondet - Landbruksforvaltning 		
<p>Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: På NUT administrasjon drifter vi med for lite ressurser. Det betyr beklageligvis et etterslep på behandling av saker innenfor forskjellige fagfelt og manglende tid til faglig oppdatering innenfor fagfelt og systemer. Sett over tid så sakker vi akterut i utviklingen, og vi blir mindre effektiv. I det lange løp vil det kunne få konsekvenser for ansatte, samt samfunnsutviklingen og omdømmet til kommunen. Dette medfører også en nedgang på gebyrinntekter, da Plan-og bygningsloven regulerer dette, sett i forhold til overskridelse av saksbehandlingstid. De daglige oppgavene tar altfor mye tid. Dette medfører at det ikke blir rom for å bruke tid på mere langsiktige oppgaver og tenkning/utvikling innenfor etaten. Vi registrerer at kravene til oss som forvalter, er stadig økende. Selv om vi er en liten kommune, så slipper vi ikke «unna». Vanskelig å rekruttere nye ansatte.</p>		
<p>Tiltak endring, engangs eller fast: Forvaltningsområdet blir stadig mer komplisert og det vil derfor være viktig med utvikling av fagkompetanse og kompetanse på bruk av digitale verktøy. Planregister, kart og digitaliseringsarbeid ol. Planarbeidet er kommet i fokus de siste 2 årene, men det er fortsatt mangel på utarbeidede planer. Det må settes av tid til dette arbeidet, for at vi skal kunne komme videre og en gang komme i mål. Planarbeid er ofte prosesser som tar tid. Det vil derfor være år, før vi har innhentet etterslepet, uansett tilgang på ressurser. Å kjøpe flere tjenester i en periode, vil gjøre det enklere å komme i mål planmessig, selv om det ofte medfører en oppfølging i fra kommunens side. Å igangsette en gjennomgang av oppgaver og hvordan vi og</p>		

hvem som løser oppgavene, vil kunne være en start for å prøve å få en mer fungerende arbeidshverdag. Mere teamarbeid i perioder (f.eks. fokusering på en større oppgave i 14 dager). En eventuell innsparing på ansvar 600 vil være svært vanskelig uten å måtte si opp ansatte. Å si opp ansatte vil være ensbetydende med å ikke klare å opprettholde dagens tjenestenivå, samt beholde og rekruttere ansatte.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Bygg og anlegg Drift A700

Regnskap 2019: ...
(netto forbruk)

Budsjett 2020: ...
(netto bevilgning)

Budsjett 2021: ...
(netto bevilgning)

Antall årsverk: 5

Antall ansatte: 5 ansatte, inkl leder 100%

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver: Driftsavdelingen er organisert som et team, og ressursene brukes til kontroll og driftsoppgaver, som også inkluderer forefallende vedlikehold på bygg og anlegg, og alt av kommunal infrastruktur. Det er et veldig omfattende arbeid i et utrolig bredt fagfelt.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene: Det har vært en nedgang i ansatte de siste årene. Dette har ikke vært etter en nedgang i oppgavemengden, men i forbindelse med naturlig avgang og i budsjettprosesser. Vi ser i dag et veldig bredt og komplisert fagfelt. Dagens ressurs på driftssiden er for liten og det medfører at vi bare klarer «å stryke» av toppene og sliter med å gjøre daglige påløpende oppgaver. En ny skole har gjort utfordringene enda større. Stort areal sammen med avanserte systemer og oppfølging. Store deler av budsjettet er «låst» i forhold til fast eiendom og infrastruktur. Vann/avløp, forsikringer, strøm og avskrivninger. De resterende budsjettet er driftskostnader som fordeler seg på, forefallende vedlikehold, materialer, redskaper, utstyr og andre driftsutgifter knyttet drift av infrastrukturen i kommunen.

Tiltak endring, engangs eller fast:

Drift: En økning av driftsavdelingen med en stilling, vil gjøre avdelingen mere robust og «slitasjen» på ansatte vil reduseres. En del av de større vedlikeholds og renoveringsoppgavene kan settes ut til entreprenører, fortrinnsvis lokale. Ta inn ekstern arbeidskraft i sommersesongen, for gjennomføring av slike oppgaver. Utarbeidelse av opplæringsprogram innenfor fagfeltene/systemene. En oppbygging av et «moderne» vedlikeholdssystem, med elektronisk FDV, kan være med på å gi en lettere arbeidshverdag.

Navn på enheten / ansvarsområdet: Bygg og anlegg Renhold A700

Regnskap 2019: ...
(netto forbruk)

Budsjett 2020: ...
(netto bevilgning)

Budsjett 2021: ...
(netto bevilgning)

Antall årsverk: Renhold: 8,1

Antall ansatte: 11 ansatte, inkl leder 40 %

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver. Renhold er en svært viktig del av det forebyggende vedlikeholdet i kommunale formålsbygg. Det er daglig renhold i de kommunale formålsbygg /driftsbygg i henhold til gjeldende renholdsplaner.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene (max 5-10 linjer): ... Renhold: Renholdsinnstruksen for de kommunale byggene er under revidering, men det ser ut som vi er på et minimumsnivå. Den nye skolen har fått et ikke ubetydelig økning i areal og 3 stillinger ser ut som det er i minste laget. Framlagt renholdsplan vil synliggjøre det reelle behovet her. Vi har i dag en renholds lederstilling på 40%. Vi har erfart over tid, at det er for lite. Det er for liten stilling til å ivareta ansatte innenfor renhold og administrative oppgaver. En god planlegging og oppfølging i dette leddet av vedlikeholdet, er svært viktig. Derfor vil en økning av lederstillingen være påkrevd renholdsleder, i første omgang til 60%. Tilgangen på renholdere og renholdsvikarer har blitt stadig vanskeligere de siste årene. Heving av status for yrket ved f.eks. digitalisering innenfor enheten, vil kunne være en positiv faktor. Dette ved f.eks. en overgang til lpader og digitaliserte renholdsplaner, samtidig som det vil lette hverdagen for renholdsleder.

Tiltak endring, engangs eller fast: Heving av status for renholds yrket og digitalisering innenfor enheten, slik som f.eks. Ipader og digitaliserte renholdsplaner. Et økende tilbud på opplæring/kurs. Økning av Renholdslederstillingen. Fortsatt fokus på blant annet ergonomi og forebygging av belastningsskader.

Drift, A710 Kvæningen barne og ungdomsskole

Konto	Økning	Budsjett 2021
11980 V/A	72 000	240 000
12420 Brannvarslingsanlegg	15 000,-	20 000,-

Investering A710 Kvæningen barne- og ungdomsskole. Igangkjøring av bassengdriften kan/vil sannsynlig gi større investeringsutgifter på grunn av at anlegget har vært ute av drift, i mange år. Systemer, pumper, avfuktere, behov for ekstern service, etc. skal fungere. Et prisoverslag foreligger. Ca 2 millioner. Legges inn i forslag til investering 2021. Lages egen sak på dette til kommunestyret høsten 2020.

Oppsummering påkrevd økning av driftsbudsjett, forslag:

	Økning	Budsjett 2021
Spildra kommunale veier. vintervedlikehold. For lite budsjett. Her må det gjøres en vurdering av omfanget av vintervedlikeholdet. Værhardt/utfordringer og høy pris/kostnader	138 000	288 000
Vintervedlikehold. Opprette budsjett for vintervedlikehold Vangen, Moa, Kjækanveien, Olgola med virkning fra 01.01.2021. (vedtak i Kvæningen kommunestyre 18.02.2020)	220 000	
Økning personell driftsavdelingen. 100% stilling	500 000	500 000
Økning av renholdstjenesten. 100% stilling	450 000	450 000
Forsikring 11850	70 000	1 036 000
Lønn Vikarer renhold 10752	150 000	150 000
Kartlisenser 11984	65000	185 000
Budsjett arbeidsklær renhold		
Økt Renholdslederstillingen fra 40% til 60%	85 000	
Annet forbruksmateriell og kontorutstyr NUT 11210	20 000	20 000
Leie av båt for påkrevd befarig i veiløse bygder.	20 000	20 000
Hjorteviltforvaltning Kjøp av tjenester ettersøk	30 000	30 000
Tilskudd scoterløyper	33 000	73 000

Mulige innsparinger/økte inntekter. Å foreta innsparinger når eksisterende budsjett ikke er reel, lar seg ikke gjøre

	innsparing	Økt inntekt
Renovasjon formålsbygg. Medfører en investering på ca 70 000,- Papp-presse	50 000	
Blå bygget. Salg av bygget.	58 000	
Kjækan skole. Er solgt. Her er det ikke budsjett. Et overforbruk vil reduseres med 81 000,- Avskrivninger 96 839,-		

Prosjekter hvor det er bevilget investeringsmidler som må videreføres til 2021:

- Bussholdeplass, kr 1 mill.
- Parkeringsplass, kr 0,5 mill.
- Revidering av scooterløyper

Nye prosjekter. Sætra sør er regulert til boligformål, og det foreligger en reguleringsplan. Denne må justeres, slik at plasseringer av infrastruktur er på plass før utbygging. Videre må det tas høyde for å få satt av midler til opparbeidelse av feltet med framføring av vann, avløp, strøm, veilys, mm.

Diverse, A621 Avløp. Beholdningen i selvkostfondet var pr. 31.12.2019 kr 873 336 dette er i ifølge revisjon noe høyt og det vil være nødvendig å sette ned gebyrene om det ikke skjer en endring i investeringer / økte kostnader på området.

Forslag til investeringer 2021-2024

Mange tiltak er registrert i fra tidligere. De investeringene som NUT først og fremst ønsker å prioritere er uthevet med gult

INVESTERINGER	2021	2022	2023	2024
Investeringer formålsbygg /utleieboliger				
Igangkjøring av bassengdriften kan/vil sannsynlig gi større investeringsutgifter på grunn av at anlegget har vært ute av drift, i mange år. Systemer, pumper, avfuktere, behov for ekstern service, etc. skal fungere. Et prisoverslag foreligger. Ca 2 millioner <ul style="list-style-type: none">Lages egen sak på dette til kommunestyret høsten 2020PRIORITERT NUT	2 400 000			
Universell utforming inngangspartier kommunale bygg/omsorgsboliger. Her er det tidligere kommet innspill i fra eldrerådet. Gargo-Lukas. Plan og bygningslovens krav er ikke oppfylt her			100 000	
Gargo. Skift av taktekke, beslag og renner og nedløp C og D avdeling		400 000		
Gargo sykestue. Betong rehabilitering av veggflater samt maling av C og D avdelingen		200 000	350 000	
Renovering av Stormoveien 23/25. Utleiebolig. Skifte av taktekke med renner beslag og nedløp.	200 000			
Gargo Skift av VV- bereder som leverer varmtvann til C og D avdelingen.		120 000		
Kommunale utleiegårder. Skift av trapper og altaner. 19 stk. som er i meget dårlig forfatning.	80 000	80 000		
Hybelbygget for eldre. Maling av alle utvendige flater, med 2 strøk.	150 000			
Gulvvasker kontorer på skolen	35000,-			
Rådhuset. Montering av nytt nøkkelfritt system på alle ytterdører. Systemet bør være slikt at dette kan implementeres i allerede innkjøpte kommunalt system.		200 000		
Ombygging av pauserom for renholdere til lagring av utstyr. Rådhuset.	25000,-			
Stormoveien 22,24,26(3-manns bolig) skifte av taktekke		250 000		
Blå skolen(Buff). maling av alle utvendige flater Usikkerhet her om bruken/eventuell salg etter at «nyskolen» er ferdig		70 000		
Blå skolen(Buff). Skifte av taktekke samt utskifting av renner, beslag og nedløp. Ny. Usikkerhet her om bruken/eventuell salg etter at «nyskolen» er ferdig			250 000	

Investeringer driftsutstyr				
Steamkjele driftsavdelingen. Den vi har er gammel og utrangert. Tidligere blitt renoverert		250 000		
Brann. ATV med utstyr for skogbrann/oppgradering av eldre og utrangert utstyr			200 000	
Investeringer i kommunal infrastruktur				
Kvænangsbotn vannverk. Nytt vannbehandlingsanlegg påkrevd. Ligger inne i tiltaksplanen. PRIORITERT NUT	3 500 000			
Kjækan vannverk. Nytt vannbehandlingsanlegg påkrevd. Ligger inne i tiltaksplanen. PRIORITERT NUT		3 500 000		
Forlengelse av vannledning fra Sekkemo til Kjøllefjord, samt fra Sekkemo til klubben. Abonnenter i dette området har svært dårlig vannkvalitet. Det vil dreie seg om 17 mulige tilknytninger. Det er ikke tatt stilling om denne skal inn som tiltak i forbindelse rullering av hovedplan for vann. I så fall må vi få på plass en utredning og forprosjekt for fremføring av vann til Klubben og Kjøllefjord. Her må en se på trasevalg og dimensjon, samt kapasitetsvurdering. Eksisterende ledning fra Várdu/ Øverård til Sekkemo må vurderes mtp. kapasitet og tilstand. (lagt rundt 1965) . Ligger ikke inne i tiltaksplanen				
Hovedplan vann – rullering m/ tiltaksdel Tiltak i planen fra 2009 – 2018 er ikke fullført som skissert, og må derfor tas opp til ny prioritering ved rullering av plan for perioden 2020 – 2030. Vi ser for oss innleid bistand her. Dette er omfattende, og valg som fattes vil ha betydning for utviklingen rundt om i kommunen. Tiltak vil være nødvendig og det vil gi økte gebyrer, slik at det må fattes gode beslutninger hva tiltak angår PRIORITERT NUT	400 000			
Burfjord Industrikai – Utbedring vest for fiskemottaket. Viktig for å hindre pågående utvasking. Utvaskingen skjer kontinuerlig og en utbedring her blir stadig mer nødvendig. Burfjord Industrikai – mudring grunnet lav seilingsdybde.		5 000 000	5 000 000	
Burfjord Industrikai Nødvendig utbedring av fenderverk. Viktig for å kunne bruke kaia	500 000			
Klargjøring av kommunale boligtomter i allerede regulerte felt. Flytting av blant annet høyspentledninger.				150 000

Nødvendig for å kunne bebygge disse tomtene. Burfjord Syd				
Småbåthavn i Burfjord. - se det i sammenheng med utbedring av Burfjord Industrikai og Ny sentrumsplan Burfjord. En eventuell plassering på Storfjord, utredes også. (ikke kostnadsberegnet)				
Sætra sør er regulert til boligformål, og det foreligger en reguleringsplan. Denne må justeres, slik at plasseringer av infrastruktur er på plass før utbygging. Videre må det tas høyde for å få satt av midler til opparbeidelse av feltet med framføring av vei, vann, avløp, strøm, veily, mm. Tiltaket er ikke prosjektert og kostnadsberegnet PRIORITERT NUT				
Investeringer- deltakelse i utviklingsprosjekt				
Tilrettelegging for friluftsliv og folkehelseiltak				
Opprusting av informasjon/rasteplasser. Kommunal egenandel.		250 000		
Skogrydding/sti ved Gargo. Her er det kommet henvendelse i fra eldrerådet om tilrettelegging for blant annet bevegelseshemmede og rullestolbrukere. Har vært et ønske i mange år		150 000		
Revidering av scooterløypenett. Kan ikke gjennomføres med eksisterende administrative ressurser. Kjøp av tjenester også på plansiden				
Kulturminne				
Se kulturminneplan				
Diverse				
Kommunale kaier: Stort etterslep på vedlikehold og utbedringer. Krav til belysning og merking. Slik Kvængssamfunnet er bygd opp, så er vi avhengig av gode havne/kai forhold og anlegg.		150 000	100 000	100 000

Garderobe brannstasjon Tilgang ren og skitten sone. Krav i arbeidsmiljøloven	80 000			
Ravelsnes kai – ansvar 762: Vedtak om avhending – behandlet av Kvæningen kommunestyret i 19.12.2016. Berørte parter har vært involvert (grunneiere og grendelag), samt at Teknisk utvalg 06.04.2017 har hatt dette til gjennomgang. Ingen har meldt interesse for å overta kaia, men det er besluttet at Teknisk innhenter pris for sanering, og legger dette frem for budsjettbehandling 2017. Dette er ikke gjort, men vi har referansetall fra prosjektet i Seglvik (2012) ved fjerning av gammel kai etter brann. Med bakgrunn i dette estimeres det en kostnad			450000	

Arealplan

INVESTERINGER/PLAN	21	22	23	24
Samfunnsdel i kommuneplan	x			
Sentrumsplan		x		
Boligfelt kommunale <i>Boligfelt som skal prioriteres regulert eller utbygd helt /delvis i kommunal regi. I uprioritert rekkefølge:</i>				
Alteidet				
B08,09,10 og 30 Burfjord -Omsnes				
Sentrum med utvidelse				
Jøkelfjord				
med utvidelse				
Kvæningsbotn				
Områderegulering (fritidsboliger, Hyttefelt) - BFR05,-BFR06,-BFR28 og -BFR29 Sandnesdalen 1-4 <i>Området skal reguleres under en felles plan. Alternativt kan infrastruktur reguleres i felles områdeplan og videre reguleringsarbeid vurderes i forbindelse med oppstartsmøte/forhåndskonferanse (jf.pbl §12-1, 3ledd)</i> - BFR03 og BFR27 Mikkaltinden <i>Området skal reguleres under en felles plan. Det anbefales å opprette tidlig dialog med reindriftsinteresser i området.</i>				
Parkeringsplasser (utfartsparkering) <i>Som en del av infrastruktur er flere nye parkeringsplasser lagt i arealplanen, de skal sikre allmenn ferdsel i utmark.</i>				

<p>- SPA01 – SPA12</p> <ul style="list-style-type: none"> - Områdene tillates ikke bygd før det foreligger en samlet plan for drift og vedlikehold. - Statens vegvesen skal godkjenne alle parkeringsplasser som har tilknytning til hovedvegnettet (riks- og fylkesvegene) 				
<p>Næringsbebyggelse I områder som i plankartet er vist som næringsbebyggelse - BN01 – BN30 og BN32 kan arbeid og tiltak som nevnt i lovens §20-1, samt fradeling til slike formål, ikke finne sted før det foreligger godkjent reguleringsplan/sentrumsplan</p>				
<p>Råstoffutvinning (Massetak) Arealer for råstoffutvinning i kommunen: - BRU 02-05 (nåværende) - BRU 10-15 (fremtidige)</p> <p>Det stilles krav til reguleringsplan før igangsetting av nye masseuttak og oppstart og/eller utvidelse av eksisterende massetak.</p>				
<p>Idrettsanlegg Krav til reguleringsplan. Det legges til rette for nye idretts- og nærmiljøanlegg. - BIA01, BIA10 – BIA14 Det er reguleringsplankrav for BIA 01 og BIA 11 (se pkt. 2.11.1) og for BIA 14 (se pkt. 2.10.1). - BIA01 Alteidet(Koppi) skytebane (rifle) - BIA11 Alteidet Skytebane (leirdue) - BIA14 Gamle Navit fyllplass, Motorcrossbane.</p>				
<p>Områderegulering (Kombinert formål Bolig- Fritid- og turistnæring) -BKB01-Sørstraumen(Karvika-Tømmerbukta-Tørrelvneset-Strand) -BKB03 – Navit (fra Navit camping til gnr 36 bnr 16 på sjøsiden av Fv.)</p> <p>Det skal utarbeides en samlet reguleringsplan for disse områdene før utbygging tillates.</p> <p>For området BKB01 kan omfanget av kravet vurderes, arealredusert. Dersom det viser seg mest hensiktsmessig og gjennomførbart kan arealet deles i to, «Karvik/Tømmerbukta» og «Sørstraumen». Skille kan da vurderes mellom gnr 36 og 37. Dette er en naturlig avgrensing da de to områdene blant annet har egen avkjøring. Krav om utarbeidelse av en samlet plan for hvert av disse områdene opprettholdes.</p>				
<p>Havn a) I områder som på plankartet er vist som havn, SHA02 Spildra og SHA03 Segelvik, kan arbeid og tiltak som nevnt i lovens § 20-1, samt fradeling til slike formål, ikke finne sted før det foreligger godkjent reguleringsplan.</p>				

<p>b) For SHA02 Spildra og SHA03 Segelvik skal det ikke tillates tiltak i strid med fiskeriformål, eller tiltak som er til hinder for utøvelse fiskerinæringen. Alle tiltak krever tillatelse etter hfl. § 28.</p>				
<p>Vei, vann, avløp</p> <p>Nye kjøreveger og gang- og sykkelveger</p> <p>a) Før nye kjøreveger etableres skal det utarbeides reguleringsplan.</p> <p>b) Før nye gang- og sykkelveger etableres, kan det kreves utarbeidet reguleringsplan.</p> <p style="text-align: right;">Jf. pbl. § 11-9, pkt. 1</p> <p>Nye kjøreveger i planen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • SV 01: Storeng • SV 02: Burfjord • SV 03: E6 Burfjord • SV 04: E6 Badderen <p>Nye g/s-veger i planen:</p> <p>Nye gang- og sykkelveger er vist med linjesymbol på plankartet og skal bygges for følgende strekninger:</p> <ul style="list-style-type: none"> • SHS 01: Burfjord 				
<p>Friområder og lekeplasser</p> <p>Utbygger har ansvaret for opparbeidelse av påkrevd grønnstruktur, herunder lekeplasser og annet fellesareal.</p> <p>Krav om lekeplass utløses ved etablering av 3 boenheter eller mer.</p>				
<p>Generelt om LNFR</p> <p>LNFR-områder omfatter arealer som i hovedsak skal brukes og sikres for jordbruk, skogbruk og reindrift, som skal bevares som natur- og landskapsområder, kulturmiljøer og som områder for friluftsliv.</p> <p><input type="checkbox"/> I dispensasjonssaker i LNFR-områder skal berørte/aktuelle regionale og statlige myndigheter får saken til høring for uttalelse.</p> <p><input type="checkbox"/> Boligbygging og næringstiltak anses som viktig for samfunnsutviklingen, og kommunen skal ha en positiv/liberal holdning så lenge det ikke får vesentlige negative konsekvenser for sektorene eller andre viktige arealinteresser.</p> <p><input type="checkbox"/> Fritidsboliger (herunder fritidsboliger både for salg og utleie) underlegges en streng dispensasjonspraksis. Det skal framlegges tungtveiende årsaker. Enkeltfradeling av flere enn tre fritidsboliger fra en matrikkelenhet krever alltid vedtatt reguleringsplan.</p> <p><input type="checkbox"/> Mindre tiltak til allmenn bruk, som badstue (sauna), gammer, grillhytter og gapahuker, samt tilretteleggingstiltak for tilkomst til sjø og vassdrag for personer med nedsatt funksjonsevne</p>				

<i>underlegges liberal praksis. Se også pkt. 6.1.1 og pkt. 6.2.2 i planbestemmelsene</i>				

Miljøforvaltning

Navn på enheten / ansvarsområdet: 601 Miljøforvaltning (Motorferdsel, skuddpremier og interkommunalt skadefellingslag)		
Regnskap 2019: ... (netto forbruk) 242000	Budsjett 2020: ... (netto bevilgning) 73000 +500 000,- til Revisjon scooterløyper	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: 0,5(Estimert bruk av stilling som inngår i etat for NUT)	Antall ansatte: ...	
<p>Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver Oppfølging og drift av scooterløyper. Herunder revisjon og fornyelse av løypenettet ihht ny forskrift. Behandling av dispensasjoner etter motorferdselloven</p>		
<p>Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene Vi har ikke revidert scooterløypenettet. Det er en stor jobb, men når vi er ferdig med det så kommer vi inn i en driftsfase igjen. -Et større løypenett og økende krav til sikkerhet og tilrettelegging vil gjerne medføre noe høyere kostnader og tettere oppfølging fra kommunen når det gjelder drift av løypenettet. Kostnader til brøyting, skilting og merking vil gå opp. Kanskje vi også implementerer digitale løsninger etter hvert. (Det har kommet flere aktører på banen som tilbyr digitale driftsportaler til scooterløypenett.) Vi må også oppgradere avtaler med scooterforeningene. -Vi har over lang tid hatt en liberal dispensasjonspraksis. Fylkesmannen har i større grad begynt å se oss i kortene og krever at vi ordner opp, og at vi slutter å gi tillatelser som går utover hjemmelsgrunnlaget.</p>		
<p>Tiltak endring, engangs eller fast: Reforhandling av avtaler med scooterforeningene medfører økte kostnader fra og med 2020. Fast årlig driftskostnad 73000,-. Revidering av scooterløypenettet vil pågå i 2021 også. Her er det behov for ekstraordinære midler på lik linje med 2020. Vi kan spare noe saksbehandlingsarbeid på motorferdseldispensasjoner gjennom bedre søknadsportal som setter strengere krav til innhold i søknadene. «Digital medarbeider» har et system som er under utvikling og ser lovende ut. Nordreisa og Skjervøy har tatt det i bruk.</p>		

Navn på enheten / ansvarsområdet: 602 Hjorteviltforvaltning

Regnskap 2019: ... (netto forbruk) 14315,- I tillegg til andel av NUT Adm sitt budsjett	Budsjett 2020: ... (netto bevilgning) 15000	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: ...0,1 (Estimert bruk av stilling som inngår i etat for NUT)	Antall ansatte: ...	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver (max 5-10 linjer): ... -Sikre forsvarlig forvaltning av elgbestanden. Fastsette kommunale målsetninger, administrere vald, godkjenne bestandsplaner, tildele fellingstillatelser, følge opp rapporteringsplikt, føre statistikk over felt elg og sett elg. -Ettersøk etter skadet elg og ivaretagelse av dyr som avlives under slike søk. - Jobbe med forebygging av beiteskade, påkjørsler og andre ulemper på samfunnet.		
Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene (max 5-10 linjer): ... -Vi mangler overordna mål for elgforvaltninga. -Har ikke omstilt oss til endringene i forvaltningsregimet mhp. Grunneierstyrt forvaltning gjennom flerårige bestandsplaner. (Vi driver på gamlemåten med direktetildeling av kvoter til enkeltvald) -Har en del usikkerhet og feil i valdsturkturen. Krever nymåling og privatrettslige avklaringer.		
Tiltak endring, engangs eller fast: ... -Nye avtaler om ettersøk medfører økt kostnad. Faste kostnader årlige på 30000,- og variable utgifter i forhold til omfang av påkjørsler og andre forhold som krever ettersøk. -Vi har behov for å bruke mer administrative ressurser på å fastsette overordna mål for elgforvaltninga og jobbe målretta med å endre forvaltningsregimet mot mer grunneierstyrt forvaltning ihht dagens forskrifter. -Det er vanskelig å se for seg innsparingspotensiale på kort sikt. Dersom vi får forvaltningen opp på et bedre nivå med flerårige bestandsplaner og mer grunneierstyrt forvaltning så kan vi se for oss en liten innsparing på den administrative siden.		

Navn på enheten / ansvarsområdet: Eiendom (deling, oppmåling, kart, geodata mm)		
Regnskap 2019: ... Inngår i NUT ADM (ansvar 600) –har ikke eget driftsbudsjett.	Budsjett 2020: ... Inngår i NUT ADM –Har ikke eget budsjett	Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)
Antall årsverk: ...0,4 ? (Estimert bruk av stilling som inngår i etat for NUT)	Antall ansatte: ...1	
Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver (max 5-10 linjer): ... Behandle delingssaker etter PBL § 20-1 pkt m) Herunder dispensasjonsbehandling og jordlovsbehandling der det er relevant. Oppmåling av eiendom Tinglysing av eiendom.		

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene (max 5-10 linjer): ...

- Vi har et etterslep og den administrative kapasiteten er ei utfordring. Vi har mye dispensasjoner knytta til delingssakene. Dette medfører at de er svært arbeidskrevende. Generelt sett så klarer vi ikke å behandle innen de fastsatte fristene i regelverket. Dette medfører avkorting i gebyrene vi kan ta for saksbehandlinga.
- Fravær av reguleringsplaner, og utdaterte reguleringsplaner medfører mye dispensasjonsbehandling.
- Dispensasjonssaker er ofte sammensatt og det er vanskelig å få kommunisert alt til politisk beslutningsorgan. Tilfeldigheter i beslutningsapparatet skaper uforutsigbarhet og forskjellsbehandling. Eksempelvis hvem som har forfall den dagen saken behandles kan være avgjørende for utfallet.
- Økende krav til sikkerhet, (grunnforhold, skred) krever mer kompetanse for at vi ikke skal trenge å være rigid i forhold til tolkning av aktsomhetsområder som ofte har svært stor feilmargin. I utgangspunktet er det søkers ansvar, men det kan fort bli uforholdsmessig kostbart i åpenbare saker.
- Generelt økende krav fra sektormyndigheter, og et hav av rundskriv og veiledere som endres ofte. Det krever mye tid å holde seg oppdatert. Samtidig har sektormyndighetene begrensa kapasitet til å være konkret i hørings saker. Det er derfor viktig at kommunen er faglig oppdatert og tar et helhetlig samfunnsansvar og ikke bare legger ansvaret på sektormyndighetene for å belyse eller forsvare sine områder.
- Vi har litt uklare ansvarsforhold i forhold til drift av kartdata. Avtalen med felles kartsamarbeid i Nord-Troms bør tas fram og ansvarsforholdet tydeliggjøres.
- Vi holder på å bygge oppe en egen oppmålingstjeneste. Det medfører at vi er i en innkjøringfase der vi må bygge kompetanse og erfaring.
- Vi mangler kompetanse på flere felt. Både i forhold til selve eiendomsregelverket og til ulike dataverktøy og geodata. Saksbehandler har ikke nok tid til å sette seg inn i feltet.

Tiltak endring, engangs eller fast: ...

- Være stødig planmyndighet og sikte mot at mer av de planmessige avklaringene gjøres gjennom overordna plan og reguleringsplaner. Samt følge planene for å redusere antall dispensasjoner.
- Det skjer mye på den digitale
- Bedre veiledning og oppfølging.
- Ha en varig oppmålingstjeneste i kommunen for å sikre at vi har kompetanse til å veilede kundene i det daglige på en god måte.
- Gå gjennom den tekniske og faglige oppfølgingen av FKB-data og avklare ansvarsforhold i kartsamarbeidet i Nord-Troms og hvilke rettigheter og plikter vi har i forhold til kartleverandør (Norkart). Innsparingspotensiale er sammensatt. Gjennom smartere organisering og oppbygging av bedre systemer og digitale løsninger kan gjerne gi bedre tjenester og på sikt få bedre flyt i arbeidet. Samtidig så medfører den økende digitaliseringen at det oppstår nye ansvar og krav til kommunene både med tanke på kompetanse og digitale verktøy/systemer. Videre så bør vi jobbe for å få digitalisert mest mulig data slik at de kan integreres i «systemet». Vi må derfor påregne økt ressursbruk på dette feltet for å henge med utviklingen. Det meste av saksbehandlingen knyttet til kart og eiendom samt vedlikehold av matrikkelen er lovpålagt og styrt med frister og krav til kommunen, så vi er pålagt å drive med disse tjenestene. Vi driver i underkant av minimumskravene nå..

LANDBRUK

Regnskap 2019: ...

Inngår i NUT ADM (ansvar 600) –har ikke eget driftsbudsjett. (Landbruksprosjekt 177 000,- eksterne midler)

Budsjett 2020: ...

Inngår i NUT ADM –Har ikke eget budsjett
50 000,- satt av til prosjekt.
Prosjekt ikke igangsatt, penger ikke brukt.

Budsjett 2021: ... (netto bevilgning)

Antall årsverk: ...0,4 ? (Estimert bruk av stilling som inngår i etat for NUT)

Antall ansatte: ...1

Grov beskrivelse av enhetens ansvar og hovedoppgaver

Forvalte statlige tilskuddsordninger mot landbruket.

Plan og arealforvaltning. –Ivareta landbrukets interesser i areal- og samfunnsplanlegging.

Jordlov og konsesjonslov. (Deling , omdisponering av dyrka mark, konsesjon ved erverv av eiendom, boplikt, driveplikt ..)

Bidra til å utvikle landbruksnæringa og legge til rette for drift.

Spesielle utfordringer eller pålegg som må hensyntas de neste årene (max 5-10 linjer): ...

Stort omstillingsbehov i landbruket i Kvænangen. Mye areal er ute av drift og ressursene utnyttes dårlig. Det er behov for økt oppfølging av landbruket. Mange av virkemidlene finnes i dagens lovverk og etablerte ordninger. Her må næring og forvaltning spille på lag og sikre at ordningene benyttes best mulig. Det er viktig å samkjøre dette på en god måte og sikre en langsiktig og forutsigbar forvaltning fra kommunens side. I så fall er det viktig at kommunen setter av tilstrekkelig med tid og ressurser til å utøve en god og helhetlig forvaltning. Dette er ikke lett å få til i den situasjonen kommunen er i med etterslep på de fleste felt. Det er en utfordring av landbruket ligger nede. Det gir manglende forståelse av landbrukets behov. Mange mener at det som ikke er i bruk kan tas til andre formål, eiendommene fragmenteres eller at eierstrukturen forvitrer på sameier. Ved forvaltning av fornybare ressurser (som arealressursene, jord, skog beite) så må vi ha et langsiktig perspektiv og sikre at ressursene er tilgjengelig den dagen vi får bruk for dem igjen. Gjennom mulighetsstudien 2019 ble en langsiktig og forutsigbar lokalpolitikk trukket fram som svært viktig. I den sammenheng så kan en landbruksplan (eventuelt del av næringsplan) være et virkemiddel. Samtidig så er det ofte spontane enkelttilfeller som kan dukke opp og få til noe. Vi bør derfor ha fleksibilitet til å kunne ivareta disse, men det kan være vanskelig å fange opp alt i en plan.

Landbruksforvaltningen er i stadig endring. Stadig nye ordninger overføres fra stat til kommune. Det kommer oftere regelverksendringer og nye rundskriv. Det krever mye tid å holde seg oppdatert. Videre så er det viktig at kommunen fungerer godt på alle måter. Aktørene i landbruket skal også bo her og være en del av samfunnet. Da er det viktig at vi har gode tjenester og et oppegående lokalsamfunn som ivaretar mulighet for fast bosetting i distriktene.

Det er positivt at det settes av midler til styrking av landbruket gjennom prosjektbasert arbeid, men det NUT-adm har begrensa med tid og ressurser til å kjøre slike prosjekter. Det må settes av tid til å forberede og følge opp prosjektene. Det er problematisk når vi henger etter på den daglige drifta.

Det er positivt at det settes av midler til styrking av landbruket gjennom prosjektbasert arbeid, men det NUT-adm har begrensa med tid og ressurser til å kjøre slike prosjekter. Det må settes av tid til å forberede og følge opp prosjektene. Det er problematisk når vi henger etter på den daglige drifta.

Landbruksforvaltningen er i stadig endring. Stadig nye ordninger overføres fra stat til kommune. Det kommer oftere regelverksendringer og nye rundskriv. Det krever mye tid å holde seg oppdatert.

Videre så er det viktig at kommunen fungerer godt på alle måter. Aktørene i landbruket skal også bo her og være en del av samfunnet. Da er det viktig at vi har gode tjenester og et oppegående lokalsamfunn som ivaretar mulighet for fast bosetting i distriktene.

Det er positivt at det settes av midler til styrking av landbruket gjennom prosjektbasert arbeid, men det NUT-adm har begrensa med tid og ressurser til å kjøre slike prosjekter. Det må settes av tid til å forberede og følge opp prosjektene. Det er problematisk når vi henger etter på den daglige drifta.

Tiltak endring, engangs eller fast:

Økt oppfølging av landbruket:

- Være stødig planmyndighet for å sikre ressursgrunnlaget på lang sikt og ha en tydelig utøvelse av landbruksjuridiske virkemidler.

-Bedre koordinering og utnyttelse av økonomiske virkemidler.

-Bedre veiledning og oppfølging.

-Bedre samordning og koordinering med virkemiddelapparat og overordna myndigheter.

-Lage møteplasser for næringa.

I første omgang kan gjerne utarbeidelse av en landbruksplan være smart.

Innsparingspotensialet er i utgangspunktet ikke til stede, men smartere organisering kan gjerne gi bedre tjenester. Det meste av saksbehandlingen (behandling av søknader) er lovpålagt. Tilretteleggings- og utviklingsarbeidet er ikke lovpålagt, men samtidig så er det lite fremtidsretta å ikke prioritere dette.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
168/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Månedlig økonomirapportering, august 2020

Kommunedirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger

Viser til vedlagte rapport pr 31. august 2020.

Vurdering

Totalt sett er vi ganske i balanse. Noen store sprekker i noen enheter, men dette veies opp at det går bedre andre steder. Vi retter opp de største avvikene gjennom budsjettregulering.

Måned rapport økonomi pr 31. august 2020

Sentraladministrasjonen	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	4 347 595	3 137 776	-1 209 819	139
Øvrige utgifter	9 417 634	8 119 109	-1 298 525	116
Inntekter	-1 510 383	-2 285 667	-775 284	66
	12 254 846	8 971 218	-3 283 628	137

Sentraladministrasjonen		
		Kommentarer:
Lønn		Større utbetalinger til møtegodtgjørelser enn budsjettet. Merforbruk til ekstrahjelp på grunn av sykefravær og underbudsjettet lærlingelønn. Men ledige lønnsmidler pga vakant adm.sjef stilling. Premieavvik på pensjon posteres først ifm årsoppgjøret. KLP har foreløpig beregnet at premieavviket vil bli omtrent slik vi har budsjettet for året.
Øvrige utgifter		Fortsatt merutgifter i forhold til budsjett både til driftsavtaler og edb-anlegg, men dette kan enda flates noe ut over året ved redusert bruk av andre poster på sektoren. Tilskudd til kirkelig fellesråd er utbetalt i sin helhet men budsjettet er periodisert med fire 12-deler på 3. tertial og vil flates ut over året.
Inntekter		Manglende gebyrinntekter i forhold til budsjett. Men refusjon fra NAV som ikke er budsjettet dekker opp merforbruket på andre områder. På fellesområdet posteres refusjoner fra andre og bruk av fond først på 3. tertial og inntektene vil derfor i stor grad gå i balanse over året.

Skatt og rammetilskudd	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Øvrige utgifter	1 603 513	38 667	-1 564 847	4 147
Inntekter	-102 986 295	-103 941 168	-954 873	99
	-101 382 781	-103 902 501	-2 519 720	98

Skatt og rammetilskudd		
		Kommentarer:
Øvrige utgifter		Salg av konsesjonskraft inntektsføres sammen med skatt og rammetilskudd. Nytt av året er at vi må føre brutto regnskap på oppgjør av konsesjonskraft. Vi må derfor også føre kostnadene til kjøp av kraft, administrasjonsgebyrer osv som en utgift i vårt regnskap. Her trenger vi kun en budsjettregulering som vil komme ifbm budsjettkontrollen pr 31. august.
Inntekter		Inntekter fra salg av konsesjonskraft føres også med brutto inntekter. Dette betyr at inntektene viser en større inntekt enn budsjettet, men ikke nok til å dekke inn de kostnadene vi utgiftsfører jfr bruttoprinsippet. Det er derfor nærliggende at vi i dette budsjettåret vil få en svikt i inntektene fra salg av konsesjonskraft. Inntektsutjevningen og skatteinngangen kommer hele tiden etterskuddsvis og er ikke periodisert i denne rapporten. Det antas allikevel at disse inntekten over året vil gå i balanse.

Renter og avdrag	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
------------------	----------	---------------------	------	-------------

Øvrige utgifter	8 279 474	9 986 555	1 707 080	83
Inntekter	-2 633 424	-1 300 000	1 333 425	203
	5 646 050	8 686 555	3 040 505	65

Renter og avdrag		
		Kommentarer:
Øvrige utgifter		Renteutgifter og avdragsutgifter viser mindre forbruk enn budsjettert. Men i og med at vi foretar de årlige låneopptakene på tampen av året med to terminer i året, får vi også de siste avdragene først i november og desember. Dette innebærer at vi over året vil komme i budsjettmessig balanse på området.
Inntekter		Renteinntekter vil over året komme i balanse. Aksjeutbytte inntektsføres på denne sektoren og er budsjettert først i 3. tertial men er allerede utbetalt. I tillegg er aksjeutbytte ubetalt med dobbelt så mye som vi har opprinnelig budsjettert. Dette vil derfor komme som en budsjettregulering ifbm budsjettkontrollen pr 31. august.

Oppvekst og kultur	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	20 890 650	19 226 672	-1 663 978	109
Øvrige utgifter	6 137 816	6 363 293	225 477	96
Inntekter	-6 604 352	-5 598 183	1 006 169	118
	20 424 113	19 991 781	-432 332	102

Navn på etaten: Oppvekst og kultur		
200		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		
<p>Generell kommentar: Oppvekst og kultur har et overforbruk på lønn. Mye av dette ligger på skolen der nedbemanningen fikk virkning fra august 2020 og endringene i skolehverdagen. Dette vil utjevne seg litt i løpet av året. Vi har også en del utestående inntekt som vil komme i løpet av året. Refusjoner fra andre kommuner. Språksentret sine tall påvirker også oppvekst sine resultat, men de skal gå i null ved utgangen av året. Etaten har også hatt en del sykemeldinger, der refusjonene ikke er kommet inn enda. På de øvrige utgiftene holder vi oss på budsjettet.</p>		

Navn på Enheten: : Kulturskolen i Kvæningen		
240		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		Inntektene er redusert pga. reduksjon i elevbetalingene i vårhalvåret på grunn av korona

Navn på Enheten: Voksenopplæring		
224		Kommentarer:
Lønn		vedtatt nedlagt men lønn vil henge ved til høsten 2020
Øvrige utgifter		
Inntekter		

- VO kjøper tjeneste fra Ata integrerings og kompetansesenter for en deltager fra til årsskifte 2021. Prisen for fulltidstilbud er 25.000- Reisetilskudd på kr 1000 per mnd kommer i tillegg.
- VO kjøper også et nettbasert kurs for språkopplæring, av godkjent tilbyder for en deltager. Pris 1800,-

Navn på Enheten : Kvæningen barne- og ungdomsskole		
211		Kommentarer:
Lønn		Vedtatte innsparinger vil ikke få innvirkning før høsten 2020 – Merutgifter grunnet «gammel» oppspart avspasering- samt merutgifter i forbindelse med fravær/merarbeid COVID-19
Øvrige utgifter		IKT utstyr var ikke budsjettert med- Innkjøp av IKT utstyr og elev pc har medført store utgifter.
Inntekter		Inntektene vil øke da det er kommet flere elever fra andre skoler.

Navn på Enheten: SFO		
232		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		

Navn på Enheten: Burfjord barnehage		
225		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		Venter refusjon av sykepenger.

Navn på Enheten: Badderen barnehage		
227		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		
Generell kommentar: Alt innafor etter budsjett.		

Navn på Enheten: Fritidsklubb		
258		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		
Generell kommentar: Alt i h.h.t budsjett		

Navn på Enheten: Ungdomsråd		
251		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		
Generell kommentar: Lav aktivitet		

Navn på Enheten: Bibliotek		
----------------------------	--	--

		Kommentarer:
Lønn		Vikar inne i perioder
Øvrige utgifter		Lavt forbruk, liten aktivitet
Inntekter		Inntekt refusjon sykepenger

Navn på Enheten: Intro		
275		Kommentarer:
Lønn		Overforbruk lønn
Øvrige utgifter		
Inntekter		
Generell kommentar: Lav aktivitet med en deltaker igjen. Tjenesten har ikke introduksjonskoordinator lenger, men ivaretas av etaten.		

Navn på Enheten: Adm. Oppvekst		
200		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		

Navn på enheten: Kunnskapsløftet		
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		

Navn på Enheten Leirskoleopphold		
Ansvar: 219		Kommentarer:
Lønn		Ingen forbruk
Øvrige utgifter		Ingen forbruk
Inntekter		Ingen forbruk
Generell kommentar: Pga. Covid-19 har ingen vært på leirskole. Tas igjen vår 2021.		

Navn på Enheten Den kulturelle skolesekken		
Ansvar 239		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		

Navn på Enheten Kulturadministrasjon		
Ansvar 250		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		

Navn på Enheten Kulturvern		
Ansvar 252		Kommentarer:
Øvrige utgifter		
Inntekter		

Navn på Enheten Støtte til kulturformål		
Ansvar 257		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		

Navn på Enheten Ungdommens kulturmønstring UKM		
Ansvar 259		Kommentarer:
Øvrige utgifter		Ingen forbruk
Generell kommentar: Ikke vært gjennomført UKM i år.		

Etat for helse og omsorg	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos utg	40 736 923	40 272 669	-464 254	101
Øvrige utgifter	7 470 914	7 044 984	-425 930	106
Inntekter	-10 054 494	-10 070 291	-15 797	100
	38 153 343	37 247 362	-905 982	102

Navn på Enheten Ledelse og støttefunksjoner 300		
		Kommentarer:
Lønn		Grunnet overlappende lønnsutbetaling tidligere etatsleder og ny etatsleder
Øvrige utgifter		Noe av det budsjetterte må gå til velferdsteknologi som vil ha en større kostnad enn budsjettert.
Inntekter		
<p>Generell kommentar: Gjennomgående for etaten er mangelen på personell og dermed bruk av overtid og innleie av helsepersonell fra byrå. Det er en kostbar løsning, både økonomisk for kommunen, men også med tanke på ansattes velferd og kvaliteten på de tjenestene vi skal gi. Det er en utfordring å rekruttere nødvendig kompetanse til kommunen, hvilket påvirker kvaliteten på de tjenestene vi skal levere. Etaten preges av turnuser som er dominert av deltidsstillinger, hvilket gjør rekrutteringen ytterligere krevende. Det er et sterkt ønske fra etatsleder at det i budsjettprosess vurderes om det er midler til å kjøre prosess på heltidskultur. Årsaken til turnus med deltidsstillinger er lønnsbudsjettet som setter rammene for enhetslederne i turnusplanleggingen.</p>		

Gargo 371 august		
		Kommentarer
Lønn		Lønnskostnadene er i henhold til budsjett.
Øvrige utgifter		<ul style="list-style-type: none"> - Merforbruk særlig pga. kjøp av tjenester fra vikarbyrå (i tillegg kommer en faktura etterskuddsvis) - Betydelig høyere utgifter for innleie av sykevikarer grunnet økt sykefravær - Høyere utgifter på medisinske forbruksvarer 11100 - Høyere utgifter på matvarer 11150 - Høyere utgifter på annet forbruksmateriell 11210 - Høyere utgifter på medisinsk utstyr 12090 - Høyere utgifter på materialer vedlikehold 12500 - Høyere utgifter på vaskeritgifter 12600
Inntekter		<p>Inntektssvikt knyttet til:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ikke mulig med salg av sykehjemsplasser til nabokommuner (vederlag og refusjon sykepenges kommer etterskuddsvis) - Det er budsjettert med langt høyere refusjoner på sykelønn enn det er budsjettert med utgifter for sykevikarer. Dette er grunnleggende feil.

Totalt – 1.652.407,42

Navn på enheten: 320 Legekontoret		
		Kommentarer:
Lønn		Ikke refusjon fra NAV ad lege og vikarutgifter til politisk arbeid belastes avdeling.
Øvrige utgifter		Legekontoret drifter innenfor budsjettrammen.
Inntekter		Legekontoret er tilbake i full drift etter Korona-nedstegning og ferieavvikling. Årsresultatet vil likevel bli lavere pga den store nedgang i inntekter i vår.
Generell kommentar: Legekontoret drifter etter budsjett, nedgang i inntekter forklares med Covid-19-situasjonen.		

Navn på Enheten: Ergoterapitjenesten		
		Kommentarer:
Lønn		
Øvrige utgifter		
Inntekter		Foreløpig 15 090,24 kr mer i inntekter enn budsjettert fra egenandeler trygghetsalarm.
Generell kommentar:		

Navn på Enheten FYSIOTERAPIAVDELINGEN		
August 2020		Kommentarer:
Lønn		Ingenting å bemerke
Øvrige utgifter		Ingen å bemerke
Inntekter		Meldingsutveksling mellom profil og helfo fungerte ikke i august, og det er derfor ikke kommet inn egenandeler denne måneden. Det ble fikset i sept. Ser at det ikke er kommet inn fastlønnskudd for de to kommunale stillingene ennå, mangler derfor mye på inntekt (Er det søkt om fastlønnskudd?)
Generell kommentar:		

Navn på Enheten: TU		
		Kommentarer:
Lønn		Overforbruk lønn. Skyldes inntak av vikarer til tjenester som ikke er budsjettert, mange vakante stillinger, stor mangel på vikarer og derfor bruk av overtid
Øvrige utgifter		Mindre forbruk øvrige utgifter. Kan delvis forklares med at det ikke er kommet faktura på kjøp av alle tjenester
Inntekter		Mindre statlige overføringer enn budsjettert, andre inntekter er større enn budsjettert
Generell kommentar: overforbruk skyldes bl.a. mindre statlige overføringer, mange vakanser, lite vikarer og tjenestetimer som ikke er budsjettert. Summen av dette utgjør at TU kommer ut med et overforbruk		

Rus- og psykisk helse- august 2020		
Lønn		Ingen bemerkninger
Øvrige utgifter		Etter flytting av kontor, måtte det bla bestilles noe nytt utsyr så vi har et forbruk her på 14468,- altså et overforbruk på 11551,99,-

		Forsikringer ligger også under øvrige utgifter, her er det budsjettet med 0,- Her er forbruket 12844,- Dette må forandres på ved neste budsjett.
Inntekter		Ikke relevant
Generell kommentar: Totalt i august mnd er vi i balanse.		

Hjemmesykepleien 372		
		Kommentarer
Lønn		<ul style="list-style-type: none"> - vi hadde døgnbemanning hjemme hos én enkelt bruker (en til en bemanning) i mai/juni. - vakante stillinger og mangel på tilkallingsvikarer har ført til økt overtidbruk. - 2 langtids sykemeldte (begge har vært sykemeldt siden januar) - har ikke kunnet øke helgebemanning j.fr budsjettvedtak for 2020 da vi ikke fikk søkere. Ny turnus og utlysninger vil lages og iverksettes fra 5. oktober 2020.
Øvrige utgifter		Bruk av vikarbyrå (1sykepleier fra februar og 1 sykepleier fra juni)
Inntekter		Skyldes høyere refusjon sykefravær enn forventet
Generell kommentar: underskudd på 88 324,18 kr		

Navn på Enheten : NUT Administrasjon		
		Kommentarer:
Lønn		600-Lønn i balanse.
Øvrige utgifter		Kartlisenser viser et overforbruk på 63 000. Er budsjettregulert og vil komme omtrent i balanse ved årsskiftet. Brøyting på Spildra, opphør av brøytekontrakt. Innleid brøytemateriell for brøyting og opptaking av vei ved flere anledninger. Utfordringer å finne egnet brøytemateriell med kapasitet. Budsjettet for året er overskredet. Brøyting hva Spildra angår må opp til gjennomgang. Miljøforvaltning har et overforbruk på 18300,-. Hjorteviltforvaltning overforbruk på 35000,- Ettersøk skadet vilt. Pensjon overforbruk på 45000,-.
Inntekter		Inntektene fra dispensasjoner og delingssaker er noe redusert som følge av etterslep og forsinket saksbehandling. Byggesaksforskriften har bestemmelser om reduksjon og frafall av gebyr dersom fristen for saksbehandling overskrides. Oppmålingssesongen kom i gang nå på ettersommeren. Vi kommer derfor til å fakturere en del gebyrer utover høsten. Dette vil bidra til en vesentlig forbedring av tallene før utgangen av regnskapsåret. Viser en lavere inntekt enn budsjettet med 127 000,- Reguleringsplaner 610 er ikke regulert opp imot disposisjonsfondet. Derfor 117 000,- i minus .
Generell kommentar: Økte utgifter- budsjett på samme nivå, vil gi budsjettmessige utfordringer i 2020. Budsjettreguleringen vedtatt i kommunestyret i juni, gjør situasjonen bedre, men det vil fortsatt være store utfordringer.		

Navn på Enheten : NUT - Renhold		
		Kommentarer:
Lønn		Ikke budsjettet for vikarbruk ved sykefravær og ferier. 231 000,- i overforbruk, budsjettregulering tatt i betraktning. Vil gi økt forbruk i løpet av året. Sykemeldingsrefusjon vil gi et bedre tall. Økt renhold i forbindelse med Corona. På grunn av pandemien har vi måttet styrke renhold på alle bygg.

		Det vil si at vi har utvidet renhold på toalettrom og alle berørings-punkter, flere ganger for dagen. Dette er i tillegg til renholderes daglige arbeidsplan som består av vedlikehold av gulv, rundvask av pasientrom ved utflytting/dødsfall, smittevask, toalettrom og ellers holde et bra inn klima. Fast lønn renhold har et mindreforbruk på 85000,-
Øvrige utgifter		Det er kjøpt inn et større lager med rengjøringsmateriell på grunn av Coronakrisen. Papir, rengjøringsmidler, hånddesinfeksjon og utstyr til klasserom på skolen og i bhg. Dette gjør et utslag i overforbruk på 78000,-så langt. Dette vil kunne jevne seg ut , om det blir «normale» tilstander.
Inntekter		
Generell kommentar: Ikke budsjett for vikarbruk, gir store utslag budsjettmessig		

Navn på Enheten : NUT Drift		
		Kommentarer:
Lønn		Fast lønn i balanse
Øvrige utgifter		Overskridelse på forbruk strøm. 150 000,- Det er størst utfordringer på formålsbyggene. Rådhuset, Gargo. Forsikring er underbudsjettet. Overforbruk i 2020 vil derfor ende på ca 55000,- Overforbruk på innleid vedlikehold, materialer vedlikehold, rengjøringsmateriell, V/A. Båten Sydvind har NUT ikke hatt kapasitet, til å gjøre noe med. Medfører økte utgifter som det ikke er budsjettet for. Prosessen med fjerning er startet Kjækan skole er solgt. Utgifter overført Kjækan skoles venner fom 1 juli 2020. Et overforbruk på ca 90000,- ved salg.
Inntekter		Manglende inntekter på Fiskemottakene i Burfjord og Seglvik. Vedrørende OPS-fremleiebygg så betaler Kvæningen kommune mer i leie enn det vi får i leieinntekter. Ved fullt belegg vil dette utgjøre kr. 48 480,- pr. år. Det vil tilkomme leieinntekter på Burfjord Industribygg, som nå er leid ut. Materialer vedlikehold overforbruk på kr 97000,- Akutte ting. Blant annet på Gargo sykehjem. En del poste skal overføres vedtatte vedlikeholdsprosjekter.
Generell kommentar: Med bakgrunn i de budsjetttrammene som er, så vil det bli utfordrende å holde kommunal infrastruktur på forventet standard		

Navn på Enheten : NUT –kommunal brannberedskap		
630		Kommentarer:
Lønn		Fast lønn. Overforbruk på 76 000,- Er underbudsjettet
Øvrige utgifter		Underbudsjettet på 110-sentral og abo nødnett. 125 000,-
Inntekter		Mangler inntekt på direktevarsling av bygg. Årsbudsjettet med 15000,- Her vil det ikke tilkomme inntekter. Andre inntekter er variabel
Generell kommentar: Kan bli mindre inntekter enn det som er budsjettet. Underbudsjettet på enkelte poster.		

Kvæningen Feiervesen		
631		Kommentarer:
Lønn		Ingen ansatt
Øvrige utgifter		
Inntekter		Feiegebyr: Feiegebyret viser en underdekning, men er nå juster og det forventes å være i balanse ved årets slutt

Driftsrapport på etatsnivå

Næring og tilskudd	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Øvrige utgifter	2 548 393	15 007 333	12 458 940	17
Inntekter	-4 108 957	-11 660 667	-7 551 709	35
	-1 560 564	3 346 667	4 907 231	-47

Teknisk sektor	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	4 525 137	4 290 424	-234 712	105
Øvrige utgifter	6 573 781	7 849 947	1 276 166	84
Inntekter	-4 320 216	-5 292 413	-972 197	82
	6 778 702	6 847 958	69 256	99

Bygg og anlegg	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	4 223 737	3 742 740	-480 997	113
Øvrige utgifter	14 032 305	13 075 385	-956 920	107
Inntekter	-5 496 092	-4 183 541	1 312 551	131
	12 759 951	12 634 584	-125 367	101

Bygg og anlegg

Overforbruk på bygg og anlegg skyldes: Ikke innkommet refusjon på presteboligen Kjækan skole har vært driftet fram til og med 1.juli 2020. Ikke budsjett for dette ansvaret etter at skolen ble lagt ned. Overforbruk/underbudsjettering på kommunale enheter: Strøm, innleid vedlikehold, materialer vedlikehold, rengjøringsmateriell, V/A. Overforbruk lønn er tilknyttet nødvendig vikarbruk renhold. Ikke budsjettert for vikarbruk her. Coronasituasjonen har medført økt bruk av ressurser og rengjøringsmateriell. Innkommet sykemeldingsrefusjon vil gi et bedre tall. Avskrivninger er periodisert men regnskapsmessig ført for hele året

Teknisk sektor

Inntekter: Ikke innkommet inntekter på oppmåling, vil synliggjøres på slutten av året. Viser ved utgangen av august en svikt i inntekten på ca 127000 kroner. Bruk av fond ikke gjennomført 600 000,- ikke inntektsført.

Lønnsutgifter på oppmåler er ikke budsjettert. Blir sett opp imot inntekter på oppmåling. Økt pensjon. Posten for kartlisenser har et overforbruk, går omtrent i balanse ved årsskiftet Brann lønn og lønn forøvrig på teknisk sektor, for lave lønnsbudsjetteringer. 15900 avskrivninger skal gå i «null», viser 1 062 275,- i minus.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
169/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Orientering om utbetaling fra Havbruksfondet i 2020 og 2021

Kommunedirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger

Her er oversikten over fordeling fra Havbruksfondet for 2020 og 2021:

https://public.tableau.com/views/KommunenstapteinntekterfraHavbruksfondet2020-2021/2020-21?language=en-GB&:display_count=y&:origin=viz_share_link

Kvæningen kommune får kr 24 932 183 og fordelingen av midlene mellom 2020 og 2021 er hhv 69 % og 31 %, noe som gir kr 17 203 206 i 2020 og kr 7 728 977 i 2021.

Beløpet for 2020 er ganske sikkert, men for 2021 kan det komme endringer. Beløpet for 2020 er forventet utbetalt i midten av oktober.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
170/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020
	Kvæningen kommunestyre	

Tertialrapport pr september 2020.

Kommunedirektørens innstilling

Rapporten tas til orientering.

Saksopplysninger

Tertialrapport pr september 2020 viser status på politisk vedtak og de ulike punktene i årsbudsjettet. Rapporten må ses i sammenheng med sak om budsjettregulering der vi foreslår de nødvendige grep for å komme i økonomisk balanse.

Rapporten viser noen avvik og på den økonomiske siden klarer vi å gjenvinne balansen ved de grep som gjøres i budsjettreguleringen. Vi sliter med å klare å holde tilstrekkelig framdrift med alle sakene.

Andre momenter som er verdt å nevne er et rekordhøyt sykefravær som vil kreve økt innsats på denne fronten. Videre sliter vi voldsomt bemanningsmessig og det er svært vanskelig å skaffe tilstrekkelig med vikarer.

Vedlagt følger tertialrapport pr september 2020 med vedlegg.




Tertialrapport pr september 2020.




Innhold

1. Oppfølging av vedtak
 - a. Kommunestyret
 - b. Årsbudsjett 2020
 - c. Formannskapet
 - d. Administrasjonsutvalget
 - e. Arbeidsmiljøutvalget
 - f. Fondstyret
 - g. Plansaker
 2. Fravær - avvik og tiltak
 3. Økonomisk status pr. dato – avvik og tiltak
 - a. Lønn
 - b. Andre kostnader
 - c. Inntekter inkl. frie inntekter
 - d. Renter og avdrag
 - e. Investeringer
 - f. Fond – bruk og avsetning
 - g. Balanse – utestående fordringer
 4. Tjenesteyting – målsetting – avvik og tiltak
 5. Personalforhold og HMS
 6. Spesielle hendelser og informasjon
- Vedlegg: A. Økonomisk status – totalt for hele kommunen på hovedpostnivå

1.

A. Oppfølging av vedtak i kommunestyret

Gjelder for		Gjennomført tiltak – med kommentarer
alle utvalg og		Ikke gjennomført, men ikke kritisk – med kommentarer
årsbudsjettet		Ikke gjennomført, men kritisk – med kommentarer

Sak	Dato	Saken gjelder	Årsak til avvik/kommentarer
31/20	24.06	Godkjenning av årsregnskap 2019	 Godkjent.
32/20	24.06	Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap 2019	 Ingen merknader.
33/20	24.06	Årsmelding for 2019	 Ingen merknader.

34/20	24.06	Tertialrapport pr mai 2020.		Ingen merknader.
35/20	24.06	Budsjettkontroll pr 30. april 2020		Ingen merknader.
36/20	24.06	Klage på vedtak om dispensasjon fra kystzoneplanen for å etablere akvakulturlokalitet		Klagen tas til følge og saken er avsluttet.
37/20	24.06	Nord-Troms strategier 2020-2023, Nord-Troms Regionråd		Godkjent.
38/20	24.06	Anskaffelse av tjenestebil til barnevernet		Bil er anskaffet.
39/20	24.06	Forskuttering av tippemidler til klubbhus - Burfjord IL		
40/20	24.06	Delegasjonsreglement, nytt pr 01.07.2020		Iverksatt.
41/20	24.06	Saksbehandlingsrutiner		Iverksatt.
42/20	24.06	Kompetanseplan i helse og omsorg 2020		
43/20	24.06	Sosialhjelp - om barnetrygd som grunnlag for inntektsberegning		Iverksatt
44/20	24.06	Tjenestebeskrivelse hverdagsrehabilitering		
45/20	24.06	Akson intensjonserklæring		Avtale sendt inn med de føringer som ble tilføyd. Uavklart videreprosess grunnet få deltagere
46/20	24.06	Støtte til bedrifter og lag og foreninger Kvæningen i forbindelse med koronautbruddet		Iverksatt.
47/20	24.06	Igangsettelse av prosjektet næringsvennlig kommune		Ikke igangsatt
48/20	24.06	Prosjekt " På vei mot IKS for havnene i Nord-Troms 2020"		Ja, til videre deltakelse.
49/20	24.06	Retningslinjer for tilskudd til tiltak i beiteområder		Vedtatt
50/20	24.06	Lovlighetsklage på sak PS 13/20 - Detaljregulering for Kjækan småbåthavn og hyttefelt 5429/31/11. 2. gangs behandling		Planen er endelig vedtatt.
51/20	24.06	Orientering - Kartlegging av friluftsområder i Kvæningen kommune er ferdigstilt		Vedtatt
52/20	24.06	Oppnevning av meddommere til Hålogaland lagmannsrett, Nord-Troms tingrett og Nord-Troms Jorskifterett		Iverksatt.
53/20	24.06	Sammenslåing av forliksrådene i Nord-Troms		Sak videre interkommunalt for å få formalitetene på plass.
54/20	24.06	Ny selskapsavtale fra 01.07.20 for KomRev NORD IKS		Iverksatt.
55/20	24.06	Kontrollutvalgets årsmelding 2019.		Ingen merknader.
56/20	24.06	Årsrapport for kommunalt næringsfond		Ingen merknader.
57/20	24.06	Kommunestyrets handlingsrom til å finansiere investeringer til velferdsteknologi ved låneopptak		Ingen merknader.
58/20	24.06	Søknader om fritak fra verv i eldrerådet		EL-rådet fremmer forslag på nye medlemmer.
59/20	24.06	Orientering om situasjonen med nytt skolebygg pr juni 2020		Ingen merknader.
60/20	24.06	Orientering om budsjettprosessen for økonomiplan 2021-24 med årsbudsjett for 2021.		Ingen merknader.
61/20	24.06	Uttalelse om vintervedlikehold på E6 Kvæangsfjellet sesongen 20/21		
62/20	24.06	Underkjennelse av avlagte norskprøver for fremmedspråklige		Ingen merknader.
63/20	24.06	REFERATSAKER		Ingen merknader.
64/20	03.07	Ansettelse kommunedirektør		Ny kom-direktør tilsatt.
65/20	09.07	Godkjenning av arbeidsavtale - Janne Kankaala		Godkjent.

Saker fra forrige tertial som ikke var markert med grønt/endrede merknader.				
8/20	18/2	Borgerlig vigsling på samisk og kvensk		Søknad sendt KMD.
14/20	18/2	Tillegg til tjenestebeskrivelser og kriterier i helse og omsorg (dagaktivitetstilbud hjemmeboende personer med demens)		Tjenestebeskrivelsen ok, men oppstart er utsatt pga. covid19. I tillegg er ombyggingen av kjøkkenet på hybelbygget utsatt til høsten.
20/20	30/3	Lovlighetsklage på sak PS 13/20 - Detaljregulering for Kjækan småbåthavn og hyttefelt 5429/31/11. 2. gangs behandling		Lovlighetsklagen ble trukket

22/20	30/3	Investeringer i velferdsteknologi		Tilsagn om tilskudd fra Husbanken mottatt. Iverksettes løpende. Kablingsarbeidet startet 11.05. Videre implementering avhengig av dette. Dog er enkelte nye hj, midler tatt i bruk (bl.a. Roommate) pga. behov.
23/20	30/3	Innkjøp av digitale ressurser til elevene på 1.-4. trinn		Digitale brett er tatt i bruk og opplæring gitt til personalet. Eleven får opplæring i tiden fremover.
24/20	30/3	Endringer av skolehverdagen		Iverksett

B. Årsbudsjett 2019

Sak	Saken gjelder	Årsak til avvik/kommentarer
Drift – Sentral-administrasjonen	Kompetansefond kr 750 000, bruk av disp-fond.	Klar til bruk, men ingen søknader så langt.
	Lærling på Servicekontoret.	Informasjon er oversendt aktuelle kandidater.
	Nedtrekk IKT ifm reorganisering og effektivisering.	Forventet strukturendring innen IKT ikke igangsatt.
	Prosjekt Nye Kvæningen kr 1 000 000, bruk av disp-fond	Delvis brukt, mer kommer når kommuneplan og fullføring og org-gj-gang videreføres.
	Styrke Servicekontoret med 0,5 årsverk	Iverksatt fra 01.01.20.
	Økt tilskudd Kirkelig fellesråd	
	Vakant stilling Sentraladministrasjonen	
Oppvekst og kultur	Økning godtgjøring folkevalgte	
	Innføring skolemåltid Kvbu	Ikke iverksatt
	Nedtrekk kr 500 000 ifm omorganisering skoledagen	Iverksettes fra høsten 2020
	Nedtrekk VO ved kjøp av tjenester	VO lagt ned, inngått avtale med Alta
	Økt refusjon Langfjordelever	Fra august har vi 5 stk. refusjon vil bli krevd fra Alta kommune
	Tilskudd ½ stilling barnevern fra fylkesmannen	
	Økt tilskudd samfunns-/grendehus kr 70 000	Tilskuddet er lyst ut.
	Utstørsbank b&u, kr 25 000, bruk av disp-fond	Ikke igangsatt
	For mye budsjettetert refusjon elever fra andre kommuner	
	Vakant stilling i barnehage	Permisjon er over og person er tilbake i stillingen fra juni 2020
	Innstramming arbeidsavtale lærere, kr 300 000	Iverksettes høsten 2020 Nye avtaler er lagt august 2020
	Vannsaga, skjøts/drift/formidl-plan, kr 46 000, disp-fond	
	Reduserte utgifter Intro-programmet	En deltaker igjen på intro programmet fra høsten 2020 til des- 2020.
	Sammenslåing alle trinn unntatt 1. og 10. kr 1 300 000	Noe sammenslåing fra høsten 2020
	Oppvekst og kulturkons 100 % stilling	Starter 1.august 2020
Intro-koordinator 50 % stilling avvikles	Iverksettes fra 1. august 2020	
Helse og omsorg	Livsgledesertifisering, Gargo og TU, kr 25 000, disp-fond	Utsatt pga. ekstra belastning som følge av covid19, sykefravær og personellmangel
	Nedtrekk TU kr 100 000	Nedtrekk hittil vanskelig pga. nye behov (vedtak), og høyt sykefravær med vikarinntak og overtid delvis relatert til covid19
	Bakvakt for legene, økning kr 300 000	Løpende gjennom året
	Dagsenter hj-boende eldre fra 1/3	Oppstart er utsatt pga. covid19 og utsatt ombygging av kjøkken på hybel-bygget. Avventer svar fra Husbanken på om dette er tilskuddsberettiget.
	Ikke lengre kjøp av private pasienttjenester	
Økt driftstilskudd fysio til 75 %	Ny fysioterapeut starter 01.06.	

	Reduksjon Gargo, kr 1 475 000		Delvis iverksatt, mesteparten m virkning fra jan., en halv stilling m virkning fra 01.09.
	Tilskudd etablering og tilpasning bolig, kr 200 000		Satt av i budsjettet.
	Økt bemanning Hjemmesykepleien (dagvakt helg)		Har vært lyst ut, men ikke mulig å dekke helg med 3 på dag. Har også manko på tilkallings-vikarer. Har inngått samarbeid med pårørende hvor de bidrar helg. Jobber med alternativ turnus for å løse helge-problematikken. Mål om ny turnus med helge-økning fra høsten.
	Økt stilling som systemansvarlig med 20 %		Iverksatt fra 01.01.20
	Kommunepsykolog 50 %		Tilskuddet er overført til 2020 (siste året); forutsetter tilsetning, ikke kjøp. Pga. rekrutteringsproblemer har ulike andre alternativer vært vurdert (samarbeid m/kjøp fra nabokommune; kjøp fra privat aktør, tilbud mottatt).
Næring-utvikling-teknisk Drift	Etablere næringsfond med kr 250 000		Ikke gjennomført. Omdisponert til Koronafond
	Videreføring kommunalt utlånsfond, 14,3 mill, disp-fond		
	Kommunal egenandel Omstillingsprosjektet		Midlene utbetales
	Brøyting av veien til Låvan		
	Revisjon scooterløyper, kr 500 000, disp-fond		Oppstartvarsel er sendt ut. Jobber med tilbudspapirer til engasjement av konsulent. Har henta inn spor for de fleste nye løypetraseer.
	Videreføre landbruksprosjektet, kr 50 000, disp-fond		Ikke påbegynt
	Energi og klimaplan, felles for NT6, kr 100 000		Påbegynt. Konsulent er antatt
	Økt pott for brøytetilskudd, kr 25 000		
	Økt stilling som byggesaksbehandler til 100 %		Tilsatt i februar.
	Båthavn Burfjord, kr 50 000 til forarbeider		Politisk komite er valgt
Investeringer	Økte driftskostnader nye Kvbu første året, kr 100 000		
	Renovering av utleieboliger, kr 200 000		Påbegynt
	Renovering Gargo sykehjem – C, D og tekn-rom, 400 000		Ikke påbegynt
	Renovering Kommunehuset, utvendig fasade, kr 150 000		
	Støydemping i Burfjord bhg, kr 100 000		Påbegynt
	Utskifting brannsentral på Kommunehuset, kr 150 000		
	Forprosjekt Helsehus, kr 750 000		Pågår-Politisk behandling i oktober
	Molo Seglvik, kr 900 000 (derav 700 000 bundet fond)		Ikke påbegynt
Tippemidler kr 14 375 000 til nedbetaling av gjeld		Ikke konverteres for 2021.	
Ombygging til dagsenter, kr 250 000		Påbegynt. Prosjektering	

C. Oppfølging av vedtak i formannskapet

Saker som har gått videre til kommunestyret tas ikke med i denne oversikten.

Sak	Dato	Saken gjelder	Årsak til avvik/kommentarer
106/20	12.05	Tilskudd til 17. mai arrangementer	Midler satt av.
110/20	12.05	Budsjettprosessen i 2020 for økonomiplan 2021-24 med årsbudsjett for 2021.	Ingen merknader.
111/20	12.05	Felles eierstrategi for Ymber	Godkjennes.
113/20	12.05	Månedlig økonomirapportering, april 2020.	Ingen merknader.
116/20	12.05	Orientering om regelverk og praksis for utvidet åpningstid på skuterløyper	Ingen merknader.
117/20	28.05	Detaljregulering med konsekvensutredning E6 Kvænangsfjellet - Planprogram til offentlig ettersyn og varsel om oppstart av planarbeidet	Planprogrammet skal behandles i september
119/20	28.05	Søknad om konsesjon for erverv av eiendom - Gnr/bnr 36/5 og 36/9	

120/20	28.05	Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og deling av eiendom gnr/bnr 9/6		
121/20	28.05	Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven for transport pga bevegelsehemming		
122/20	28.05	REFERATSAKER		Ingen merknader.
124/20	09.06	Søknad om tilskudd til utstyr ifm korona		Iverksatt.
131/20	09.06	Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven i forbindelse med studietur- Artisk Geotek		
132/20	09.06	Fellingstillatelser på elg 2020		
133/20	09.06	Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven i forbindelse med søppelplukking- Nordreisa kommune		
134/20	09.06	Søknad om konsesjon for erverv av gnr/bnr 36/5 og 36/9 -Ny behandling		
138/20	09.06	REFERATSAKER		Ingen merknader.
139/20	30.06	Søknad om konsesjon til erverv av gnr bnr/12/7_ Marianne og William Hagell		
140/20	30.06	Søknad om dispensasjon fra plan, deling og salg av areal- Tilleggsareal til boligtomt		
141/20	30.06	Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven for transport i forbindelse med mineralundersøkelser- Boreal Metals		Vedtatt, saken påklagd
142/20	30.06	Anmodning om utbetaling av faktura for brøyting av vei til Olgula vinteren 2019/2020		
143/20	30.06	Uttalelse. Varsel om oppstart og høring av forslag til planprogram. Detaljregulering for E6 over Kvæangsfjellet		Under behandling
144/20	30.06	Høringer - oversikt til formannskapet 30.06.2020		Ingen merknader
145/20	30.06	Godkjenning av forhandlingsprotokoll med Sykepleierforbundet		Godkjent.
146/20	30.06	Inngåelse av sluttavtale ifm oppsigelse fra stilling		Godkjent.
147/20	30.06	Diskusjonsgrunnlag - Nærmiljøsentral i Kvæningen		Saken følges opp med plan for etablering.
148/20	30.06	Referatsaker		Ingen merknader.
149/20	25.08	Klage på vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven - Magne Nilsen		Klagen er videresendt Fylkesmannen
150/20	25.08	Søknad om tillatelse til bruk av ATV pga bevegelsehemming		
151/20	25.08	Klage på vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven i forbindelse med mineralleting- Spalca reinbeitedistrikt		Klagen er videresendt Fylkesmannen
152/20	25.08	Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven for transport av ved til gapahuk/fiskeplass- Badderren Vann og elveforening		
153/20	25.08	Klage på vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven- Nordreisa scooter og båtforening		Klagen er videresendt Fylkesmannen
154/20	25.08	Søknad om dispensasjon fra plan for fradeling av to hytter-gnr/bnr 30/31- Nord-Troms Hytteferie DA		
155/20	25.08	Høring på forvaltningsplan for Navitdalen og Kvæangsbotn landskapsvernområder		
156/20	25.08	Endring av vedtekter for Kommunalt lånefond for næringslån		Saken skal videre til kommunestyret.
157/20	25.08	Månedlig økonomirapportering, mai 2020 og juni-juli 2020		Ingen merknader.
158/20	25.08	Høringer - oversikt til formannskapet 25.08.20		Ingen merknader
159/20	25.08	Referatsaker		Ingen merknader.

Saker fra forrige tertial som ikke var markert med grønt/endrede merknader.				
4/20	14/1	Detaljregulering av område for råstoffutvinning i Badderren - Ny behandling		Ferdigstilles i 2020
5/20	14/1	Prosess for kommunal planstrategi		På høring
19/20	27/1	Endringer av skolehverdagen		Iverksatt fra august 2020
20/20	27/1	Innkjøp av digitale ressurser til elevene på 1.-4. trinn		Iverksatt vår 2020
22/20	27/1	Fritidslokaler barn og ungdom.		Iverksatt august 2020
61/20	27/2	Endringer av skolehverdagen		Iverksatt

80/20	2/4	Sosialhjelp - om barnetrygd som grunnlag for inntektsberegning		Sak videre til kommune-styret i juni.
81/20	2/4	Månedlig økonomirapportering, februar 2020		Ingen merknader.
83/20	2/4	Retningslinjer for utleie av flerbrukshall og svømmehall		Iverksatt

D. Oppfølging av vedtak i administrasjonsutvalget

Saker som har gått videre til kommunestyret tas ikke med i denne oversikten.

Sak	Dato	Saken gjelder	Årsak til avvik/kommentarer
5/20	09.06	Referatsaker	Ingen merknader.
2 andre saker behandlet i utvalget, men begge gikk videre til kommunestyret.			

Saker fra forrige tertial som ikke var markert med grønt/endrede merknader.

Ingen.

E. Oppfølging av vedtak i arbeidsmiljøutvalget

Saker som har gått videre til kommunestyret tas ikke med i denne oversikten.

Sak	Dato	Saken gjelder	Årsak til avvik/kommentarer
1/20	23.06	Orientering om saker tilhørende arbeidsmiljøutvalget	Må arbeide mer med struktur på arbeidsmiljøsakene.
2/20	23.06	Opplæringsplan 2020	Iverksatt.
3/20	23.06	Sykefravær 4. kvartal 2019	Ingen merknader.
4/20	23.06	Sykefravær 1. tertial 2020	Ingen merknader.
5/20	23.06	Referatsaker	Ingen merknader.

Saker fra forrige tertial som ikke var markert med grønt/endrede merknader.

Ingen.

F. Oppfølging av vedtak i fondsstyret

Saker som har gått videre til kommunestyret tas ikke med i denne oversikten.

Sak	Dato	Saken gjelder	Årsak til avvik/kommentarer
2/20	12.05	Føringstilskudd for fisk transportert fra mottaksanlegg til produksjonsanlegg	
4/20	07.07	Søknad om støtte - Kjækan Gård	
5/20	07.07	Søknad om støtte- Kjækan skoles venner	
6/20	07.07	Søknad om støtte - Anne Mones frisørsalong	
7/20	07.07	Søknad om midler - Josefsen Transport AS	
8/20	07.07	Søknad om støtte - Badderer Servicesenter AS	
9/20	07.07	Søknad om støtte - Møteplassen Kvæningen AS - Alteidet House	
10/20	07.07	Søknad om støtte Alteidet Camping	Saken ble utsatt. Manglende dokumentasjon
11/20	07.07	Søknad om støtte Storeng Camping AS	
12/20	07.07	Søknad om støtte - Burfjord Autosenter AS	
13/20	07.07	Søknad om støtte - Synatur	Saken ble utsatt Manglende dokumentasjon.
14/20	07.07	Søknad om støtte - Isbreen The Glacier AS	
15/20	07.07	Søknad om støtte - Spindaj AS	

16/20	07.07	Tilskudd til lag- foreninger fra kommunalt koronafond		2 søknader utsatt. Manglende dokumentasjon
17/20	07.07	Ny behandling - søknad om lån Moonlight Mountain Gir AS		
18/20	07.07	Søknad om lån fra Kvæningen lånefond- Materialhandelen AS		

Saker fra forrige tertial som ikke var markert med grønt/endrede merknader.

Ingen.

G. Plansaker

Plan	Saken gjelder	Årsak til avvik/kommentarer
Planstrategi	Melding om oppstart	
Kommuneplanens arealdel	Områderegulering hyttefelt, Mikkaltind og Sandnesdalen	Gjenstand for private reguleringsplaner.
	Områderegulering Navit og Sørstraumen	Gjenstand for private reguleringsplaner.
	Boligfelt Sætra syd	Må gjøres noen små endringer
	Burfjord sentrum med utvidelse og revidering reguleringsplan	Ikke påbegynt
Regulering skole/idrettsanlegg	Detaljregulering av området ved KVBU og sentralidrettsanlegget	Påbegynt-Vedtak i 2020
Kystsoneplan	Søknad om dispensasjon fra MOWI	
Kommunedelplan for kulturminner	Vannsaga - Utarbeide skjøtsels-, drift- og formidlingsplan. Bruk av bundet fond 46 000.	Ikke rukket å starte opp med denne da vedtaket kom sent i 2019.
	Vannsaga - Utarbeide skjøtsels-, drift- og formidlingsplan.	Sendt ut forespørsel til aktuelle foreninger, venter på tilbakemelding.
	Reparering av vannsaga	
	Skjøtselsplan for minnebautaer 150 årsmarkering	Har vært i kontakt med Samvirkeforetaket Gammen
	Skjøtselsplan for Olgola	Navuona Siida SA som kommunen har avtale med
	Skjøtselsplan for Kulturmiljøet på Storsvingen	ang.skjøtsel og drift og i samarbeid med dem er vi i gang med utarbeidelse av skjøtselsplan.
	Antikvariske retningslinjer for Gearbbet og Limpastua	Ang. Storsvinger er det sendt ut forespørsel til aktuelle aktører. Venter på tilbakemelding.
	Vurdering av Skogsstuene-fredningsvedtak Riksantikvaren	
	Registrering av krigsminner og formidling av evakueringshistorier	
	Djupvannhuset som en del av Kvæntun (Ingen kostnader for kommunen)	
	Tilstandsvurdering av Skorpa kirke	Tiltakene er satt som ikke-valgte tiltak i økonomiplan/budsjett og er derfor ikke startet opp med.
Kommunedelplan for Idrett-, friluftsliv og kultur	Kun kortsiktige tiltak er tatt med i oversikten, de langsiktige skal det jobbes videre med.	
	Idretts- og flerbrukshall	Ferdigstillelse 2020
	Nærmiljøanlegg Kvbu	Oppstart sommeren 2020. Ses i sammenheng med nytt uteområde
	Kultur- og sentrumsarena Burfjord	Ikke gjennomført
	Parkering/søppel/toalettfasiliteter for friluftsliv, utfartsårer og scooterløyper	Ikke gjennomført
	Parkering/søppel/toalettfasiliteter for opplevelsesnæringer og E6.	Ikke gjennomført
	Oppgradering 200 m skytebane på Koppi	Gjenstand for privat reguleringsplan, Kvæningen Skytterlag.
	Miniatyrskytebane på Koppi	

2. Fravær

Mindre enn 5 % fravær, ingen tiltak nødvendig, med kommentarer

	Mellom 5 og 10 %, med kommentarer
	Mer enn 10 %, tiltak må settes i verk, med kommentarer

Enhet	Avvik/kommentarer
Sentraladministrasjonen	Langtidssykefravær på enkeltpersoner drar opp. Ingen ting av dette er rapportert som arbeidsrelatert.
Etat for oppvekst og kultur	Har vært forholdsvis høyt sykefravær den siste tid. Noe skyldes korona, men det er også annen type sykefravær. Det jobbes i enhetene med nærvær for å redusere fravær. Det har vært gjennomført samtaler og avklaringer med arbeidstakere for å få personer raskere tilbake.
Etat for helse og omsorg	Det har vært en del fravær som skyldes alvorlig sykdom, kombinert med mye vakanser. Dette medfører økt belastning og slitasje på øvrige personell. Viktig å få dekt opp vakanser og skape en stabil personalsituasjon.
Etat for næring/utvikling/teknisk	Fortsatt 2-langtidssykelemdinger og en del korttidsfravær

Generelt om fravær for 2. tertial 2020. Fraværet var 14,83 %.

- Fravær 2. kvartal 2017 var 8,18 %.
- Fravær 2. kvartal 2018 var 7,39 %.
- Fravær 2. kvartal 2019 var 9,05 %.

Tilbakemeldinger fra etatene:

- Sentraladministrasjonen: Langtidsfravær på en ansatt hele perioden drar opp tallet. I tillegg fikk vi lengre fravær på et par andre ansatte. Ingen ting av dette er rapportert som arbeidsrelatert.
- Etat for oppvekst og kultur: Opplever at det er mye fravær og vanskelig å få vikarer. Vanskelig også i forhold til korona, når må folk være hjemme, dette skaper høyt enkeltdagsfravær.
- Etat for helse og omsorg: Det har vært en del fravær som skyldes alvorlig sykdom, kombinert med mye vakanser. Dette medfører økt belastning og slitasje på øvrige personell. Viktig å få dekt opp vakanser og skape en stabil personalsituasjon.
- Etat for næring/utvikling/teknisk: Fortsatt langtidsykelemdinger som holder fraværsprosenten oppe. Ikke tilretteleggingsmuligheter her. Følges om med sykefraværssamtaler. En del korttidsfravær. Lite fravær på NUT-adm. og drift.

Administrasjonssjefens konklusjon: Sykefraværet i denne perioden var fryktelig høyt. Vi har aldri tidligere hatt så høyt tall for kommunen samlet. Sykefraværet går i bølger og i denne perioden har alle de store enhetene i kommunen samtidig vært «oppe på bølgetoppen». Det er ting som tyder på at vi må ha større fokus på å sette inn aktive tiltak og være «mer på». Vi skal inn i tettere samarbeid med NAV og legene i dette arbeidet. Vi kan nok ikke heller se bort fra at noe av dette er arbeidsrelatert.

3. Økonomisk status

	Under kontroll, med kommentarer
	Under kontroll, men tiltak er nødvendig, med kommentarer
	Tiltak må settes i verk og kommentarer er nødvendig

Enhet	Avvik/kommentarer
Sentraladministrasjonen	Større utbetalinger til møtegodtgjørelser enn budsjettert. Merforbruk til ekstrahjelp på grunn av sykefravær og underbudsjettet lærerlønns. Men ledige lønnsmidler pga vakant adm.sjef stilling.

	<p>Premieavvik på pensjon posteres først ifbm årsoppgjøret. KLP har foreløpig beregnet at premieavviket vil bli omtrent slik vi har budsjettert for året. Fortsatt merutgifter i forhold til budsjett både til driftsavtaler og edb-anlegg, men dette kan enda flates noe ut over året ved redusert bruk av andre poster på sektoren.</p> <p>Tilskudd til kirkelig fellesråd er utbetalt i sin helhet men budsjettet er periodisert med fire 12-deler på 3. tertial og vil flates ut over året.</p> <p>Manglende gebyrinntekter i forhold til budsjett. Men refusjon fra NAV som ikke er budsjettert dekker opp merforbruket på andre områder.</p> <p>På fellesområdet posteres refusjoner fra andre og bruk av fond først på 3. tertial og inntektene vil derfor i stor grad gå i balanse over året.</p> <p>Når det gjelder ekstraordinære koronautgifter så har vi så langt fått ekstra overføringer og tilskudd som dekker opp kostnadene vi har hatt så langt. Det blir imidlertid en ny utfordring dersom vi faktisk skulle få et utbrudd lokalt som da mest sannsynlig i stor grad vil påvirke utviklingen av ekstraordinære utgifter utover høsten og statens vilje til ekstra utbetalinger av støtte.</p> <p>Det er imidlertid kommet et nytt tilskudd som en kompensasjon for at vi er i arbeidsgiveravgiftssone V (nullsats). Dette innebærer at vi har fått utbetalt 4 % av vårt arbeidsgiveravgiftsgrunnlag for 3. termin 2020. Disse midlene må bevilges til bruk på ansvar 188 Koronavirus på denne sektoren.</p>
Oppvekst og kultur	<p>Vi har et høyt overforbruk på lønnsiden på skoledrift, men dette skyldes forsinkelser ved gjennomføring av de tiltak som allerede er vedtatt og det forventes at en større økonomisk effekt av tiltakene kommer utover høsten.</p> <p>Det gjøres også en jobb i barnehagen hvor vikarintak er stramma inn. Det er utfordringer, spesielt ved tanke på korona situasjon vi er i. Terskelen for å være hjemme er lav, og det krever vikarer for å holde hjulene i gang.</p> <p>Det er en forsinkelse i prosessen med avvikling av voksenopplæringa i egen regi og dette medfører noe merforbruk på denne avdelinga. Dette merforbruket kan imidlertid sannsynligvis flates ut over året ved noe mindreforbruk på andre avdelinger på sektoren.</p> <p>Barnevernstjenesten ser ut til å holde seg godt innenfor de totale rammer som er budsjettert til både kjøp av tjenesten og til de nødvendige tiltak som løper. Det forventes at vi i løpet av høsten får gode erfaringstall som viser at det gir gevinst med større forebyggende innsats og mindre innsats på tiltakssiden.</p>
Helse og omsorg	<p>Det er isolert sett noe mindreforbruk i forhold til budsjett på lønn til prosjektarbeid, omsorgslønn, lønn vertsfamilie/avlastning og til kvalifiseringsstønad. Men det er allikevel et større merforbruk i forhold til budsjett på lønn til sykevikarer og til helt nødvendig overtid som samlet sett gir sektoren et merforbruk på lønn.</p> <p>Videre er det på øvrige utgifter først og fremst kjøp av tjenester fra vikarbyrå som gir et betydelig merforbruk i forhold til budsjett. Det er også underbudsjett på posten til utbetaling av bidrag over sosialbudsjettet.</p> <p>På inntektssiden er det en forsinkelse med en måned på månedlige inntekter både på vederlagsbetaling og refusjon fra NAV angående lege. Videre er det andre typer refusjoner som først inntektsføres på 3. tertial. Og så har vi det faktum at det mest sannsynlig også for inneværende budsjettår blir en større svikt i forhold til budsjett på refusjon fra staten angående ressurskrevende brukere.</p> <p>Ny ergoterapeut ble først tilsatt i sommer og det er derfor noen ledige lønnsmidler etter flere måneder med vakanse på dette området. Dette kan benyttes som en motpost for regulering av andre områder.</p>

<p>NUT næring/ utvikling/ teknisk</p>	<p>Kartlisenser viser et overforbruk på 63 000. Er budsjettregulert og vil komme omtrent i balanse ved årsskiftet.</p> <p>688 Brøyting på Spildra: Opphør av brøytekontrakt. Innleid brøytemateriell for brøyting og opptaking av vei ved flere anledninger. Utfordringer å finne egnet brøytemateriell med kapasitet.</p> <p>Hjorteviltforvaltning har et overforbruk. Ettersøk skadet vilt har kommet på plass i år. Det har gitt økte kostnader</p> <p>Inntektene fra dispensasjoner og delingssaker er noe redusert som følge av etterslep og forsinket saksbehandling. Byggesaksforskriften har bestemmelser om reduksjon og frafall av gebyr dersom fristen for saksbehandling overskrides.</p> <p>Oppmålingssesongen kom i gang nå på ettersommeren. Vi kommer derfor til å fakturere en del gebyrer utover høsten. Dette vil bidra til en vesentlig forbedring av tallene før utgangen av regnskapsåret. Viser en lavere inntekt enn budsjettet med 127 000,-</p> <p>Svært vanskelig å holde regnskap og budsjett i balanse, med dagens bevilgninger og mengden og omfanget av oppgaveløsning</p>
<p>Bygg og anlegg</p>	<p>Overforbruk på bygg og anlegg skyldes: Ikke innkommet refusjon på presteboligen</p> <p>Kjækan skole har vært driftet fram til og med 1.juli 2020. Ikke budsjett for dette ansvaret etter at skolen ble lagt ned. Overforbruk/underbudsjettering på kommunale enheter: Strøm, innleid vedlikehold, materialer vedlikehold, rengjøringsmateriell, V/A.</p> <p>Overforbruk lønn er tilknyttet nødvendig vikarbruk renhold. Ikke budsjettet for vikarbruk her. Coronasituasjonen har medført økt bruk av ressurser og rengjøringsmateriell. Innkommet sykemeldingsrefusjon vil gi et bedre tall. Avskrivninger er periodisert men regnskapsmessig ført for hele året.</p>
<p>Fellesområde finans og ramme</p>	<p>Salg av konsesjonskraft inntektsføres sammen med skatt og rammetilskudd. Nytt av året er at vi må føre brutto regnskap på oppgjør av konsesjonskraft. Vi må derfor også føre kostnadene til kjøp av kraft, administrasjonsgebyrer osv som en utgift i vårt regnskap. Her trenger vi kun en budsjettregulering som vil komme ifbm budsjettkontrollen pr 31. august.</p> <p>Inntekter fra salg av konsesjonskraft føres også med brutto inntekter. Dette betyr at inntektene viser en større inntekt enn budsjettet, men ikke nok til å dekke inn de kostnadene vi utgiftsfører jfr bruttoprinsippet. Det er derfor nærliggende at vi i dette budsjettåret vil få en svikt i inntektene fra salg av konsesjonskraft.</p> <p>Inntektsutjevningen og skatteinngangen kommer hele tiden etterskuddsvis og er ikke periodisert i denne rapporten. Det antas allikevel at disse inntekten over året vil gå i balanse.</p> <p>Renteutgifter og avdragsutgifter viser mindre forbruk enn budsjettet. Men i og med at vi foretar de årlige låneopptakene på tampen av året med to terminer i året, får vi også de siste avdragene først i november og desember. Dette innebærer at vi over året vil komme i budsjettmessig balanse på området.</p> <p>Renteinntekter vil over året komme i balanse.</p> <p>Aksjeutbytte inntektsføres på denne sektoren og er budsjettet først i 3. tertial men er allerede utbetalt. I tillegg er aksjeutbytte ubetalt med dobbelt så mye som vi har opprinnelig budsjettet. Dette vil derfor komme som en budsjettregulering ifbm budsjettkontrollen pr 31. august.</p> <p>Som et av tiltakene knyttet til utbruddet av koronaviruset, har Stortinget vedtatt at virksomheter i arbeidsgiveravgiftssone V (nullsats) skal motta et</p>

	tilskudd. Dette tilskuddet skal utgjøre 4 prosent av arbeidsgiveravgiftsgrunnlaget for 3. termin 2020. For Kvæningen kommune er tilskuddet beregnet til 829 483,-, Inntekten må reguleres til denne sektorens bevilgningen for bruk av tilskuddet er regulert på ansvar 188 Koronavirus på sentraladministrasjonen.
--	---

a) Lønn korrigert for refusjon sykelønn

Generelt om lønn

I utgangspunktet kan det sies slik at dersom budsjett-tallene er riktig, og periodisert budsjett balanserer mot regnskapet, da vil det si at man har god kontroll på lønn i kommunen, og da har man også i stor grad generelt god kontroll på utgiftene. Fast lønn er periodisert i budsjettet, og ut fra dette skal avdelingene rapportere forbruk i perioden. Inntekter som refusjon fra NAV angående sykelønn og svangerskapslønn reduserer eventuelt merforbruk dersom dette ikke allerede er budsjettet som en inntekt.

Generelt pr 2. tertial

Det rapporterte forbruket på lønn korrigert for sykelønnsrefusjoner er totalt sett under kontroll med balanse pr 31. august 2020.

Avvik på lønn

Det er isolert sett noe mindreforbruk i forhold til budsjett på lønn til prosjektarbeid, omsorgslønn, lønn vertsfamilie/avlastning og til kvalifiseringsstønad. Men det er allikevel et større merforbruk i forhold til budsjett på lønn til sykevikarer og til helt nødvendig overtid.

Det er ikke budsjett for utgifter til vikarer på renhold. Men denne utgiften dekkes imidlertid opp med refusjon sykelønn fra NAV.

b) Andre kostnader

På sentraladministrasjonen er det et merforbruk på grunn av at utgifter til driftsavtaler for IT-systemer er langt høyere enn budsjettet. Det er også et merforbruk på innkjøp av datautstyr og rekvisita.

På helsesida er det et større merforbruk til kjøp av tjenester fra vikarbyrå.

c) Inntekter

Kvæningen kommune sine skatteinntekter og rammeinntekter er stort sett i samsvar med budsjettet. Det er ellers i forbindelse med koronakrisen bevilget fra staten ekstra rammeoverføringer til kommunen for urimelige virkninger av koronakrisen, både til ekstra utgifter og manglende inntekter. Det er i tillegg også bevilget en ekstra kompensasjon for oss tilsvarende en nedsatt arbeidsgiveravgift for øvrige kommuner. Kommunen har også fått tilført ekstraordinære midler for å styrke lokalt næringsliv med tiltak.

Egenandeler og andre salgsinntekter har til dels en betydelig svikt både når det gjelder byggesaksgebyr og vederlag sykehjemsplass. Øvrige egenandeler og gebyrer har en mindre svikt.

Prognosen fra Ishavskraft for inntekter fra salg av konsesjonskraft er for så vidt stabil i forhold til budsjettet inntekt, men med historiske lave strømpriser er det rimelig å anta at det her vil komme en liten svikt i inntektene i løpet av året.

Øvrige refusjoner er i tråd med budsjett.

d) Renter og avdrag

Avdragene er i tråd med budsjett. Rentekostnadene er å anta at vil bli mindre enn budsjettet da Kommunalbanken siden nyttår har redusert flytende rente med hele 1,4 %.

e) Investeringer

Nytt skolebygg og flerbrukshall er nå ferdig og tatt i bruk. Det er imidlertid ikke kommet til enighet med entreprenør angående de siste sluttfakturaer slik at endelig byggeregnskap enda ikke er ferdig. Det er varslet en liten kostnadsoverskridelse på prosjektet som blir avklart senere i høst.

Inventar til nytt skolebygg er nå avsluttet og her er også en liten kostnadsoverskridelse som vil komme til behandling sammen med behandling av sluttregnskapet på nytt skolebygg.

Arbeidet med uteområdet ved skolen er nå avsluttet og prosjektet er så langt innenfor budsjett. Det gjenstår imidlertid enda noe arbeid med trafiksikring/bussholdeplass og utvidelse av parkeringsplass.

Øvrige investeringsprosjekter er under arbeid og i tråd med budsjett.

f) Finansiering – bruk og avsetning til fond

Bruk av fond og avsetning av fond blir gjerne utført i forbindelse med årsoppgjøret. Ved en gjennomgang av postene er det så langt uansett ikke avdekket noen vesentlige avvik pr 2. tertial.




g) Balanse – vurdering av utestående fordringer, fondsmidler, mv.

Arbeidet med utestående fordringer skjer kontinuerlig og målet er å få inn alle utestående beløp. De beløp som ikke innbetales frivillig oversendes vår samarbeidspartner Kredinor AS for tvangsinnkreving. De beløp som til slutt til tross for alle mulige tiltak blir vurdert som uinnbrivelige og hvor det åpenbart blir vanskelig å få krevd inn, vil til slutt bli avskrevet som tap på fordringer. Våre tap holdes på et minimum og må betegnes som et akseptabelt beløp i den store sammenheng.

Administrasjonssjefens konklusjon:

Basert på det som her er rapportert i kapittel 3 fremmes det en egen sak med forslag til budsjettreguleringer pr 31. august. Dersom disse forslagene vedtas vil kommunen samlet sett komme mye nærmere en balanse mellom regnskap og budsjett i inneværende budsjettår.

4. Tjenesteyting – målsetting, avvik og tiltak

	Etaten har ingen avvik, med kommentarer
	Etaten har avvik, ikke behov for tiltak, med kommentarer
	Etaten har avvik, behov for tiltak, med kommentarer

Enhet	Avvik/kommentarer
Sentraladministrasjonen	Selv om det har vært en del fravær og vakanser har vi klart å levere tjenester relativt greit innen rimelig frister. Ingen avvik.
Etat for oppvekst og kultur	Enheten har kommet i gang igjen etter nedstenging. Det har fungert greit, selv om driften har vært annerledes enn det som er vanlig. Vi har slutført Voksenopplæringen og introduksjonsprogrammet har bare en deltaker igjen frem til jul. Jobber fremdeles med å avslutt tilsynet på introduksjonsloven. Det har vært stor arbeidsmengde også hos Fylkesmannen så vi fikk seint svar fra dem.
Etat for helse og omsorg	Etaten leverer de fleste tjenestene i henhold til lovkrav og normene som er satt for helse- og sosialtjenester i Kvæningen kommune. Utfordrende å nå de målsettingene som er satt for etaten. På en enhet er det avdekket lovbrudd som vil få konsekvenser for etaten. Da det omhandler lovbrudd er det nødvendig med tiltak, men dette vil kreve budsjettregulering for å rette opp.

Tilbakemeldinger fra etatene:

- Sentraladministrasjonen: Selv om det har vært en del fravær og vakanser har vi klart å levere tjenester relativt greit innen rimelig frister. Ingen avvik.
- Etat for oppvekst og kultur: Kulturskolen er i gang med prosjekt Veiledning i kulturskoleutvikling gjennom Norsk kulturskoleråd. Et prosjekt som setter fokus på utvikling av kulturskolen, men også trekker med administrativ og politisk eier. KVBU har startet med ny skolehverdag. Her er timeplan endret, det samme er start og slutt tidspunktene for skolen. De er i gang med fagfornyelsen og har valgt begynneropplæring som et av fokusområdene sammen med resten av Nord Troms. De får også inn eksterne skoleveiledere i løpet av høsten. Barn og unge har lagt program for dere gruppe brukere på ettermiddag og kveldstid. En del av opplegge dreier som om middagsservering i gulbygget etter skoletid. Tilbudet er først og fremst tenkt til bussbarna som blir her etter skoletid. Kultur ha også fått sin ansatt. Hun er godt i gang med jobben. Fordeling av flerbrukshallen, møter med Museet og Ut i Nord, lyst ut kulturmidler og ildsjel pris er noen av oppgavene. Stillingen er delt mellom kultur – oppvekst, skole spesielt. Her har vi også igangsatt arbeidet med diverse planer. Helene jobber også med Inkluderende skole og barnehagemiljø retta mot pulje 5 der KVBU deltar. Biblioteket har vært periodevis betjent den siste tiden. Dette har fungert greit, men vi jobber med å få tilsatt en person i vikariat der. Barneverntjenesten har fast dager her, og gjenvelge møter med etatsleder. De jobber med å få på plass faste strukturer i enheten her. Det skal også igangsettes tverrfaglig samarbeidsgruppe som sikrer tidlig innsats.
- Etat for helse og omsorg: ... Kvæningen har en stadig aldrende befolkning, som man må kunne forvente vil ha et økt behov for helsetjenester i fremtiden. Helsetjenestene i kommunen er ikke dimensjonert økonomisk eller praktisk for dette, og rekrutteringssituasjonen vedrørende helsepersonell er svært vanskelig. Det er vedtatt at hjemmetjenesten skal bygges opp og Gargo skal bygges ned. En målsetting som i og for seg er en god plan, men uten koordinerte overlappende prosesser er det vanskelig å gjennomføre. Det er ikke økonomi til å bemanne hjemmetjenesten på nattetid, hvilket medfører at hjemmeboende må tilbys plass på Gargo i de tilfellene det ikke er forsvarlig at vedkommende er i eget hjem uten tilsyn og mulighet for å tilkalle hjelp 10 timer i døgnet. Det er dermed ikke store funksjonstapet som skal til før de eneste helsetjenestene vi kan tilby er Gargo. Kommunen tilbyr trygghetsalarmer som mottakerne betaler egenandel for. Disse alarmene har vi ingen til å bemanne i 10 timer av døgnet, og tjenestemottakerne er avhengig av pårørende og naboer for å bistå dersom det er behov for hjelp mellom kl 22.00 – 08.00. I TU gjenstår et stort stykke arbeid for å jobbe mot RO rapporten. Det driftes i dag med lovbrudd, da kommunen ikke er i stand til å levere de tjenestene som er gitt beboerne i form av vedtak. Der er noen vedtak som kan reduseres noe, men samtidig kommer flere krav fra Fylkesmannen på bemanning bla. i forbindelse med bruk av tvang og makt. I disse sakene er det ikke mulig å få dispensasjon til redusert bemanning. Videre har kommunen to tjenestemottakere som vil kreve langt mere og omfattende tjenester i årene som kommer. Videre er etaten godt i gang med velferdsteknologi prosjektet, og flere teknologiske hjelpemidler er tatt i bruk. Her har de ansatte, med prosjektleder i spissen, vist en fantastisk vilje til endring og til å ta i bruk nye hjelpemidler og teknologi. Innenfor rus og psykisk helse er vi i gang med FACT prosjekt og utvikling av et tjenestetilbud som må anees som god faglig praksis, og som tilbys stadig flere pasienter i hele landet.
- Etat for næring/utvikling/teknisk: Etat for næring/utvikling/teknisk: Økende etterslep på uløste oppgaver. Dette gjelder både NUT-adm. og på driftssiden. Hverdagen går med til å

prøve å holde tritt med daglige henvendelser og saksbehandling. Stort press på leveringa av info/data til konsulenter, selv om prosjektene ikke gjennomføres i kommunens regi. Samlet sett gir oppgavemengden liten mulighet for overordnet utvikling og planlegging.

Coronasituasjonen har slitt ekstra på renholderne. Dette på grunn av fravær og vanskelig med å få tak i vikarer. Mange oppgaver blir løst og signaler som blir gitt tilsier et fortsatt et godt arbeidsmiljø. Innenfor renhold så pågår det en gjennomgang av renholdsplanene. På driftssiden har vi en gjennomgang av oppgaveløsning.

Administrasjonssjefens konklusjon: Flere av enhetene har store utfordringer med å komme i havn med alle oppgavene tidsnok. Det kan nok snart på nytt være på tide og legge fram en sak for politisk behandling med å prioritere hva som er viktigst – vi rekker ikke alt innen rimelige og forventede frister.

5. Personalforhold og HMS

	Etaten har ingen avvik, med kommentarer
	Etaten har avvik, ikke behov for tiltak, med kommentarer
	Etaten har avvik, behov for tiltak, med kommentarer

Enhet	Avvik/kommentarer
Sentraladministrasjonen	Stort arbeidspress på enkelte ifm fravær og vakanser.
Etat for oppvekst og kultur	Utfordringer med å få vikarer
Etat for helse og omsorg	Stort arbeidspress, en del vakanser og mangel på vikarer
Etat for næring/utvikling/teknisk	Fortsatt stort arbeidspress. Utfordringer med å få vikarer

Tilbakemeldinger fra etatene:

- Sentraladministrasjonen: Stort arbeidspress på enkelte ifm fravær og vakanser.
- Etat for oppvekst og kultur: Vikarmangel skaper utfordringer på flere felt i enhetene. Mange må jobbe mye, og utviklingsprosjekt stopper opp. Fokuset blir satt på å holde drifta i gang.
- Etat for helse og omsorg: Vakanser og vansker med å rekruttere innenfor helse. Fortsatt bruk av byrå (på 2-3 året slik jeg har forstått) og totalt 3 sykepleiere fra byrå i kommunen per i dag, hvilket innebærer en betydelig merkostnad for kommunen (1.500.000 per stilling i følge enhetsleder = 4.500.000). Vakanser påvirker også arbeidsmiljøet negativt både på Gargo og på TU, der vakanser, deltidsstillinger og rekrutteringsproblemer er en del av hverdagen.
- Etat for næring/utvikling/teknisk: Det er fortsatt stort arbeidspress for ansatte innenfor etaten. Dette har vart over lengre tid og kan i verste fall medføre sykemeldinger. Godt arbeidsmiljø innenfor etaten. Det har vært en hektisk tid innenfor renhold. Dette på grunn av Corona situasjonen, fravær og utfordrende å få tak i vikarer. Stor slitasje på de som er på jobb. Økt arbeidsbelastning innenfor drift. Orange/rødt.

Administrasjonssjefens konklusjon: Vikarmangel og bemanningsproblemer har blitt akutt. Vi har nå store problemer med å skaffe tilstrekkelig med vikarer til den daglige driften. Dersom vi skulle få koronasmitte i kommunen vil vi få skikkelig store problemer. Vi må da kanskje stenge ned mer av de kommunale tjenestene enn vi ønsker for å kunne opprettholde det som er nødvendig for liv og helse.

6. Spesielle hendelser

Ingen spesielle hendelser. Selv om vi fortsatt er inne i en koronatilstand påvirker dette oss i liten grad i og med at det så langt ikke har vært smittetilfeller i kommunen.

Vedlegg A

Regnskap på hovedpostnivå fordelt på hovedkapitler.

Vedlegg A

Foreløpig regnskap mot budsjett pr 31.08.2020

Sentraladministrasjonen	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	4 347 595	3 137 776	-1 209 819	139
Øvrige utgifter	9 417 634	8 119 109	-1 298 525	116
Inntekter	-1 510 383	-2 285 667	-775 284	66
	12 254 846	8 971 218	-3 283 628	137

Oppvekst og kultur	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	20 890 650	19 226 672	-1 663 978	109
Øvrige utgifter	6 137 816	6 363 293	225 477	96
Inntekter	-6 604 352	-5 598 183	1 006 169	118
	20 424 113	19 991 781	-432 332	102

Helse og omsorg	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	40 736 923	40 272 669	-464 254	101
Øvrige utgifter	7 470 914	7 044 984	-425 930	106
Inntekter	-10 054 494	-10 070 291	-15 797	100
	38 153 343	37 247 362	-905 982	102

Næring og tilskudd	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Øvrige utgifter	2 548 393	15 007 333	12 458 940	17
Inntekter	-4 108 957	-11 660 667	-7 551 709	35
	-1 560 564	3 346 667	4 907 231	-47

Teknisk sektor	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	4 525 137	4 290 424	-234 712	105
Øvrige utgifter	6 573 781	7 849 947	1 276 166	84
Inntekter	-4 320 216	-5 292 413	-972 197	82
	6 778 702	6 847 958	69 256	99

Bygg og anlegg	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	4 223 737	3 742 740	-480 997	113
Øvrige utgifter	14 032 305	13 075 385	-956 920	107
Inntekter	-5 496 092	-4 183 541	1 312 551	131
	12 759 951	12 634 584	-125 367	101

Skatt og rammetilskudd	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Øvrige utgifter	1 603 513	38 667	-1 564 847	4 147
Inntekter	-102 986 295	-103 941 168	-954 873	99
	-101 382 781	-103 902 501	-2 519 720	98

Renter og avdrag	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Øvrige utgifter	8 279 474	9 986 555	1 707 080	83
Inntekter	-2 633 424	-1 300 000	1 333 425	203
	5 646 050	8 686 555	3 040 505	65

Kvænen kommunen	Regnskap	Totalt budsjett (1)	Rest	Forbruk i %
Lønn inkl sos. utg.	77 974 876	74 298 267	-3 676 608	105
Øvrige utgifter	56 773 302	68 408 654	11 635 352	83
Inntekter	-137 896 628	-144 902 085	-7 005 457	95
	-3 148 450	-2 195 163	953 287	143



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
171/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Støtte til TV-aksjonen 2020

Kommunedirektørens innstilling

Kvæningen formannskap bevilger kr 12 000 i støtte til TV-aksjonen 2019. Beløpet tas fra post 14910.190.190.

Saksopplysninger

Kvæningen kommune har som tradisjon i mange år støttet TV-aksjonen med kr 5000. I 2019 ble dette endret slik at vi legger oss på et beløp tilsvarende kr 10 pr innbygger.



ET HAV AV MULIGHETER

TV-aksjonen NRK 2020 går til WWFs arbeid for å bekjempe plast i havet. I år går TV-aksjonen av stabelen 18. oktober, men i motsetning til foregående år blir det ikke tradisjonelle bøssebærere pga koronasituasjonen. I år ordnes dette med digitale bøssebærere og digitale opplegg for andre støttearrangementer.

Åtte millioner tonn plast havner i havet hvert år. Plasten truer ikke bare dyrelivet, men også oss. Med konkrete tiltak der problemene er størst, skal årets TV-aksjon ta plasten ved rota. Sammen skal vi redusere plastutslippene og ta vare på verdenshavene!

Årets TV-aksjon skal bekjempe plast i havet gjennom å etablere og forbedre eksisterende avfallssystemer for mer enn 900 000 mennesker. I samarbeid med lokalbefolkning, myndigheter og næringsliv skal vi redusere utslipp av plast til elver og hav med 7000 tonn årlig. Vi skal samle inn og resirkulere søppel som i dag ender opp i naturen, redusere bruken av unødvendig plast og jobbe for at beslutningstakere forplikter seg til å nå WWFs mål om null plast på avveie i 2030.

Du kan lese mer om TV-aksjonen på www.blimed.no



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
172/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Detaljregulering for E6 over Kvæangsfjellet - fastsetting av planprogram

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 1 Planprogram E6 Kvæangsfjellet 2020
- 2 Refererte og kommenterte innspill

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1 og § 11-13 fastsettes planprogram for detaljregulering med konsekvensutredning E6 Kvæangsfjellet.

Nye Veier vil sende planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn iht. avtale med kommunene og pbl. §3-7

Saksopplysninger

Nye Veier AS skal utarbeide detaljregulering for utbedret E6 over Kvæangsfjellet. Planområdet strekker seg fra Oksfjord i Nordreisa kommune til Karvika i Kvæningen kommune. Og er på ca. 24 km. Den nye planen endrer/erstatter tre gjeldende reguleringsplaner, tidligere fremmet av Statens vegvesen, og vedtatt i 2016.

I samsvar med krav i plan- og bygningsloven § 4-1 er det utarbeidet et forslag til planprogram som redegjør for innhold og gjennomføring av planarbeidet. Oppstart av planarbeidet ble kunngjort på kommunens hjemmeside 25.05.20 og i Fremtid i Nord 26.05.20, forslag til planprogram har ligget ute på høring i perioden 25.05.20 – 17.07.20.

Det er kommet inn totalt 22 innspill.

Det er foretatt justeringer av planprogrammet i henhold til de innkomne innspill i høringsperioden.

I vedleggene der innspillene og merknadene som er kommet inn har Nye Veier lagt et eget skjema der de har kommentert innspillene. For å lette lesbarheten i dokumentet, er det gitt en egen fargekode på merknadene ift. hvordan planprogrammet forholder seg til dem.

	Tas til følge, eller til orientering (saksopplysning som ikke krever oppfølging).
	Tas delvis til følge
	Tas ikke til følge

Vurdering

Planprogrammet med tilhørende dokumenter virker å være et godt grunnlag for det videre arbeidet med detaljreguleringen med konsekvensutredning E6 Kvæangsfjellet.

Det har vært et godt samarbeid mellom kommunen og Nye Veier og Rambøll i forkant av varsel om oppstart og i høringsfasen.

Kommunens ønsker og interesser er ivaretatt i planprogrammet.



Detaljregulering med konsekvensutredning E6 Kvænanngsfjellet Planprogram

PLANID Kvæningen kommune: 54292020_001

PLANID Nordreisa kommune: 54282020_002

Revisjonsoversikt

Revisjon	Dato	Revisjon gjelder	Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av
0	19.05.20		Rambøll/AFW	Rambøll/USE	Nye Veier/
1	01.09.2020	Rev etter høring	Rambøll/USE	Nye Veier/ALB	Nye Veier/SRA

Forord

Kort om tiltaket

Nye Veier AS skal utarbeide detaljregulering for utbedret E6 over Kvænangsfjellet. Planområdet strekker seg fra Oksfjord i Nordreisa kommune til Karvika i Kvæningen kommune, og er på ca. 24 km. Den nye planen endrer/erstatte tre gjeldende reguleringsplaner, tidligere fremmet av Statens vegvesen, og vedtatt i 2016. Prosjektet skal gjennomføres etter samme overordnede framgangsmåte som i andre prosjekter i Nye Veier; med tidlig involvering fra entreprenør og rådgiver. Rambøll Norge AS er engasjert som planfaglig rådgiver. Entreprenør er på plass 15.12.2020.

Reguleringsplan med konsekvensutredninger

Når en reguleringsplan kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det etter lovverket utarbeides konsekvensutredning sammen med planen. Hensikten med konsekvensutredningen er å få oversikt over hvilke muligheter, utfordringer og virkninger ulike løsningsalternativer kan gi, og hvordan disse kan håndteres/avbøtes. Konsekvensutredninger utføres etter anerkjent metodikk. Dette bidrar til at analysene blir systematisk utført, og at planens virkninger blir kjent for både planleggere, berørte interesser og beslutningstakere mens prosessen går.

Planprogram

I enkelte tilfeller er det krav om å utarbeide planprogram før konsekvensutredninger starter opp. Det blir gjort for denne planen. Planprogrammet er en slags «*plan for planleggingen*», og presenterer formålet med planen, opplegg for planprosess og medvirkning, eventuelle alternativer og utredningsbehov. Forslag til planprogram legges ut til høring og offentlig ettersyn sammen med varsel om oppstart av planarbeid. Basert på innkomne innspill, vurderer Nye Veier AS hvilke endringer som eventuelt skal gjøres i planprogrammet, før det sendes inn til kommunene for endelig fastsetting i kommunestyret. Informasjon om planarbeidet kunngjøres i lokalpressen og legges ut til gjennomsyn på hjemmesiden til de respektive kommunene, og til Nye Veier AS. Planforslaget har nå vært ute til høring og offentlig ettersyn, og er revidert for innsending til berørte kommuner til fastsetting. Fastsetting er endelig, og kan ikke påklages. Kopi av innkomne innspill finnes vedlagt. I vedlegg finnes også et notat hvor innspillene er referert og gitt en kommentar til hvordan disse er behandlet.

Se nærmere redegjørelse for planprosessen i kapittel 1.3.

Tabell 1: Kontaktpersoner til planarbeidet.

Instans	Navn	Telefon	E-post
Nye Veier AS	Steinar Rask	47 61 68 08	steinar.rask@nyeveier.no
Rambøll Norge AS	Ulla Sennesvik	48 22 07 30	ulla.sennesvik@ramboll.no

Innhold

1	Formål og planprosess.....	5
1.1	Bakgrunn og formål med planarbeidet	5
1.2	Krav om planprogram og konsekvensutredning	6
1.3	Planprosessen	7
2	Beskrivelse av planområdet	8
2.1	Planavgrensning	8
2.2	Detaljeringsgrad.....	9
3	Rammer og føringer for planarbeidet	10
3.1	Nasjonale planer og føringer	10
3.2	Regionale planer og føringer	10
3.3	Kommunale planer og føringer	11
4	Planlagte endringer	12
4.1	Om tiltaket.....	12
4.2	Oppsummering av endringsforslag.....	13
5	Utredningsbehov og metodikk.....	14
5.1	Utredningsalternativet.....	14
5.2	Nullalternativet	14
5.3	Tema for KU	14
5.4	Andre utredninger og konsekvensvurderinger	16
5.5	Sammenstilling av utredningstema og -metodikk.....	16
5.6	Bærekraftsertifisering - Ceequal	17
6	Framdriftsplan	17

Vedlegg – Refererte og kommenterte innspill

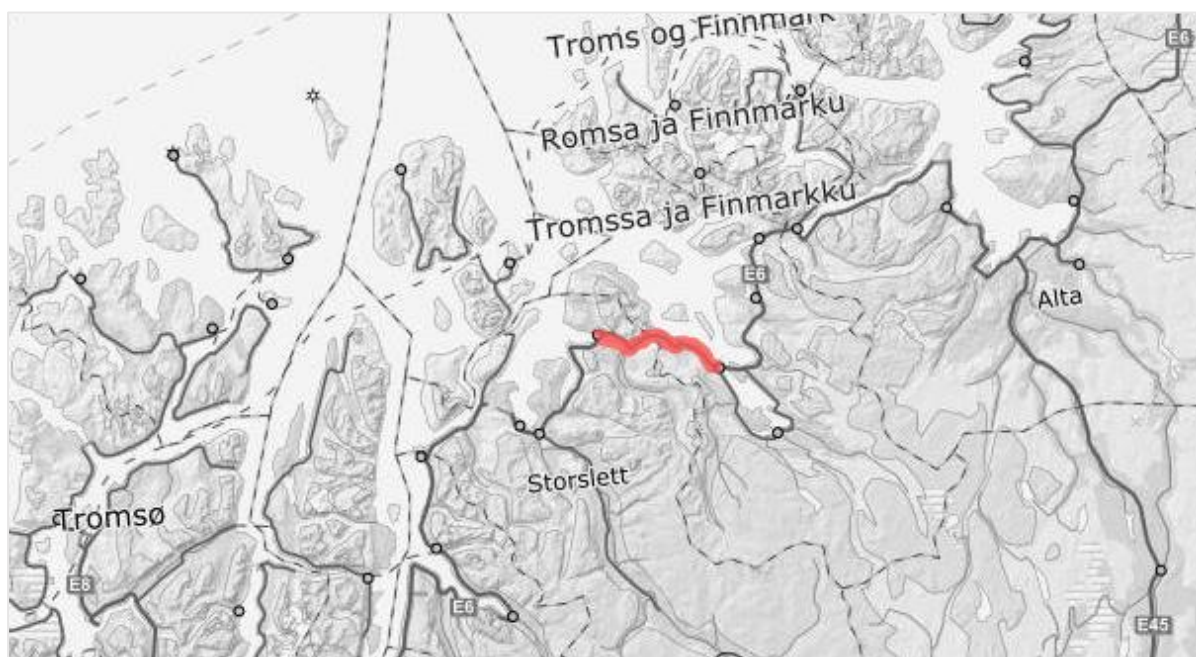
1 Formål og planprosess

1.1 Bakgrunn og formål med planarbeidet

E6 er hovedferdselsåren mellom nord og sør i Nord-Norge. Fjellovergangen er vist med rød linje i oversiktskartet i Figur 1. Oversiktskart. Strekningen som er omfattet av Nye Veiers prosjekt «E6 Kvænangsfjellet» er vist med rød linje. Kilde: Nye Veier AS/Kartverket Figur 1. På strekningen over Kvænangsfjellet er den gjennomsnittlige trafikken pr. døgn (ÅDT) ca. 750 biler pr februar 2020. Det er imidlertid stor variasjon i trafikkmengde over året, med tre ganger så stor ÅDT i juli og august som i vintermånedene desember – mars. Forventet trafikkvekst vil være ca. 1 % pr. år fram mot 2040.

Vegstrekningen over Kvænangsfjellet er værutsatt, særlig på vinteren, med rasfare og vind som skaper fokksnø og nullsikt. Vinterstid hender det derfor relativt ofte at vegen må stenge i kortere eller lengre perioder, ev. at det må innføres kolonnekjøring. Det har i gjennomsnitt vært 19 vegstenginger pr. år siden vinteren 2007/2008, og hver vegstenging har hatt en gjennomsnittlig varighet på seks timer. Dette gir totalt 114 timer med stengt veg på strekningen pr. år. Vinteren 2019/2020 er ikke med i disse tallene, og her var det over 90 stengninger, på til sammen 700 timer. Problemene forsterkes ytterligere av vegens stigning og dårlige horisontalkurvatur, som bidrar til redusert trafiksikkerhet. Korteste omkjøringsveg er for øvrig på nesten 70 mil via Finland (E45 og E8). Fjellovergangen berører både Nordreisa og Kvæningen kommuner.

Formålet med reguleringsplanen er derfor å sikre en trygg og framkommelig veg over Kvænangsfjellet hele året.

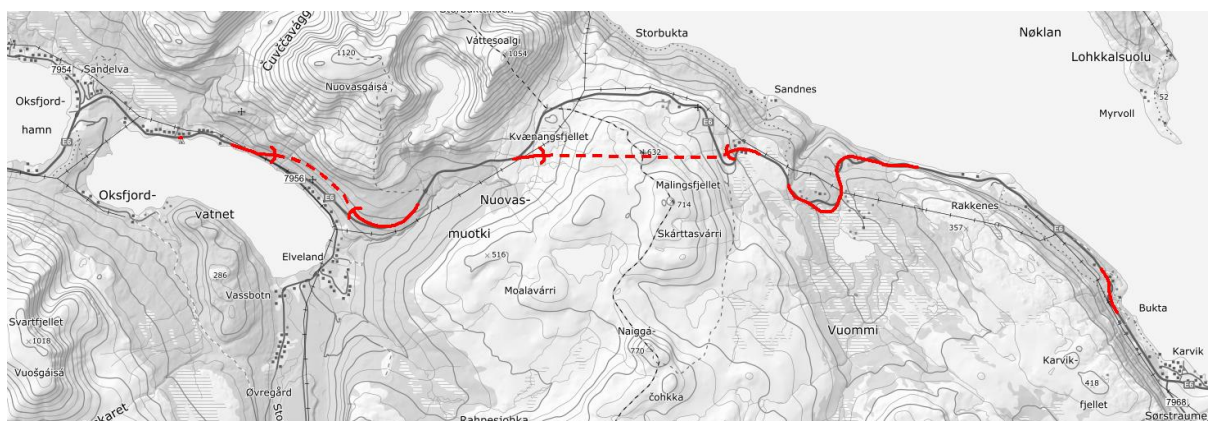


Figur 1. Oversiktskart. Strekningen som er omfattet av Nye Veiers prosjekt «E6 Kvænangsfjellet» er vist med rød linje. Kilde: Nye Veier AS/Kartverket

Utbedring av E6 over Kvænangsfjellet ligger inne i Nasjonal transportplan 2018 – 2029, med forutsetning om gjennomføring i første del av planperioden. E6 Kvænangsfjellet sør (rassikring) forutsettes gjennomført i andre del av NTP-perioden.

Statens vegvesen sto fram til 2019 for planlegging av vegprosjektet, og har utarbeidet tre reguleringsplaner for fjellovergangen, 1) Oksfjord-Tverrelva, 2) Tverrelva-Sandneselva og 3) Sandneselva-Karvik. Kun parsellen Tverrelva-Sandneselva (som bl.a. omfatter Kvænangsfjelltunnelen) er detaljregulert, og har finansiering i første periode i Nasjonal transportplan (NTP) 2018-2029. De øvrige strekningene er kun områderegulert. Skredsikring i Mettevollia kommer ikke inn i NTP før i siste del av perioden, mens skredsikring i Rakkeneslia ikke er omtalt/har finansiering gjennom gjeldende NTP.

I juni 2019 tilførte Samferdselsdepartementet strekningen «E6 over Kvænangsfjellet i Troms» til Nye Veier AS, etter vedtak i Stortinget (jf. Prop 110 S (2018–2019)). På bakgrunn av optimaliseringstiltak i dette og andre prosjekter, ser Nye Veier muligheter for raskere realisering av prosjektet enn det gjeldende NTP legger opp til. Blant annet framskyndes skredsikring i Mettevollia/ Mettevolliatunnelen, slik at denne kan realiseres like raskt som Kvænangsfjelltunnelen. I tillegg planlegges og vurderes utbedringstiltak i Rakkeneslia. I Figur 2 under illustreres med røde linjer hvilke strekninger som det nå vurderes tiltak på.



Figur 2. Oversiktskart. Traseer hvor det vurderes tiltak er markert med røde linjer. Heltrukket linje illustrerer veg i dagen, stiplede linjer viser tunneler. Kilde: Nye Veier AS

1.2 Krav om planprogram og konsekvensutredning

I forbindelse med gjeldende reguleringsplaner for strekningen, ble det utarbeidet konsekvensutredninger for temaene landskapsbilde, naturmangfold, kulturminner/-miljø samt reindrift, med forutgående planprogram. Siden da er forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) revidert med virkning fra 1. juli 2017.

Forslagsstiller vurderer at planarbeidet som nå varsles, samlet sett omfattes av KU-forskriften, og derfor skal konsekvensutredes. Dette begrunnes i at planinitiativet ansees å fanges opp av KU-forskriften § 8, jf. vedlegg II pkt. 13, og at tiltaket etter § 10 andre til fjerde

ledd vurderes å berøre vesentlige interesser, eller kunne få vesentlige virkninger på miljø og samfunn. Se mer detaljert vurdering i planinitiativet (vedlagt varslingsbrevet).

I siste versjon av KU-forskriften er det ikke krav til planprogram for tiltak som faller inn under § 8 jf. vedlegg II. I denne konkrete saken er det derfor konkludert med at planprogram ikke er påkrevd etter KU-forskriften. Forslagstiller ønsker likevel å utarbeide et planprogram for planarbeidet, da dette danner et godt grunnlag for informasjon, forutsigbarhet og delaktighet i en tidlig fase, både for berørte grunneiere og rettighetshavere, naboer/gjenboere, organisasjoner og andre interessenter, samt for politikere og andre myndigheter.

1.3 Planprosessen

Saksgangen for reguleringsplanen følger kravene i plan- og bygningsloven med forskrifter, samt annet relevant regelverk og veiledningsmateriale. Hovedaktiviteter i planprosessen er tenkt som følger:

1. Planprogram og varsel om planoppstart

Planarbeidet starter med at berørte parter og allmennheten varsles om at planarbeidet starter opp. I dette planarbeidet skal det også utarbeides planprogram, og derfor legges forslag til program ut til høring og offentlig ettersyn samtidig med at planoppstart varsles. Høringsperioden er minimum seks uker. Planprogrammet legger, som nevnt over, føringer for hvordan planarbeidet skal gjennomføres, og er første mulighet til å påvirke det endelige resultatet.

Etter varslings og høring av planprogrammet, gjennomgås innkomne merknader. På bakgrunn av innspillene gjøres eventuelle endringer i planprogrammet, før et revidert utkast sendes inn til kommunene for endelig fastsetting i de respektive kommunestyrene. Fastsatt planprogram kan ikke påklages.

2. Utarbeidelse av reguleringsplan og konsekvensutredninger

Når fastsatt planprogram foreligger, starter arbeidet med utforming av planforslaget samt utredning av konsekvenser og andre virkninger.

Reguleringsplanforslaget vil bestå av plankart med tilhørende planbestemmelser og planbeskrivelse. Konsekvensutredninger, ROS-analyse, spesialfagutredninger, innspill mm. følger som vedlegg til planbeskrivelsen. Plankart og bestemmelser er rettslig bindende dokumenter, mens planbeskrivelse og tilhørende utredninger kun har opplysende og retningsgivende status.

3. Høring og offentlig ettersyn av forslag til reguleringsplan

Når planforslaget er utarbeidet, sendes det inn til kommunene for vedtak om høring hos berørte parter, samt utlegging til offentlig ettersyn. Berørte parter, dvs. grunneiere, rettighetshavere, naboer/gjenboere, lag og foreninger, myndigheter mfl. blir varslet ved særskilt brev. Offentlig ettersyn (for allmennheten) kunngjøres i avisa Framtid i Nord, og på hjemmesidene til forslagsstiller og berørte kommuner;

Nye Veier www.nyeveier.no
Nordreisa kommune www.nordreisa.kommune.no
Kvænangen kommune www.kvanangen.kommune.no.

Det gis minimum seks ukers frist til å komme med innspill til planforslaget. I høringsperioden planlegges det også å holde et informasjons-/medvirkningsmøte om planforslaget. Dette blir nærmere kunngjort i høringsdokumentene. Framdriften er, som det redegjøres for under, meget stram, og det er derfor meget viktig at høringsfrister overholdes for å kunne rekke oppsatte politiske møter i kommunene.

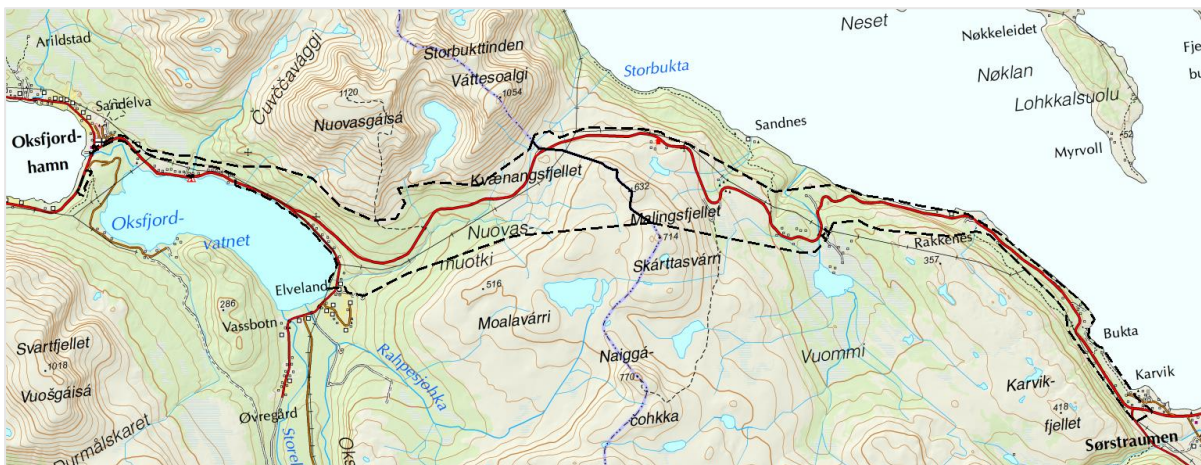
4. Revisjon av planforslaget og vedtak

Etter høringsfristens utløp, gjennomgås innspillene, og behovet for endring av planforslaget vurderes. Alle innspill refereres og gis en kommentar til hvordan planforslaget forholder seg til dem. Innspillene er med som vedlegg når revidert planforslag fremmes for sluttbehandling og vedtak i kommunestyrene. Vedtatt reguleringsplan kunngjøres med brev til berørte parter samt annonse i Framtid i Nord, og på ovenfor nevnte hjemmesider.

2 Beskrivelse av planområdet

2.1 Planavgrensning

Planområdet strekker seg fra Oksfjordhamn i Nordreisa kommune til Karvik i Kvænangen kommune, en vegstrekning på 24 km. Se planavgrensning i Figur 3. I sum utgjør planområdet et areal på ca. 18 km².



Figur 3. Planavgrensningen ved varsel om oppstart vist med svartstiplet linje.

Den nye reguleringsplanen forutsettes å erstatte de tre gjeldende planene;

Nordreisa kommune:

1. Detaljregulering E6 Kvænangsfjellet - Strekningen Mettevollia - Rakkenes, PlanID 2014006, vedtatt 24.06.2015
2. Områderegulering E6 Kvænangsfjellet, PlanID 2016001, vedtatt 20.12.2016. Delstrekninger som inngår: 1) Oksfjordhamn – Tverrelva, 2) Tverrelva – Sandneselva (detaljregulert) og 3) Sandneselva – Karvik.

Kvæningen kommune:

1. Detaljregulering E6 Kvænangsfjellet - Strekningen Mettevollia - Rakkenes, PlanID 2014006, vedtatt 24.06.2015
2. Områderegulering E6 Kvænangsfjellet, PlanID 2016001, vedtatt 19.12.2016. Delstrekninger som inngår: 1) Oksfjordhamn – Tverrelva, 2) Tverrelva – Sandneselva (detaljregulert) og 3) Sandneselva – Karvik.

I avgrensningen er det tatt høyde for at planområdet fullt ut dekker de underliggende planene, slik at tidligere regulerte trafikkkarealer som det nå eventuelt ikke er behov for, blir regulert til annet passende formål, sannsynligvis LNFR. Plangrensen er for øvrig satt relativt romslig. Dette er gjort for å ha muligheter til optimaliseringer av veglinja som følge av innspill og vurderinger underveis i planprosessen. Planområdet vil derfor kunne innsnevres noe fram mot høring/offentlig ettersyn, og ytterligere fram til vedtaksfasen.

2.2 Detaljeringsgrad

Det er videre ønske om å ha en relativt grov detaljeringsgrad i reguleringsplanen. Årsaken til dette er ønsket om fortsatt mulighet for optimalisering. Det gjøres fortløpende vurderinger av veglinja og tiltak langs denne ettersom planarbeidet går framover og utredninger og analyser blir ferdigstilt. Planforslaget vil derfor måtte kunne spisses og konkretiseres helt fram til vedtak.

I anleggsfasen kan det bli behov for justeringer som følge av lokale utfordringer og muligheter som avdekkes underveis/på stedet. Det er derfor hensiktsmessig at arealavsetningene i planen er såpass fleksible at det er rom for å gjøre hensiktsmessige tilpasninger av begrenset karakter i/langs veglinja uten at arbeidet må stoppe opp i påvente av tidkrevende endringsprosesser. Dette mulighetsrommet avklares i planprosessen, slik at det er forutsigbarhet knyttet til hvilke tiltak og tilpasninger som er tillatt, og hvilke som utløser egne endringsprosesser.

3 Rammer og føringer for planarbeidet

Arbeidet med reguleringsplanen skal baseres på overordnede føringer og regelverk nedfelt i nasjonale, regionale og kommunale planer og retningslinjer.

3.1 Nasjonale planer og føringer

De mest sentrale føringene for dette arbeidet vurderes å være:

- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn- og unges interesser i planleggingen
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- T-1442/2016 Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging
- T-1520, Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging
- NVE Retningslinjer nr. 2/2011 Flaum og skredfare i arealplanar
- Nasjonale miljømål
- Kulturminner, kulturmiljøer og landskap, Planlegging etter pbl, Versjon II 2016
- Nasjonal transportplan (NTP 2018-2029, revisjon under utarbeidelse)
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2019)
- Nasjonale mål for vann og helse, vedtatt av Regjeringen 22.04.2017
- FNs bærekraftsmål
- St.prp 110 (2018-2019) «Nokre saker om veg, jernbane og post»

3.2 Regionale planer og føringer

Følgende regionale planer og dokumenter legger føringer for planarbeidet:

- Regional planstrategi 2020–2023 (under utarbeidelse)
- Fylkesplan for Troms 2014-2025
- Regional transportplan for Troms 2018-2029
- Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske Troms 2016-2021

3.3 Kommunale planer og føringer

3.3.1 Planoppstartsmøte med Kvæningen og Nordreisa kommuner

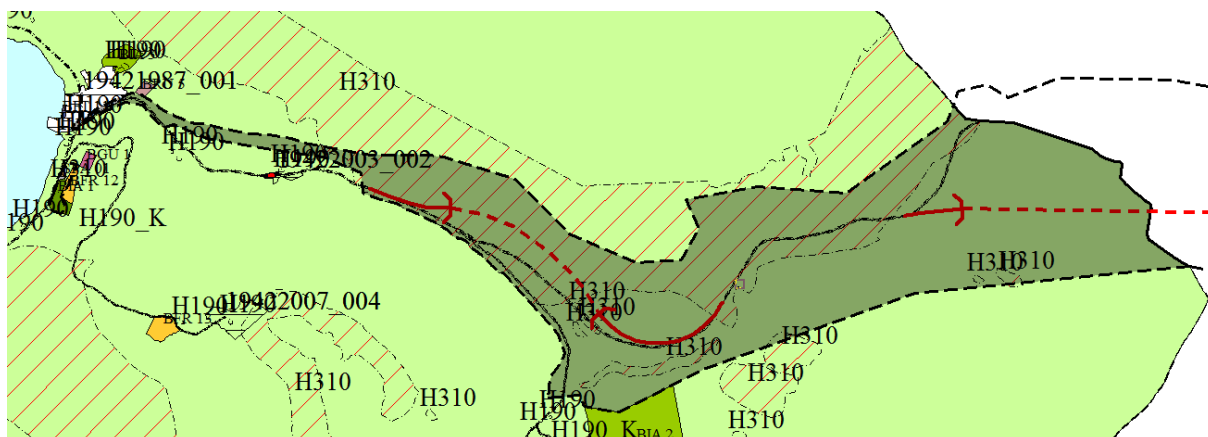
Det vises generelt til referat fra planoppstartsmøte, med innspill og krav til planarbeidet.

3.3.2 Nordreisa kommune

Berørte og tilgrensende arealplaner i Nordreisa kommune jf. Figur 4:

- Kommuneplanens arealdel (vedtatt: 20.03.14)
- Reguleringsplan for boligområde Sandbukt (vedtatt: 1987)
- Reguleringsplan for campingplass gnr. 58/4 Oksfjord (vedtatt: 24.04.03)
- Detaljregulering E6 Kvæangsfjellet - Strekningen Mettevollia-Rakkenes (vedtatt: 24.06.15)
- Område- og detaljreguleringer for E6 Kvæangsfjellet (vedtatt: 20.12.16).
Delstrekninger som inngår: 1) Oksfjordhamn–Tverrelva, 2) Tverrelva–Sandneselva (detaljregulert) og 3) Sandneselva–Karvik.

Det er de to sistnevnte planene som dette planarbeidet tar sikte på å oppheve.



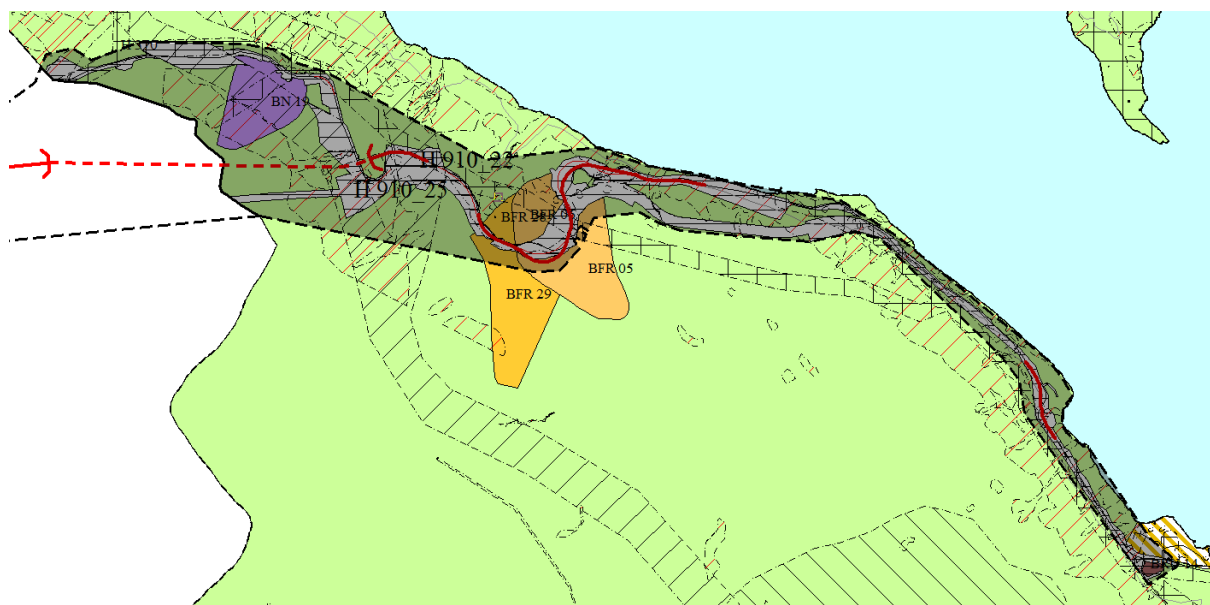
Figur 4. Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for Nordreisa. Planavgrensningen vises med svartstiplet linje og skyggemarkering av planområdet. Rød linje viser revidert vegløsning. Kilde: Nordreisa kommune

3.3.3 Kvæningen kommune

Berørte og tilgrensende arealplaner i Kvæningen kommune er, jf. utsnitt fra kommuneplanens arealdel vist i Figur 5

- Kommuneplanens arealdel (vedtatt: 23.01.19)
- Detaljregulering E6 Kvæangsfjellet - Strekningen Mettevollia-Rakkenes (vedtatt: 24.06.15)
- Område- og detaljreguleringer for E6 Kvæangsfjellet (vedtatt: 19.12.16).
Delstrekninger som inngår: 1) Oksfjordhamn–Tverrelva, 2) Tverrelva–Sandneselva (detaljregulert) og 3) Sandneselva–Karvik.

Det er de to sistnevnte planene som skal oppheves i dette planarbeidet.



Figur 5. Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for Kvænanngsfjellet. Planavgrensningen vises med svartstiplet linje og skyggemarkering av planområdet. Rød linje viser revidert vegløsning. Kilde: Kvænanng kommune

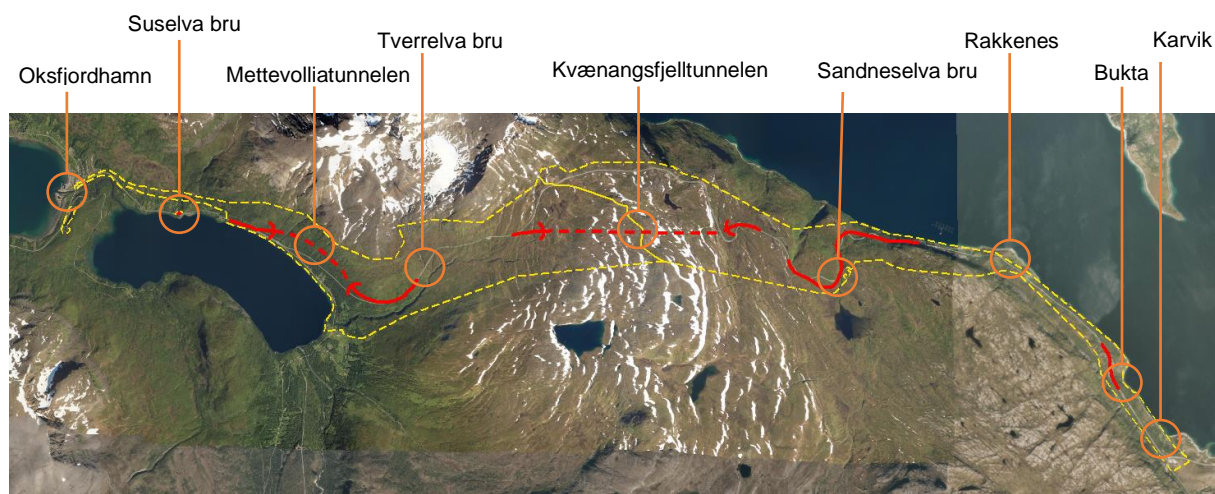
4 Planlagte endringer

4.1 Om tiltaket

Strekningen over Kvænanngsfjellet ble tilført Nye Veier AS i juni 2019, og i desember samme år besluttet selskapet å prioritere utbygging. Samfunnssikkerhet, forsyningssikkerhet og forutsigbarhet, samt prosjektets modenhet, veide tungt for beslutningen. Forut for beslutningen ble det gjennomført en verdianalyse med hensikt å redusere kostnader og øke samfunnsnyttene, og samtidig klare å ivareta målet med prosjektet på en god måte. Prosessen munnet ut i en løsning for vegen som avviker noe fra løsningen som ble vedtatt i 2016, jf. gjeldende reguleringsplaner omtalt i kapittel 3.3.

Det legges opp til vegklasse H1 – Nasjonal hovedveg med fartsgrense 80 km/t, og vegbredde på 7,5 m, tilsvarende bredde som på eksisterende veg. Tunneler skal utformes med tunnelprofil T9,5.

Strekninger hvor det planlegges tiltak vises med rød linje i Figur 6, og er oppsummert i kapittel 4.2.



Figur 6. Oversiktskart med aktuelle stedsreferanser. Planavgrensning i gult, og planlagt vegløsning i rødt. Kilde: Nye Veier AS/Norge i Bilder/Rambøll

4.2 Oppsummering av endringsforslag

Endringene ift. gjeldende reguleringsplaner består i hovedsak av følgende:

- Mindre utbedringer av eksisterende E6 i Oksfjorden (ved Suselva)
- Ny Mettevolltunnel. Vurdere omlegging av deler for regulert trase, samt vurdere innkorting av tunnel og ev. andre tiltak for rassikring i området.
- Benytte deler av eksisterende veg opp til Kvæangsfjelltunnelen
- Utbedre kurvatur og linjeføring, samt benytte deler av eksisterende veg videre ned mot Rakkeneslia
- Den tidligere regulerede Rakkeneslitunnelen foreslås tatt ut, med begrunnelse i at fareområde for steinsprang ble sikret med solide nett i 2016.
- Utbedre kurve i Buktasvingen mellom Rakkeneslia og Sørstrømmen, men for øvrig ikke gjøre tiltak på eksisterende E6 i området.
- Sette av arealer/hensynssoner til anlegg- og riggområder, avkjørsler og kryss (herunder til fylkeskommunal veg), deponier og ev. andre nødvendige anlegg
- Flere mindre optimaliseringstiltak, herunder i samråd med rådgiver og totalentreprenør
- Samle de tre gjeldende reguleringsplanene i en ny detaljregulering, med et felles sett med bestemmelser og beskrivelse/KU, og to plankart

Det vises for øvrig til behovet for en robust og fleksibel plan, nærmere redegjort for i kapittel 2.2 Detaljeringsgrad.

5 Utredningsbehov og metodikk

5.1 Utredningsalternativet

Til planarbeidet og konsekvensutredningen legges Nye Veiers reviderte vegløsning for E6 Kvænangsfjellet til grunn. Denne vegløsningen utgjør utbyggingsalternativet (alternativ 1) som skal konsekvensutredes i tillegg til nullalternativet (som referanse), se kap. 5.2. Ingen andre alternative traseer/vegløsninger planlegges konsekvensutredet.

5.2 Nullalternativet

Nullalternativet utgjøres av de tre gjeldende reguleringsplanene for strekningen. Disse er omtalt i kapittel 3.3.

5.3 Tema for KU

5.3.1 Friluftsliv

Vegens virkninger for friluftslivet er i gjeldende reguleringsplaner kun vurdert i planbeskrivelsen. Forslagsstiller ønsker imidlertid at friluftsliv skal konsekvensutredes i nærmere detalj, og foreslår utarbeidelse av KU iht. metodikken i Statens vegvesens håndbok V712. I arbeidet inngår registrering i felt og medvirkning med interessenter. På planoppstartsmøtet peker kommunene spesielt på behov for utfartsparkering.

5.3.2 Reindrift

Temaet er konsekvensutredet av Norut som del av gjeldende planer. Det må imidlertid vurderes nærmere om foreslåtte endringer kan få vesentlig virkning for reindriften i området, og derfor vil temaet konsekvensutredes. KU fra 2016 legges til grunn, men kunnskapsgrunnlaget vil oppdateres gjennom innhenting av informasjon (herunder møte) fra berørt reinbeitedistrikt. Virkningene av planendringene for temaet foreslås konsekvensvurdert i supplerende notat til eksisterende KU, da grunnlaget fra 2016 på nåværende tidspunkt ansees som omfattende og godt.

5.3.3 Landskapsbilde

Temaet er konsekvensutredet av Statens vegvesen som del av gjeldende planer. Reguleringsendringene kan få vesentlig virkning for landskapet i området, og derfor vil temaet konsekvensutredes. KU fra 2016 legges til grunn, men kunnskapsgrunnlaget vil også oppdateres gjennom befaring i felt og nye analyser. Virkningene av planendringene for temaet foreslås konsekvensvurdert i supplerende notat til eksisterende KU, da grunnlaget fra 2016 på nåværende tidspunkt i prosessen ansees omfattende og godt.

5.3.4 Biologisk mangfold

Temaet er konsekvensutredet av Norsk institutt for naturforskning som del av gjeldende planer. Statens vegvesen gjennomførte også en sårbarhetsanalyse for naturmiljø i 2017, i tilfelle grunnvannstanden senkes. Reguleringsendringene kan få vesentlig virkning for naturmangfoldet i området, og derfor vil temaet konsekvensutredes. KU fra 2016 og sårbarhetsanalyse fra 2017 legges til grunn, men kunnskapsgrunnlaget vil oppdateres gjennom befaring i felt. Feltarbeider omfatter blant annet vannkvalitetsovervåking og økologiske parametre. Funn/data legges inn i artskart/nasjonale databaser før planforslaget sendes på høring/offentlig ettersyn.

5.3.5 Kulturminner og -miljø

Temaet er konsekvensutredet av Statens vegvesen som del av gjeldende planer. Reguleringsendringene kan få vesentlig virkning for kulturminner og -miljø i området, og derfor vil temaet konsekvensutredes. Kulturminnemyndighetene har i tillegg varslet befaring av planområdet, og den vil gjennomføres i barmarksperioden 2020. Til grunn for KU legges rapport fra kulturminnebefaring 2020, samt KU fra 2016. Virkningene av planendringene for temaet foreslås konsekvensvurdert i supplerende notat til eksisterende KU, da grunnlaget fra 2016 ansees omfattende og godt, samt at kunnskapsgrunnlaget oppdateres med befaring i 2020.

5.3.6 ROS-analyse og risikovurdering

I forbindelse med reguleringsplanen fra 2016, ble det utført en ROS-analyse for vegstrekningen. Med utgangspunkt i den, vil det gjøres en ny ROS-analyse med de nye/endrede tiltakene som dette planarbeidet utløser. I den tidligere ROS-analysen ble farer og risikoer som blant annet skred, vind, forurensing, støy, trafikkulykker og forskjellige situasjoner som kan oppstå i tunneler identifisert. Mange av de samme forholdene antas å være relevante i den nye ROS-analysen, med aktuelle fratrekk og tillegg. DSBs veileder «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplan-legging» legges til grunn som metode for analysen. Det vil også gjennomføres trafiksikkerhetsanalyse i regi av Nye Veier.

5.4 Andre utredninger og konsekvensvurderinger

Forslagsstiller vurderer at det kan bli behov for supplerende spesialfagutredninger. Dette vurderes fortløpende i planprosessen. Utredningene vil baseres på behov for nytt tilfang/oppdatering av kunnskapsgrunnlaget i vedtatte reguleringsplaner. Tema som foreløpig vurderes aktuelle for nærmere fagrapporter er blant annet;

- Geoteknikk inkl. grunnundersøkelser
- Ingeniørgeologi
- Massedeponier
- Miljøgeologi
- Sirkulærøkonomi
- Skredfare og snødrift
- Støy
- Trafikksikkerhetsanalyse
- Vannovervåking(feltsesongen 2020)
- Klimagassutslipp

Temaene nevnt over, og som ikke utredes i egen fagutredning, behandles på enklere måte i planbeskrivelsen. I tillegg vil virkninger av planforslaget vurderes for flere berørte temaer i planbeskrivelsen.

5.5 Sammenstilling av utredningstema og -metodikk

Tabell 1 sammenstiller utredningstema i planarbeidet og redegjør for hvilke tema som skal utredes etter anerkjent konsekvensutredningsmetodikk (Statens vegvesens håndbok V712), og hvilke som kan utredes på enklere måte gjennom planbeskrivelsen eller via egen spesialfagrapport. Se nærmere redegjørelse for metode i kapittel 6.

Tabell1: Utredningstema og -metode

UTREDNINGSTEMA	KU IHT. V712	PLANBESKRIVELSE	FAGRAPPOR
a. Friluftsliv	X		
b. Reindrift	X		
c. Landskapsbilde	X		
d. Biologisk mangfold	X		
e. Kulturminner og -miljø	X		
f. Støy		X	
g. Geoteknikk og ingeniørgeologi			X
h. Skredfare og vind			X
i. ROS-analyse			X
j. Vannkvalitet (jf. overvåkningsprogram)			X
k. Sirkulærøkonomi (massebehandling)		X	
l. Øvrige tema, jf. referat fra planoppstartsmøtet		X	
m. Klimagassutslipp			X

For alle KU-temaer, og for planforslaget som helhet, vil samlede virkninger vurderes. Dette gjøres i planbeskrivelsen som behandler virkningene av alle berørte temaer helhetlig.

Når det gjelder «Øvrige tema» i referat fra planoppstartsmøtet, jf. pkt. l. i tabellen over, inngår bl.a. stedsutvikling, barns interesser, byggeskikk og estetikk, demografi, samiske interesser, universell utforming mm.

5.6 Bærekraftsertifisering - Ceequal

Nye Veier AS legger opp til sertifisering av prosjektet iht. standarden Ceequal, og har gjennom planrådgiver Rambøll Norge AS engasjert egen Ceequal Assessor. Det tas sikte på sertifiseringsnivå «Very Good», og omfanget skal være «Whole Team».

6 Framdriftsplan

Planprosessen har en stram framdriftsplan fram mot forventet vedtak vinteren 2021. Med vedtak ultimo januar 2021, vil Nye Veier AS kunne starte opp forberedende arbeider (grunnerverv mm.) samme vår. Vegen vil da kunne åpne til vinteresesongen 2023/2024 om anleggsarbeidene går etter planen.

Forslagsstiller tar utgangspunkt i framdriftsplan for prosjektet som vist i tabell 2.

Tabell 2: Viktige milepæler og framdrift

Aktivitet	Tidsrom
Oppstartsmøte med kommunene	Mai 2020
Varsel om oppstart / høring av planprogram	Mai–juli 2020
Feltarbeider for KU, vannovervåking, befaringer mm.	Juni–september 2020
Utarbeidelse av reguleringsplanforslag og KU	August–oktober 2020
Innsending av planforslag til kommunene	Oktober 2020
Høring og offentlig ettersyn	November–desember 2020
Vedtak reguleringsplan	Januar 2021
Grunnerverv	Våren 2021
Anleggsstart	Høsten 2021

Vedlegg – Refererte og kommenterte innspill

Detaljregulering for E6 over Kvæningsfjellet

Refererte og kommenterte innspill ved høring av planprogram og varsel om planoppstart

Datert 2020-08-21

Innledning

I dette dokumentet er innspillene som har kommet inn i forbindelse med

- 1) **Høring/offentlig ettersyn av forslag til planprogram** (innspill til planprosessen)
- 2) **Varsel om oppstart av planarbeid** (innspill til planutforming)

referert og kommentert. Hovedfokus i dette merknadsheftet er innspillene til planprogrammet. Når det gjelder innspill til varsel om planoppstart, vil disse kommenteres ytterligere når planforslaget fremmes for førstegangsbehandling i kommunene.

For å lette lesbarheten i dokumentet, er det gitt en egen fargekode på merknadene ift. hvordan planprogrammet forholder seg til dem;

	Tas til følge, eller til orientering (saksopplysning som ikke krever oppfølging).
	Tas delvis til følge
	Tas ikke til følge

AVSENDER	INNSPILL	SVAR (MERKNAD
Statlige og fylkeskommunale myndigheter			
Troms og Finnmark fylkeskommune Brev av 14.07.20	Generelt: Det fremkommer ikke i hvilken grad fylkesveier blir berørt under planlegging og utbygging, men TFFK uttaler seg på bakgrunn av at de vil bli berørt i både planleggings- og utbyggingsfasen.		Tas til orientering. I hvor stor grad fylkesveg blir berørt, avklares i planarbeidet.
	Innspill til planprogrammet		
	1. TFFK synes det er positivt med trafikk sikkerhetsanalyse, og påpeker temaer som bør medtas i denne, herunder bl.a. utfartsparkering, kryss, og myke trafikanter.		Innspillet er notert. Nye Veier er enig i at nevnte tema er relevante for vurdering av trafikk sikkerheten i planforslaget.
	2. Riggområder må omtales i planprogrammet		Det skal tilrettelegges for anleggs- og riggområder. Behovet omtales i revidert planprogram.
	3. Fylkeskommunale veier skal også beskrives om de blir berørt.		Dette er kort kommentert i revidert planprogram, og vil bli nærmere omhandlet i planbeskrivelsen som følger planforslaget.
	4. Forholdet til miljømål og kutt i klimagasser, herunder avbøtende tiltak bør vurderes. Klima bør være eget utredningstema.		Nasjonale miljømål er tatt inn som eget punkt i det reviderte planprogrammets kap 3.1 (Nasjonale planer og føringer). Nye Veier har dessuten egne miljømål som prosjektet skal svare på. Det utarbeides ikke egen konsekvensutredning for klima, men planforslaget vil redegjøre for hvordan det forholder seg til nasjonale og prosjektspesifikke målsettinger på området.
	5. De er tilfredse med at friluftsliv er et eget utredningstema, og nevner tilgjengelighet, trafikk sikkerhet, skjerming fra støy, forurensing og landskapspåvirkning som viktige stikkord		Det er notert
	Innspill til varsel om oppstart		
	6. For TFFK er det særlig tilknytningen til, og konsekvensene for fv. som er deres hovedinteresse. Det er viktig å ivareta trafikk sikkerheten for alle som ferdes langs hovedvegene, med tanke på myke trafikanter, kryssløsninger, kollektivtrafikk, parkering, miljø og universell utforming. De forutsetter at alt fylkeskommunalt vegareal som blir berørt planlegges og opparbeides iht. håndbøker.		Statens vegvesens håndbøker og gjeldende lov og regelverk legges til grunn ved planlegging og prosjektering av veganleggene, herunder tilknytningspunkt til fylkesveg.
	7. Alle «nye og oppdaterte» endringer av vegobjekter langs fv. skal registreres i NVDB. De ber om rekkefølgekrav i bestemmelsene som sikrer at de blir innmålt og data oversendes TFFK.		Nye Veier vil sørge for at vegdata oversendes for innlegging i NVDB, men vi kan ikke se at det er hjemmel i pbl. til å formulere ut dette som en reguleringsbestemmelse. Opplysningen/påminnelsen tas imidlertid med i planbeskrivelsen.
8. Forslagsstiller bes vurdere hvordan planen fremmer kutt i klimagasser, jf. Lov om klimamål. Avbøtende tiltak bør/skal vises og det bør/må gjøres vurderinger om bestemmelser eller retningslinjer som kan bidra. Klima bør være utredningstema.		Se kommentar til TFFKs innspill nr. 4 (gjeldende planprogrammet)	
9. De ser ikke behov for ytterligere arkeologiske undersøkelser mht. kulturminner. Registrering av krigsminner vil skje i august/september. Innspill ift. disse kommer etter endt registrering.		Tas til orientering.	
10. Før høring bes SOSI-fil og PDF av plankartet sendt til Kartverket for teknisk kontroll.		Ok.	

Fylkesmannen i Troms og Finnmark Brev av 30.06.20	Innspill til planprogrammet		
	1.	Fylkesmannen slutter seg til de vurderinger som er gjort ifm. KU-krav og planprogram. Ber om at tiltaket beskrives tydeligere i planprogrammet.	KU-krav: Tas til orientering Nærmere beskrivelse av tiltaket i planprogrammet: Det er tatt med en noe utvidet beskrivelse av vegtiltaket i planprogrammets kapittel 4, ift. hva som er avklart på dette stadiet i prosessen.
	2.	De mener at utredninger til denne planen må sammenstilles med den eksisterende veien, som var null-alternativ i forrige runde. Da vil de reelle konsekvensene fremkomme.	Siden dette plantiltaket er en reguleringsendring ift. eksisterende planer, og dagens situasjon har vært referansepunkt for KU-ene til eksisterende planer, vurderer forslagsstiller at det er riktigst å velge planstatus som 0-alternativ. I praksis har nok dette uansett ikke avgjørende betydning for utfallet. Ressursbruken med å endre referansepunkt vurderes ikke å stå i forhold til hva som oppnås med det.
	3.	Anbefaler tett dialog med reinbeitedistriktet.	Dette er allerede opprettet. I forbindelse med konsekvensutredning for Reindrift er det avholdt møte med distriktsstyret, og flere er planlagt. Nye Veier har også løpende kontakt med distriktsleder for gjensidig oppdatering og koordinering.
	4.	KU for naturmangfold fra 2016 har en svakhet ved at naturtyper ikke er avgrenset. De mener at biologisk mangfold i ferskvann også bør kartlegges. De henviser til håndbøker og instruksjoner for utredning og kartlegging av disse. De minner også om § 24 i KU-forskriften og ber tiltakshaver sende rapport og data i SOSI eller SHAPE-format til fylkesmannen. Tiltakshaver må selv legge disse dataene i artskart før utlegging av planforslag, dette må fremgå av planprogram. Fylkesmannen ber også om at det tas hensyn til det verna Oksfjordvassdraget, både med hensyn på arter og forurensing blant annet. Vurderinger etter NML § 8 til 12 skal for øvrig synliggjøres.	Utredningen av naturmiljøkonsekvenser vil gjøres iht. gjeldende regelverk og anerkjent metodikk. Det vil gjøres en presisering i planprogrammet når det gjelder innlegging av data i artskart.
	5.	Vannforskriften: De ber om at Eidelva med tilhørende sideelver skilles ut og at virkninger utredes for dette området separat fra Oksfjordvassdraget. Det må videre vurderes om tiltaket vil påvirke oppnåelsen av miljømålene for vannforekomstene.	Innspillet noteres, og vil vurderes nærmere i konsekvensutredningen. Det legges for øvrig opp til møte med fylkesmannen for gjennomgang av KU for naturmangfold, jf. kommentar til fylkesmannens innspill nummerert som 7.
	6.	Det er bra forslagsstiller ser behov for supplerende fagutredninger. Fylkesmannen ber om at «Øvrige tema» i tabell 1, side 15 i planprogrammet, konkretiseres.	Supplerende fagutredninger: Tas til orientering Øvrige tema: Det er tatt med en presisering/eksemplifisering om hvilke tema dette gjelder.
	7.	Basert på skissert framdrift og milepæler, mener de medvirkningen vil være begrenset. De foreslår gjennomgang av KU for naturmangfold med FM og kommunene. Når det gjelder vannmiljø og vassdrag så bør NVE være med. Dette bør kunne gjennomføres i nov-des 2020. De vil også involveres av entreprenør dersom det skal gjøres endringer med vesentlig virkning.	Planforslaget planlegges levert inn allerede i oktober. Utkast til KU-er skal etter planen foreligge medio september. Nye Veier kan enten sende over KU Naturmiljø til fylkesmann og kommuner for tilbakemelding, ev. kalle inn til felles møte på Teams for gjennomgang og tilbakemeldinger. Nye Veier tar kontakt med partene for å avtale opplegg. Hvis det blir behov for vesentlige endringer i regi av entreprenør, må disse gjennomføres som egne planprosesser iht. gjeldende regelverk. Berørte parter og myndigheter vil da bli involvert.
	Innspill til varsel om oppstart		
	8.	ROS-analysen: De gjør oppmerksom på at det skal gjøres analyser av konkrete, sannsynlige hendelser, jf. DSBs veiledere. De forutsetter at konklusjon fra områdeplan i 2016 om at området ved Rakkenes undersøkes nærmere, følges opp i planprosessen.	ROS-analyse gjennomføres iht. DSB sine veiledere. Dette er presisert i planprogrammet. Skredfaren ved Rakkenes vil naturlig inngå i vurderingene. Nye Veier har engasjert skred- og geoteknisk fagkompetanse for å vurdere fareforhold i og inntil planområdet.
9.	De forstår behovet for romslig planavgrensning og ønsket rom for justeringer også i anleggsfasen. Det kan være hensiktsmessig med en relativt grov detaljeringsgrad, men nok detaljert til å ivareta berørte hensyn da offentlig veg ikke byggesaksbehandles. Alle areal som berøres må ha et bygge- og anleggsformål eller være regulert til	Tas til orientering/etterretning.	

		bestemmelsesområde. De ber om at alle nødvendige utredninger og analyser gjennomføres i planprosessen, slik at detaljreguleringen blir et reelt styringsdokument.		
	10.	De vil særlig trekke fram barn og unges interesser, støy og klimaendringer som viktige temaer. I forbindelse med oppstilling og bruk av kraner vises det til regelverk for luftfartshinder. For øvrig mener fylkesmannen det er positivt at Nye Veier vil benytte Ceequal-standard.		Tas til orientering/etterretning.
	11.	De ber om at SOSI-fil og PDF av plankart sendes kartverket for teknisk kontroll før planen legges ut på høring.		Tas til etterretning.
Statens vegvesen	Generelt: SVV informerer innledningsvis om at da de hadde prosjektet i 2016, vurderte de mange ulike veglinjer, og mange ble forkastet da de ikke ga måloppnåelse ved tilstrekkelig regularitet. Flere av de endringene som foreslås nå, er linjer som ble forkastet av SVV.			
Brev av 10.07.20	Innspill til planprogrammet:			
	1.	SVV støtter de KU- og fagrapporter som iht. planprogrammet skal utarbeides.		Tas til orientering.
	2.	Konsekvensene av å ikke bygge tunnel i Rakkeneslia, samt nedkorting av de andre tunnelene, må også utredes, da med tanke på skred og steinsprang spesielt. Sikringa i Rakkenesura fra 2016 er ikke fullgod.		Det skal utarbeides ROS-analyse iht. DSB sin metodikk, med en rekke fagrapporter som underlag, herunder på geoteknikk og skred. Nye Veier anser det som naturlig at risiko og sårbarhet ifb. i/inntil planområdet behandles der.
	3.	Framkommeligheten på vinterstid, dersom deler av vegen ikke utbedres, må belyses. Det samme må konsekvensene av valg av vegbredde på 7,5 m i de spesielle værforholdene og over 6% stigning med tanke på modulvogntog,		Framkommelighet vinterstid er en viktig målsetting med prosjektet, og vil være med å styre utformingen av planforslaget. Vegdirektoratet har for øvrig godkjent fravikssøknad vedrørende stigningsforholdene.
	4.	Planarbeidet må ta stilling til om det fortsatt skal være kolonnestrekning med behov for brøytestasjon.		Dette vil vurderes nærmere i arbeidet med selve planforslaget.
	5.	De ser at planlagt omlegging av E6 i Oksfjorden utgår, de ber om at dette revurderes.		Nye Veiers prosjekt omfatter ikke dette området. Når arealet likevel er med i planområdet, er det fordi gjeldende områderegulering må oppheves/erstattes som følge av ny detaljregulering.
	6.	Mettevolliatunnelen er kortet ned og samsvarer ikke med rassonen. Dersom andre rassikringstiltak enn tunnel vurderes, må man se helhetlig på det, og ta hensyn til bebyggelsen.		Når det gjelder skredsikring av bebyggelsen, vises det til eget prosjekt i regi av NVE. Når det gjelder E6, pågår det undersøkelser av geoteknisk og skredfaglig personell for å sikre at valgt løsning har tilstrekkelig sikkerhet mot fare.
	7.	Med tanke på at det legges opp til å bruke deler av eksisterende veg med mer enn 6 % stigning opp fjellet på Nordreisa-sida, må det utredes at man er sikker på at man får ned stengetida. Dette strekket er svært værhardt med mye vind og drivsnø.		Dette er viktige tema, og står sentralt i prosjektering av veg og tilhørende anlegg. Som nevnt er skredfare og snødrift viktige tema i arbeidet med optimalisert veilinje.
	8.	Vegen ned fjellet på Kvænanngssida må utredes mer ift. om de foreslåtte tiltakene vil gi ønsket effekt på framkommelighet og oppetid. Sikring av Rakkenesura er etter SVVs vurdering midlertidig, derfor må det begrunnes hvorfor denne tas bort med skredfaglige vurderinger, samt vurdering av oppetid og standard.		Nye Veier har engasjert skred- og geoteknisk kompetanse til å utrede sikkerheten i planområdet, herunder i Rakkenesura, som grunnlag for ROS-analyse og forslag til avbøtende tiltak. Det vises for øvrig til kommentarer gitt ovenfor.
	9.	De ber om at NV revurderer å kun oppgradere krappe svinger mellom Rakkeneslia og Sørstraumen, da man bør unngå standardsprang.		Det legges opp til 7,5 m veibredde på ny vei, tilsvarende eksisterende vei, slik at man unngår standardsprang mellom ny og eksisterende veg.
	10.	De har ingen kommentar til optimaliseringstiltak, da det ikke fremgår hva disse er.		Tas til orientering

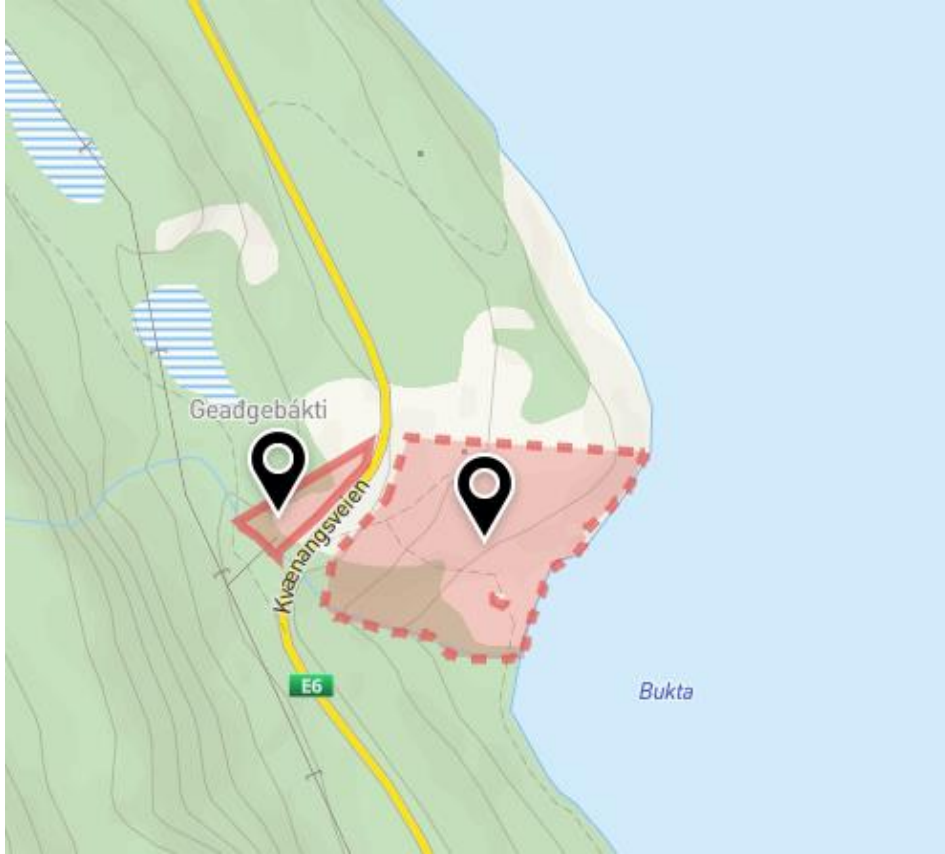
Innspill til varsel om oppstart			
	11. De ber om at man må ha målsettinga tydelig for seg. Slik som løsinga er forespeilet, mener SVV målsettinga kan bli problematisk å innfri. Tidligere omfattende optimaliseringstiltak har ikke hatt ønsket effekt på oppetid. utfordringene over fjellet er sammensatt. Ved å ta bort Rakkenestunnelen vil problemet med over 6 % stigning forbli. Dette er i strid med N100 ift. modulvogntog.		Målsettinga med prosjektet er den viktigste premissen for planlegging og prosjektering av anleggene. SVVs erfaringer med tidligere optimaliseringstiltak er nyttig å ta med seg, det samme er utredningsunderlaget for tidligere planprosesser. Når det gjelder stigningsforhold, har Vegdirektoratet som nevnt innvilget fravikssøknad.
	12. Det må redegjøres for hvordan syklistene skal ivaretas, og status for avlasta veg. Det må vurderes behov for rasteplasser, snuplasser, utfartsparkering i tillegg til kontrollplasser for politi og andre myndigheter. Prinsippene for universell utforming må legges til grunn.		Disse temaene vil vurderes ifb. utforming av planforslaget, og kommenteres derfor nærmere når dette fremmes for førstegangsbehandling.
	13. De ber om at det tas inn rekkefølgekrav i bestemmelsene om innmåling, og at data for blant annet linjegeometri skal oversendes SVV for oppdatering av NVDB.		Nye Veier vil sørge for at vegdata oversendes for innlegging i NVDB, men vi kan ikke se at det er hjemmel i pbl. til å formulere ut dette som en reguleringsbestemmelse. Opplysningen/påminnelsen tas imidlertid med i planbeskrivelsen.
Sametinget Brev av 01.04.2020	1. Sametinget har sendt befaringsvarsel, og planlegger å befare området i høst. Deres endelige innspill gis etter dette.		Tas til orientering. Det skal iht. planprogrammet utarbeides konsekvensutredning for kulturminner, og det vurderes derfor at planprogrammet kan sendes til fastsetting. Dersom det skulle bli behov for endring av opplegg for KU-en, vurderes det at det kan løses for seg.
Direktoratet for mineralforvaltning Brev av 10.07.20	Generelt: Planområdet overlapper forekomster av sand og grus ved Oksfjordhamn, Oksfjordkjølen og Sørstraumen. Forekomst i Oksfjordhamn vurderes som viktig byggeråstoffressurs, Oksfjordkjølen har relativt god kvalitet og Sørstraumen er også en viktig ressurs.		Tas til orientering
Innspill til planprogrammet			
	1. DMF minner om at mineralressurser er et eget utredningstema, jf. KU-forskriften. Da traseen berører tre viktige lokale forekomster er det viktig at konsekvensene av dette utredes. Mineralressurser er ikke-fornybar naturressurs. Planprogrammet bør beskrive disse tre forekomstene og synliggjøre ev. konflikter.		Temaet mineralressurser vurderes/redegjøres for i planbeskrivelsen
	2. DMF oppfordrer til mål knyttet til ev. overskuddsmasser utarbeides ifm. planprogrammet.		Massebalanse og sirkulærøkonomi er et viktige tema i planarbeidet. Dette vil det redegjøres for i planbeskrivelsen.
	3. Planen bør redegjøre for hvordan masser skal håndteres i utbyggingen.		Se kommentar til innspill nr. 2 over.
Avinor E-post av 24.06.20	Generelt: Avinor har ingen merknader til planarbeidet. De henviser videre til regelverk for luftfartshinder.		Tas til orientering
Mattilsynet Brev av 16.07.20	Generelt: Under nasjonale mål i planprogrammet savner de «Nasjonale mål for vann og helse». De viser til pkt. 3 (knytte utilfredsstillende separate små anlegg til felles vannforsyning) og 5(Bedre beskyttelse av vannkilder) i disse. Det er viktig å beskytte de små vannkildene mot forurensing. Da de ikke har samme krav til rensing, er de ekstra sårbare. Det er flere slike drikkevannskilder i og rundt planområdet. De forventer at planprogrammet sikrer kartlegging av disse, og at planer for tiltak er klare og gjennomførte før utbygging starter. Det er viktig å være tidlig ute med dette, da planlegging av nye vannforsyninger kan ta lang tid. Det er også plangodkjenningspliktig. De mener at planlagt vannovervåking underveis ikke er tilstrekkelig for å sikre de små vannforsyningssystemene. De mener de tidlig har signalisert behov for kartlegging, vurdere risiko og planlegge relevante tiltak		Nasjonale mål for vann og helse er tatt inn som føring under kap. 3.1 i revidert planprogram. For øvrig er det satt i gang et arbeid med å kartlegge vannforsyningssystemer som kan bli berørt av utbyggingen, og som bør/kan hensyntas innenfor rammene som plan- og bygningsloven setter for reguleringsplaner.

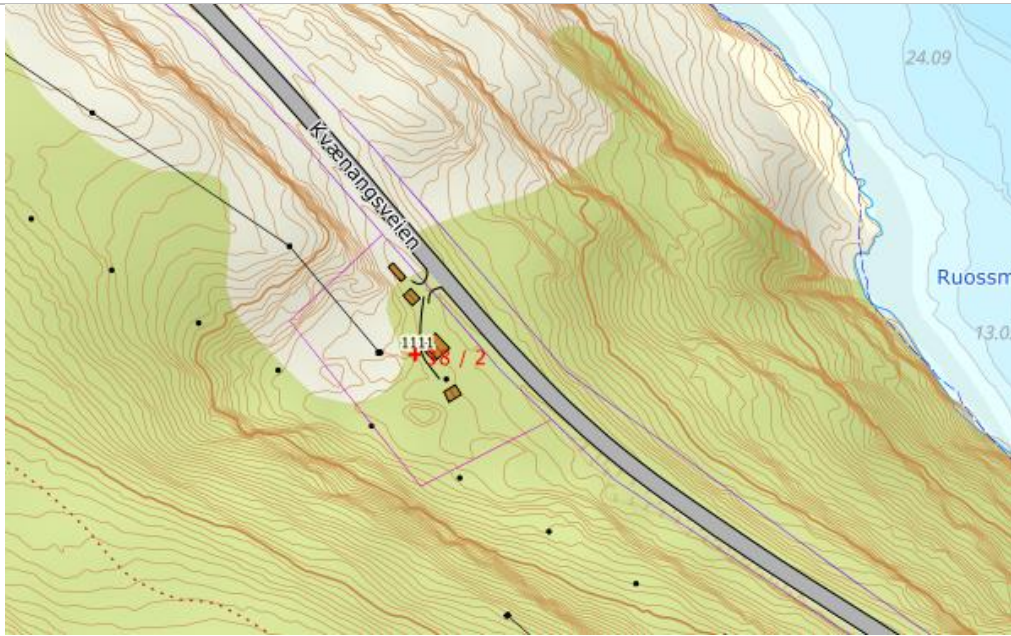
Norges arktiske universitetsmuseum Brev av 29.06.20	Generelt: Det ser ut til at tiltak i vann/sjø er begrenset i omfang, og det finnes ingen kjente kulturminner under vann i planområdet. De har derfor ingen merknader til planforslaget. De minner om at dersom man i forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk fredede kulturminner, eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeidet stanses og UM varsles.			Tas til orientering.
Kommunale myndigheter				
Kvænangen komm. E-post av 13.07.20	1.	Planen må gjøre en vurdering av prosjektets måloppnåelse opp mot Granavolden-erklæringa. Det må vurderes om ny plan i større eller mindre grad ivaretar nasjonale mål og føringer (Granavolden s. 95).		Dokumentet «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging» er medtatt i de overordnede føringene som er presisert i planprogrammets kapittel 3.1. Sammen med øvrig regelverk som er medtatt der, vurderes det at Regjeringens målsettinger og prioriteringer i Granavolden-plattformen, spesielt innenfor avsnittet «Veinettet», også er dekket.
	2.	Kommunen etterspør om planen i større eller mindre grad vil gi kortere reisetid, økt trafiksikkerhet, effektiv persontransport og være ei god hoved-ferdselsåre i Nord-Norge.		Formålet med reguleringsplanen er å sikre en trygg og framkommelig veg over Kvænangsfjellet hele året, jf. planprogrammets kapittel 1.1. Planlegging og prosjektering av veganlegget har dette for øye, og det vil redegjøres nærmere for dette i planforslaget.
	3.	Planen må utrede gjennomføring av tunnel gjennom Rakkenesura opp mot skredsikring.		Det er ikke avsatt rammer i prosjektet for realisering av tunnel gjennom Rakkenesura, og dette inngår derfor ikke i de utredningene som pågår. Tilfredsstillende trafiksikkerhet og framkommelighet må på denne bakgrunn ivaretas med andre avbøtende tiltak.
	4.	Veien må være framtidsretta, holde høy standard i hele reguleringsområdet og utbygginga må være helhetlig.		Dette er viktige hensyn som planforslaget etterstreber å optimalisere – innenfor tilgjengelige rammer. Det etterstrebes helhetlige løsninger, uten standardsprang.
Nordreisa kommune Brev av 03.07.20	1.	Nordreisa kommune er betenkt over at den skarpe svingen ved Saksaneset ikke tenkes rettet ut. Den bør absolutt tas med, da den fortsatt vil utgjøre en trafikkfare.		Dette ligger dessverre utenfor dette prosjektets mandat, og må ev. løses i et annet prosjekt.
	2.	De to tunnelene bør ikke ha dårligere standard enn Sørkjostunnelen.		Tunnelene som planlegges vil prosjekteres og utføres i tråd med krav i tunnelforskriften og annet gjeldende regelverk.
	3.	Kommunen forutsetter at gammel E6 omklassifiseres til statlig gang- og sykkelveg og beredskapsveg.		Innspillet tas med i vurderingen ved utforming av planforslaget. Framtidig status/eierskap må ev. drøftes med det myndighetsnivået som skal ha ansvar for drift og vedlikehold.

Organisasjoner og private parter

Reinbeitedistrikt 35-Fávrrsorda Telefonsamtale 10.08.20	I telefonsamtale med Mikkel Isak J. Eira uttalte de følgende: De anser kontakten de har hatt med Nye Veier så langt, som dekkende for informasjon og tilbakemelding på dette stadiet i prosessen, og viser til pågående arbeid med konsekvensutredning for tema reindrift.			Tas til orientering
Kirkevergen, Nordreisa sokn 27.05.20	1	De kan ikke se å ha mottatt varsel om oppstart i tråd med liste over parter i planinitiativet, men forventer informasjon og involvering i fortsettelsen.		Tas til etterretning
	2	De antar at reguleringsgrensen for denne planen også vil følge eiendomsgrensen til 57/62, slik som i eksisterende områdeplan. De har hatt kommunikasjon med Nordreisa kommune om kjøp av deler av eiendom 57/36, som de ønsker å bruke til parkering.		Plangrensen vil følge plangrensen i gjeldende områderegulering, da den nye planen skal oppheve den eksisterende i dette området.
	3	NV bes vurdere å justere plangrensen slik at den ikke kommer i konflikt med utvidelse av parkeringsareal		Det planlegges ikke nye tiltak i dette området, og eksisterende områderegulering oppheves.
	4	NV bes vurdere hvilket bidrag de kan gi til en eventuell opparbeiding innenfor eksisterende eiendomsgrenser, blant annet i form av overskuddsmasser. Prosjektene bør samordnes for å sikre utførelse av arbeidene til en lavest mulig kostnad for soknet.		Innspillet/ønsket er notert, og vil vurderes nærmere i forbindelse med utforming av planforslaget.
Kvænangen Høyre og FRP Brev av 09.07.20	De støtter prosjektet og setter sin lit til at Kvænangsfjellet blir en god og trygg helårsvei. De tar det som en selvfølge at sikringen av Rakkenes og skrednettet her blir nøye gjennomgått og vurdert, slik at risikoen for skred blir minimal. De vil jobbe for en rask godkjenning av planen, såfremt det ikke dukker opp vesentlige endringer som nedgraderer prosjektet som helhet.			Tas til orientering.
Kvænangsfjellet Gildetun AS Brev av 08.07.20	1	For dem er det viktig at «gammel E6» ikke blir enveiskjørt, konsekvensene kan bli konkurs. De er avhengige av god skilting og sikker avkjøring på begge sider av tunnelen for å sikre lønnsom drift.		Innspillet er notert, og vil vurderes nærmere/tatt stilling til i forbindelse med utarbeidelse av planforslaget.
	2	De er også bekymret for brøyting og når veien blir tatt opp om våren. De ønsker tilgang hele året, men slik de driver nå er det viktig at de har tilgang fra medio april.		Innspillet er notert, og vil vurderes nærmere/tatt stilling til i forbindelse med utarbeidelse av planforslaget.
	3	De mener også at NV burde utføre en KU for Gildetun ift. bl.a. driftsulemper, inntektstap, tap av salgsverdi o.l.		Det planlegges ikke utarbeidelse av KU for Gildetun, men i planbeskrivelsen vil forholdet til eksisterende bebyggelse og virksomheter bli kommentert på vanlig måte.
Hytteiere i Sandnesdalen E-post av 18.05.20 Brev av 10.11.2016	Erik Gunnes videresender innspill på vegne av grunneiere, innspillet ble også sendt ut i forbindelse med planprosessen i 2016. De ønsker en større parkeringsplass som er tilgjengelig hele året, og som kan brukes av hytteiere og øvrige friluftinteresserte folk. Det bør minst være plass til 20 biler mht. ferier og andre anledninger med stor utfart. De ønsker at p-plassen blir i nær tilknytning til dagens plass/avkjøring, på grunn av avstander for frakt av utstyr til fots			Innspillet tas med i vurderinga ved utforming av planforslaget
Per Arnold Dyrkoren E-post av 07.05.20	1	Dyrkoren kommer med informasjon vedrørende vanntilførsel til eiendom 58/35 (Nordreisa kommune), som går via brønn. Dette gjelder		Sikring av drikkevannsforsyning som eventuelt blir berørt av utbyggingen blir eget tema i planarbeidet.

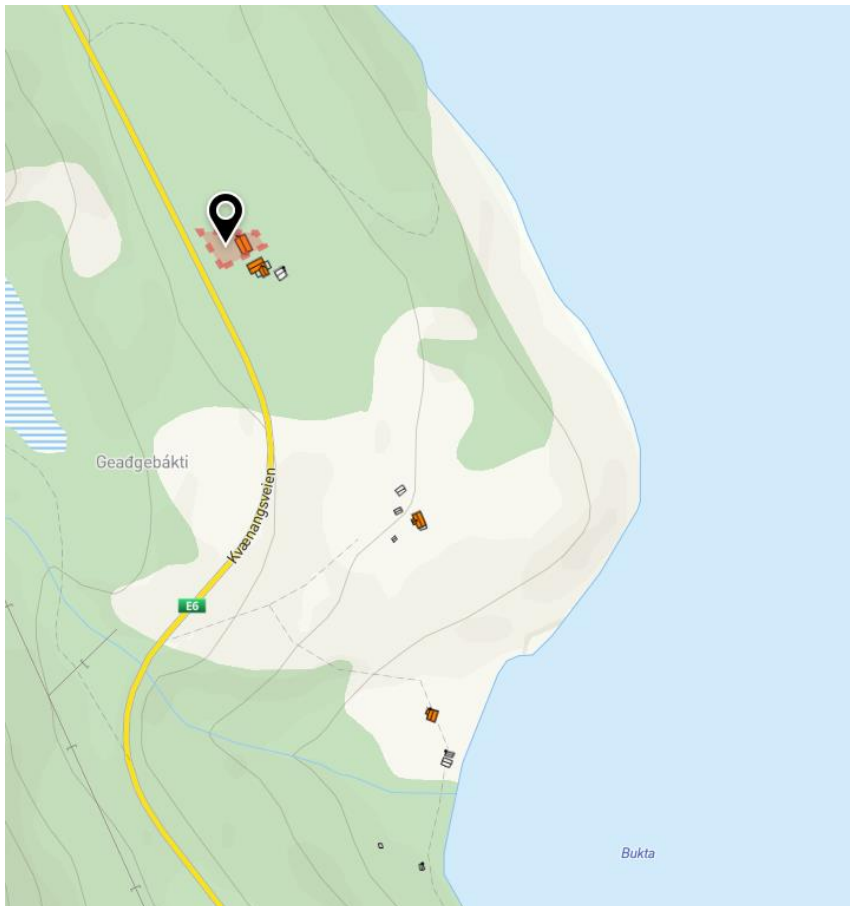
E-post datert 03.07.20	flere av boligene i området. Han legger ved kart. Han forventer å bli orientert om endringer som berører hans eiendom i forkant.		
2	Han forstod det slik på informasjonsmøtet at veien vil skjære opp i skråningen et stykke før deres eiendom. Han ber om å bli informert om planene i området.		Veglinja er fortsatt under utredning. Alle grunneiere og berørte parter vil få invitasjon til åpent møte i planprosessen, for informasjon og medvirkning.
3	Da han har planer om å utvikle et hyttefelt på 58/8, ønsker han å få tilgang til ev. grunnundersøkelser som omfatter denne eiendommen.		Rapport fra grunnundersøkelser vil vedlegges planforslaget som sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.
4	<p>Han og hans kone er i ferd med å erverve 58/8 (vest for 58/35), der de som nevnt over har planer om å etablere hyttefelt. De ber om at deres hytteplaner, slik det fremgår i innsendte skisser, hensyntas i det videre arbeidet med veg over Kvængsfjellet.</p>  <p>The map shows a topographic view of a coastal area. Parcel 58/8 is labeled as 'Dyrnes eiendom "Skogstad" (Område Nedenfor E6)'. Parcel 58/35 is labeled as 'Andersen / Dyrkoren Eiendom "Bavelsnes" (Område Nedenfor E6)'. A 'Regulert avkjøring' (regulated driveway) is shown crossing a slope. Other parcels are marked with numbers like 58/22, 58/20, 58/21, and 58/23. A road labeled 'Pavest. 58/35' is also visible.</p>		Etablering av hytter på denne eiendommen vil kreve utarbeidelse av egen reguleringsplan. Det er naturlig å ta stilling til adkomstpunkt, utforming av avkjørsel mm. i et slikt arbeid.

<p>Björg Olsen Brev av 15.06.20</p>	<p>Olsen ber om at det ved iverksettelse av utbedringsarbeidene blir tatt hensyn til deres adkomst, slik at deres tilgjengelighet til hytteeiendom 37/4 ved Bukta (vest for Karvik) i Kvæningen kommune ikke blir skadelidende. Se merket eiendom i kartutsnittet under.</p> 		<p>Dersom eksisterende godkjent adkomst mot E6 foreslås stengt, må det også legges til rette for ny adkomst som erstatning for denne. Dette vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.</p>
<p>Per Kristian Olsen E-post av 24.06.20</p>	<p>De har hytte ved Bukta og ønsker ikke å bli berøvet adkomst med bil til hytta. Han viser til, og legger ved brev fra Björg Olsen, hvilket er referert over.</p>		<p>Se kommentar til Björg Olsens innspill over.</p>
<p>Beate Larsen, på vegne av Klara Larsen E-post av 15.06.20</p>	<p>De ønsker å vite om deres eiendom blir berørt av byggingen av veien. Foreløpig ser det ikke slik ut, men de ønsker mer detaljerte kart tilsendt. De ble berørt av forrige vegutbygging ved at veien kom nærmere tomta, og ønsker ikke at dette skal skje igjen</p>		<p>Mer detaljerte kart er oversendt. Ellers tas innspillet med i vurderingen ved utforming av planforslaget.</p>



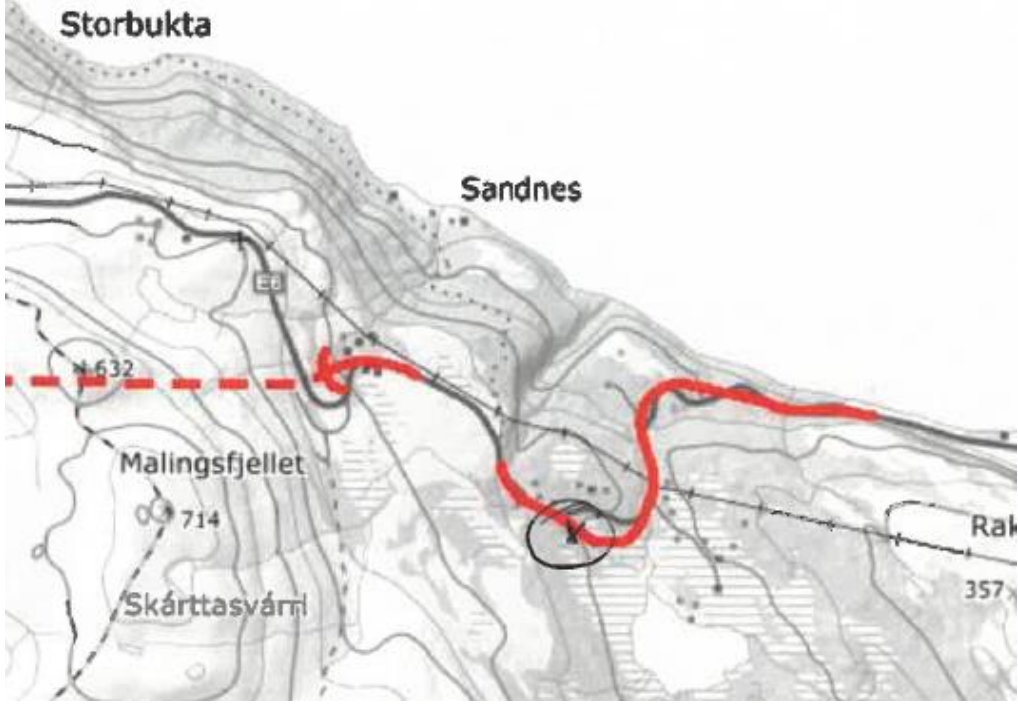
Hans Martin Pedersen
E-post av 17.06.20

Han er grunneier av 37/14 ved nord for Bukta ved Karvik i Kvæningen kommune, og påpeker at han ikke har fått info fra NV. De har ikke noe imot at E6 forbedres, men har noen innspill som de ønsker skal bli tatt på alvor.



Se kommentarer under.

	1	Drikkevann: Han lurer på hvem som skal dekke ev. kostnader hvis vannet forsvinner/svekkes? Han har brønn til sin tomt som han er bekymret for ifm. byggingen.		Drikkevannskilder vil bli kartlagt, og forholdet til dem vurdert nærmere i den videre utarbeidelsen av planforslaget.
	2	Han ønsker at NV skal se på en annen trase til Bjørg Olsens hytte. Den nye veien ligger midt i stuevinduet deres og ødelegger natur og utsikt. De foreslår en gammel vei i området, som ligger ved siden av dagens E6.		Dette vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.
	3	De ønsker at strømkabler legges i jord og at gatelys opprettholdes slik de er, selv om det etableres nye langs ny veg. De ønsker også at naturen tilbakeføres så godt som mulig etter inngrepene. De ønsker videre støyskjerm eller voll.		Dette vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.
	4	Han mener at hele denne «forbedringen» av buktasvingen er sløsing av penger og forringelse av området. Svingen er ikke et stort problem, og fartsgrensa kan settes ned til 60 km/t. Området er flott og tiltaket vil forringe naturen.		Dette vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.
Rolf Magne Larsen Brev av 07.07.20 E-post av 08.07.20		<p>Han ønsker å gi «innsigelse» til planen. Det er negativt for trafikksikkerheten at det skal brukes minst mulig penger på dette prosjektet. Det må bygges tunnel gjennom Rakkeneslia for at det skal bli en trafikksikker løsning her. Dagens løsning med nett kan ikke være en varig løsning, da Rakkenesfjellet er ustabil og kan rase ut når som helst. I verste fall kan det gå liv tapt. I Mettevollia gjelder de samme vurderingene. Her kan det gå voldsomme snøskred, og tunnel må etableres.</p> <p>Den beste løsningen for trafikksikkerheten ville vært sammenhengende tunnel mellom Oksfjord og Rakkenes. Da hadde det heller ikke vært nødvendig med brøytetasjon, og det ville vært kostnadsbesparende over et lengre tidsperspektiv.</p> <p>Han ber om at NV revurderer planene med tanke på trafikksikkerhet, næringsliv, nordområdesatsingen til regjeringen og militært nærvær. Den skisserte løsningen holder dessverre ikke mål faglig.</p>		<p>NV er enig i at en sammenhengende tunnel fra Oksfjord til Rakkenes ville ha store drifts- og trafikksikkerhetsmessige fordeler. I de økonomiske rammene som er tildelt prosjektet er imidlertid ikke dette en aktuell løsning.</p> <p>I planprosessen som pågår nå, gjelder det derfor å finne den løsningen som kombinerer hensynet til tilfredsstillende trafikksikkerhet og regularitet med det nøkterne budsjettet som er til rådighet.</p>

<p>Liss Aina Jakobsen E-post av 28.05.20</p>	<p>Hun ser ut fra kartet på nyeveier.no at vegen vil gå rett gjennom hytta hennes på 39/9 i Kvænangen kommune (ved Sandnesdalen) og lurer på om det stemmer. Se x i kartutsnittet under.</p> 		<p>Konkret linjeføring er fortsatt under utredning, men det ser foreløpig ikke ut til at noen hytter må saneres. Innspillet vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.</p>
<p>Irene Sandnes E-post av 03.08.20</p>	<p>Sandnes representerer grunneierne av 39/3 i Kvænangen kommune, og de har planer om detaljregulering for hyttefelt på deler av eiendommen i Sandnesdalen. De har avventet NVs planer før igangsetting. Fristen for innspill er gått ut, men hun ønsker allikevel å komme med følgende innspill:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Det er ønskelig at det etableres tilstrekkelig avkjøring og parkering i tilknytning til området satt av til fritidsbebyggelse i kommuneplanen. Her kan deler av ev. masseoverskudd benyttes til utfylling. De vil gjerne være med å påvirke plassering av dette. 2 Ifm. deres hytteplaner, ønsker de å vite om det tenkes etablert teknisk infrastruktur i vegbanen. 3 De ser at deler av vegen sør for Sandneselv bru føres ned mot Sandnesvannet. Her er det bare myrområde, og sånn sett ikke gunstig. Det vil også bety lang adkomst for hyttene som ligger nord for vegen. Bør vurderes å beholde veglinja som eksisterende. 4 Hun har vært i kontakt med grunnerververe hos NV, og vil gjerne ha et møte med NV og planleggerne så snart som mulig. 		<p>Innspillet tas med i vurderingen selv om det har kommet etter fristen.</p> <p>Dette vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.</p> <p>Dette vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.</p> <p>Dette vurderes og kommenteres nærmere ifb. utforming av selve planforslaget.</p> <p>Tas til etterretning</p>



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
173/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020
	Kvæningen kommunestyre	

Utbedring av svømmehall og teknisk driftsutstyr bassengdrift, ved Kvæningen-barne og ungdomsskole

Henvising til lovverk:

Kommunedirektørens innstilling

Arbeidet med renovering av svømmehallen igangsettes, innenfor en ramme på 2 500 000,-. Det innhentes priser på utførelse og nødvendig bistand. Dette finansieres med 25 % egenandel i fra disposisjonsfondet og resten finansiert ved låneopptak.

Saksopplysninger

Da skolen ble prosjektert og lagt ut på anbud, så var det ikke tatt med noen nødvendige rehabiliterings kostnader på den delen som ikke ble revet. Kjeller, mediatek og bassengdel. I forbindelse med rivningen, så ble blant annet strøm og vann kuttet. Ventilasjonen ble revet i sin helhet i kjeller.

Det teknisk driftsutstyret til bassenget har stått uvirksom i ca 3 år, mye av dette utstyret er også gammelt og trenger utskifting. Mye må derfor renoveres, for å kunne få igangsatt bassengdriften. Dette blir for store kostnader til å kunne tas på det ordinære driftsbudsjettet. Det må derfor eventuelt bevilges ekstra midler. En del nødvendige/påkrevde arbeider er allerede utført. På grunn av prosjektets omfang og innhold så må store deler av arbeidet, gjennomføres ved kjøp av tjenester

Ventilasjon:

Kjelleren/bassengdel er en arbeidsplass, med de HMS krav som er gjeldende. Blant annet arbeides det med både klor og syre. To nye ventilasjonsanlegg må på plass, før det blir vurdert oppstart av driften. Dette er et HMS krav.

Det ene anlegget er et ventilasjonsanlegg, som skal ivareta avdamping fra bassengvannet, ventilere svømmehallen, samt teknisk rom i kjelleren. Vi tar da bort de 2 avfukterne som står i svømmehallen. Disse var egentlig et midlertidig tiltak i mangel på nødvendig ventilasjon fra forrige renovering i 2006. Nytt ventilasjonsanlegg her er kostnadsberegnet til **kr 891.000,-**. Det andre anlegget skal ventilere vaktmesterrom i 1. etasje, samt resten av kjelleren, med gamle ventilasjonsrom, hovedtavlerom, lagerrom og bomberom. Kostnadsberegnet til **kr 359.000,-**. Totalt for ventilasjon er kostnadsoverslaget på ca **1 250 000,- eks mva.**

Grunnen til at svømmehallen må ha et eget / separat anlegg er pga. luft med høy korrosivitet, som vil ta knekken på et «normalanlegg». Luften i svømmehallen må være balansert for å unngå overtrykk og tilførsel av korrosiv luft til naborom som har «normalanlegg». Vi har tidligere sett eksempler på hvor aggressivt dette er. Elektriske komponenter har kort levetid, verktøy ruster etter kort tid, lager på kanalvifter måtte skiftes årlig.

En stor fordel med å kunne ta bort de to avfukterne er bedre plass i svømmehallen og at vi blir kvitt støy fra disse. Erfaring fra tidligere er at disse slås av ved svømmeundervisning. De har så mye støy at det er problemer med å kommunisere med elevene

Svømmehall:

Vedrørende varme i selve svømmehallen, så virker ikke de eksisterende varmekablene og Eswa lengre. Derfor må det også beregnes inn tilleggs varme, i svømmehallen.

Dagens belysning i svømmehallen er i en svært dårlig forfatning. Der er nå gamle downlights som har dårlige sokler. Gasslys som er uøkonomisk i drift. Dyre pærer til disse, samt at det tar lang tid før gasslysene lades opp til full belysning. Nye rømningslys er gamle 500 w arbeids lamper. Det bør nå skiftes til LED – belysning. Kostnader vedrørende lys og varme beløper seg til **201 739,- eks mva.**

Bassengteknisk drift:

Ved klargjøring for drift er det også nødvendig med en del oppgraderinger på det tekniske driftsutstyret. Anlegget omfatter sirkulasjonspumper, doseringspumper til syre og fellingsmiddel, co2 anlegg, klor doseringsanlegg, fem lukkede filteranlegg, klor og pH elektroder, varme vekslere, tre elektriske varmekolber. Dette anlegget ble satt i drift i skoleåret 2006/07.

Det er nå tid for renovering og fornying av dette, pluss UV-lys, og fjernavlesing klor og pH. Tidsintervall for storservice er ca 10 år for dette utstyret

Dette innebærer:

- Skift av filtermedie i filtrene
- Skift av Autodos som registrerer klor og pH, med avlesing til det nye SD anlegget
- Skift av Granudos – klorautomat
- Service på sirkulasjonspumper og doseringspumper
- UV-anlegg – ultrafiolett lys for sterilisering av bakterier og alger:

Det bygges ingen nye basseng rense-anlegg i dag uten UV-lys. Dette er med på å redusere bundet klor, altså forurensing, slik at det blir mindre klorlukt og ikke minst så reduseres hudirritasjon på grunn av klor. Dette betyr at vi kan ha en lavere klor mengde i bassengvannet. Det er ventet ny og strengere badevanns forskrift, som gjør at vi må ha et påkrevd UV-anlegg med det aller nærmeste. Derfor vil vi installere det nå. Kostnader for dette er beregnet til **436 837,- eks mva.**

Sammendrag kostnadsoverslag

	Pris eks mva	Totalt eks mva
Lys	140 070	
Varme basseng	61 669	201 739
Ventilasjon: gamle ventilasjonsrom, hovedtavlerom, lagerrom, bomberom, korridor og trapperom og vaktmesterrom	359 000	
Ventilasjon svømmehall og tekniskrom i kjeller	891 000	
Ventilasjon El-arbeider anslag	30 000	1 280 000
UV – lys inkl reise og el-arbeider	151 837	
Diverse pumper inkl reise og el-arbeider	200 000	
Bytte filtermedie	70 000	
Bassengkurs	15 000	436 837
		1 918 576

Vurdering

Totalt økonomiske kostnader for utbedringen, vil nok beløpe seg til ca 2 millioner kroner. Dette er et prisoverslag, basert på innhenting av priser og overslag gjort av prosjektleder for skolen. I henhold til lov om offentlige anskaffelser så må deler av prosjektet settes ut på anbud.

Skal vi ha et tilbud om svømmeundervisning ved skolen og kveldsaktivitet i svømmehallen. Så er dette arbeidet påkrevd.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
174/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Prioritert bruk av øremerket tilskudd til vedlikehold og rehabilitering i kommuner

Henvising til lovverk:

Vedlegg

1 Kommuneproposisjonen 2021, revider nasjonalbudsjett 2020 og koronatiltak fase 3

Kommunedirektørens innstilling

Som prioritering for bruk av øremerkede tilskudd Covid 19- settes;

1. Skifte av taktekket på Stormoveien 22-26. Prisoverslag 175 000,-
2. Tilleggs finansiering av ombygging og tilrettelegging av kjøkken på Hybelbygget. (Dagsenter). Prisoverslag 100 000,-
3. Renovering av eldre rørinstallasjon(Hovedtrekk) type PVC-ABS i Burfjord industribygg. Prisoverslag 100 000,-
4. Utskifting av plassbelysning rundt bygningene Skoleveien 2-24. prisoverslag 125 000,-

Det innhentes pristilbud fra flere entreprenører for eventuelle leveranser og utførelse, etter at prioriteringer er vedtatt

Saksopplysninger

I forbindelse med Kommuneproposisjonen 2021, revidert nasjonalbudsjett 2020 og koronatiltak fase 3, er det innført et øremerket tilskudd til kommune sektoren. Deriblant er det midler til vedlikehold og rehabilitering i kommuner.

Der er følgende beskrevet i forhold til kriterier for tilskuddets formål;

Vedlikehold og rehabilitering i kommunar (576, post 60)

«Det blir innført eit øyremerkd tilskot til kommunesektoren på 2,5 milliardar kroner over kapittel 576, post 60 til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur. Føremålet med tilskotet er å bidra til auka aktivitet i bygg- og anleggsbransjen, og dessutan å henta inn noko av vedlikehaldsetterslepet i kommunane.

Kriterium for bruk av tilskotet

Tilskotet er eit eingongstilskot for 2020. Midlane må bli brukte på prosjekt som startar opp i 2020, det vil seie at kontrakt med entreprenør må vere inngått. Midlane skal bli brukt til prosjekt og tiltak som kjem i tillegg til allereie vedtatte prosjekt, i kommunen sitt opphavlege, vedtatte budsjett for 2020. Kommunane må utforme og dimensjonere tiltaka sine i tråd med denne føresetnaden.

Tilskotet skal nyttast til tiltak innan vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av bygg, anlegg og vegar. Dette omfattar infrastruktur som er eigd av organisasjonar som er regulerte i kommunelova eller kommunal særlov, dvs. kommunen, kommunale føretak (KF), interkommunale politiske råd, kommunale oppgåvefelleskap og interkommunale selskap (IKS)

Tilskotet skal gå til kjøp av tenester, og kan ikkje bli brukt på prosjekt som blir utførte av kommunane sine eigne etatar eller av kommunale føretak. Mellombelse tilsetjingar i kommunane av registrerte arbeidsledige vil likevel liggje innanfor tilskotsordninga.

Tilskotet kan òg nyttast til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av kyrkjebygg, dvs. kyrkjer som kommunane etter kirkeloven har eit økonomisk ansvar for.

Tilskotet kan òg nyttast til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av bygg, vegar og anlegg som er eigde av verksemder som får kommunale driftstilskot. Tilskotet kan likevel ikkje gå til verksemder som driv forretningsverksemd eller i dei høva der bygget eller anlegget som nyt godt av tilskotet, blir brukt i forretningsverksemd. Dette inneber at òg barnehagar, skular, sjukeheimar, omsorgsinstitusjonar, museum, idrettsanlegg osb. som er eigde av andre enn kommunen eller fylkeskommunen sjølve, kan vere potensielle mottakarar av tilskotet, så fram dei oppfyller dei nemnde kriteria. For dei kommunane som gjennom tiltakspakka vel å finansiere vedlikehald, rehabilitering eller oppgradering av bygg og anlegg som dei sjølv ikkje eig, vil dette innebere at meirverdiavgiftskompensasjonen blir redusert.

Ut over alminnelege vedlikehaldstiltak og innhenting av vedlikehaldsetterslep, kan tilskotet til dømes bli nytta til tiltak for tilrettelegging for besøk i sjukeheim.

Det er ikkje krav om kommunal eigendel for å kunne få tilskotet. Tilskotet skal i utgangspunktet fullfinansiere vedlikehaldsprosjekt i regi av kommunen eller ved kjøp av tenester. Ved tiltak som har høgare kostnadsramme enn tilskotet, kan kommunen supplere med eigne midlar.

Rapportering og kontroll

Kommunane må i etterkant gi ei samla rapportering til fylkesmannen om bruken av tilskotet. Ubrukte midlar som følgje av at tiltak ikkje har blitt sette i gang i 2020, må betalast tilbake. Rapporteringa skal òg angi til kva for eit formål (gruppert etter KOSTRA-funksjoner) og i kva for eit år (utgiftsført i 2020 eller sett av på bundne fond per 1.1.2021, ev. ikkje brukt i tråd med kriteria) tilskotet har blitt brukt.

Revisor skal attestere at midlane har blitt brukte i tråd med dei nemnde kriteria, eventuelt òg oppgi kva for eit beløp som skal betalast tilbake. For kommunar der tilskotet utgjør mindre enn 500 000 kroner, er det likevel ikkje krav om revisorattestasjon.

Vurdering

Kvænangen kommune har fått overført 500 000,- av disse midlene. Med bakgrunn av de kriteriene som foreligger, legge derfor NUT fram mulige tiltak for bruk av tilskuddet.

5. Skifte av taktekket på Stormoveien 22-26. Prisoverslag 175 000,-
6. Total renovering av Skoleveien 24.
7. Tilleggs finansiering av ombygging og tilrettelegging av kjøkken på Hybelbygget. (Dagsenter). Her har vi tidligere bevilgninger på 250 000,- Dette vil mest sannsynlig ikke være tilstrekkelig for de planer som foreligger. Tillegg på ca 100 000,-
8. Renovering av leilighet Stormoveien 17.
9. Renovering av eldre rørinstallasjon(Hovedtrekk) type PVC-ABS i Burfjord industribygg. 100 000,-
10. Skift av renner og nedløp på Rådhuset.
11. Renovering av gymsal til fysioterapi avd. Rådhuset.
12. Skifte av gulvbelegg korridorer på Rådhuset.
13. Maling og skifte av belegg div. kontorer Rådhuset.
14. Badderen Barnehage. Utskifting av 3 felt Brettex undertak hvor det er utført midlertidig nød reparasjon. 50 000,-
15. Renovering av div trapper og terrasser på kommunale bygg.
16. Utskifting av plassbelysning rundt bygningene Skoleveien 2-24. Kostnadsoverslag 125 000,-
17. Grøfting langs kommunale veier.

Det innhentes pristilbud fra flere entreprenører for eventuelle leveranser og utførelse, etter at prioriteringer er vedtatt



Regjeringen.no

Kommuneproposisjonen 2021, revidert nasjonalbudsjett 2020 og koronatiltak fase 3

Rundskriv | Dato: 25.06.2020 | [Kommunal- og moderniseringsdepartementet](#)
(<http://www.regjeringen.no/no/dep/kmd/id504/>)

Mottager: Alle landets kommuner, fylkeskommuner og fylkesmenn

Nr: H-4/20

Dette rundskrivet orienterer om Stortinget si handsaming av Kommuneproposisjonen 2021 (Prop. 105 S (2019–2020)), jf. Innst. 383 S (2019–2020) frå kommunal- og forvaltningskomiteen. Samstundes med Kommuneproposisjonen 2021 la regjeringa fram Revidert nasjonalbudsjett 2020; Meld. St. 2 (2019–2020) og Prop. 117 S (2019–2020) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2020, jf. Innst. 360 S (2019–2020) frå finanskomiteen.

Den 29. mai la regjeringa fram Prop. 127 S (2019–2020) med økonomiske tiltak i møte med utbrotet av covid-19.

Stortinget fatta vedtak i desse sakene 17. og 19. juni.

Innstillingane frå kommunal- og forvaltningskomiteen og finanskomiteen og referat frå stortingsdebattane er tilgjengelege på [Stortinget sine sider](#) (<http://www.stortinget.no/>).

1 Det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2021

Hovudtrekka i det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2021 er følgjande:

- Realvekst i dei frie inntektene til kommunesektoren på mellom 2 og 2,4 mrd. kroner.
- Kommunane får mellom 1,6 og 2 mrd. kroner av veksten i dei frie inntektene.
- Fylkeskommunane får 400 mill. kroner i vekst i frie inntekter i 2021.
- Realvekst i dei samla inntektene i storleik 1,4 til 1,9 mrd. kroner.
- Stortinget vedtok ei samla skjønnsramme på 1 377 mill. kroner i tråd med framlegget i Kommuneproposisjonen 2021.

I kommuneproposisjonen pkt. 2.2.1 står det følgjande om berekning av inntektsveksten i 2021:

"Inntektsveksten for 2021 som varsles i denne proposisjonen, er regnet fra anslått inntektsnivå i 2020 i revidert nasjonalbudsjett 2020, korrigert for virkningene av virusutbruddet, jf. punkt 2.1.2. Korrigeringen gjøres ved at veksten i 2021 regnes med utgangspunkt i skattenivået i 2020 slik det ble anslått i saldert budsjett 2020, dvs. anslag fra før virusutbruddet. Ekstraordinære bevilgninger knyttet til virusutbruddet holdes utenom beregningsgrunnlaget når veksten fra 2020 til 2021 skal beregnes."

I brev av 2. juni 2020 til Arbeiderpartiet si stortingsgruppe frå kommunal- og moderniseringsministeren vart denne omtalen presisert slik:

"I Kommuneproposisjonen 2021 signaliseres det at regjeringen legger opp til en realvekst i frie inntekter på mellom 2 og 2,4 mrd. kroner i 2021. Inntektsveksten skal i henhold til vanlig praksis regnes fra anslått inntektsnivå i 2020 i revidert nasjonalbudsjett, men skal i tillegg korrigeres for virkningene av virusutbruddet. Videre står det at denne korrigeringen gjøres ved at veksten i 2021 regnes med utgangspunkt i skattenivået i 2020 slik det ble anslått i saldert budsjett for 2020. Ekstraordinære bevilgninger knyttet til virusutbruddet holdes utenom beregningsgrunnlaget når veksten skal beregnes, slik ekstraordinære bevilgninger vanligvis behandles.

Det som avviker fra den normale praksisen, er altså at regjeringen legger til grunn at det i år skal gis et særskilt tillegg som sikrer at kommunesektoren kompenseres for den reelle skattesvikten utover det som automatisk kompenseres gjennom lavere kommunal kostnadsvekst. Det er altså en reell skattesvikt sammenlignet med det som ble lagt til grunn ifm. saldert budsjett. Hensikten er å unngå at utgangspunktet for beregningen av realvekst i frie inntekter for 2021 blir lavere på grunn av noe som antas å være en midlertidig effekt på inntektsnivået i 2020. Dette tillegget anslås til 1 875 mill. kroner. I praksis betyr dette at kommunesektoren i 2021 tilføres knapt 1,9 mrd. kroner utover den signaliserte veksten på 2 til 2,4 mrd. kroner.

Inntektsnivået som realveksten i frie inntekter skal regnes ut fra, er følgelig anslått RNB-nivå beregnet på vanlig måte med et særskilt tillegg på 1 875 mill. kroner. Ekstraordinære bevilgninger knyttet til virusutbruddet holdes utenom beregningsgrunnlaget når veksten skal beregnes, slik ekstraordinære bevilgninger vanligvis behandles. Dette gir et nominelt inntektsnivå for 2020 som skal ligge til grunn for fastsettelsen av inntektsnivået for 2021."

Regjeringa gjer endeleg framlegg til inntektsrammer for kommunesektoren i statsbudsjettet for 2021 (Prop. 1 S (2020–2021)). Statsbudsjettet 2021 blir lagt fram onsdag 7. oktober 2020.

2 Revidert nasjonalbudsjett 2020

2.1 Endringar i rammetilskotet til kommunar og fylkeskommunar i 2020

2.1.1 Innbyggjartilskotet til kommunane (kap. 571, post 60)

Sårbare barn (150 mill. kroner)

Det er vedtatt å auke rammetilskotet med 150 mill. kroner til tiltak som er retta mot sårbare barn og unge.

- 75 mill. kroner er grunngitt med ein auke i tilgjengelegheit i helsestasjons- og skulehelsetenesta, inkludert helsestasjon for ungdom (HFU), mellom anna i skulane sin sommarferie. Midlane er fordelte etter kommunen sin prosentdel av talet på barn mellom 0-17 år som lever i hushald med låg inntekt. Tal frå

FHI sin folkehelseprofil. Det er sett eit minstenivå på 50 000 kroner per kommune.

- 75 mill. kroner er grunnlagt med avlastingstiltak for barn og unge med store behov. Midlane vil bli fordelte etter delkostnadsnøkkelen for kommunehelse.

Tilskot til fastlegar (233,3 mill. kroner + 33,3 mill. kroner)

For å sørge for rekruttering til og stabilitet i fastlegeordninga er det vedtatt ei endring i innretninga på basistilskotet. Frå 1. mai 2020 er det innført eit knekkpunkt i basistilskotet til fastlegane svarande til 1 000 listeinnbyggjarar. Satsen under knekkpunktet vil vere høgare enn satsen over knekkpunktet. Kommunane vil bli kompenserte gjennom ein auke i rammetilskotet på 233,3 mill. kroner i 2020. I tillegg er det vedtatt å etablere eit grunntilskot frå 1. mai 2020. Grunntilskot er eit tilskot for to år til fastlegar med færre enn 500 listeinnbyggjarar på liste si, dersom dei har eit listetak over 500. Utgiftene er berekna til 50 mill. kroner per år. Rammetilskotet blir auka med 33,3 mill. kroner i 2020 som følgje av endringa. Midlane er fordelte etter delkostnadsnøkkelen for kommunehelse.

Regulering av barnehagemiljø m.m. (5 mill. kroner)

Innføringa av ytterlegare krav og plikter til barnehagane, i samband med innføringa av lovreglar om psykososialt barnehagemiljø og internkontroll, vil medføre auka krav til kommunen som barnehagemyndigheit. Det er vedtatt å løyve 5 mill. kroner i 2020 for å kompensere kommunane, og det er vedtatt å fordele midlane etter delkostnadsnøkkelen for barnehage i inntektssystemet.

Forsøk med statleg finansiering av omsorgstenestene (-4,3 mill. kroner)

Forsøk med statleg finansiering av kommunale omsorgstenester er finansiert ved at deltakarkommunane får eit trekk i rammetilskotet, som blir overført til kap. 761, post 65 under Helse- og omsorgsdepartementet. I revidert nasjonalbudsjett for 2020 er trekket for dei fire forsøkskommunane Selbu, Stjørdal, Bjørnafjorden og Lillesand korrigert med 4,3 mill. kroner som følgje av innlemming i rammetilskotet av tilskot til dagaktivitet til heimebuande med demens. Midlane er vedtatt overførte frå kap. 571, post 60 til kap. 761, post 65 under Helse- og omsorgsdepartementet.

Utsett overføring av skatteoppkrevjinga frå kommunane til Skatteetaten (460,3 mill. kroner)

Overføringa av skatteoppkrevjinga frå kommunane til Skatteetaten er vedtatt utsett til 1. november 2020, og løyvinga på kap. 571, post 60 er vedtatt auka med 460,3 mill. kroner, som blir fordelte etter delkostnadsnøkkelen for administrasjon. Uttrekket frå rammetilskotet i 2019 i samband med overføringa vart også fordelt etter delkostnadsnøkkelen for administrasjon.

Stine Sofies barnehagepakke (-2,5 mill. kroner)

Det blir gjort eit uttrekk frå rammetilskotet til kommunane på 2,5 millionar kroner i 2020. Uttrekket blir gjort med eit likt beløp per innbyggjar. Midla skal gå til Stine Sofies barnehagepakke.

Samla sett inneber endringane ein auke på kap. 571, post 60 Innbyggjartilskot på 875,1 mill. kroner. Sjå vedlegg 1.

2.1.2 Innbyggjartilskotet til fylkeskommunane (kap. 572, post 60)

Null- og lågutslippsferjer (150 mill. kroner)

For å kunne leggje til rette for at fylkeskommunane kan prioritere miljøvennlege ferjeløysingar, utan at det slår ut i auka ferjetakstar, bli rammetilskotet til fylkeskommunane auka med 150 mill. kroner. Midlane blir gitt ei særskild fordeling. I samband med handsaminga av kommuneproposisjonen, vedtok Stortinget at 1/3 av midlane skal fordelast etter ferjekriteria i kostnadsnøkkelen, og 2/3 etter ferjesamband med el-ferje i drift per 2020.

Kriteriet for ferjer i kostnadsnøkkelen er i hovudsak "dei normerte ferjekostnadene". I tillegg er kriteriet "skolereiser med ferje" tatt med i utrekninga, men dette kriteriet har låg vekt. Den delen av midlane som er knytt til ferjesamband med el-ferje, blir fordelt med eit likt beløp per samband som har el-ferje i dag eller som vil innføre det innan utgangen av året. I alt vil 29 ferjesamband ha el-ferje per 31.12.2020, og kvart samband utgjer med det om lag 3,45 mill. kroner.

Samla auke på kap. 572, post 60 er 150 mill. kroner.

2.1.3 Skjønstilskotet til fylkeskommunane (kap. 572, post 64)

Bortfall av inntekter i kollektivtrafikken (1 500 mill. kroner)

Ved handsaminga av Prop. 117 S (jf. Innst. 360 S) løyva Stortinget 1,5 mrd. kroner til fylkeskommunane, for å kompensere for inntektsbortfall i kollektivtransporten.

Midlane vil bli fordelt etter fylkeskommunanes prosentdel av det berekna inntektsbortfallet. Anslaget for inntektsbortfallet bygger på opplysningar Statens vegvesen har henta inn frå fylkeskommunane: rekneskapstal for perioden mars-mai, og prognose for perioden juni–desember. Anslag på meirkostnader til skoleskyss er ikkje inkludert i tala som er brukt for å rekne ut den relative fordelinga mellom fylkeskommunane.

Samle auke på kap. 572, post 64 er 1,5 mrd. kroner.

3 Koronatiltak – fase 3 - Prop. 127 S

3.1 Rammetilskotet til kommunane

3.1.1 Innbyggjartilskotet til kommunane (kap. 571, post 60)

Kompensasjon for redusert formues- og inntektsskatt (550 mill.kroner)

Det er vedtatt å auke verdsetjingsrabatten for aksjar og driftsmiddel mv., og å auke den skattefrie fordelten ved kjøp av aksjar mv. i arbeidsgjevarselskapet. Det er berekna at dette vil redusere kommunane sine inntekter frå formues- og inntektsskatt med om lag 550 mill. kroner i 2020. Kommunane vil bli kompenserte for desse endringane ved ein tilsvarende auke i innbyggjartilskotet. Midlane er fordelte etter kommunen sin del av skatteinntektene etter inntektsutjamning i 2019.

Samla auke på kap. 571, post 60 er 550 mill.kroner

3.1.2 Skjønstilskotet til kommunane (kap. 571, post 64)

Auke i skjønnsramma (100 mill. kroner)

Løyvinga til skjønstilskotet til kommunane er vedtatt auka med 100 mill. kroner i 2020. Midlane skal kompensere kommunane for utgifter til å setje i stand kritisk infrastruktur etter naturskade.

Auke i skjønnsramma – smittevern (400 mill. kroner)

Det er vedtatt ein auke i skjønstilskotet på 400 mill. kroner for å dekke utgifter til smittevern i det kommunale tenestetilbodet. Midlane, som blir fordelte av fylkesmennene, skal gå til kommunar med særleg store utgifter til smittevern, for eksempel innanfor omsorgstenesta, barnehage eller skule. Midlane er fordelte i kroner per innbyggjar, med differensierte satsar, der det er tatt omsyn til den kumulative smittesituasjonen i kvart fylke, per. veke 23 jf. FHIs rapport.

Samla auke i løyvinga på kap. 571, post 64 er 500 mill. kroner.

3.2 Rammetilskotet til fylkeskommunane

3.2.1 Innbyggjartilskotet til fylkeskommunane (kap. 572, post 60)

Auke i lærlingtilskotet (170 mill. kroner)

Det er vedtatt ein ekstraordinær auke i lærlingtilskotet frå hausten 2020 på 4 250 kroner per lærekontrakt. Innbyggjartilskotet til fylkeskommunane er auka med 170 mill. kroner for å kompensere fylkeskommunane for auka utgifter som følgje av dette. Midlane er fordelte til fylkeskommunane etter delkostnadsnøkkelen for vidaregåande opplæring.

Karriererettleiing til deltakarar i introduksjonsprogrammet (10 mill. kroner)

Det er vedtatt ein auke på 10 mill. kroner i løyvinga til karriererettleiing for deltakarar i introduksjonsprogrammet. Midlane er fordelte til fylkeskommunane med eit likt beløp per innbyggjar.

Kompensasjon for bortfall av inntekter i kollektivtrafikken (600 mill. kroner)

Kollektivtrafikken kører no i stor grad som vanleg, men gjeldande krav om avstand mellom passasjerane inneber at transportmidlane kører med redusert kapasitet. Det er difor forventta at inntektssvikten framleis vil vere betydeleg. Ved handsaminga av Prop. 127 S og Innst. 360 (2019-2020) er det vedtatt å auke løyvinga med ytterlegare 600 mill. kroner, og kompensasjonen for inntektsbortfallet i kollektivtransporten er med det på totalt 3,1 mrd. kroner i 2020. Anslaget for inntektsbortfallet bygger på opplysningar Statens vegvesen har henta inn frå fylkeskommunane: rekneskapstal for perioden mars-mai, og prognose for perioden juni–desember. Anslag på meirkostnader til skoleskys er ikkje inkludert i tala som er brukt for å rekne ut den relative fordelinga mellom fylkeskommunane.

Samla er løyvinga på kap. 572, post 60 auka med 780 mill. kroner.

4 Vedlikehald og rehabilitering i kommunar (576, post 60)

Det blir innført eit øyremerkt tilskot til kommunesektoren på 2,5 milliardar kroner over kapittel 576, post 60 til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur. Føremålet med tilskotet er å bidra til auka aktivitet i bygg- og anleggsbransjen, og dessutan å henta inn noko av vedlikehaldsetterslepet i kommunane.

Fordeling og utbetaling

2 mrd. kroner av tilskotet blir fordelt med eit likt beløp per innbyggjar, basert på innbyggjartal per 1. januar 2020, medan 0,5 mrd. kroner blir fordelt etter den einskilde kommune sin del arbeidsledige, basert på tal frå Nav per april 2020, då arbeidsløysa var 9,6 prosent. Tilskotet blir gitt til alle kommunar utan søknad. Tildeling til den einskilde kommune er vist i vedlegg 2.

Heile tilskotet vil bli utbetalt i samband med terminutbetalinga av rammetilskotet i juli.

Kriterium for bruk av tilskotet

Tilskotet er eit eingongstilskot for 2020. Midlane må bli brukte på prosjekt som startar opp i 2020, det vil seie at kontrakt med entreprenør må vere inngått. Midlane skal bli brukt til prosjekt og tiltak som kjem i tillegg til allereie vedtatte prosjekt, i kommunen sitt opphavlege, vedtatte budsjett for 2020. Kommunane må utforme og dimensjonere tiltaka sine i tråd med denne føresetnaden.

Tilskotet skal nyttast til tiltak innan vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av bygg, anlegg og vegar. Dette omfattar infrastruktur som er eigd av organisasjonar som er regulerte i kommunelova eller kommunal særlov, dvs. kommunen, kommunale føretak (KF), interkommunale politiske råd, kommunale oppgåvefelleskap og interkommunale selskap (IKS).

Tilskotet skal gå til kjøp av tenester, og kan ikkje bli brukt på prosjekt som blir utførte av kommunane sine egne etatar eller av kommunale føretak. Mellombelse tilsetjingar i kommunane av registrerte arbeidsledige vil likevel liggje innanfor tilskotsordninga.

Tilskotet kan òg nyttast til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av kyrkjebygg, dvs. kyrkjer som kommunane etter kirkeloven har eit økonomisk ansvar for.

Tilskotet kan òg nyttast til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av bygg, vegar og anlegg som er eigde av verksemder som får kommunale driftstilskot. Tilskotet kan likevel ikkje gå til verksemder som driv forretningsverksemd eller i dei høva der bygget eller anlegget som nyt godt av tilskotet, blir brukt i forretningsverksemd. Dette inneber at òg barnehagar, skular, sjukeheimar, omsorgsinstitusjonar, museum, idrettsanlegg osv. som er eigde av andre enn kommunen eller fylkeskommunen sjølv, kan vere potensielle mottakarar av tilskotet, så framt dei oppfyller dei nemnde kriterier. For dei kommunane som gjennom tiltakspakka vel å finansiere vedlikehald, rehabilitering eller oppgradering av bygg og anlegg som dei sjølv ikkje eig, vil dette innebere at meirverdiavgiftskompensasjonen blir redusert.

Tilskotet skal ikkje gå til investeringar i nybygg/nyanlegg, bortsett frå mindre investeringar som ikkje i vesentleg grad fortrenger andre vedlikehalds- og rehabiliteringsprosjekt.

I enkelte høve vil same prosjekt kunne komme inn under både vedlikehaldstilskotet og andre statlege tilskotsordningar, t.d. investeringstilskot til omsorgsbustader og sjukeheimplassar, eller bustadtilskot til utleigebustader frå Husbanken. Dersom eit prosjekt delvis blir finansiert gjennom andre øyremerkte tilskotsordningar, kan ikkje det same prosjektet bli finansiert med vedlikehaldstilskotet.

Ut over alminnelege vedlikehaldstiltak og innhenting av vedlikehaldsetterslep, kan tilskotet til dømes bli nytta til tiltak for tilrettelegging for besøk i sjukeheim.

Det er ikkje krav om kommunal eigendel for å kunne få tilskotet. Tilskotet skal i utgangspunktet fullfinansiere vedlikehaldsprosjekt i regi av kommunen eller ved kjøp av tenester. Ved tiltak som har høgare kostnadsramme enn tilskotet, kan kommunen supplere med eigne midlar.

Rapportering og kontroll

Kommunane må i etterkant gi ei samla rapportering til fylkesmannen om bruken av tilskotet. Ubrukte midlar som følgje av at tiltak ikkje har blitt sette i gang i 2020, må betalast tilbake. Rapporteringa skal òg angi til kva for eit formål (gruppert etter KOSTRA-funksjoner) og i kva for eit år (utgiftsført i 2020 eller sett av på bundne fond per 1.1.2021, ev. ikkje brukt i tråd med kriteria) tilskotet har blitt brukt.

Revisor skal attestere at midlane har blitt brukte i tråd med dei nemnde kriteria, eventuelt òg oppgi kva for eit beløp som skal betalast tilbake. For kommunar der tilskotet utgjer mindre enn 500 000 kroner, er det likevel ikkje krav om revisorattestasjon.

Fylkesmannen rapporterer vidare til departementet. Rapporteringa frå fylkesmennene treng berre omfatte i kva grad kommunen har brukt midlane i tråd med føresetnadene eller ikkje, og dessutan eventuelle saker der det kan bli snakk om tilbakebetaling, i tillegg til at rapporteringa til kommunane på bruken av tilskotet etter KOSTRA-funksjonar og år må vere inkluderte.

Fristen for rapporteringa frå fylkesmennene til departementet er 26. mars 2021.

Rekneskapsføring

Korleis tilskotet er brukt er styrande for inntekts- og utgiftsføringa og for funksjonsbruken. Den delen av tilskotet som blir brukt på tiltak som etter forskrift og KRS 4 frå Foreningen for god kommunal rekneskapsskikk (GKRS) skal bli utgiftsført i driftsrekneskapen, og blir òg inntektsført i driftsrekneskapen. Den delen av tilskotet som blir brukt på tiltak som i samsvar med forskrift og KRS 4, skal bli ført i investeringsrekneskapen, blir òg inntektsført i investeringsrekneskapen. Tilskotet blir inntektsført på KOSTRA-art 700 Refusjon fra staten under den KOSTRA-funksjonen som dei respektive tiltaka høyrar inn under. Tiltaka blir utgiftsførte på dei KOSTRA-funksjonane som dei respektive tiltaka høyrar inn under.

I dei høva der tiltak har blitt sette i verk, men ikkje er fullførte i 2020, men der tilskotet er bunde opp til konkrete prosjekt, blir ubrukte midlar knytt til tiltaket sette av til eit bunde driftsfond eller eit bunde investeringsfond, avhengig av kva for type tiltak det er snakk om.

5 Statlege overføringar til kommunesektoren

Vedlegg 4 gir ei oversikt over statlege tilskot til kommunesektoren (øyremerkte tilskot og rammeoverføringar) etter Stortinget si handsaming av Prop. 117 S (2019–2020).

6 Utbetaling av rammetilskot

Alle endringane i rammetilskotet som følgje av Stortinget si handsaming av revidert budsjett for 2020 blir utbetalte i terminutbetalinga 3. juli.

Med helsing

Thor Bernstrøm (e.f.)
avdelingsdirektør

Hege Rønning
seniorrådgjevar

Vedlegg

[Vedlegg 1 Endringer i rammetilskuddet til kommuner \(xlsx\)](#)

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/45bd1df89b90405d80b52414c50600bc/vedlegg-1-endringer-rammetilsk-kommunene-1220429.xlsx>)

[Vedlegg 2 Vedlikeholdstilskudd \(xlsx\)](#)

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/45bd1df89b90405d80b52414c50600bc/vedlegg-2-vedlikeholdstilskudd-1220430.xlsx>)

[Vedlegg 3 Endringer i rammetilskuddet til fylkeskommuner \(xlsx\)](#)

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/45bd1df89b90405d80b52414c50600bc/vedlegg-3---endringer-rammetilsk-fykom-1220454.xlsx>)

[Vedlegg 4 60-postliste per RNB 2020 \(xlsx\)](#)

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/45bd1df89b90405d80b52414c50600bc/vedlegg-4-60-postliste-per-rnb-2020-1220214.xlsx>)

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

TEMA

Kommuner og regioner

Kommuneøkonomi

KONTAKT

[Kommunalavdelingen](#) (<http://www.regjeringen.no/no/dokumentarkiv/id115322/>)

E-post: postmottak@kmd.dep.no (<mailto:postmottak@kmd.dep.no>)

Telefon: 22 24 72 01



Ansvarlig for Kommunal- og moderniseringsdepartementets sider:

Ansvarlig redaktør: Kjersti Bjørge

Nettredaktør: Henrik Enevold

Tlf. 22 24 90 90

E-post: postmottak@kmd.dep.no

Ansatte i KMD: Depkatalog

Organisasjonsnummer: 972 417 858



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
175/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven for transport til hytte- Tommy Lokøy

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 1 resultat_4113_136_vedlegg1
- 2 Motorferdsel i utmark og vassdrag

Kommunedirektørens innstilling

Søknad fra Tommy Lokøy om dispensasjon fra motorferdselloven for transport av ved og materiell med ATV til hytte i Gamdalen avslås.

Vedtaket er begrunnet med at omsøkt kjøring ikke gjelder et unntakstilfelle, og det kan ikke regnes som et særlig behov. Vilåårene for å innvilge dispensasjon etter forskriftens § 6 er derfor ikke til stede.

Saksopplysninger

Tommy Lokøy har også søkt kommunen om tillatelse til å kjøre ATV opp til hytta som Harald Arnold Kristiansen eier i Gamdalen for transport av ved og vedlikeholdsmateriell. Kjøringen søkes etter gammel anleggsvei i forbindelse med gruvedrift. Vegen er ikke opparbeidet til kjøring med vanlig bil og regnes derfor som utmark etter motorferdsellovens definisjon. Lokøy er i slekt med Harald A. Kristiansen, og det er opplyst at det er ei familiehytte som flere disponerer. Tommy Lokøy har opplyst at det skal foregå noe vedlikehold samt at det er behov for å transportere ved opp til hytta. Det søkes om seks turer i løpet av høsten.

Søknaden behandles etter § 6 i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag. Dette er en særskilt dispensasjonsbestemmelse som skal fange opp spesielle tilfeller og gjelder bare «unntakstilfeller». Bestemmelsene er streng og følgende betingelser må være oppfylt for at tillatelsen skal kunne gis;

- Søkeren må påvise et særlig behov
- Behovet må ikke knytte seg til turkjøring
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte
- Behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

Når søknaden gjelder kjøring på barmark, vil det ha betydning om kjøringen kan skje langs veg som regnes for utmark etter lovens § 2, etter opparbeidet trasé og lignende. På den måten vil motorferdselen være til minst mulig skade og ulempe for natur og friluftsliv.

Videre skal de miljørettslige prinsippene i Naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet som kan påvirke naturmangfoldet. I § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (§ 10). Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn (§ 9), slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Kostnadene med miljøforringelse skal dekkes av tiltakshaver (§11) og det skal tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker eller driftsmetoder som gir den beste samfunnsmessige resultat på kort og lang sikt (§ 12).

Vurdering

Dispensasjon etter forskriftens § 6 skal bare gjelde for unntakstilfeller som ikke kan dekkes på annen måte og søkeren må ha et særlig behov som ikke knytter seg til turkjøring. Det er behov for å transportere opp fyringsved og noe utstyr i forbindelse med vedlikeholdsarbeid på privat hytte. Det er vanskelig å se at transport av ved er et unntakstilfelle. Transporten kan også løses på annen måte ved at mest mulig av transporten til hytta kan gjøres på snøføre. Det vises til at hytta ligger nær den offentlige scooterløypa. Eier av hytta, Harald A. Kristiansen, fikk en flerårig tillatelse med fem turer i året frem til utgangen av 2021. Sammen med eventuell vintertransport så bør dette normalt sett dekke transportbehovet. Tommy Lokøy har tidligere hatt tillatelse til å kjøre et begrenset antall turer siden det ble vist til et særlig stort transportbehov i forbindelse med tyngre vedlikehold. Han opplyser også at de deler på ansvaret for hytta, og derfor er det behov for at også han må kjøre opp med ved og vedlikeholdsmateriell. Det er ønskelig å dele på arbeidet, og det er utfordringer knyttet til manglende lagerplass for ved på hytta. Lagring utendørs medfører ofte at veden forsvinner før man selv når å bruke den. Det er derfor ikke tilstrekkelig å kjøre opp ved på vinteren. Søker mener den i større grad må kjøres opp når den skal brukes. Traseen opp fra Kjækan er bratt og det er dermed krevende å få med tunge lass på vinterføre.

På tross av strenge vilkår i regelverket så har Kvænangen hatt en liberal tilnærming i til motorisert transport til hytter. Det er ønskelig å kanalisere mest mulig til vintertransport, men det har også blitt innvilget begrenset barmarkstransport der det går gamle kjøretraseer eller traktorveier. Vi har normalt gitt tillatelse til å transportere stort og tungt materiell som ved og vedlikeholdsmateriell til slike hytter.

Fylkesmannen har behandlet klagesaker på lignende søknader. Blant annet Charles Kristiansen som hadde en tilsvarende søknad til samme hytte i 2018. Det var klage på tre ulike søknader

som ble behandlet i samlet, to som omhandlet barmarkstransport i forbindelse med vedhogst og en om barmarkstransport til hytte. Klagesaksbehandlingen ble gjort etter tillatelsen ikke var relevant lenger. Formelt sett ble derfor ikke vedtaket opphevet, men det ble fastslått at vilkåret for å innvilge søknaden var ikke til stede. Fylkesmannen skrev følgende:

«Fylkesmannen vurderer derfor at bruk av ATV som omsøkt, for barmarkskjøring i forbindelse med vedhogst, eller frakt av utstyr og til hytte, ikke er et særlig behov, som ikke kan dekkes på annen måte. Transporten bærer preg av unødvendig kjøring. Hvis alle kommuner gir dispensasjon til barmarkskjøring i forbindelse med vedhogst og transport av materialer til private hytter, vil det skape presedens for en økt og unødvendig motorferdsel i utmark som kan få store negative konsekvenser for naturmangfold og friluftsliv. Økt motorferdsel på barmark i forbindelse med slik kjøring vil være i strid med målet om å redusere motorferdsel til et minimum. Transporten kan dekkes på vinterføre, og bærer derfor preg av unødvendig kjøring. Dette er derfor ikke et særlig behov. Kvæningen kommune hadde dermed ikke hjemmel til å benytte skjønnsrommet til å innvilge barmarkskjøring i disse saken.»

(..) Vi ber Kvæningen kommune bruke veiledningen for framtidige søknader.»

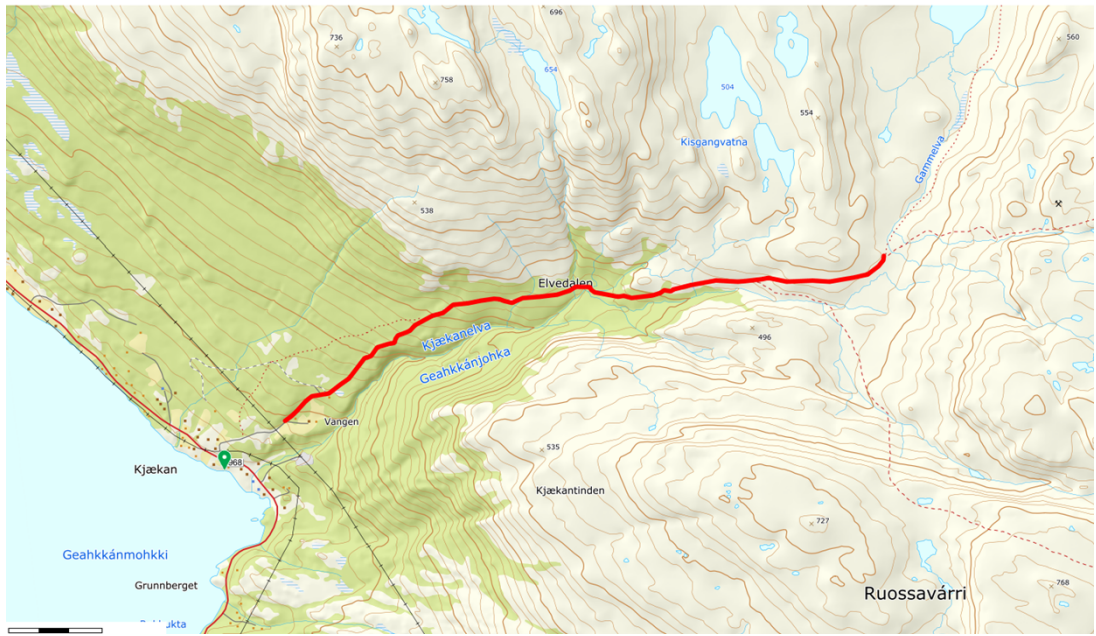
Fylkesmannens føringer og vurderinger i klagesaker og lovlighetskontroll som vi har hatt de seinere årene er tydelig på at transport til hytter ikke kan hjemles etter dispensasjonsbestemmelsen. I hvert fall så lenge det ikke foreligger særskilte behov som eksempelvis handycap eller transportbehov i næringssammenheng.

Miljøkonsekvensene knytter seg til sporskader, støyforurensning og eventuelle forstyrrelser av sårbare arter som følge av støy og ferdsel. Kommunen har sjekket ut naturbasen og artsdatabankens kart for det aktuelle området. Det er ikke registrert noen naturtyper av viktig verneverdig karakter i det aktuelle området. Området benyttes mye til friluftsliv. Støy fra motorferdselen kan redusere turopplevelsen. I forhold til sakens omfang så er kunnskapsgrunnlaget er godt ivaretatt og det er lite sannsynlig at det ytterligere kartlegginger ville påvise andre forhold. Førevar-prinsippet kommer dermed ikke til anvendelse i denne saken. Transporten omfatter en liten miljøbelastning og den tjener et særskilt nytteformål. Den utgjør derfor en liten del av den samla belastninga som økosystemet utsettes for. § 11 er relevant denne sammenheng da alternativ transport kunne foregått på snøføre.

Konsekvensene av en begrenset kjøring synes å være små da transporten følger en gammel gruveveg, og det er betydelig omfang på kjøringen her i forbindelse med andre formål på denne traseen. Omsøkt kjøring vil derfor utgjøre en liten tilleggsbelastning. Kommunen har tidligere praktisert at man i begrenset grad kan innvilge slike søknader når det fremstår som nødvendig for å få utført den aktuelle transporten. Det er også et politisk engasjement for at aktuelle traktorveier i utmark skal åpnes som «barmarkstraseer» som er åpen for allmenn ferdsel. Dette må behandles i egen prosess.

Ut i fra sakens forhold så er det likevel ikke rom for å innvilge søknaden da den må behandles etter forskriftens § 6 om dispensasjoner, og vilkårene er ikke oppfylt.

Kart med omsøkt kjøring:





NIBIO

NORSK INSTITUTT FOR
BIOØKONOMI

Kart fra Kilden 



Motorferdsel i utmark og vassdrag (KF-195G)



Referansenummer: HV7GG4

Registrert dato: 10.08.2020 08:26:27

Antall vedlegg: 1

Innledning

Du må søke om tillatelse til all kjøring som ikke er uttrykkelig tillatt etter lov eller forskrift.

Gjelder søknaden leiekjøring

Nei

Er søkeren

Privatperson

Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker.

Søkeren

Opplysninger om søkeren

Fødselsdato

21.07.1966

Fornavn

Tommy

Etternavn

Lokøy

Adresse

Kjækanveien 14

Postnummer

9162

Poststed

SØRSTRAUMEN

Telefon

Mobil

46865049

E-post

tommy.lokoy@kvanangen.kommune.no

Skal søkeren kun kjøre selv

Ja

Hvis søkeren ikke skal kjøre selv, eller det skal være flere sjåførere, oppgi andre sjåførere

Kjøretøy

Kjøretøytype

Firehjuls- / sekshjulstrekker

Registreringsnummer

FK6566

Eventuelt tilleggsutstyr til kjøretøyet

For vedkjøring

Tidsrom

Det søkes om kjøring på

Barmark/åpent vann

Dag(er) og/eller periode(r) det søkes for

Skal kjøringen foregå

Over en/flere perioder

Dato fra	Dato til	Antall turer denne perioden
10.08.2020	01.12.2020	6

Søkes det for tilsvarende dag(er) og/eller periode(r) i flere år

Ja

Nei

Transport av bagasje/utstyr

Det søkes om tillatelse for bruk av motorkjøretøy for

- Transport av utstyr og bagasje til hytte
- Transport av ved
- Transport ved andre særlige behov (beskriv nedenfor)

Nærmere opplysninger om formål

Behov for ledsager

- Nei

Hytta

Opplysninger om hytta

Tilknytning til eiendommen det søkes om kjøring til

- Familiemedlem

Gårdsnr

31

Bruksnr

8

Festenr

Beskrivelse av hyttas beliggenhet

Langs gamle gruve vei fra Kjækan til Gammelgrufjellet, øverst i Gamdalen.

Tidsrom for åremålsleie

Opplysninger om hytteeier

Fornavn

Harald

Etternavn

Kristiansen

Adresse

Kvænangsbotnveien 836

Postnummer

9162

Poststed

SØRSTRAUMEN

Ferdelsområde

Kartskisse med inntegnet trasé skal vedlegges søknaden.

Eventuell nærmere beskrivelse av området

Kjøretrasè er langs den gamle gruve veien som går forbi Gammdalen og opp til Gammelgrua.

Grunneier(ne)s navn

Andre opplysninger som kan ha betydning for søknaden

Det må utføres vedlikehold på hytta.

Vedlagt dokumentliste

kilden-10.08.2020.pdf



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
176/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel – Kvæningen kommune

Henvisning til lovverk:
Plan og bygningslov

Vedlegg

- 1 Forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032
- 2 Kunnskapsgrunnlag 2020

Kommunedirektørens innstilling

Formannskapet vedtar forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 i henhold i plan- og bygningsloven § 4-1. Planprogrammet sendes ut på høring og offentlig ettersyn i 6 uker, jamfør planlovens § 11-13. Frist for innspill og merknader settes til 13.11.2020.

Saksopplysninger

Kvæningen kommune har igangsatt planprosess for kommuneplanens samfunnsdel for 2021 – 2032. I henhold plan- og bygningslovens § 4-1 skal planarbeid varsles og kunngjøres med et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Kvæningen kommune gjennomfører et opplegg for ledelsesutvikling i planlegging og prosessledelse, med utgangspunkt i planprosessen for kommuneplanens samfunnsdel. Bedriftskompetanse AS leder denne prosessen, og skal bistå i utarbeidelsen av plandokumenter. De har bistått kommunen i utarbeidelsen av planprogrammet.

Vurdering

Planprogrammet skal klargjøre formål med planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere, belyse opplegg for medvirkning og behov for utredninger. Dette i tillegg til å gi en beskrivelse av hvilke prosesser kommunen legger opp til, og temaer som kommunen har planer om å løfte inn i arbeidet med samfunnsdelen.

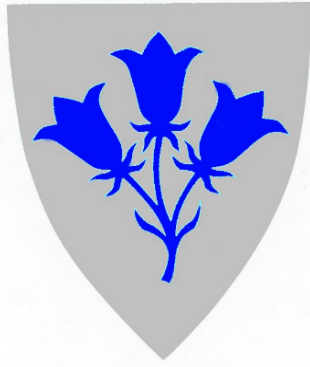
I utarbeidelsen av dette planprogrammet har det vært arrangert interne seminarer i ledelsen, avholdt et politisk verksted, samt at forslaget er presentert for formannskapet i prosessen.

Kvæningen kommune har utarbeidet et eget kunnskapsgrunnlag felles for ny kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel. Kunnskapsgrunnlaget består i tillegg av:

- Kvæningen kommune, Utviklingsanalyse (Proneo AS) (november 2017)
- Kvæningen kommune, Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer (juni 2018)
- Kvæningen kommune, Omstillingsplan 2018-2020
- Kvæningen kommune, Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse (2018)
- Kvæningen kommune, Organisasjonsgjennomgang (november 2019)
- Kvæningen kommune, Kommuneplanens arealdel (januar 2019)
- Kvæningen kommune, Landbruket som ressurs i Kvæningen (juni 2019)
- Kvæningen kommune, Gjennomgang av tjenester til personer med utviklingshemming (juli 2018)
- Kvæningen kommune, Kulturtorg Burfjord (2014)
- Troms fylkeskommune. Konsekvensutredning for Kvæningen kommune, mars 2017

Kommunedelplanene for kulturminner samt idrett, friluftsliv og kultur har også betydelige faktadeler som inngår i kunnskapsgrunnlaget. Dokumentene gjøres tilgjengelig på kommunens planportal.

Vedlagte planprogram vurderes som tilstrekkelig gjennomarbeidet for høring og offentlig ettersyn.



2020

Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032

Forslag til planprogram



Behandling	Dato
Forslag til FSK 25.09.2020	17.09.20

Kvæningen
kommune



Foto: Terje Leirbakken

Innhold

1. Innledning.....	3
2. Retningslinjer, forventninger, veiledere og kunnskapsgrunnlag	4
3. Eierskap til planprosessen	7
4. Kvængangsamfunnet i et overordnet perspektiv.....	8
5. Kvængangen kommune som organisasjon.....	11
6. SWOT-analyse.....	12
7. Kvængangs utfordringsbilde oppsummert.....	13
8. Alternative utviklingsretninger	13
9. Forslag til visjon, mål og satsingsområde 2021-2032	17
10. Gjennomgående perspektiver	18
11. Kommunesenter, områder og grender.....	18
12. Andre plantema som er relevant for samfunnsdelen.....	19
13. Arealstrategier	22
14. Utredningsbehov i planperioden.....	23
15. Framdriftsplan, milepæler og medvirkning	23
Vedlegg A Utdrag fra Plan og bygningsloven.....	25
Vedlegg B Referansedokumenter	26



Foto: Irene Segelvik

1. Innledning

Lovhjemmel og bakgrunn

Kvænen kommunen har igangsatt samfunnsplanlegging med hjemmel og pålegg i Lov om planlegging og byggesaksbehandling (PBL). Lovens formål er *bærekraftig utvikling* til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. En oversikt over PBLs mest relevante lovbestemmelser er gjengitt i vedlegg A.

Samfunnsdelen er kommunens overordnede plan og dekker alle kommunens roller; demokratisk arena, samfunnsutvikling, tjenesteyting, forvaltning, myndighet, arbeidsgiver samt eier av grunn og infrastruktur. Samfunnsdelen skal ivareta både samfunnets utvikling og kommunen som organisasjon. Samfunnsplanlegging innebærer politisk sett å lede kunnskapsbasert, systematisk og langsiktig (2021-2032). Planmessig ledelse innebærer også helhetstenkning - gjennomgående perspektiver og hensyn på tvers av sektorer og interessegrupper står sentralt.

Planarbeidet for kommunestyreperioden 2019-2023 ble innledet ved at administrasjonen produserte et kunnskapsgrunnlag. I juni 2020 gjennomførte kommunen et politisk verksted om framtidens utviklingen. Begge disse aktivitetene har bidratt til viktig grunnlag til planen.

Samfunnsdelen skal utvikles som en overordnet og kortfattet plan. Den skal være overbygning for kommunedelplaner, temaplaner, strategiplaner samt økonomiplanen. Den skal inneholde arealstrategier. Kommunestyret vedtok ny kommuneplanens arealdel i 2019.

Dette planprogrammet gjør rede for formålet med planarbeidet, planretningslinjer, medvirkning, alternative utviklinger, tidsplan samt behovet for utredninger.



Figur 1 Foto: Dan F. Skovly

Effektmål for kommuneplanens samfunnsdel

- En overordnet plan som reelt styrer samfunnsutviklingen.
- Planen bygger på en god forståelse av de mest relevante utviklingstrekkene og dekker alle relevante plantema.
- Tydelig på visjon, målbilde, strategier, satsinger og gjennomgående perspektiver.
- Arealstrategier som ivaretar både næring, folkehelse, samferdsel, stedsutvikling, naturmangfold og klima.
- Overbygning for kommunens samlede planverk, koblet til økonomiplanen med handlingsdel med virkning fra 2022.

Prosessmål for planleggingen

- Planprosessen er den viktigste arenaen for overordnede diskusjoner om framtid, bærekraft og attraktivitet i kommunen vår.
- Innbyggere, næringslivet og frivilligheten har vært delaktig i utforming av kommuneplanen.
- Samfunnsdelen bygger på god dialog med og innspill fra andre myndigheter.
- De politiske vedtakene i planprosessen er godt forberedt og forankret.
- Bygger på relevant kunnskap og funn fra arealplanprosessen og omstillingsprosjektet.
- Forsterket planprosesskompetanse inspirerer til ledelse gjennom plan (ledelsesutvikling).

2. Retningslinjer, forventninger, veiledere og kunnskapsgrunnlag

FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er utarbeidet med tanke på solidaritet med kommende generasjoner. Bærekraftig utvikling defineres som «utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov».



«Bærekraftig utvikling» ble først brukt i rapporten «Vår felles framtid» (Brundtland-kommisjonen, 1987). Den skulle løse fattigdoms- og miljøproblemer, og bidra til å forandre måten vi tenker om miljø- og utviklingsspørsmål. Målenes tidshorison er til år 2030. Bærekraftsmålene oppsummeres ofte som «Sosiale forhold», «Miljø og klima» samt «Økonomi» som følger vist i figuren til venstre. De 17 bærekraftsmålene er inndelt i 169 delmål, hvorav mange har stor relevans for lokal samfunnsutvikling og kommuneplanens samfunnsdel. Utfyllende

informasjon om FNs bærekraftsmål er tilgjengelig på www.fn.no.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Følgende utfordringer legges til grunn av Regjeringen:

- Et bærekraftig velferdssamfunn.
- Et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og forsvarlig ressursforvaltning.
- Et sosialt bærekraftig samfunn.
- Et trygt samfunn for alle.

Planprogrammet tar hensyn til disse forventningene og en omfattende liste av statlige og rikspolitiske retningslinjer, se Vedlegg B.

Status for interkommunalt samarbeid i Troms og Finnmark (NIVI Rapport 2019:4)

Statlige myndigheter har uttrykt et tydelig ønske om at kommunene videreutvikler interkommunalt samarbeid. Samarbeid med andre kommuner har i mange år vært en viktig tjenestestrategi i Kvæningen. Vi har hele 35 registrerte samarbeidsordninger, og er vertskommune for en av dem. Vi er åpne for å vurdere ytterligere samarbeid.

Veiledere

Statlige myndigheter tilbyr en betydelig mengde temaveiledere som er relevant for kommuneplanens samfunnsdel. Disse dokumentene er relevante både for kommuneplanen og underliggende kommunedelplaner. De dekker tema som medvirkning, barn og unges plass i planprosesser, klima samt samiske forhold. Veilederne er ikke bindene på samme måte som lov og forskrift, men utfyller retningslinjer og forventninger. Se vedlegg B for liste.

Relevante erfaringsrapporter

Planprogrammet bygger på en rekke forskningsrapporter om lokal samfunnsutvikling. De viktigste er:

- Suksessrike distriktskommuner anno 2018, (Telemarksforskning TF-rapport nr. 442 2018).
- Utredning om små kommuner (Telemarksforskning, 2019).
- NIVI Rapport 2019:2 Gode grep i Troms.
- Hvorfor vokser steder? Knut Vareide (2018).
- Tiltak for å stimulere til økt innovasjon og utvikling i små distriktskommuner (Telemarksforskning, TF-549/2020).

Regionale retningslinjer

Troms og Finnmark fylkeskommunes planstruktur er i støpeskjeen. Kvæningen kommune har som intensjon å be om møtetid i regionalt planforum i løpet av planprosessen.

Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel skal, under ideelle omstendigheter, bygge på samfunnsdelen med tilhørende arealstrategier. Kommunestyret vedtok kommuneplanens arealdel 23. januar 2019. I mangelen på kommuneplanens samfunnsdel med tilhørende arealstrategier, utredet kommunen satsingsområder, mål og utviklingsstrategier som grunnlag for

arealdelen. Det samfunnsmessige grunnlaget er gjengitt i planbestemmelsene (PS2/19) til arealdelen. Arealstrategiene i den nye samfunnsdelen blir en kombinasjon av å bekrefte arealdelen, og samtidig tilføre nye strategier og ny merverdi til planleggingen.

Omstillingsplan for Kvæningen kommune 2018–2020

Kvæningen kommune ble i 2017 tildelt omstillingsmidler fra Troms fylkeskommune i tre år, med mulighet for forlengelse i tre år til. Bakgrunnen for tildelingen var blant annet en svært høy andel sysselsatte i offentlig sektor, fallende folketall over mange år og en utfordrende demografi. For å snu trendene skulle arbeidsplasser skapes i privat sektor og gjøre kommunen mindre avhengig av offentlige arbeidsplasser. Samfunnsplanleggingen skal bygge på og tilstrebe sammenfall med planene og rapportene i omstillingsprosjektet, der dette er mulig. Samfunnsdelen skal uansett vurdere nye muligheter.

Kunnskapsgrunnlag

Kvæningen kommune har utarbeidet et eget kunnskapsgrunnlag felles for ny kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel. Kunnskapsgrunnlaget består i tillegg av:

- Kvæningen kommune, Utviklingsanalyse (Proneo AS) (november 2017)
- Kvæningen kommune, Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer (juni 2018)
- Kvæningen kommune, Omstillingsplan 2018-2020
- Kvæningen kommune, Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse (2018)
- Kvæningen kommune, Organisasjonsgjennomgang (november 2019)
- Kvæningen kommune, Kommuneplanens arealdel (januar 2019)
- Kvæningen kommune, Landbruket som ressurs i Kvæningen (juni 2019)
- Kvæningen kommune, Gjennomgang av tjenester til personer med utviklingshemming (juli 2018)
- Kvæningen kommune, Kulturtorg Burfjord (2014)

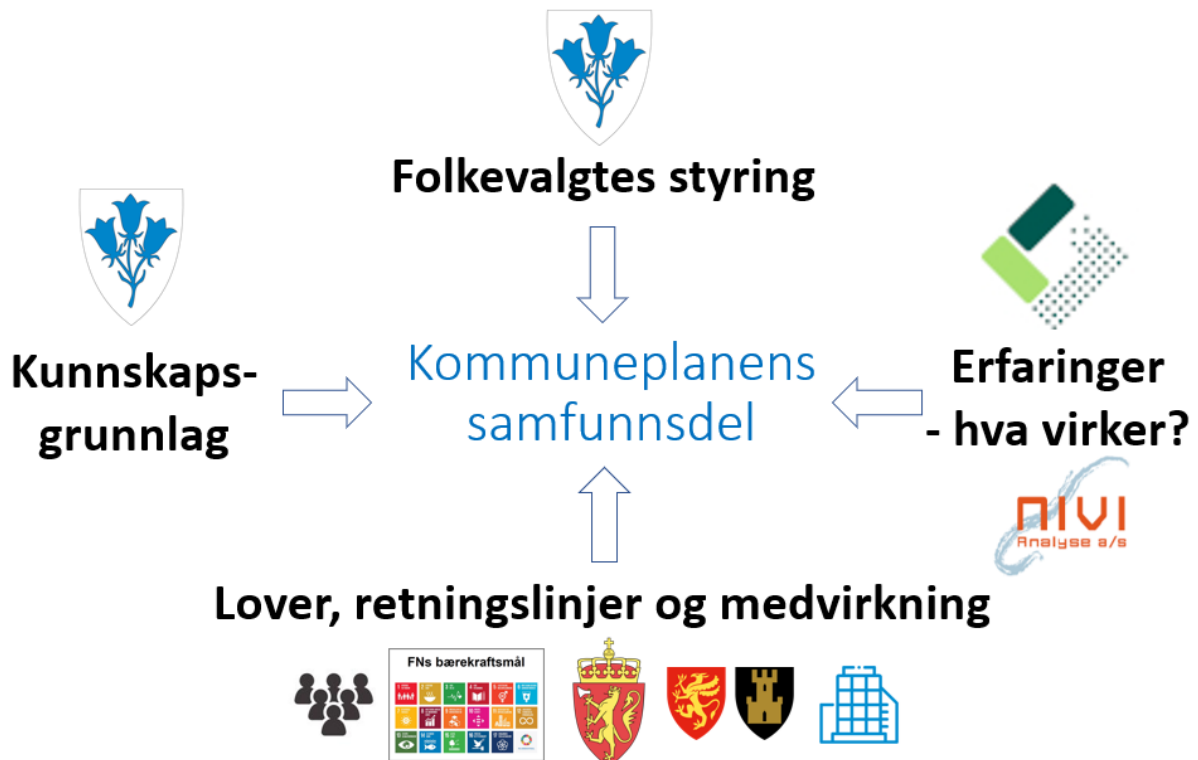
Kommunedelplanene for kulturminner samt idrett, friluftsliv og kultur har også betydelige faktadeler som inngår i kunnskapsgrunnlaget. Dokumentene gjøres tilgjengelig på kommunens planportal.



3. Eierskap til planprosessen

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel ble innledet med to politiske verksteder; 23. januar 2019 og 22. juni 2020. De folkevalgte gav sine innledende innspill til samfunnsutviklingen, og er godt forberedt på planlegging generelt og medvirkning spesielt.

Figuren illustrerer hvordan arbeidet med samfunnsdelen gjennomføres for å innfri alle lovkrav og andre myndigheters forventninger, og samtidig ivareta politiske og andre lokale innspill fra befolkningen, næringslivet og frivillige organisasjoner.



Kvæningen kommune har satt av rikelig med tid til å innhente og bearbeide innspill fra alle hold som tar interesse. Vi tar sikte på at selve plandokumentet vedtas høsten 2021, etter en offentlig høringsrunde i sommermånedene.

Arbeidet er politisk organisert med Kommunestyret som formell planmyndighet og Formannskapet som planutvalg. Kommunedirektør m/ledergruppe samt to planleggere inngår i den administrative organiseringen.

4. Kvænangensamfunnet i et overordnet perspektiv

Rik på naturressurser

Kvænangen kommune forbindes med:

- Nærhet til store fiskeriressurser
- God plass i fjorder og sund velegnet som oppdrettslokaliteter
- Vannkraftressurser for store og små kraftverk
- Vind
- Ekstraordinært store og attraktive mineralressurser
- Plass til landbasert matproduksjon
- Reinbeiteområder
- Tømmer og andre skogressurser
- Vakker natur som grunnlag for helårs reiseliv og aktiviteter
- God plass og andre kvaliteter til fritidsbebyggelse (hyttefelt, rorbuanlegg ol).

Naturressursene skal komme lokalsamfunnet til gode i form av økt lokal sysselsetting og ringvirkninger.

Synkende folketall og høyere gjennomsnittsalder

Kunnskapsgrunnet viser at den demografiske utviklingen er Kvænangens største utfordring. Hvis nedgangen i folketallet fortsetter i samme takt som de siste 20 årene, vil det bli enda mer krevende å rekruttere nye medarbeidere til privat og offentlig virksomhet. Rådende framskriving er at folketallet skal fortsette å synke, uansett hvilke scenarier for innvandring og nasjonal vekst som legges til grunn.

Samtidig med at vi har blitt færre, har vi blitt gradvis eldre. En alderssammensetning med flere seniorer har konsekvenser for forholdet mellom antall aktive arbeidstakere og antall pensjonister, som normalt blir mottakere av kommunale omsorgstjenester, før eller siden. Omsorgstjenestene fordrer dyktige medarbeidere og store økonomiske ressurser.

Synkende folketall og økende gjennomsnittsalder er utviklingstrekk som det tar flere år å snu. Vi må arbeide langsiktig med å tilføre samfunnet flere arbeidsplasser, og samtidig gjøre kommunen mer attraktiv som bosted for personer i arbeidsdyktig alder.

I gang med næringsutvikling

Kvænangen kommune er omstillingskommune, og har begynt å høste frukter av denne ordningen. Bakgrunnen for omstillingsprosjektet er «...en svært høy andel sysselsatte i offentlig sektor (bare 1 av 3 jobber i privat sektor), fallende folketall over mange år og en utfordrende demografi. For å snu trendene skal omstillingsmidlene brukes til å skape arbeidsplasser i privat sektor i Kvænangen og gjøre kommunen mindre avhengig av de offentlige arbeidsplassene» (sitat fra utviklingsanalysen til omstillingsprosjektet).

Vi forbereder også et nytt prosjekt for å styrke sysselsettingen; «Næringsvennlig kommune» etter modell fra Innovasjon Norge og med finansiering fra fylkeskommunen.

Samfunnsdelen skal være koordinert med disse prosjektene, samtidig som planprosessen skal holde døren godt åpen for helt nye innspill.

Matproduksjon

Fiske, landbruk og reindrift har lange tradisjoner i Kvæningen kommune. Bare for noen tiår siden var «*fiskerbonden*» et relevant begrep; folk livnærte seg av kombinasjoner av primærnæringer, gjerne ispedd sesongarbeid i andre bransjer. Bebyggelsen var spredt, og en betydelig mengde mat ble hentet hjem fra naturen og ved selvhushold. Biform og næring var delvis sjøsamisk og kvensk kulturarv.

Betydningen av det lokale, tradisjonelle landbruket og de tradisjonelle fiskeriene har avtatt. Det landes en begrenset mengde fisk i kommunen, og det er langt færre som livnærer seg av jordbruk nå enn før. Oppdrettsnæringen har etter hvert utviklet seg til en stor næring i kommunen. Mulighetene for ytterligere matproduksjon til lands har vært gjenstand for en egen studie «*Landbruket som ressurs i Kvæningen*» (2019).

Mineralutvinning

Kvæningens muligheter innen mineralutvinning er en naturlig del av samfunnsplanleggingen. Etterspurte og verdifulle mineraler er kartlagt og delvis utredet. Kommunen ønsker en inkluderende og konstruktiv prosess med alle aktører som kan bli påvirket av eventuell framtidig gruvedrift i kommunen. Samfunnsdelen skal behandle disse mulighetene, og bidra til at kommunen kan ta stilling til flest mulig spørsmål knyttet til dem.

Reiseliv og fritidskommunen Kvæningen

Reiseliv og tilrettelegging for fritidsboliger er godt i gang. Samfunnsdelen kan forventes å inneholde føringer for fortsettelsen av disse næringene.

Økende regional mobilitet – E6 i utvikling

Innenfor samferdsel er det to viktige, rådende utviklinger:

- Veiforbindelsen Kvæningen-Alta, har blitt kraftig forbedret de siste årene. Kjøretiden og transportkostnadene er betydelig redusert. Dette har forenklet utveksling av varer, tjenester og arbeidskraft mellom Kvæningen og Alta.
- I 2021 kan vi forvente byggestart i sydlig retning ved at Nye Veier AS skal bygge en ny E6 vegløsning med tunneler gjennom Kvæangsfjellet. Prosjektet vil redusere kjøretiden mellom Kvæningen og regionsenteret Storslett. Også for dette prosjektet vil utveksling av varer, tjenester og arbeidskraft i begge retninger forenkles.

Økte mobilitet kan også gjøre interkommunalt samarbeid og andre offentlige samfunnsfunksjoner enklere, billigere og ikke minst tryggere. Nye muligheter som følge av E6 utviklingene er sentrale for kommuneplanens samfunnsdel.

Pendling til og fra andre kommuner.

Kommunen har en høy grad av pendling, spesielt ut av kommunen.

Sesongbeboere – reindriftsutøverne

Kvænangen er en viktig reindriftskommune med fem reinbeitedistrikter i vår-, sommer- og høstsesongen. Ifølge tall fra Landbruksdirektoratet, avdeling reindrift, har rundt 400 personer sommerboplass i kommunen. Under oppholdet i Kvænangen gir disse et løftet bruk av tjeneste- og aktivitetstilbud i kommunen, og er viktige kunder for lokalt næringsliv (*sitat fra kommuneplanens arealdel*).



Foto: NUT

5. Kvæningen kommune som organisasjon

Egen virksomhet er et viktig tema i kommuneplanens samfunnsdel. Samfunnsdelen skal være planoverbygning til kommunedelplaner som regulerer sentrale leveranseområder som kultur og oppvekst, helse og omsorg, teknikk med videre. Samfunnsdelen forventes å gi føringer og prioritere mellom satsinger som påvirker driften av hele kommunen.

Kommunal tjenesteutvikling

Kunnskapsgrunnlaget omhandler tjenestene med tilhørende kostnader, resultater og utfordringer. Tjenestene må tilpasses den reelle aldersfordelingen i samfunnet, samtidig som nye lovpålagte oppgaver finner sin løsning.

Digitalisering

Vi er godt i gang med å digitalisere tjenestene våre, til fordel for innbyggerne og de ansatte. En del tjenester gjenstår, men blir digitalisert så snart ressursituasjonen tillater.

Organisasjonsgjennomgang

Kvæningen kommune mottok i 2019 en ekstern organisasjonsgjennomgang. Rapporten anbefaler en administrativ struktur med kommunedirektør og tre sektorledere for Plan/teknisk, Kultur og oppvekst samt Helse og omsorg.

Kommunal kompetanse

Kvæningen kommune opplever at det er krevende å rekruttere til visse stillinger, både lederstillinger og enkelte profesjoner.

Kommunale driftskostnader

På en del områder ligger vi høyt i driftskostnader, sammenlignet med andre kommuner.

Kommunal økonomi

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter var negativt (-2,7%) for 2019, etter et spesielt godt år i 2018 (12,5%). Netto lånegjeld er 113,5 % av brutto driftsinntekter. Disposisjonsfondet utgjør 12,3%.

Investeringsnivået har vært høyt de siste årene. Det foreligger betydelige planer for å investere innen helse og omsorg.

Kommunen har ekstraordinære inntekter pga. konsesjonskraft og havbruk. Spesielt havbruksfondet er en ustabil inntektskilde.

Vi utnytter virkemiddelapparatet meget godt, men har fortsatt mer å hente.

Vi forventer at en ny kommuneplan vil fordre ressurser (personale og arbeidsmidler) for å gjennomføre handlingsdelen. Dette vil kreve stor nøkternhet i driften og evne til å redusere kostnadsnivået.

6. SWOT-analyse

Sterke sider	Svake sider
Muligheter Utbygging av havn og industriområder. Mineralressurser utvinnes og foredles. Landbruk i lys av klimaendringene (lengre vekstsesong og nye arter). Innovasjon innen sjømatnæring (makroalger, landbasert oppdrett, oppdrett nye arter mv). Foredle marint råstoff og landbruksprodukter – bredere satsing på matproduksjon. Videreutvikle og modernisere vannkraften. Vindkraft og solenergi som fornybare energikilder. Videreutvikle reiselivet helårs, med flere aktiviteter. Hyttekommunen selges aktivt – videreutvikling av varer og tjenester til fritidsbefolkningen. Satsing på lokale gründere og samskaping. Boligbygging gjenopptas – ny boligpolitikk. Styrke samarbeid med Nordreisa, Alta m. fl i både offentlig og privat sektor. Digitalt fjernarbeid.	Trusler Varer og tjenester leveres i økende grad fra Alta og Nordreisa (handelslekkasje øker). Ny industri og større næringsinitiativ uteblir – investorene kommer ikke vår vei. Boligmassen selges til fritidsformål uten påfyll av nye helårsboliger. Elevtallet i skolen fortsetter å synke. Langvarige og dyptgripende interessekonflikter om arealbruk (sjø og land). Gjennomføringen av kommunale tjenester svekkes pga dårlig tilgang på kompetanse. Konkurransen om nasjonal og regional politisk oppmerksomhet samt virkemidler. Evnen til samhold, samarbeid og samskaping holder ikke tritt med framtidens behovet. Avmaktsfølelse og svekket omdømme.

7. Kvænangens utfordringsbilde oppsummert

Samfunnets og kommunens utfordringsbilde oppsummeres som følger:

- Næringslivet og den lokale sysselsettingen.
- Rekruttering og alminnelig attraktivitet blant jobbsøkere.
- Kommunens bolig- og fritidsmuligheter innfrir ikke unge menneskers behov.
- Modernisering av og innovasjon innen kommunale tjenester.

Disse utfordringene ansees som grunnleggende for Kvænangensamfunnet. Hvis de løses, kan kommunen forvente økt sysselsetting, vekst og en positiv samfunnsutvikling.

8. Alternative utviklingsretninger

Bærekraftsvurdering

Regjeringen forventer at kommunal planlegging skal gjennomføres med FNs bærekraftsmål lagt til grunn, jamfør pkt 2.1 og 2.22. Dette er en ny nasjonal forventning fra 2019. Vi er kjent med at norske kommuner har løst dette på flere forskjellige måter.

Kvænangens kommune skal gjennomføre en *bærekraftsvurdering* tilpasset planprosessen og samfunnsutfordringene våre. Hensikten er å styrke forståelsen av sammenheng mellom lokale og globale forhold. Bærekraftsmålene går delvis i hverandre; ett mål kan være gunstig for den økonomiske utviklingen og samtidig ugunstig for miljøet. Det er viktig å beskrive mulige interessekonflikter på en helhetlig måte, på tvers av sektorer og nivåene globalt, nasjonalt, regionalt og lokalt.

Vi må ta stilling til om vi skal arbeide med alle bærekraftsmål, eller noen utvalgte. Noen av målene gjenspeiler Kvænangens utfordringer, handlingsrom og muligheter mer enn andre. Vurderingen skal identifisere mulige strategier og tiltak for samfunnsdelen.

Kommunestyret skal ta stilling til bærekraftsvurderingen tidlig i medvirkningsfasen etter stadfesting av planprogrammet.



Attraktivitet

Attraktivitet dreier seg om målgruppene de tre B-er; *befolkning, besøk og bedrifter*.

Suksessrike distriktskommuner kjennetegnes ved:

- Attraktivitet skapes i samspill mellom kommune, næringsliv, frivillig sektor m.fl. Samspill om framtiden må bygges på tillit, som igjen kan være en funksjon av medvirkning og dialog.
- Arbeid med attraktivitet er tidkrevende og langsiktig, og passer bedre som et overordnet plantema enn som et enkeltstående vedtak.
- Kommunen må alltid kunne reagere raskt hvis nye muligheter oppstår – dette omtales også som «beredskap for flaks».
- Vekst i næringslivet kommer mest sannsynlig i de bransjene som kommunens næringsliv allerede er sterke i.
- Mangelfulle arealplaner og byggesaksbehandling kan være et hinder for private investeringer. Det er viktig å fornye bygningsmasse (boliger, næringsbygg) løpende.

Kilde: *Suksessrike distriktskommuner anno 2018, Telemarksforskning TF-442/2018.*

Vi vektlegger å arbeide med attraktivitet på en helhetlig måte. Telemarksforskning attraktivitetstabell utgjør et utvalg av områder vi kan satse på. En viktig del av arbeidet med samfunnsdelen er å gjøre strategiske valg om satsinger som kan øke attraktiviteten.

	Bosted	Besøk	Bedrift
Areal og bygninger	Boligtomter, arealer og boliger	Overnatting, hytter og hyttetomter	Næringsareal og næringsbygg
Ameniteter	Kommunale tjenester, fritidstilbud og natur	Attraksjoner og aktiviteter, natur.	Service fra det offentlige og det private. Økonomiske incentiver
Omdømme	Omdømme som bosted	Omdømme for besøk, destinasjons-markedsføring	Omdømme som næringssted
Stedlig kultur og identitet	Lokal identitet, åpenhet og optimisme	Gjestfrihet, service	Risikovilje og vilje til vekst, samarbeidsånd, næringsvennlighet

Tabell fra «Hvorfor vokser steder» (Knut Vareide).

Det som er best for barna

Tilrettelegging for gode oppvekstvilkår for barn og unge skal ha høy prioritet. Barn og unge må derfor få en stor plass i kommunens planverk. Både for å gi barn og unge bedre liv og sosial trygghet, men også for å styrke forholdet mellom unge mennesker, lokalsamfunnet og de lokale yrkesmulighetene, i et utviklingsperspektiv. Vi kan styrke troen blant våre unge om *bolyst* og *blilyst* i Kvæningen.

Samarbeid mellom oppvekstsektoren og arbeidsgiverne i kommunen kan bidra til det, og til arbeidspraksis for elever som trenger et alternativ til vanlig skoleteori.

Dialog og medvirkning med barn og unge, samt foreldregenerasjonen, står sentralt i denne planprosessen.

Helhetlig politikk for stedsutvikling

Stedsutvikling skal behandles i samfunnsdelen med følgende målsettinger for øye:

- Kvæningen skal framstå som en attraktiv for tilflyttere og dagens befolkning.
- Bolig-, areal- og transportplanleggingen skal være samordnet¹.
- Burfjord kan videreutvikles til et godt kommunesenter.

Stedsutvikling er et bredt plantema hvor engasjementet normalt bør være stort. Alle bygdene i Kvæningen skal være med i vurderingene.

Boligpolitikk for sosial bærekraft og samfunnsutviklingen

Intensjonen er å ta tak i boligsituasjonen tidligst mulig, fordi den er en hemske for rekruttering. Samfunnsdelen, arealdelen og boligpolitisk plan kan besvare utfordringer som:

- Innfrielse av boligsosiale behov og kommunens plikter og rolle overfor de som er vanskeligstilt i boligmarkedet. Legge til rette for «leie til eie» og lignende løsninger i samarbeid med Husbanken og andre aktører.
- Tilpasse boligmassen til aldersforskyvningen i samfunnet – flere seniorer skulle normalt tilsi etterspørsel etter sentrumsnære leiligheter.
- Dialog med befolkningen om boligbehov generelt og konkrete ønsker for nye boliger.
- Boliger til tilflyttere, herunder også et utleietilbud for «prøvebo».
- Modernisere og eventuelt redusere kommunalt, eid boligmasse.
- Vurdere nye boligkonsepter, som mikrohus, heltreboliger mv.
- Styrke samarbeid mellom kommune, utbyggere, næringsaktører, grunneiere og Husbanken om boligutvikling.
- Øke kunnskapene om virkemidler for boligutvikling.
- Bidra til å redusere avgangen av helårsboliger til fritidsmarkedet.
- Areal til boligfelt og leilighetsprosjekter.
- Stimulere til privat boligbygging.

¹ Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging (Kgl res av 26.09.2014) er lagt til grunn for kommuneplanens arealdel.

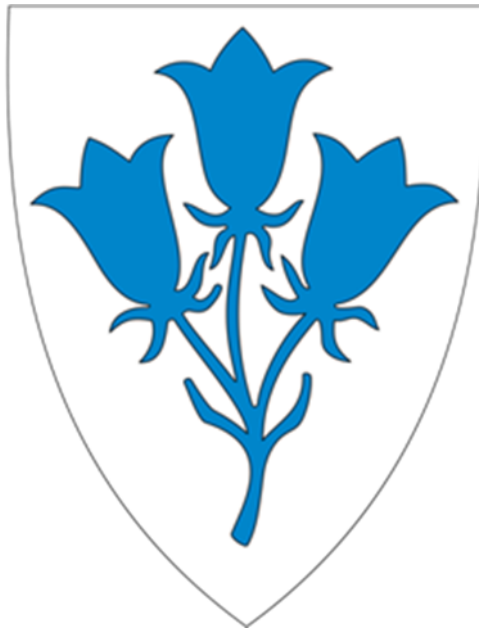


Foto: Jarle Bjerkås



Foto: Jarle Bjerkås

9. Forslag til visjon, mål og satsingsområde 2021-2032



Kvæningen kommune – Visjonskonkurransen utlyses

Hovedmål for samfunnsutviklingen i prioritets rekkefølge

Økt nærings-
aktivitet og
sysselsetting

Attraktivt
lokalsamfunn

Samarbeid

Satsingsområder i prioritets rekkefølge:

- Næringsutvikling – flere arbeidsplasser i privat sektor.
- Rocka stedsutvikling (se punkt 11).
- Boliger for alle.
- Barn, ungdom og unge voksne.
- Gode helse – hele livet.
- Samarbeid og tillitsbygging.

Tallfestet og målbar

Kommuneplanens samfunnsdel skal så langt det lar seg gjøre, inneholde tallfestede målsettinger. Resultatene skal være mest mulig målbare ved framtidig evaluering av planverkets nytteverdi.

10. Gjennomgående perspektiver

Gjennomgående perspektiver er plantemaer med stor betydning, og som gjelder hele samfunnet samt flere av kommunens tjenesteområder.

Klima

Dette plantemaet er høyt prioritert internasjonalt, nasjonalt og regionalt. Klimautviklingen påvirker, og påvirkes av, flere sektorer og tjenester. Samfunnsdelen forventes å gi overordnet politikk for andre planer og enkeltvedtak som påvirker klimautviklingen og ivaretar klimatilpasningen. Bærekraftsvurderingen vil innlede vårt planarbeid om klimatilpasning og utslippsreduksjon. Statlige planretningslinjer legges til grunn.

Folkehelse

Både samfunnet, kommunen og den enkelte innbygger har alt å tjene på at vi har en helhetlig tilnærming til helseutviklingen. Planprosessen skal brukes til å utrede gode strategier for å styrke folkehelsen. Samhandling med lag og foreninger, trafikkmyndigheter og bedrifter blir viktig.

Dette gjennomgående perspektivet må sees i sammenheng med satsingsområdet «God helse – hele livet», som er helse- og omsorgsorientert og skal bygge på oversikten over befolkningens helsetilstand og påvirkningsfaktorer.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Vi ønsker å videreutvikle vårt opplegg for samfunnssikkerhet og beredskap i lys av erfaringene etter Covid-19 pandemien.

Risiko forbundet med Kvæangsfjellet (skred over vei og trafikkulykker) erstattes av alminnelig risiko forbundet med store tunneler (for eksempel kjøretøybrann i tunnel).

Klimatilpasning videreføres.

Universell utforming

Kommunen har et spesielt ansvar for at personer med nedsatt funksjonsevne.

11. Kommunesenter, områder og grender

Steder og tilhørighet betyr mye i Kvæningen, både kulturelt og politisk. Historiske forhold påvirker hvordan vi tenker rundt steder og områders utvikling i dag. Det er viktig at vi knytter utviklingsstrategier til alle områdene og grendene. Strategiene skal underbygge *bolyst* og *blilyst*, gjerne inspirert av attraktivitetstabellen på side 11. Kvæningen kommune ser på strategier for steds- og grendeutvikling som gode tema å drøfte i medvirkningsfasen.

Rocka Burfjord

Utviklingen i kommunesenteret skal understøtte hele Kvæningen-samfunnets attraktivitet. Burfjord må utvikles slik at stedet kommer alle innbyggerne i kommunen til gode. Vi skal tilføre sterkere appell til unge, nysgjerrige og modige jobbsøkere. Tettstedet bør tilføres

noen tilbud som normalt forbindes med mer urbane strøk, med kultur, flere sosiale møteplasser samt økt omsetning av varer og tjenester. Miljøgate, utendørs opprusting og alminnelig forskjønnelse skal bidra til det visuelle. Vi skal legge til rette for fjernarbeid slik at personer kan bo i kommunen vår selv om de er ansatt andre steder i verden. Vi skal vektlegge helhetlige løsninger for bolig, handel, tjenester, transport, trafikksikkerhet, folkehelse og universell utforming. Sentrumsplanen skal lages med innspill fra alle innbyggerne i kommunen, alle aldre.

Jøkelfjord og Alteidet – arena for ekstremt reiseliv

Jøkelfjord og Alteidets muligheter innen det ekstreme, naturbaserte reiselivet skal legges til rette for. Randonee, fjordcruise, brevandring og tindeturer er aktuelle kommersielle muligheter. Den store og viktige satsingen innen sjømat skal videreføres. Jøkelfjord samfunnshus og Alteidet samfunnshus skal være sosiale møtesteder.

Badderer, Nordstraumen og Kjøllefjord i utvikling

Badderer er et viktig industrielt tyngdepunkt i kommunen. Industri, handel og landbruk skal videreutvikles. Vi arbeider for å etablere flere fritidsboliger i området. Badderer grendehus skal være sosialt samlingspunkt.

Indre Kvæningen – helt naturlig

Områdets grønne kvaliteter er et godt grunnlag for naturbaserte næringer. Vi skal øke matproduksjonen, både volum- og nisjepreget lokalmatproduksjon. Reiselivet skal videreutvikles med bakgrunn i vern av attraktive naturområder, friluftsliv, gårdsturisme etc. Skogressursene representerer verdier for fortsatt lokal verdiskapning. Kvæningsbotn grendehus skal være sosialt samlingspunkt.

Sørstraumen – knutepunkt til natur og næring

Sørstraumen er portalen mot Indre Kvæningen. Området skal videreutvikles med nye tilbud i grensesnittet mellom næring, kultur og natur. Vi skal tilføre nye fritidsboliger innenfor rammen av et hensiktsmessig kulturminnevern. De vernede områdene i hele kommunen presenteres fra Kvæningen næringsbygg. Sørstraumen grendehus skal være sosialt samlingspunkt.

12. Andre plantema som er relevant for samfunnsdelen

Samfunnsdelen forventes å utgjøre planoverbygning for en stor bredde av plantema som er relevante for samfunns- og tjenesteutviklingen.

Utdanning

Kvæningen kommune ønsker å arbeide med nye løsninger for å tilby innbyggerne et bedre utdanningstilbud lokalt. Framtidens arbeidsliv innebærer at yrkesaktive personer må etter- og videreutdanne seg gjennom hele yrkeskarrieren. Behovene gjelder alle sektorer og både VGS, fagskole og høyere utdanning. Vi ser i retning av et innovativt utdanningscenter med utstrakt bruk av digitale løsninger. I tillegg kan et slikt senter støtte elever og studenter med

bibliotek og et sosialt fellesskap. Målsettingen er at en større del av utdanningen skal kunne gjennomføres uten å måtte flytte fra Kvæningen.

Naturmangfold

Dette plantemaet er relevant i Kvæningen kommune, som har flere av sine mulige næringssettings og fritidsaktiviteter knyttet til naturressursene. Både fiskeriene, oppdrettsnæringen, reiselivet, landbruket, mineralnæringen, fornybar energi og friluftslivet påvirker naturmangfoldet. I tillegg er det viktig at infrastruktur, samferdsel og aktivitet gjennomføres slik at naturmangfoldet ikke svekkes utover hva som kan ansees som bærekraftig.

Jordvern og landskapsvern

Som en kommune med lange og nye muligheter innen landbruk, og med et attraktivt kulturlandskap, er det naturlig å sette landskap og jordvern på dagordenen i samfunnets øverste planverk. Det er en sammenheng mellom landskapsvernet og kulturminneforvaltningen omtalt nedenfor.

Samisk og kvensk

Samisk og kvensk kultur har bidratt til å forme det samfunnet vi har i dag. Kvæningen kommune ønsker å ta vare på samfunnets historiske identiteter, tradisjonskunnskap og næringsmuligheter som følger med det samiske og kvenske blant oss, herunder også sjøsamiske fiskeres rettigheter i henhold til Deltakerloven §21.

Kulturminnevern

Kvæningen kommunes kulturminneplan, som samfunnsdelen skal utgjøre overbygning for, er av helt ny dato.

Samfunnsdelen vil behandle strategier, mål og tiltak for kulturminneforvaltningen, og sørge for en planmessig sammenheng mellom samfunnsdelen og kommunedelplanen.

Kulturminner gir minnerike opplevelser for tilreisende. Vi ser kulturminnene i en reiselivssammenheng.

Kulturminnene har også lokal betydning for alminnelig kulturell aktivitet, samt en kobling til de samiske og kvenske kvalitetene i samfunnet vårt.

Integrering av utenlandske tilflyttere

Vi er forpliktet til å gi utenlandske tilflyttere et godt liv og gode framtidsmuligheter. Dette gjelder spesielt barn og unge.

Fattigdom

Et lokalsamfunn vil alltid ha personer med svak privatøkonomisk situasjon. Muligheter og virkemidler for å motvirke fattigdom må vurderes som en del av samfunnsdelen. Fattigdom går lett i arv hvis de riktige grepene ikke tas i tide.

Vannforvaltning

Vannforskriften fastslår at alle vassdrag, grunnvann, kyst- og sjøvann (fra én nautisk mil utenfor grunnlinjen og inn til land) skal klassifiseres og karakteriseres i enheter kalt vannforekomster.

Vann er en sentral ressurs i kommunen vår. Vann representerer store naturverdier, næringsmuligheter, fritidsmuligheter og opplevelser, men er også en del av risikobildet innen samfunnssikkerheten. Kommunen har seks vernede vassdrag.

Vi inngår Troms og Finnmark vannregion og Nordreisa-Kvæningen vannområde. Nytt plandokument etter fylkessammenslåingen er under utvikling. Nordreisa kommune stiller vannområdekoordinator. De nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene for 2022-2027. Som kommune har vi særskilte ansvar innen vannforvaltning, i tillegg til at vannforvaltningen påvirker forhold som folkehelse, naturmangfold mm. Vannforvaltningen er en del av planprosesser som definert i Plan- og bygningsloven, og er både sektor- og næringsovergripende.

Planutviklingen må vurdere mål og tiltak i lys av pliktene vi har som kommune.

Samferdsel, kollektivtrafikk, myke trafikanter og trafikksikkerhet

Samferdselstilbudet i kommunen er i hovedsak veitransport, samt noen viktige båtruter til øysamfunnene og de vegløse bygdene/grendene i kommunens ytre del.

Bærekraftsvurderingen vil behandle klima- og miljøaspektet av samferdselen, og mulige tiltak for samfunnsdelen derav.

Havneutviklingen gjelder både sjømat, transport, kultur, orbumuligheter samt reiseliv.

Adgangen til kollektiv transport og tilrettelegging for myke trafikanter (gange, sykkel) og personer med funksjonsnedsettelse (rullestoler, rullatorer og spesialhjelpemidler) er viktig for miljø, inkludering og folkehelsen.

Arbeid med trafikksikkerhet skal redusere risikoen for ulykker. Vegtrafikken er i utvikling, ikke minst tungtrafikken på grunn av den økende sjømatproduksjon i Troms og Finnmark. Vi må vurdere å planfeste tiltak i lys av at store trafikkulykker er kommunens største risiko, jamfør helhetlig ROS.

Idrett, friluftsliv og kultur

Kvæningen kommunes kommunedelplan for idrett, friluftsliv og kultur, som samfunnsdelen skal utgjøre overbygning for, er fra 2018. Samfunnsdelen vil behandle strategier, mål og tiltak for disse plantemaene, og sørge for en planmessig sammenheng mellom samfunnsdelen og kommunedelplanen.

Samfunnsplanleggingen omfatter kulturelle utfoldelsesmuligheter, for alle i hele kommunen. Disse plantemaene omfatter både infrastruktur (alt fra kulturhus til enkle stier), organisering (lag, foreninger og offentlig) til aktiviteter. Samfunnshusene er helt sentrale for samhold,

trivsel og kultur i bygdene. Småbåthavner er i grenselandet mellom kultur og næring, og åpner for helårs aktivitet for befolkning, reiseliv og fiskere. Vi ser på mulighetene for å senke terskelen for deltakelse i aktiviteter gjennom delingsordninger for utstyr for friluftsliv, arrangementer mv.

Fritids- og hyttekommunen Kvæningen

Fritidssektoren er en viktig inntektskilde for oss. Hyttebefolkningen er et positivt innslag i kommunen. Videreutviklingen av hyttemulighetene må balanseres mot mulige nedsider innen miljø og kommunale kostnader, samtidig som vi må opprettholde et godt forhold alle som besøker oss. Jfr rapporten Hytteturismen i Kvæningen kommune (2019).

Arbeidsgiverpolitikk

Personalpolitiske mål og tiltak kan bli en følgekonsekvens av samfunnsdelen, og må vurderes løpende i planprosessen. Arbeidstakerorganisasjonene inngår i medvirkningen.

13. Arealstrategier

Generelt

Arealstrategiene skal utledes fra andre strategier og satsinger som er et resultat av planprosessen for kommuneplanens samfunnsdel. Strategiene tas med videre til framtidig rullering av kommuneplanens arealplan (2019).

Hver enkelt del av samfunnsdelen skal vurderes; hva innebærer dette for arealplanen og tilhørende forvaltningsansvar. I tillegg, bærekraftsvurderingen og medvirkningen forventes å få betydning for arealstrategiene.

Overordnede forhold

Klimatilpasning, med særskilte hensyn til havstigning, flom og ekstremvær.

Tilrettelegging for økt sysselsetting i privat sektor.

Alle primærnæringene skal fortsatt ha gode rammer.

Samordning og helhetlige løsninger for boligutvikling, transport, grøntareal, kultur, handel, næring, offentlige tjenester og sosiale møteplasser.

Vern av natur, landskapsformer og kulturminner.



Figur 2 Bilde: NUT

14. Utredningsbehov i planperioden

Følgende utredninger planlegges gjennomført vinteren/våren 2020:

- Nytt utdanningscenter i Kvæningen.
- Bærekraftsvurdering.
- Covid-19 pandemien – erfaringer og mulighetsstudie.
- Metode for å koble sammen kommuneplan, kommunedelplaner og økonomiplan/handlingsplan.

I tillegg kommer visjonskonkurransen. Utredningene skal behandles av kommunestyret før de legges til grunn for kommuneplanens samfunnsdel.

15. Framdriftsplan, milepæler og medvirkning

Tabellen på neste side viser milepæler i planutviklingen. Innbyggerne, næringslivet og frivilligheten inviteres til å gi innspill om hele samfunnsutviklingen og kommunens tjenester.

Ungdomsrådet, eldrerådet og rådet for personer med funksjonsnedsettelse skal i tillegg behandle planprogram, utredningene og planutkast.

Medvirkningen skal styrke dialogen med barn, unge og unge voksne om framtidsmulighetene i Kvæningen.

Måned 2020 - 2021	09 20	10 20	11 20	12 20	01 22	02 20	03 20	04 20	05 19	06 20	07 20	08 21	09 21
Aktivitet													
Kunnskapsgrunnlag													
Utarbeide forslag til planprogram													
Offentlig høring av forslag planprogram													
Regionalt planforum													
Endelig vedtak planprogram													
Bærekraftsvurdering og andre utredninger													
Medvirkning													
Politisk behandling av utredningene													
Utarbeide planforslag													
Høring av planutkast Medvirkning													
Endelig planvedtak													

Møter med lokalt næringsliv, eventuelle investorer, industriaktører samt store grunneiere. Sees i sammenheng med omstillingsprosjektet og eventuelt næringsvennlig kommune.

Eget møte med reindriftsnæringen.

Lag, foreninger og frivillige interesseorganisasjoner, herunder grendeutvalg og tilsvarende.

Arrangementer med barn i barnehage i samarbeid mellom planleggere, oppvekstsektoren og FAU. Data fra barnetråkk, tegnekonkurranser og intervjuer.

Møter med elever, enten på skolen eller som kveldsarrangement for ungdomsskole/VGS.

Møte med unge voksne/foreldre om oppvekst og attraktivitet for familier.

Møte med bosatte innvandrere om integrering og rekruttering.

Møte med ansattes tillitsvalgte i kommunens organisasjon, om samfunnsutviklingen, tjenesteutviklingen, kompetansebehov og andre konsekvenser av kommuneplanen.

Medvirkningen skal skje gjennom møter og utviklingsverksteder i hele kommunen.

Skriftlige innspill skal kunne gis veldig enkelt via kommunens nettside. Kvæningen kommune vil lytte til forslag om ytterligere medvirkning underveis i planprosessen.



Oppslag på KVBU, utviklet av ungdomsrådet.
Foto: Mariann Larsen

Vedlegg A Utdrag fra Plan og bygningsloven

Utdrag fra fellesbestemmelsene i PBL

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

Utdrag fra PBLs innledende bestemmelser

Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven. Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn gjennom reduksjon av klimagassutslipp og tilpasning til forventede klimaendringer, herunder gjennom løsninger for energiforsyning, areal og transport
- h) fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.
- i) legge til rette for helhetlig forvaltning av vannets kretsløp, med nødvendig infrastruktur.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og

kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.

Kommunestyret skal sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen.

Utdrag fra PBL §11 om kommuneplan

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Det kan utarbeides kommunedelplan for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder.

Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen.

Utdrag fra §11 om samfunnsdelen

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommuneplanens samfunnsdel skal legges til grunn for kommunens egen virksomhet og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen.

Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.

Vedlegg B Referansedokumenter

Lover, forskrifter og statlige planretningslinjer

- Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)
- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Lov om folkehelsearbeid samt Forskrift om oversikt over folkehelsearbeidet
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m.
- Lov om likestilling og forbud mot diskriminering
- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (Sivilbeskyttelsesloven), samt tilhørende Forskrift om kommunal beredskapsplikt
- Reindriftsloven, Grunnloven og internasjonale konvensjoner (samiske forhold)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Lov om kulturminner (kulturminneloven)
- Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere
- Lov om barnehager (barnehageloven)
- Lov om grunnskolen og den vidaregående opplæringa (opplæringslova)
- Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven)
- Lov om havner og farvann (havne- og farvannsloven)
- Lov om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven)
- Forskrift om rammer for vannforvaltningen
- Forskrift om oversikt over folkehelsearbeidet
- Forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator

Planretningslinjer og andre nasjonale føringer:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (mai 2019)
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, samt tilhørende veileder (veileder i nettversjon på www.miljodirektoratet.no).
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Statlig planretningslinje for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Leve hele livet - en kvalitetsreform for eldre (St. Meld. 15 (2017-2018))
- Natur for livet - Norsk handlingsplan for naturmangfold (St. Meld. 14 (2015-2016))
- Samhandlingsreformen (St. Meld. 47 (2008-2009))
- Klimatilpasning i Norge – (Meld. St. 33 (2012–2013))
- Folkehelsemeldingen – Gode liv i et trygt samfunn (St. Meld. 19 (2018-2019))
- Nasjonal kompetansepolitisk strategi 2017-2021
- Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014–2020)
- Kulturens kraft – Kulturpolitikk for fremtida (Meld. St. 8 (2018-2019))
- Distriktsmeldingene Bærekraftige byer og sterke distrikt, Meld. St. 18 (2016-2017) og Levende lokalsamfunn, Meld. St. 5 (2019-2020)
- Bolig for velferd – Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014–2020), Departementene
- Opplev Norge – unikt og eventyrlig, Meld. St. 19 (2016 – 2017).
- NOU 2016: 18 Hjertespråket - Forslag til lovverk, tiltak og ordninger for samiske språk
- Samisk språk, kultur og samfunnsliv – Digitalisering Meld. St. 31 (2019 –2020)

Regionale føringer og rapporter (foreløpig liste):

- Utvikling i økonomiske nøkkeltall for Troms og Finnmark i 2019, Fylkesmannen 2020.
- Mineralstrategi for Nord-Norge 2019
- Fylkesplan for Troms 2014-2025
- Regional transportplan for Troms 2018-2029
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025
- Regional plan for handel og service Troms 2016-2025
- Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021
- Planprogram Troms vannregion 2022-2027
- Hovedutfordringer Troms vannregion 2022-2027
- Regional bibliotekplan for Troms 2017-2028
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske Troms 2016-2021
- Regionalt næringsprogram for landbruket i Troms og Finnmark 2019-2022
- Handlingsplan for Regionalt næringsprogram Troms og Finnmark 2019-2022
- NIVI Rapport 2019:2 Gode grep i Troms.

Relevante veiledere:

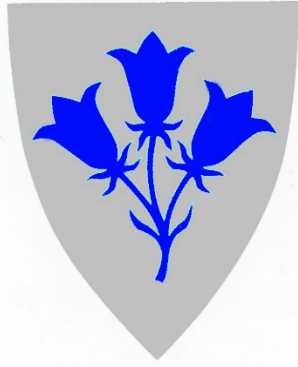
- T-1494 Kommunal planstrategi
- T-1492 Kommuneplanprosessen, Miljøverndepartementet
- T-1491 Kommuneplanens arealdel, Miljøverndepartementet
- H-2302 B Medvirkning i planlegging, Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Barn og unge i plan og byggesak, Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2020.
- Sametingets planveileder, Sametinget
- Håndbok i aldersvennlig lokalsamfunn (2020)
- Plan for friluftslivet ferdselsårer, M-1292 Miljødirektoratet
- IS-2110 God oversikt – en forutsetning for god folkehelse
- Nasjonale føringer for arbeidet med oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene (2019), Klima og miljødepartementet
- Klimahjelperen, DSB
- Klimaprofil Troms - et kunnskapsgrunnlag for klimatilpasning (mars 2016/juli 2017).
- Lokal tilpasning til et klima i endring (2011). KS.
- Kartlegging og verdsetting av friluftsområder, M98-2013, Miljødirektoratet 2013
- Tillit, KS folkevalgtprogram 2019-2023. Kapittel 7 Samfunnsplanlegging.
- Kulturminner og verdiskapning i Nord-Norge, Norsk institutt for kulturminneforskning (NIKU rapport 66 (2013)).
- Suksessrike distriktskommuner anno 2018, Telemarksforskning TF-rapport nr. 442.
- Utredning om små kommuner (Telemarksforskning, 2019).
- Tiltak for å stimulere til økt innovasjon og utvikling i små distriktskommuner Telemarksforskning (TF-549/2020).
- Hvorfor vokser steder? (Knut Vareide, 2018).
- Håndbok i aldersvennlig lokalsamfunn (KS, 2020).

Nord-Troms regionråd:

- Notat Nordområdene sett fra Nord –Troms (juni 2020)
- Nord-Troms regionråd, Nord- Troms strategier 2020-2023
- Troms og Finnmark fylkeskommune, Nord Troms i tall
- Kunnskapsgrunnlag 2018, Status og strategier transport infrastruktur i Nord-Troms
- Varsel om en mulig krise, Kompetansebeholdningen i helse- og omsorgsektoren, i Nord-Troms kommunene, Uit – Norges arktiske universitet 2016
- Omdømmebygging i Nord-Troms, Sluttrapport (januar 2015)
- Entreprenørskaps-satsing i Nord-Troms 2015 -2017 (2014)

Lokale dokumenter:

- Kvæningen kommune, Utviklingsanalyse (Proneo AS) (november 2017)
- Kvæningen kommune, Kunnskapsgrunnlag (juli 2020)
- Kvæningen kommune, Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer (juni 2018)
- Kvæningen kommune, Omstillingsplan 2018-2020
- Kvæningen kommune, Organisasjonsgjennomgang (november 2019)
- Kvæningen kommune, Planstrategi 2016-2019
- Kvæningen kommune, Kommuneplanens arealdel (januar 2019)
- Kvæningen kommune, Kystsoneplan 2013 – 2028 (rullert, vedtatt 2015)
- Kvæningen kommune, Landbruket som ressurs i Kvæningen (juni 2019)
- Kvæningen kommune, Gjennomgang av tjenester til personer med utviklingshemming (juli 2018)
- Kvæningen kommune, Kommunedelplan for kulturminner. Hoveddokument (2019)
- Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og kultur (2018)
- Masteroppgave i stedsutvikling, «Kampen for tilværelsen», Sosiokulturell studie av utviklingsdiskurser i Kvæningen, Anne Berit Bæhr (januar 2016)
- Hytteturismen i Kvæningen kommune, Økonomiske effekter og strategier (Kvæningen kommune/Seljeseth 2019).
- Kvæningen kommune, Politisk verksted 22. juni 2020, besvarelser.



2020

Kunnskapsgrunnlag



Behandling	Dato
Forelagt formannskapet	07.09.20
Revidert	11.09.20

Kvænen
kommune

Innhold

1	Innledning.....	5
2	Demografi.....	6
2.1	Befolkningsutvikling 2009 – 2039.....	6
2.2	Innvandring.....	7
2.3	Samisk og kvensk befolkning.....	8
2.4	Bosetting.....	9
2.5	Boliger og fritidseiendom.....	10
3	Syssetsetting og næringer.....	11
3.1	Syssetsetting.....	11
3.2	Næringsstruktur.....	11
3.3	Omstillingskommune.....	14
3.4	Arbeidsmarked.....	14
3.5	Pendling.....	15
3.6	Arbeidsledighet.....	16
3.7	Utdanningsnivå.....	17
3.8	Forsørgelsesbyrde.....	18
4	Folkehelse og levekår.....	20
4.1	Folkehelseprofil.....	20
4.2	Levekår og oppvekst.....	21
5	Barn og unge.....	22
5.1	Grunnskole.....	22
5.2	Barnehage.....	25
5.3	Barnevern (interkommunalt).....	26
5.4	Kulturskole.....	29
5.5	Idrett og friluftsliv.....	29
6	Helse og omsorg.....	30
7	Klima, Miljø og bærekraftig utvikling.....	30
7.1	Klima og miljø.....	30
7.2	Naturmangfold.....	33
7.3	Reindrift.....	34
8	Areal og infrastruktur.....	36
8.1	Boliger.....	36
8.2	Sentrumsformål.....	36
8.3	Fritidsbebyggelse.....	36
8.4	Havn og industri.....	36

8.5	Grønnstruktur, friluftsliv, rekreasjon.....	36
8.6	Parkering	37
8.7	Veinettet i kommunen.....	37
8.8	Gravlund	37
8.9	Offentlig bebyggelse	37
8.10	Havbruk og kystsoneplan	37
8.11	Fiskeri	38
8.12	Vannforsyning.....	40
8.13	VA-nett (Avløp).....	41
8.14	Internett, telefoni og digitale tjenester	41
8.15	Kraftnett	41
8.16	Havner	41
8.17	Kommunale boliger og tjenestebygg.....	42
9	Kommunens organisasjon og tjenester	43
9.1	Administrativ organisering	44
9.2	Økonomikontoret	44
9.3	NUT (Etat for Næring, utvikling og teknisk)	44
9.4	Helse- og omsorgssektor	44
9.5	Oppvekstsektoren	45
9.6	NAV.....	45
9.7	Brannvesenet Nord.....	45
9.8	Digitalisering av tjenester	45
9.9	Etiske retningslinjer	45
9.10	Innkjøpsrutiner	45
9.11	Helse, miljø og sikkerhet	45
9.12	Interkommunalt samarbeid og annet samarbeid oppsummert	46
10	Kommunal økonomi	47
11	Kilder	50

Tabelloversikt

Tabell 1	Oversikt over nasjonalitet på innvandrere, kilde SSB	7
Tabell 2:	Folkemengde etter grunnkrets i Kvæningen kommune	9
Tabell 3	Husholdninger i Kvæningen etter bygningstype, kilde SSB.....	9
Tabell 4	Folke helseprofil Kvæningen, FHI.....	20
Tabell 5	Nøkkeltall Kvæningen barne- og ungdomsskole. Kilde: Skoleporten	21
Tabell 6	Gruppestørrelse KVBU, Kilde skoleporten	22
Tabell 7	Økonomi. Kilde: Skoleporten, Udir.	22
Tabell 8	Nøkkeltall for læringskvalitet, kilde Skoleporten	23

Tabell 9 Grunnskolepoeng KVBU , kilde skoleporten	23
Tabell 10 Ressursbruk barnehager i Kvæningen,	25
Tabell 11 Utvikling av lånegjeld pr. innbygger.....	48
Tabell 12 Økonomiske nøkkeltall	48

Figuroversikt

Figur 1 Befolningsframskriving med 3 alternativer i perioden 2010-2040. Kilde; SSB , tabell 07459 og 11668.....	6
Figur 2 Framskrevet folkemengde 2040, kilde SSB tabell 11668.....	6
Figur 3 Sysselsatte i Kvæningen. Kilde SSB	10
Figur 4 Offentlig arbeidsplasser i Kvæningen. Kilde; PANDA, TFFK	11
Figur 5 Sysselsetting sektorvis, Kilde; SSB tabell 07984	11
Figur 6 Næringsstruktur . Kilde SSB, tabell 07979	12
Figur 7 Ensidig næringsstruktur i privat sektor. Kilde; PANDA, TFFK.....	12
Figur 8 fordeling av prosjekter omstillingsprosjektet, Kilde Kvæningen næringsfabrikk	13
Figur 9 Arbeidsmarkedsintegrasjon. Kilde; PANDA, TFFK.....	14
Figur 10 Utpendling 2019, Kilde. SSB, tabell 03321.....	14
Figur 11 Innpendling til Kvæningen. Kilde SSB, tabell 03321	15
Figur 12 Arbeidsledige i Kvæningen. Kilde; PANDA, TFFK	15
Figur 13 Utdanningsnivå i Kvæningen kommune. Kilde PANDA, TFFK	16
Figur 14 Høyeste utdanningsnivå i Kvæningen. Kilde SSB, tabell 09429	16
Figur 15 Forsørgelsesbyrde Kvæningen kommune. Kilde PANDA, TFFK	17
Figur 16 Forsørgelsesbyrde eldre-Kvæningen, Kilde: PANDA, TFFK	18
Figur 17 elevtallsutvikling ved Kvæningen barne- og ungdomsskole. Kilde: SSB. tabell 11668.	21
Figur 18 Elevundersøkelse KVBU 2019/2020, kilde skoleporten.....	24
Figur 19 Utvikling av antall barn i alderen 0-5 år . Kilde: SSB , tabell 11668	24
Figur 20 Foreldretilfredshet i barnehagen Kvæningen.....	25
Figur 21 Andel barn med barnevernstiltak i forhold til innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019). Kilde Bufdir	26
Figur 22 Andel barn med undersøkelse i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019)	27
Figur 23 Andel barn med hjelpetiltak i hjemmet av alle barn med tiltak 0-17 år (2019)	27
Figur 24 Barn som bor utenfor hjemmet i løpet av året i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019).....	28
Figur 25 Sektor fordelte utslipp per år.	31
Figur 26 Utslipp i kommunene	31
Figur 27 Naturvernområder i Kvæningne.....	33
Figur 28 Arealbruk reindrift.....	34
Figur 29 Reinbeitedistrikt i Kvæningen	35
Figur 30 Organisasjonskart Kvæningen kommune	43
Figur 31 Nettodriftsresultat av driftsinntekter , kilde SSB.....	47
Figur 32 Skatteregnskapsstatistikk for Kvæningen.....	49

1 Innledning

Dette dokumentet beskriver fakta og data om utviklingen i Kvæningen kommune. I tillegg til dette dokumentet, inngår følgende dokumenter i kunnskapsgrunnlaget:

- Kvæningen kommune, Utviklingsanalyse (Proneo AS) (november 2017)
- Kvæningen kommune, Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer (juni 2018)
- Kvæningen kommune, Omstillingsplan 2018-2020
- Kvæningen kommune, Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse (2018)
- Kvæningen kommune, Organisasjonsgjennomgang (november 2019)
- Kvæningen kommune, Kommuneplanens arealdel (januar 2019)
- Kvæningen kommune, Landbruket som ressurs i Kvæningen (juni 2019)
- Kvæningen kommune, Gjennomgang av tjenester til personer med utviklingshemming (juli 2018)
- Kvæningen kommune, Kulturtorg Burfjord (2014)

Kommunedelplanene for kulturminner samt idrett, friluftsliv og kultur har også betydelige faktadeler som inngår i kunnskapsgrunnlaget. Dokumentene gjøres tilgjengelig på kommunens planportal.

Samlet gir disse dokumentene et bilde og en beskrivelse av nåsituasjonen i forhold til samfunnsutvikling og kommunens tjenestetilbud.

Dette kunnskapsgrunnlaget er tematisk disponert, og er i hovedsak basert på data fra Statistisk sentralbyrå (SSB) og annen tilgjengelig og tidligere utarbeidet materiale. Temaene kan etter behov utredes ytterligere.

Dette kunnskapsgrunnlag skal være et oppslagsverk som brukes som grunnlag i kommunal planlegging og andre utviklingsprosesser i denne planstrategiperioden. Hensikten med dokumentet er at det skal

- Gi politikerne og lokalpartiene kunnskap om og innsikt i kommunen som samfunn og organisasjon.
- Gi administrativ og faglig oppdatering på status og utfordringer som vil prege kommunen de kommende år.
- Være et oppslagsverk og grunnlag for kommune planleggere.

Utdypende litteratur til hvert kapittel står samlet bak i dokumentet. Kilder og referanser alfabetisk bakerst. I teksten er kilde oppgitt med forfatter og årstall. Hvis ikke annet er oppgitt, er kilden SSB.

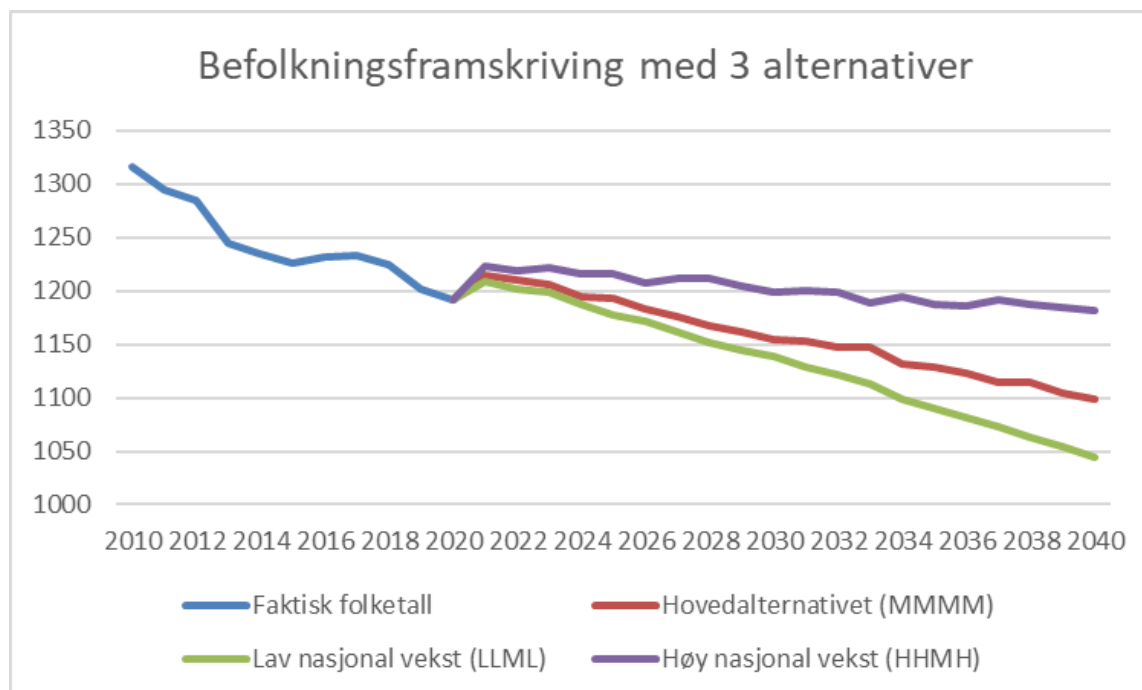
2 Demografi

2.1 Befolkningsutvikling 2009 – 2039

Innbyggertallet pr. 31.03.2020 var på 1189.

Figur 1 viser folketallsutvikling de 10 siste årene og framskriving for 20 år fremover med tre alternativer. Folketallet har hatt nesten 10 % nedgang fra 2009 til 2019.

Figur 1 Befolkningsframskriving med 3 alternativer i perioden 2010-2040. Kilde; SSB, tabell 07459 og 11668

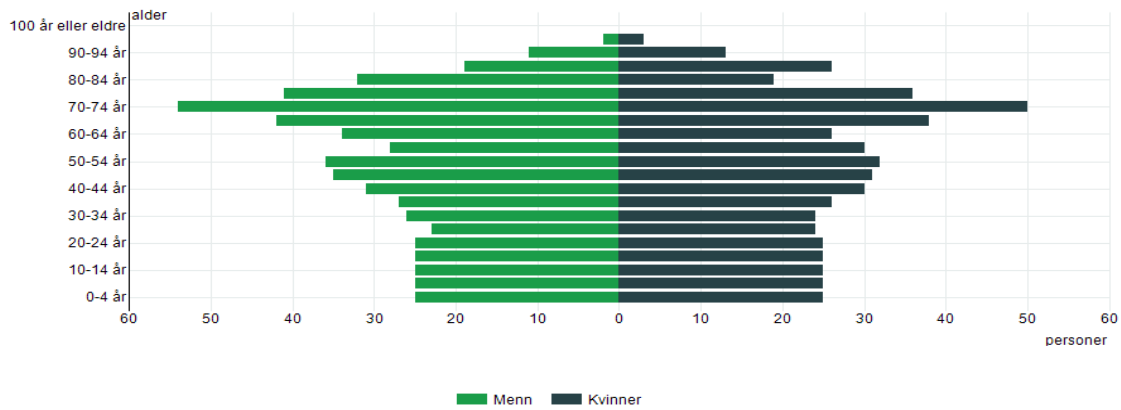


Ved bruk av høy nasjonal vekst vil folketallet i framtiden holde seg omtrent konstant i tiden fram over. Dette alternativet gjelder kun hvis kommunen opplever høy andel av barnefødsler i tiden framover, at levealderen for befolkningen i kommunen er høy, at innvandring til kommunen er høy og at innflyttingen til kommunen holder seg på et middels nivå. De to andre alternativene til viser at hvis antall barnefødsler er middels til lav, levealderen er middels til lav, innflyttingen til kommunen fra andre steder i Norge er middels og innvandringen til kommunen er middels til lav, så vil folketallet fortsette å synke fram mot 2029 med 3,4 % på det minste og 4,8 % på det meste.

Figur 2 viser befolknings sammensetning i 2040. Det viser at andelen eldre øker, mens andelen yngre minker. Kvæningen har forholdsvis høy gjennomsnittsalder 2019 i 46 år. Gjennomsnittsalderen vil sannsynligvis bli enda høyere i de nærmeste ti årene.

Figur 2 Framskrevet folkemengde 2040, kilde SSB tabell 11668

11668: Framskrevet folkemengde 1. januar, etter kjønn og alder. Kvæningen (-2019), Hovedalternativet (MMMM), 2040.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

2.2 Innvandring

Tall i fra SSB viser at det bor 87 personer med innvandrerbakgrunn og/ eller norskfødte med innvandrerfamilie i Kvæningen. Det er til sammen 18 nasjonaliteter. Innvandringen utgjør 7, 3 % av befolkningen, og innbefatter både flyktninger og arbeidsinnvandrere.

Tabell 1 Oversikt over nasjonalitet på innvandrere, kilde SS

	Personer
	2020
5429 Kvænangen	
Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre	
Alle land	87
Danmark	4
Finland	7
Sverige	5
Bosnia-Hercegovina	4
Estland	5
Hviterussland	3
Latvia	5
Litauen	3
Polen	5
Romania	6
Russland	4
Spania	3
Tyskland	5
Filippinene	3
Irak	3
Syria	14
Thailand	5
Argentina	3

Fotnoter

B

Arbeidsinnvandrerne er bosatt spredt i kommunen, ofte i området de arbeider i. De fleste flyktingene og innvandrerne bor sentralt i Burfjord i nærhet til skole, barnehage, butikker og kulturelle tilbud.

Barnehagen samarbeider med foreldre om implementering og synliggjøring de ulike kulturene i barnehagen ved for eksempel markering av spesielle dager.

Innvandring bidrar til å redusere nedgangen i folketallet, til tross for et negativt fødselsoverskudd. Det kan by på utfordringer med integrering og å legge til rette for trivsel og nødvendig oppfølging i lokalmiljøet.

2.3 Samisk og kvensk befolkning

I Kvæningen har det vært samisk og kvensk bosetning i flere generasjoner, Regionrådet i Nord Troms har valgt tre stammers møte som en viktig steds kvalitet for regionen. I kommuneplan for kulturminner pekes det på fornorskings prosessens konsekvenser for samisk og kvensk kultur og språk i kommunen. Allerede på 1800-tallet ble både samer og kvener gjenstand for en stadig mer omfattende fornorskingspolitikk, hvor samisk og kvensk språk og kultur skulle erstattes med norsk. Dette ble systematisk innført og særlig i skoleverket ble fornorskninga av kvenske og samiske barn vektlagt. over tid ble den gamle sjøsamiske identiteten og kulturen fortrent til fordel for en norsk identitet/kultur. Fornorskninga av samene pågikk helt frem til 2. verdenskrig, nedbrenninga mot slutten av 2. verdenskrig bidro til å fjerne ytterligere spor etter sjøsamisk kultur, og ble erstattet av gjenreisningshus som primært hadde norske bygninger som inspirasjon (Kulturminneplan).

«Evakueringen og gjenreisningen ble selve tidsskillet også når det gjaldt etnisk tilhørighet. Det ble den norske delen av Kvæningen som sto opp av asken. De to andre kulturene farget kanskje daglig livet ennå i et par tiår framover, men da århundret lakket ut, var vi alle kvæningsværing og gode nordmenn» (Isaksen, 2000).

Det er en del lokale samiske og kvenske stedsnavn som fortsatt er daglig i bruk. Bevaring av det samiske og kvenske miljøet er i Kvæningen har vært basert på innsatsen til enkeltpersoner og frivillighet. I Kommunedelplanen for kulturminner beskrives samiske og kvenske kulturminner og det foreslåes en del tiltak for å ivareta samiske og kvenske kulturminner.

Kvæningen kommune har opprettet Kvæningen språksenter i 2017 for å revitalisere og i vareta det samiske og kvenske språket og kulturen, og gi tilbud om språkopplæring og etablere språkarenaer til barn, unge og voksne. Språksenteret har søkt om å få fast driftstilskudd fra Sametinget. Kvæningen kommune ble innlemmet i forvaltningsområdet for samisk utviklingsfond i 1990. Dette var en viktig anerkjennelse av kommunen som et samisk bosettingsområde.

Til sametingsvalget i 2019 var det 125 stemmeberettigede i samemantallet i Kvæningen.

På Kvæningen barne- og ungdomsskole er det 8 elever (skoleåret 2019/2020) som får undervisning i samisk som 2. Språk eller samisk som fremmedsspråk, og 5 elever som får undervisning i kvensk. Skolen samarbeider med Kvæningen språksenter.

Barnehagen har fortiden ikke organisert språkopplæring i samisk eller finsk/kvensk. Samisk og kvensk kultur blir implementert barnehagens årshjul i henhold til krav i rammeplanen.

Reindrift en er samisk næring som preger i Kvæningen spesielt på sommerstid. Det er 5 reinbeitedistrikt som har sommerbeiter i Kvæningen. Tall fra ressursregnskapet viser at det er 64 siidaandeler, med totalt 486 personer. I kommunedelplanen for kulturminner beskriver reindriftssamiske kulturminner i kommunen. En sosiokulturell undersøkelse viser at hegemoniet om at reindrift representerer det samiske, kan være med på å påvirke synligheten av interessene til det kvenske og sjøsamiske miljøet i Kvæningen (Bæhr, 2016).

2.4 Bosetting

Bosettingsstruktur i Kvæningen er preget av bosetning i bygder og spredt bosetting.

Tabell 2 viser folketallsutviklingen i bygdene fra år 2000.

Tabell 2: Folkemengde etter grunnkrets i Kvæningen kommune

		2000	2006	2010	2013	2017	2018	2020
Sør for Baddereidet	Spildra	42	38	35	33	26	26	26
	Valanhamn/Skorpa	9	10	9	5	2	2	2
	Nordstraum/Kjøllefjord	95	94	88	88	84	86	89
	Badderen	200	218	204	185	177	167	159
	Sørstraumen	86	82	78	73	59	62	58
	Navit/Sørfjord	59	57	39	32	43	39	34
	Kvænangsbøtn	44	41	43	38	32	32	33
	Kjækan	46	41	42	41	40	34	31
Nord for Baddereidet	Kviteberg/Stajord	197	173	165	160	141	145	138
	Burfjord	399	404	394	405	433	440	437
	Alteidet	134	119	118	110	101	98	98
	Jøkelfjord	75	74	67	60	82	69	79
	Segelvik/Olderfjord	7	7	5	3	3	3	3
	Reinfjord	41	24	13	12	9	11	9
	Uoppgitt grunnkrets	1	5	16	0	1	10	1
		1435	1387	1316	1245	1233	1224	1198

Kilde: Statistikkbanken tabell 04317, SSB

Bosetning i bygdene har tradisjonelt vært knyttet til stedbundne næringer som landbruk, skogbruk, næringskombinasjoner og utmarksnæringer som jakt, fiske, bær- og urtesanking og vedhogst. Grendehus i bygdene er viktige samlingsplasser.

2.5 Boliger og fritidseiendom

I følge SSB er det pr. 2020, 759 eneboliger i Kvæningen (beboede og ubebodde) og 390 fritidsboliger.

I følgende tabell vises antall husholdninger etter bygningstype.

Tabell 3 Husholdninger i Kvæningen etter bygningstype, kilde SSB

	2015	2016	2017	2018	2019
Boliger i alt	547	559	557	560	556
Enebolig	506	518	506	509	501
Tomannsbolig	12	16	18	20	20
Rekkehus, kjedehus, andre småhus	29	25	33	31	35
Boligblokk	0	0	0	0	0
Annen boligbygning	0	0	0	0	0

Kilde; 11508: Husholdninger, etter region, bygningstype, statistikkvariabel og år, SSB

Sammenligner man disse tallene vil det si at 258 registrerte eneboliger er ubebodde eller disponeres som fritidsboliger. Tall fra Avfallsservice viser at det 501 vanlige husholdningsabonnenter i Kvæningen og 556 fritidsabonnenter.

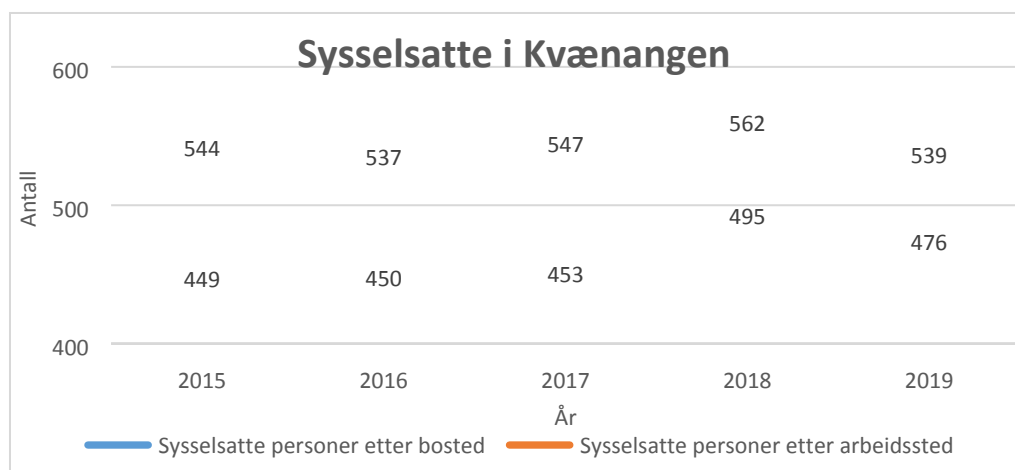
3 Sysselsetting og næringer

3.1 Sysselsetting

I 2019 er 61,6 % av Kvæningen kommunens befolkning sysselsatt.

Figur 5 nedenfor viser at tallet for sysselsatte etter bosted er høyere enn sysselsatte etter arbeidsted. Det betyr at flere av de som bor i Kvæningen har arbeidsplassen sin utenfor kommunen, og pendler fra kommunen.

Figur 3 Sysselsatte i Kvæningen. Kilde SSB



Sysselsatte etter bosted har hatt en nedgang på 1 % siden 2015, mens sysselsatte etter arbeidsted har hatt en oppgang på 8,9 % siden 2015. Det betyr at det har vært en positiv utvikling på lokale arbeidsplasser i Kvæningen

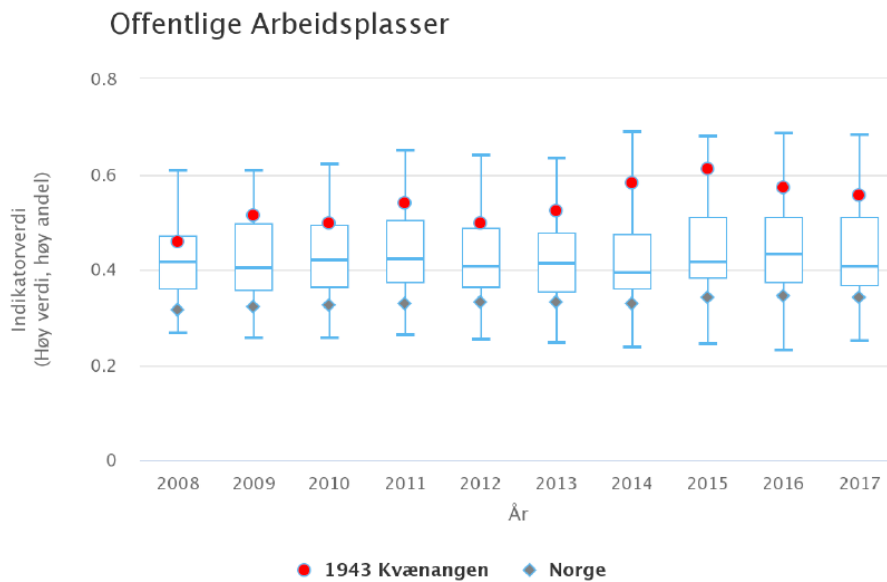
3.2 Næringsstruktur

Den offentlige sektoren er forholdsvis stor i Kvæningen. Troms- og Finnmark Fylkeskommune (TFFK) presenterer kommunetall fra boxplot –diagrammer. Boxplot-diagrammene viser en sammenligning av tall fra Kvæningen med tall fra fylket og landsgjennomsnittet på utvalgte indikatorer.

Når det gjelder offentlige arbeidsplasser ligger Kvæningen kommune godt over gjennomsnittet i landet og fylket, men har lavere andel offentlige arbeidsplasser enn det

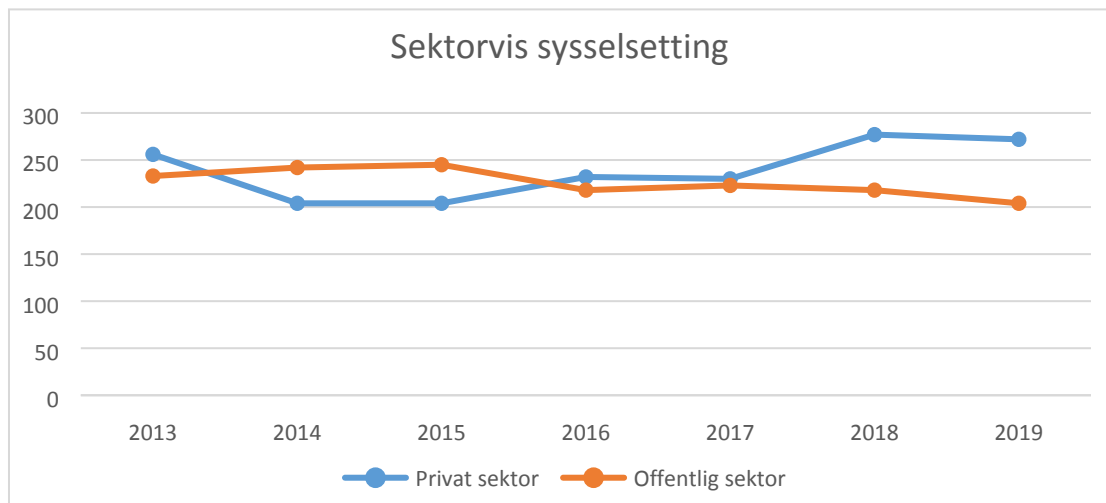
høyeste i fylket. Figur 6 viser en fremstilling av utvikling offentlige arbeidsplasser i Kvæningen.

Figur 4 Offentlig arbeidsplasser i Kvæningen. Kilde; PANDA, TFFK



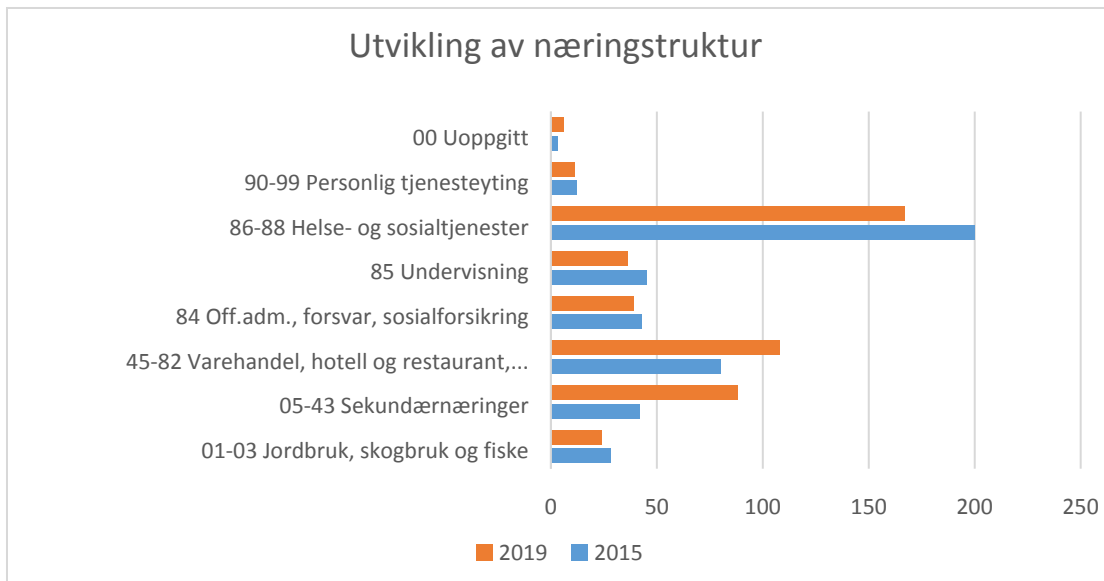
I 2019 var 43 % av de sysselsatt i offentlig sektor, og 57 i privat sektor. Figur 7 viser utvikling i sysselsetting fordelt på sektor.

Figur 5 Sysselsetting sektorvis, Kilde; SSB tabell 07984



Tendensen i utviklingen er nedgang i offentlige arbeidsplasser og oppgang i private arbeidsplasser.

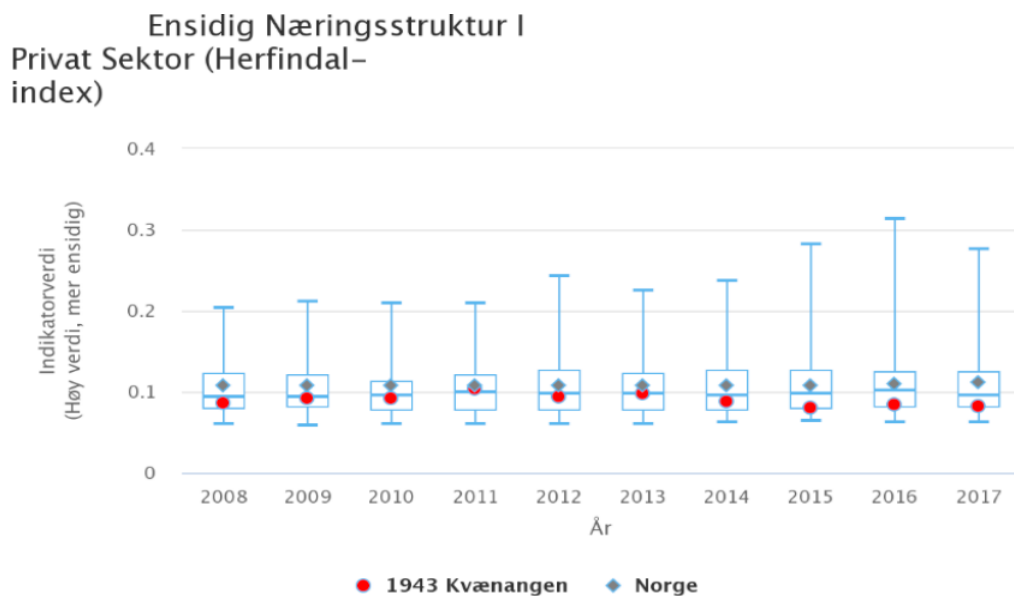
Figur 6 Næringsstruktur . Kilde SSB, tabell 07979



Figur 8 viser at det fortsatt er størst sysselsetting i helse- og sosialsektoren, men at man ser at det størst nedgang i arbeidsplasser i helse- og sosialsektoren, og størst økning i varehandel, hotell og restaurantnæringer og sekundærnæringer i perioden 2015 til 2019.

Indikatoren for ensidig næringsstruktur i privat sektor viser at Kvæningen scorer ganske lavt, under landsgjennomsnittet. Kvæningen har mange små næringsaktører i privat sektor.

Figur 7 Ensidig næringsstruktur i privat sektor. Kilde; PANDA, TFFK



3.3 Omstillingskommune

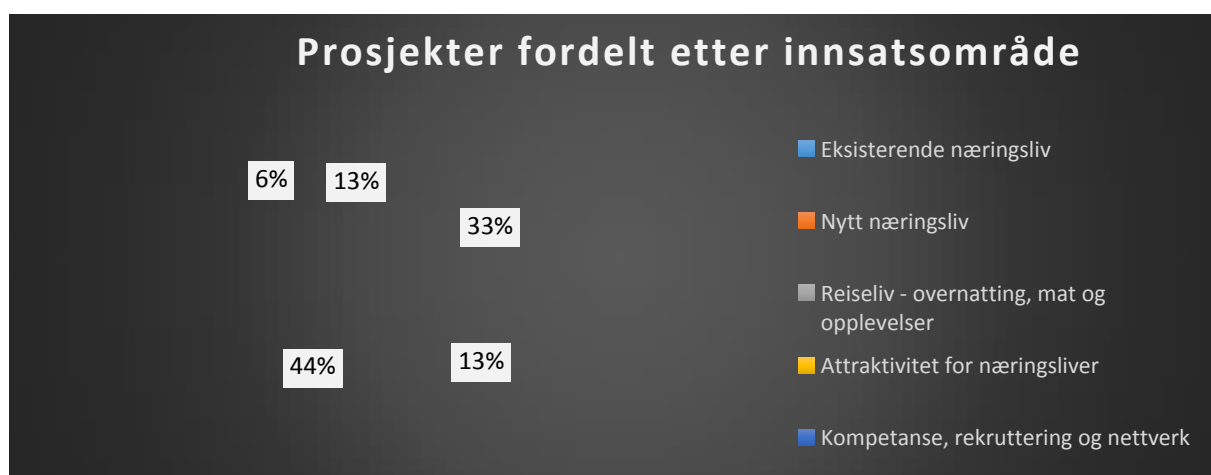
Kvæningen kommune fikk i 2017 status som omstillingskommune. Omstillingsprosjektet disponerer 4 mill. NOK årlig i 3 år. Målet er å skape 20 nye arbeidsplasser innen utgangen av 2020. Omstillingsprosjektets innsatsområder er følgende:

- Reiseliv – overnatting, mat og opplevelser
- Nytt Næringsliv
- Eksisterende næringsliv
- Attraktivitet for næringslivet
- Kompetanse, rekruttering og nettverk

I løpet av 2018 og 2019 er det gjennomført 58 prosjekter, 60 % av prosjektene er i forarbeidsfasen og 32 % i forprosjektfasen. Kun et få tall av prosjektene er i hovedprosjektfasen.

Omstillingsprosjektet rapporterer at følgende fordeling av prosjekter i forhold til innsatsområde

Figur 8 fordeling av prosjekter omstillingsprosjektet, Kilde Kvæningen næringsfabrikk

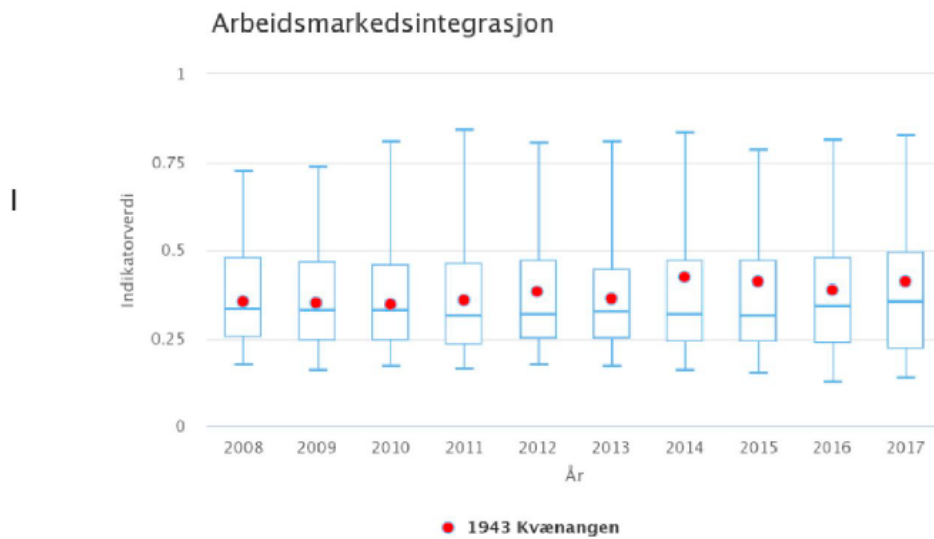


44 % av prosjektene som er gjennomført hører til reiseliv- overnatting, mat og opplevelser. Tall fra SSB, Jmf. figur 8, viser at denne sektoren har hatt vekst i 2018-2019. Dette tyder på at omstillingsprosjektet har hatt positiv effekt på utvikling av arbeidsplasser i kommunen.

3.4 Arbeidsmarked

Arbeidsmarkedsintegrasjon er et mål for hvor godt arbeidsmarkedet i en kommune er integrert med arbeidsmarkedet utenfor. Høy verdi på denne indikatoren indikerer at kommunen er godt integrert med et arbeidsmarked utenfor kommunen. Grafen under viser at Kvæningen har en høy arbeidsmarkedsintegrasjon som igjen betyr at kommunen er godt integrert i arbeidsmarkedet utenfor kommunen.

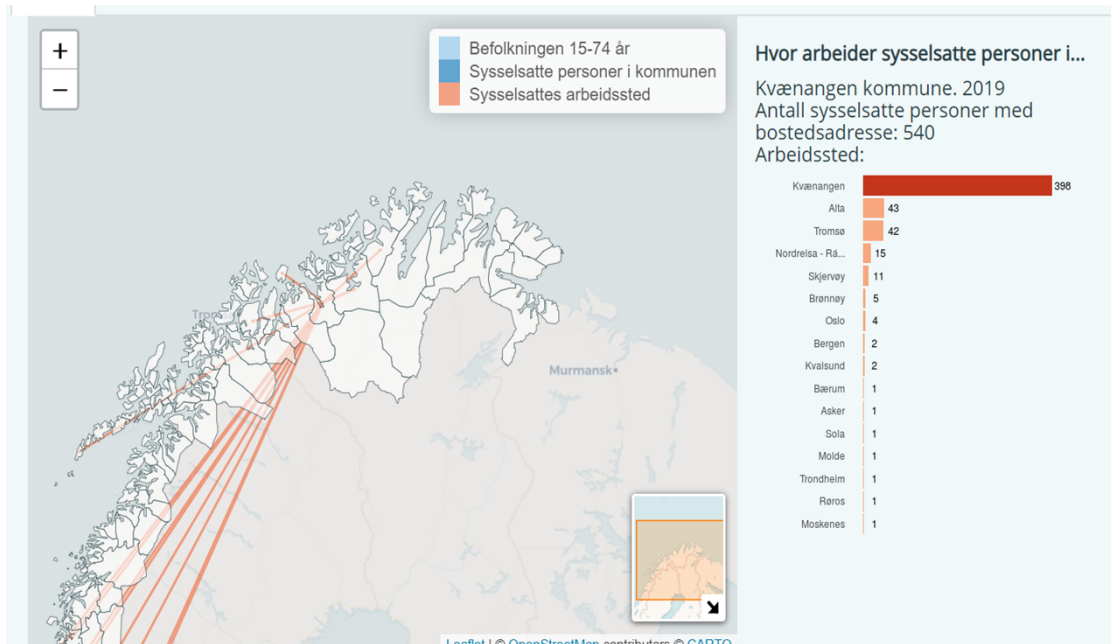
Figur 9 Arbeidsmarkedsintegrasjon. Kilde; PANDA, TFFK



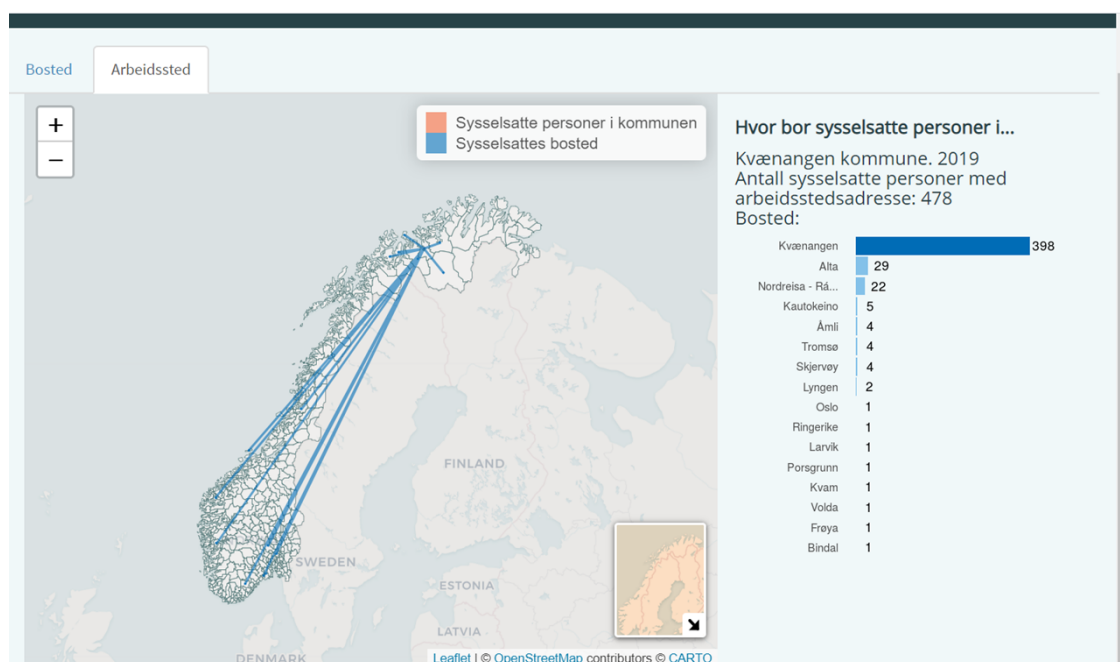
3.5 Pendling

I Kvæningen er det flere som pendler ut av kommunen enn inn til kommunen Tall fra SSB viser at den største utpendlingen fra Kvæningen er til Alta og Tromsø, og den største innpendlingen er fra Alta og Nordreisa.

Figur 10 Utpendling 2019, Kilde. SSB, tabell 03321



Figur 11 Innpendling til Kvæningen. Kilde SSB, tabell 03321

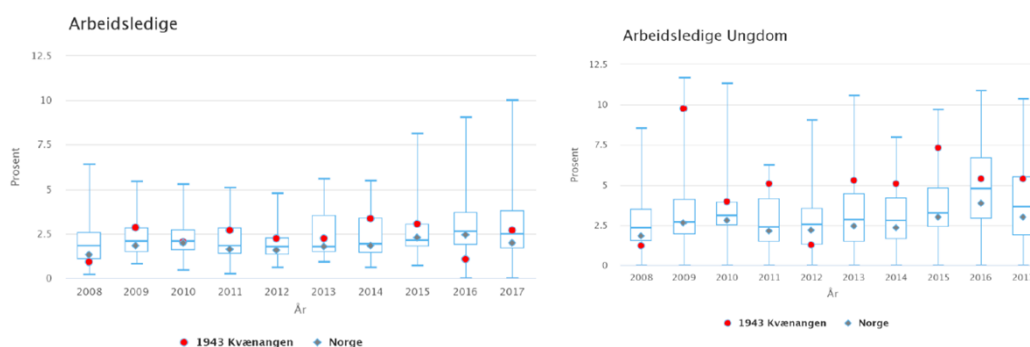


3.6 Arbeidsledighet

Arbeidsledighetsprosenten er et mål på hvor stor andel av arbeidsstyrken som er uten arbeid. Høy verdi på denne indikerer at en stor andel av arbeidskraftsressursen i kommunen/regionen ikke benyttes. I 2019 er 3,1 % av de mellom 15-74 år i Kvæningen kommune arbeidsledige. I 2018 var denne andelen 1,8 %, altså har andelen arbeidsledige i kommunen økt i løpet av det siste året med 1,3 %.

Andelen arbeidsledig ungdom har vært varierende de siste årene. De siste årene har andelen arbeidsledige ungdom vært over gjennomsnittet i Troms og Finnmark og ladet for øvrig. Norge.

Figur 12 Arbeidsledige i Kvæningen. Kilde; PANDA, TFFK



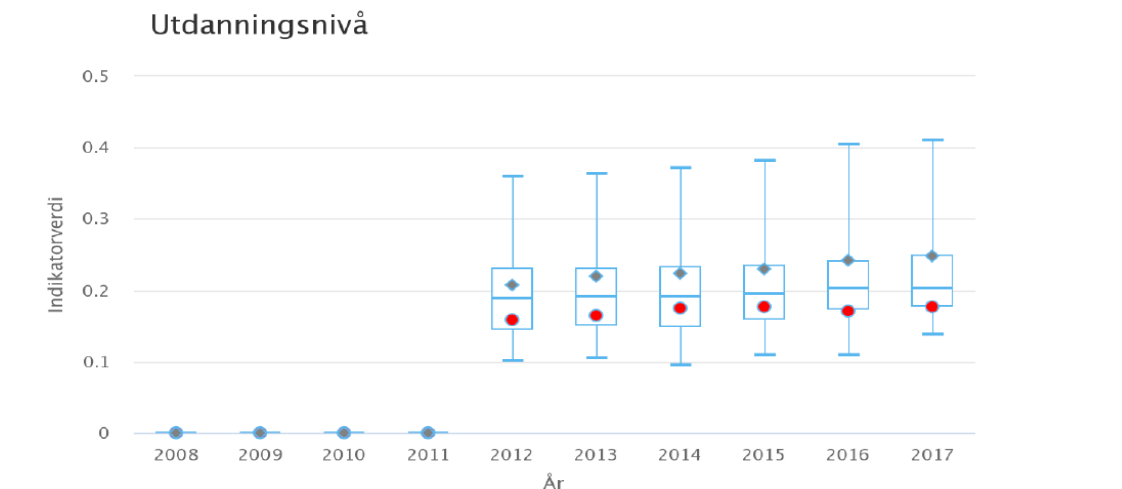
Indikatortallene for arbeidsledig ungdom i Kvæningen varierer stort fra år til år. Årsaken til det kan være at utvalget er smått, og små endringer gir store prosentvise utslag.

Arbeidsledigheten i Kvæningen har økt etter koronautbruddet. Før koronautbruddet var arbeidsledigheten på 3,6 % av arbeidsstyrken. I mars 2020, to uker etter koronautbruddet, var arbeidsledigheten på 8,3 %, mens i april var den på 5,3 %. Arbeidsledighetstall i Kvæningen har fulgt trenden i andre kommuner Nord Norge, stor økning i mars og deretter stabilisert seg på et høyere nivå i april.

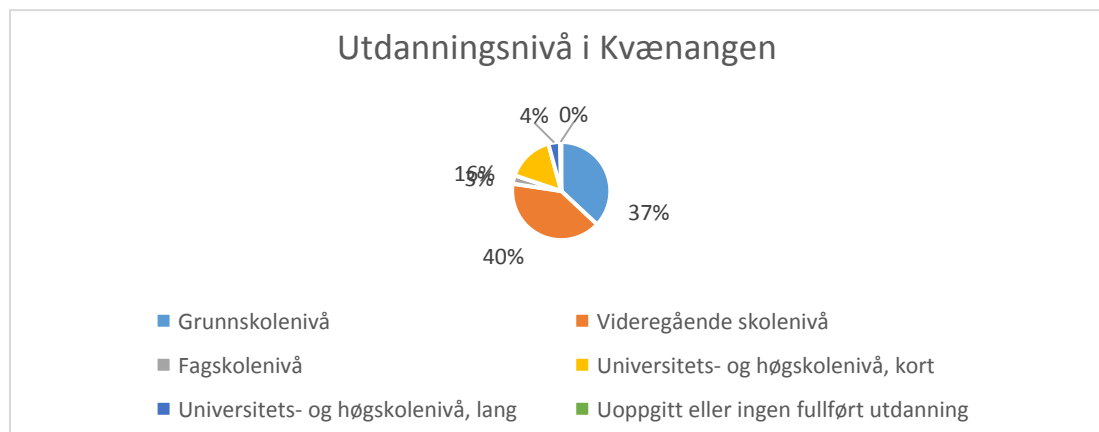
3.7 Utdanningsnivå

En høy verdi på utdanningsnivå indikerer at en stor del av befolkningen i kommunen har utdanning som tilsvarer høyskole eller universitetsnivå. Kvæningen kommune scorer lavere enn landet og fylket for øvrig, pga. at størst andel av befolkningen i Kvæningen har videregående utdanning som høyeste utdanningsnivå.

Figur 13 Utdanningsnivå i Kvæningen kommune. Kilde PANDA, TFFK



Figur 14 Høyeste utdanningsnivå i Kvæningen. Kilde SSB, tabell 09429

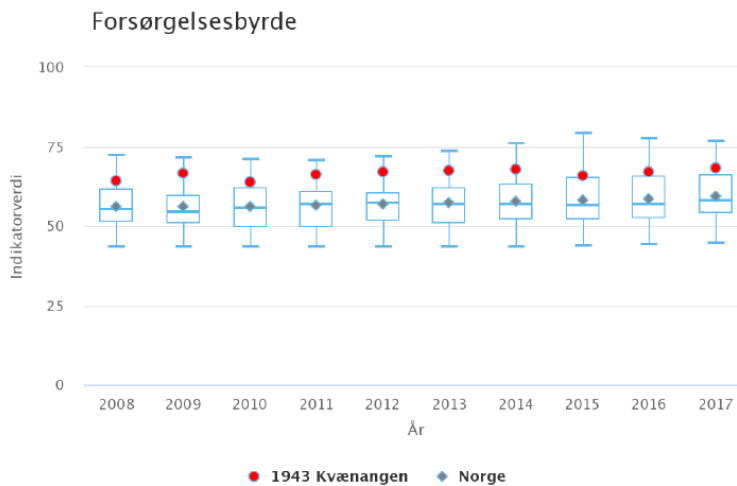


40 % av befolkningen har videregående utdanning som høyeste utdanningsnivå, Høyskole og universitetsutdannelse er det 20 % av befolkningen i Kvæningen som har.

3.8 Forsørgelsesbyrde

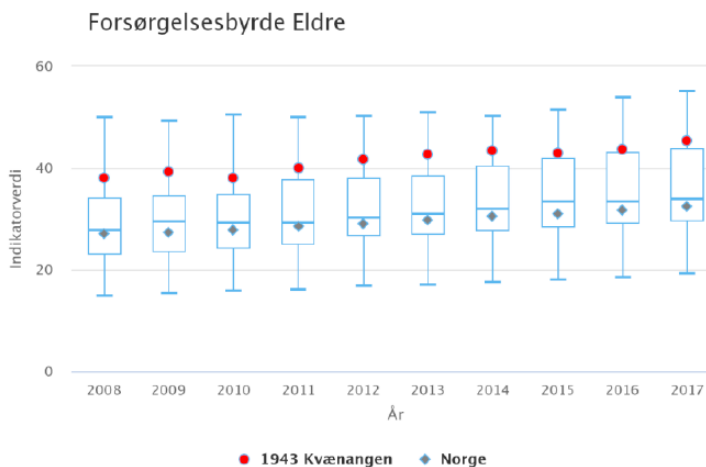
Forsørgelsesbyrden viser de potensielle effektene av endringer i befolkningsstruktur for sosial og økonomisk utvikling. Høy Verdi på denne indikerer en høyere byrde for den yrkesaktive befolkningen. Kvæningen kommune har en høy forsørgelsesbyrde sammenlignet med Troms og Finnmark og med Norge. Det betyr at i alderen 0-14 år og 65+ er større enn befolkningen i arbeidsdyktig alder. Altså 15-64 år. Dette gjenspeiles også i befolkningspyramidene.

Figur 15 Forsørgelsesbyrde Kvæningen kommune. Kilde PANDA, TFFK



Forsørgelsesbyrden Eldre viser de potensielle effektene av endringer i befolkningsstruktur for sosial og økonomisk utvikling. Høyere verdi på denne indikerer en høyere byrde for den

Figur 16 Forsørgelsesbyrde eldre-Kvæningen, Kilde: PANDA, TFFK



4 Folkehelse og levekår

Med grunnlag i folkehelseloven samt plan- og bygningsloven skal kommunen fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet, som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står ovenfor. Folkehelseloven pålegger kommunen å ha en folkehelseoversikt som identifiserer folkehelseutfordringer i kommunen, med en vurdering av konsekvenser og årsaker. Oversikten skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi. Folkehelseoversikt for Kvæningen d ble utarbeidet 2018, og ble lagt frem for kommunestyret i juni 2018. I

Folkehelse skal vurderes og ivaretas ved revidering av alle kommunale planer, etter prinsippet «helse i alt vi gjør». Folkehelsearbeidet er all innsats som medfører friskhet, trivsel og god helse i en befolkning, og har et særlig fokus på forebygging fremfor behandling.

4.1 Folkehelseprofil

I FHI folkehelseprofil for kommunene sammenlignes Kvæningen med fylket og Norge som helhet. Kvæningen ligger noe dårlig an enn Norge som helhet. Sammenligning med fylket som helhet har vi områder vi gjør det bra, men det er noen områder som må tas spesielt hensyn til:

- | | |
|---|------------------------------|
| 1) Andel over 80 år | 7) Andel tilknyttet vannverk |
| 2) VGS eller høyere utdanning, 30 – 39 år | 8) Forventet levealder, menn |
| 3) Barn av enslige forsørgere | 9) Psykiske symt. /lidelser |
| 4) Stønad til livsopphold, 20 – 66 år | 10) Overvekt og fedme, 17 år |
| 5) Bor trangt, 0 – 17 år | 11) Hjerte og karsykdom |
| 6) Trives på skolen, 10. klasse | |

Kvæningen står seg spesielt godt på drikkevannsforsyning, Luftkvalitet, Valgdeltagelse 2019 og antibiotika bruk.

Tabell 4 Folke helseprofil Kvæningen, FHI

Folkehelsebarometer for kommunen

I oversikten nedenfor sammenliknes noen nøkkeltall for kommunen og fylket med landstall. I figuren og tallkolonnene tas det hensyn til at kommuner og fylker kan ha ulik alders- og kjønns sammensetning sammenliknet med landet. Klikk på indikatornavnene for å se utvikling over tid i kommunen. I Kommunehelse statistikkbank, <http://khs.fhi.no> finnes flere indikatorer samt utfyllende informasjon om hver enkelt indikator.

Vær oppmerksom på at også «grønne» verdier kan innebære en folkehelseutfordring for kommunen, fordi landsnivået ikke nødvendigvis representerer et ønsket nivå. Verdiområdet for de ti beste kommunene i landet kan være noe å strekke seg etter.

- Kommunen ligger signifikant bedre an enn landet som helhet
- Kommunen ligger signifikant dårligere an enn landet som helhet
- Kommunen er ikke signifikant forskjellig fra landet som helhet
- Kommunen er signifikant forskjellig fra landet som helhet
- Ikke testet for statistisk signifikans
- ◆ Verdien for fylket (ikke testet for statistisk signifikans)
- ◆ Verdien for landet som helhet
- ▬ Variasjonen mellom kommunene i fylket
- ▬ De ti beste kommunene i landet

Tema	Indikator (klikkbare indikatornavn)	Kommune	Fylke	Norge	Enhet (*)	Folkehelsebarometer for Kvæningen	
Befolkning	1 Andel over 80 år	7,4	4,2	4,2	prosent		
	2 Personer som bor alene, 45 år +	28,4	26,3	25,5	prosent		
	3 VGS eller høyere utdanning, 30-39 år	68	76	80	prosent		
Oppvekst og levekår	4 Lavinntekt (husholdninger)	6,2	6,6	7,4	prosent		
	5 Inntektsulikhet, P90/P10	2,7	2,6	2,8	-		
	6 Barn av enslige forsørgere	20	18	15	prosent		
	7 Stignad til livsopphold, 20-66 år	24	17	16	prosent (a,k)		
	8 Bor trangt, 0-17 år	32	22	19	prosent		
	9 Leier bolig, 45 år +	14	13	12	prosent		
	10 Trives på skolen, 10. klasse	62	82	85	prosent (k)		
	11 Laveste mestringsnivå i lesing, 5. kl.	29	29	24	prosent (k)		
	12 Frafall i videregående skole	25	25	20	prosent (k)		
	Miljø, skader og sykker	13 God drikkevannsforsyning	100	85	90	prosent	
		14 Andel tilknyttet vannverk	40	86	88	prosent	
15 Luftkvalitet, fint svevestøv		1,4	2,7	5,4	µg/m³		
16 Skader, behandlet i sykehus		16,6	13,7	13,7	per 1000 (a,k)		
17 Vold, anmeldte tilfeller		6,5	8	6,9	per 1000		
18 Fornøyd m/ lokalmiljø, Ungd. 2017-19		-	63	68	prosent (a,k)		
19 Trygt i nærmiljøet, Ungdata 2017-19		-	88	85	prosent (a,k)		
20 Kollektivtilbud, Ungdata 2017-19		-	48	63	prosent (a,k)		
21 Fritidsorganisasjon, Ungd. 2017-19		-	63	65	prosent (a,k)		
22 Ensomhet, Ungdata 2017-19		-	22	22	prosent (a,k)		
23 Valgdeltakelse, 2019		68	63	65	prosent		
Helse- og aktivitet	24 Lite fysisk aktive, Ungd. 2017-19	-	15	14	prosent (a,k)		
	25 Røyking, kvinner	-	6,4	5	prosent (a)		
Helsestand	26 Forventet levealder, menn	75,0	78,5	79,4	år		
	27 Forventet levealder, kvinner	81,5	83,2	83,5	år		
	28 Utd.forskjeller i forventet levealder	-	4,6	4,9	år		
	29 Fornøyd med helse, Ungd. 2017-19	-	67	70	prosent (a,k)		
	30 Psykiske sympt./lidelser	187	154	154	per 1000 (a,k)		
	31 Overvekt og fedme, 17 år	34	29	23	prosent (k)		
	32 Hjerter- og karsykdom	23,8	19,0	17,4	per 1000 (a,k)		
	33 Antibiotikabruk, resepter (ny def.)	110	262	306	per 1000 (a,k)		
	34 Vaksinasjonsdeknning, mestlinger, 9 år	-	95,6	96,0	prosent		

4.2 Levekår og oppvekst

I folkehelsekartleggingen fra 2018 oppsummeres de største utfordringer på denne måten

- Stor andel lavinntekts-husholdninger. Andelen barn som lever i lavinntekts-familier er større enn landet og fylket. Aleneboende er den vanligste husholdningsformen.
- Generelt lavt utdanningsnivå. Dette gir utfordringer for den enkelte med hensyn til å få seg jobb, og kan virke begrensende på etablering av arbeidsplasser.
- En betydelig lavere andel av elevene i Kvæningen er fornøyd med lokalmiljøet, skolen og helsa, enn landsgjennomsnittet
- Få arbeidsplasser i private sektor.
- Manglende universell utforming av omsorgsboliger, for få tilrettelagte boliger til boligosiale målgrupper, og et svært lite privat boligutleie-marked

5 Barn og unge

Hensynet til barn og unge skal ivaretas i kommunens planlegging. Det skal legges til rette for gode og trygge møteplasser og aktivitetsfremmende omgivelser som gir varierte muligheter for sosialt samvær, lek og utfoldelse (Veileder - Barn og unge i plan og byggesak 2020).

I 2019 var 15,6 % av Kvænanngens befolkning i alderen 0-17år.

5.1 Grunnskole

Kvænanng kommun har en grunnskole 1.-10. klasse – på Kvænanng barne- og ungdomsskole i Burfjord.

Følgende tabell viser utvikling på elevtall og tallet på lærere.

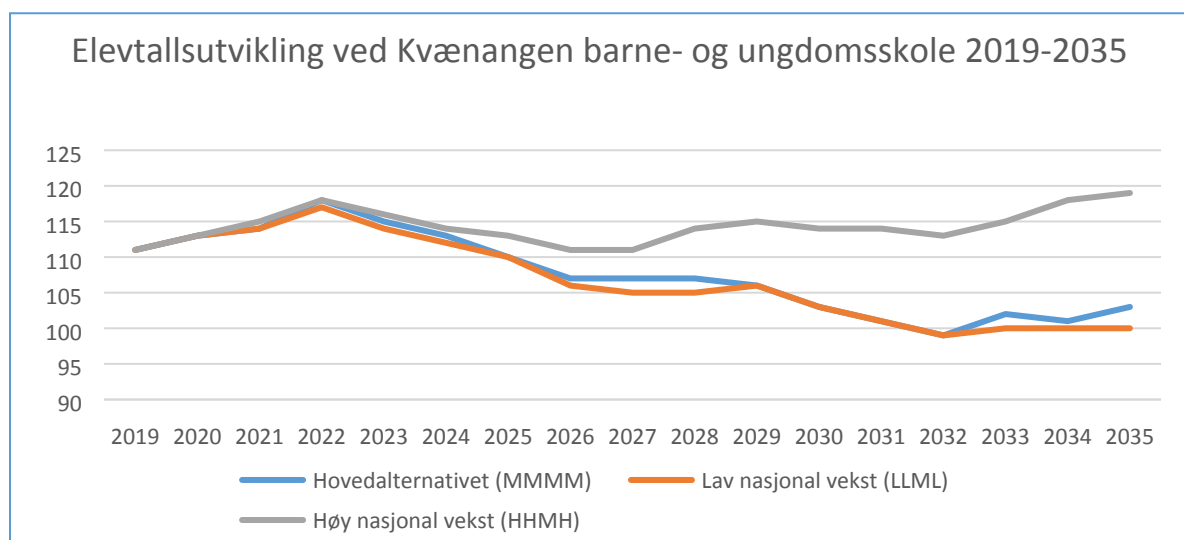
Tabell 5 Nøkkeltall Kvænanng barne- og ungdomsskole. Kilde: Skoleporten

Indikator og nøkkeltall	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020
Tallet på elever	115	112	119	111	113
Tallet på lærere med kontaktlærerfunksjon	10	9	10	10	10
Tallet på lærere	26	23	26	23	24

Tall fra Skoleporten viser at elevtallet har vært variert mellom 111 og 119 elever de siste 5 skoleårene. Tallet på lærere har gått ned fra 26- 23 lærere. Det er en kontaktlærer pr. klassetrinn.

Tallet på elevene vil mest sannsynlig gå ned i henhold til tall fra SSB og framskriving av befolkningstall

Figur 17 elevtallsutvikling ved Kvænanng barne- og ungdomsskole. Kilde: SSB. tabell 11668.



Tall fra SSB viser at ved lavnasjonal vekst og ved hovedalternativet vil det bli nedgang i elevtallet, og det er stor sannsynlighet for at elevtallet vil stabilisere seg på rundt 100 elever fra år 2032.

Lærertetthet

I forbindelse med Stortingsmeldingen NOU om tidlig innsats i 2018, ble det satt nye normer for antall elever pr. lærer. Normen for 2020 er på 15 i 1.-4. trinn og 20 på 5.-7. trinn og 8.-10 trinn.

Tall fra Kvæningen viser at Kvæningen kommune har lavere gruppestørrelse enn normen, og i 2019/2020 hadde 1-4. trinn 0,9 årsverk mer enn på landsbasis 5.-7

Tabell 6 Gruppestørrelse KVBU, Kilde skoleporten

Skoleår	Kvæningen barne- og ungdomsskole			
	Gruppestørrelse 2* 1.-4. trinn	Gruppestørrelse 2 5.-7. Trinn	Gruppestørrelse 2 8.-10. trinn	Gruppestørrelse 2 1.-10. trinn
2017-2018	11,2	11,2	10,1	10,8
2018-2019	8,0	11,9	9,8	9,7
2019-2020	10,6	16,9	16,6	14,3

*)Gruppestørrelse 2 er beregnet ut ifra antall elevtimer minus timetall for spesialundervisning og særskilt norsk. Tallet blir delt på antall ordinære undervisningstimer (inkludert samisk). Du kan lese mer om beregningen av gruppestørrelse 2, og beregningen av behovet for undervisningsårsverk her <https://www.wisweb.no/wwfile/155313/gruppestorrelse2.pdf>

Ressursbruk på skolen kan belyses med nøkkeltall for driftsutgifter pr. elev. Tabell 7 viser at KVBU har høyere driftskostnader, lønnskostnader, inventarer og utstyr og undervisningsmateriell pr. Elev enn landet for øvrig. Det er en tendens at driftsutgifter har gått opp mens lønnsutgifter pr. elev har gått ned.

Tabell 7 Økonomi. Kilde: Skoleporten, Udir.

Indikator og nøkkeltall	2015	2016	2017	2018	Nasjonalt 2018
Driftsutgifter per elev	190 425	185 414	189 310	191 348	121 243
Lønnsutgifter per elev	161 700	155 876	156 344	156 318	95 297
Prosentandel lønnsutgifter av totale utgifter	88,1%	88,3%	88,4%	84,9%	81,7%
Driftsutgifter til inventar og utstyr per elev	1 815	985	2 803	2 697	1 100
Driftsutgifter til undervisningsmateriell per elev	2 565	2 009	2 535	2 048	1 400

Det finnes flere indikatorer på læringskvalitet. I dette tilfellet har vi valgt ut følgende indikatorer, spesialundervisning, andel av elever på mestringsnivå 3-5 i lesing og regning i 8. trinn.

Tabell 8 Nøkkeltall for læringskvalitet, kilde Skoleporten

Nøkkeltall	Kvæningen	KOSTRA- gruppe 06	Landet uten Oslo
	2019	2019	2019
Elever i kommunale og private grunnskoler som får spesialundervisning	15	10	7,8
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i lesing 8.trinn	80	71,6	75
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i regning 8.trinn	78,6	64,6	68,7

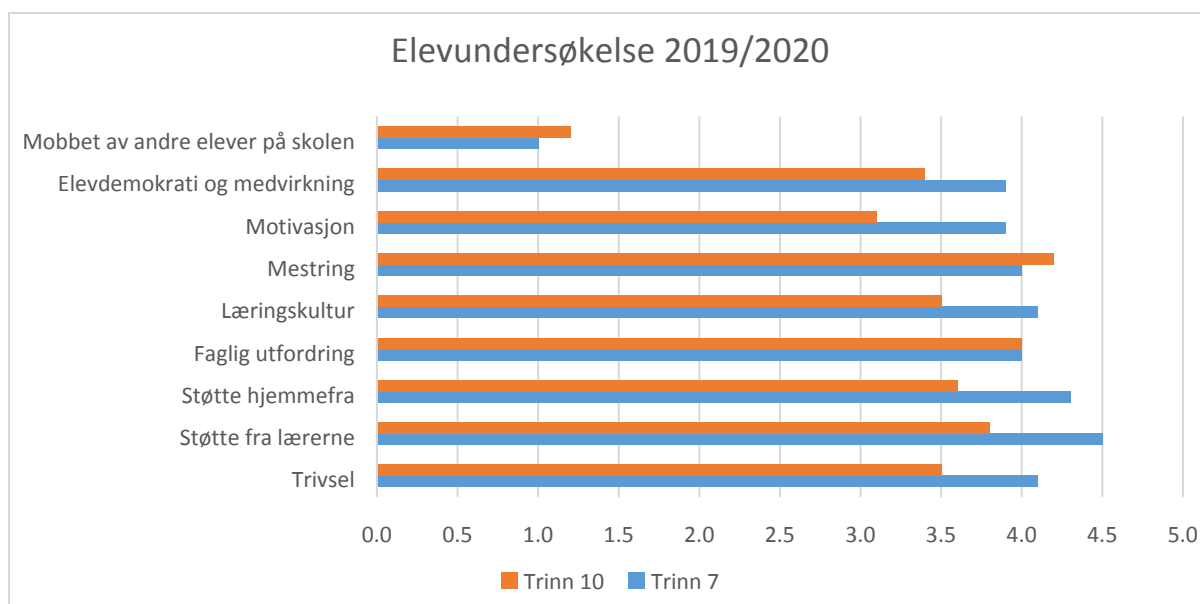
En indikator på læringskvalitet er grunnskolepoeng

Tabell 9 Grunnskolepoeng KVBU , kilde skoleporten

Indikator og nøkkeltall	2014 - 2015	2015 - 2016	2016 - 2017	2017 - 2018	2018 - 2019
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt KVBU	39,7	43,8	43,1	47,4	41,9
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt Nasjonalt	40,8	41,2	41,4	41,8	42,0

Når det gjelder læringsmiljø gir elevundersøkelser et godt bilde på det. Elevundersøkelsen viser at det forekommer mobbing på skolen. Elvene er stort sett fornøyd med skolehverdagen, og denne undersøkelsen viser at 7. klassingene er stort sett mer fornøyd med skolen enn 10. klassinger.

Figur 18 Elevundersøkelse KVBU 2019/2020, kilde skoleporten



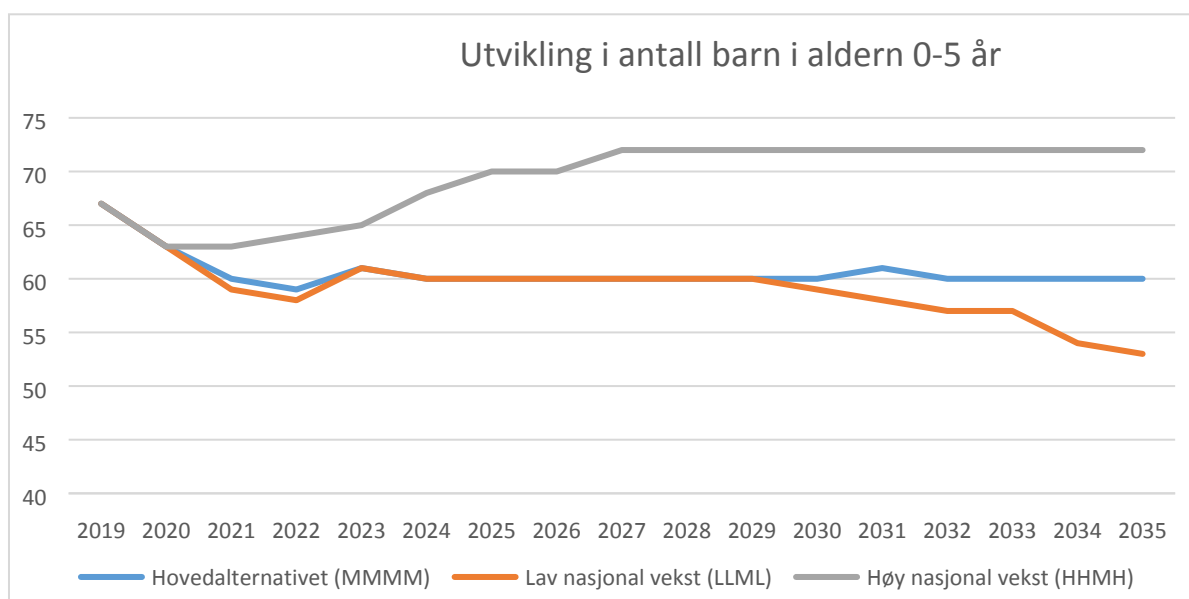
Kvæningen barne- og ungdomsskole har i gjennomsnittet hatt 2 elevbedrifter i året de siste 5 årene.

5.2 Barnehage

Tall fra SSB viser at i 2019 var 84,4 % av barn i alderen 1-5 år i barnehagen, som er noe lavere enn i fylket og landet for øvrig. I Kvæningen kommune er det kun en kommunal barnehager, med avdelinger i Burfjord og i Badderen.

Følgende figur viser utvikling i antall barnehage i Kvæningen i perioden 2020 til 2035. De siste årene er det født rundt 8-9 barn i året.

Figur 19 Utvikling av antall barn i alderen 0-5 år . Kilde: SSB , tabell 11668



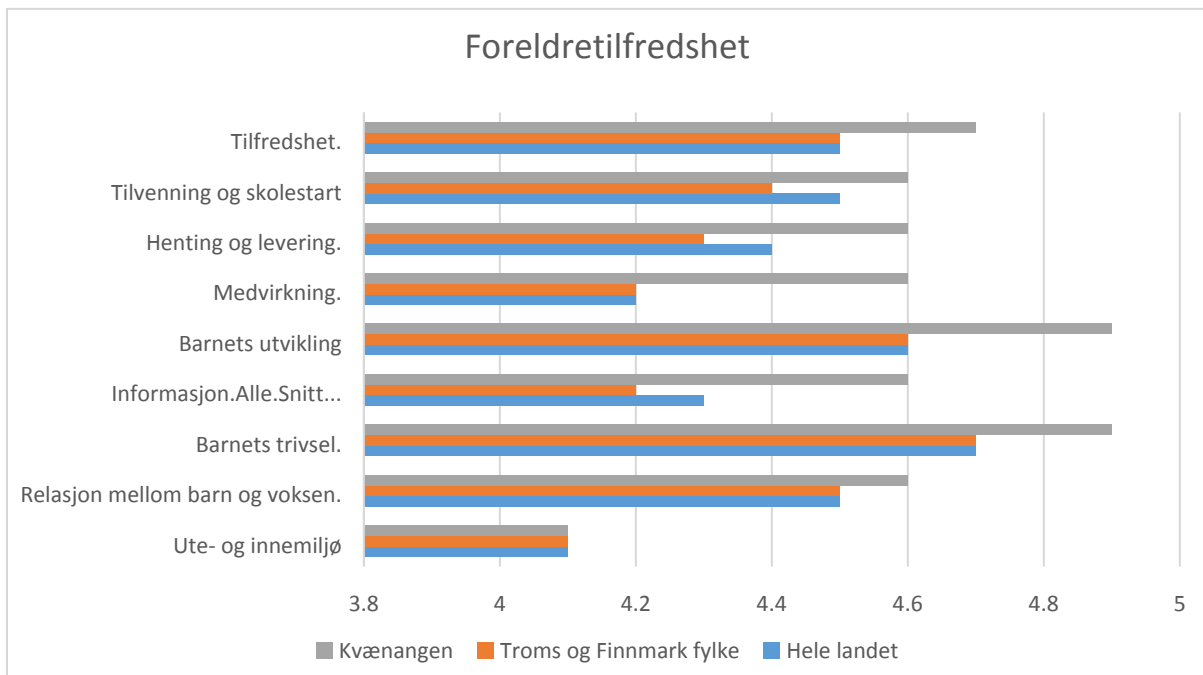
Tabell 10 viser at det er forholdsvis høye driftsutgifter pr. barn i barnehagen i Kvæningen.

Tabell 10 Ressursbruk barnehager i Kvæningen,

		Kvæningen	KOSTRA-gruppe 06	Landet utenom Oslo
Korrigerte brutto driftsutgifter til barnehager (f201, f211, f221) per korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager (kr) ³	kr	113,4	86,7	78,8
Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	prosent	7%	7,8%	14,3%
Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)	kr	197 311	187 076	163 207

Foreldreundersøkelse viser at foreldre er stort sett fornøyd med tilbudet i barnehagen.

Figur 20 Foreldretilfredshet i barnehagen Kvæningen

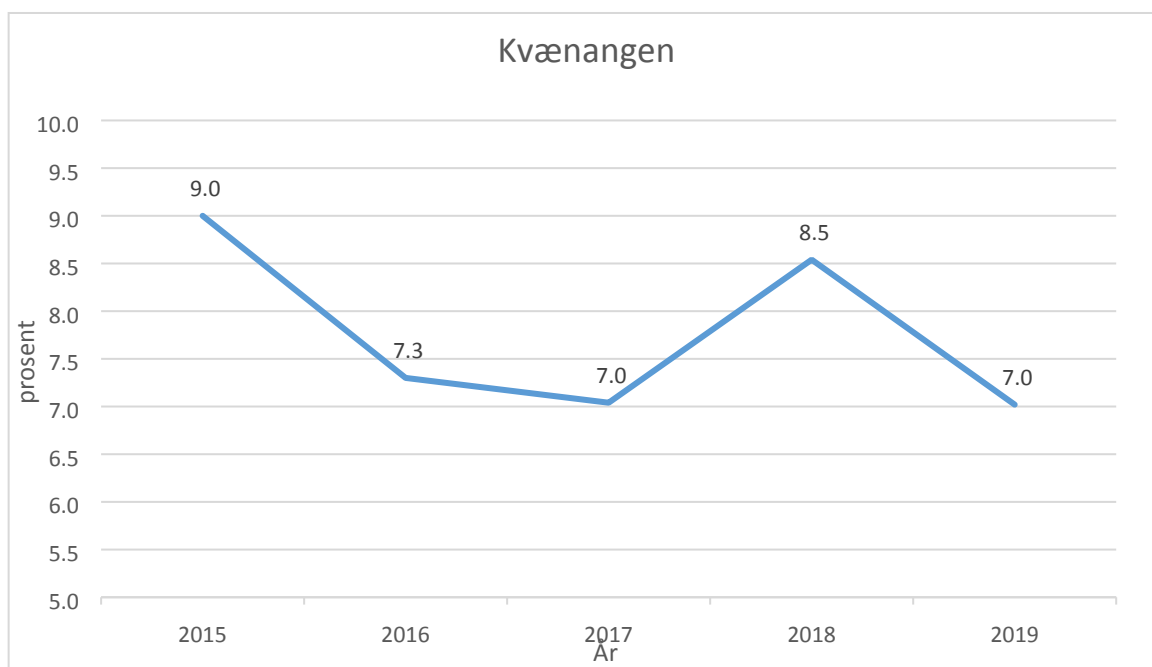


5.3 Barnevern (interkommunalt)

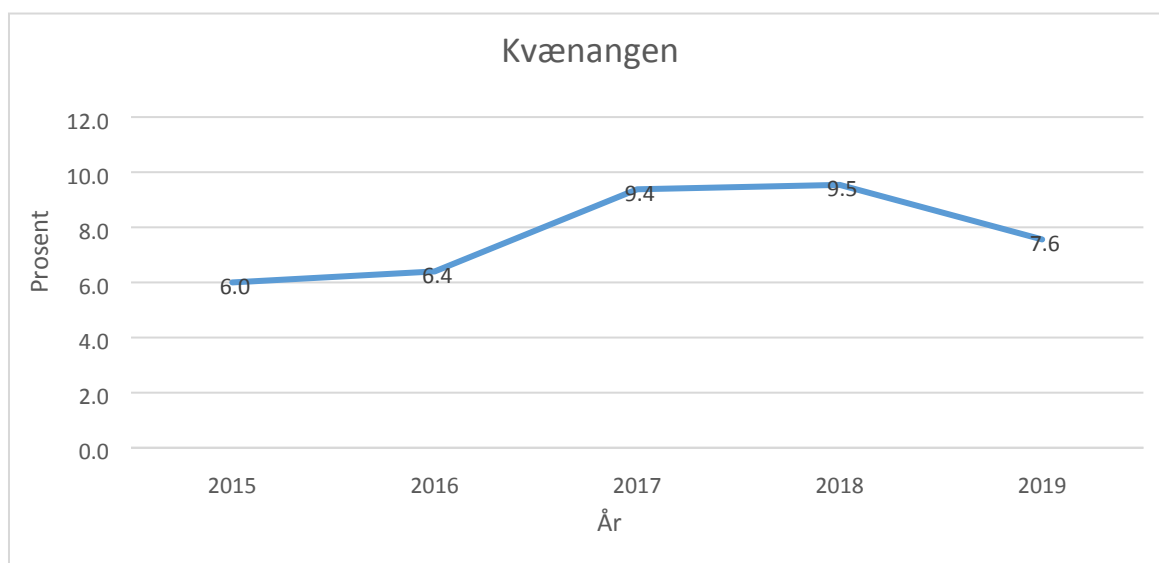
Kvæningen kommune inngikk en avtale om barnevernssamarbeid med Alta kommune fra 01.01.2020. Inntil da har kommunen hatt et samarbeid med Nordreisa kommune. Kvæningen kommune valgte å gå ut av samarbeidet etter revisjon av kontrollutvalget og Troms fylkeskommunes evaluering av Kvæningen og Nordreisa barnevernstjeneste.

Figurene nedenfor viser utvikling av andelen barn med barnevernstiltak og andelen undersøkelser i forhold til innbyggere i aldersgruppen 0-17 år. Utviklingen viser at andelen barn med barnevernstiltak har variert fra år til år, og at det har vært en nedgang fra 2018-2019. Andelen undersøkelser har også hatt en nedgang. Dette kan ha hatt sammenheng med omorganiseringsprosessen i barnevernstjenesten.

Figur 21 Andel barn med barnevernstiltak i forhold til innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019). Kilde Bufdir



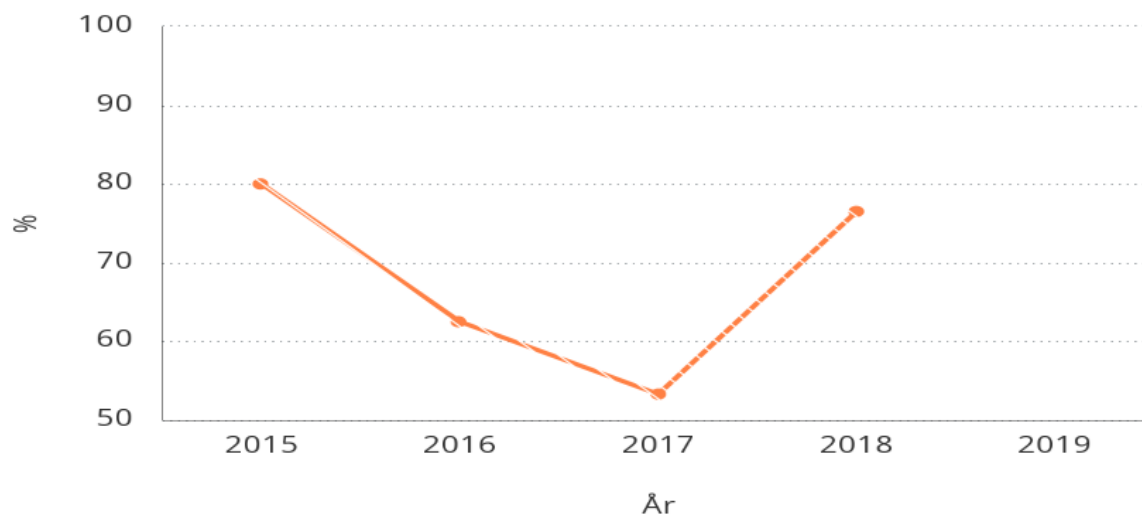
Figur 22 Andel barn med undersøkelse i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019)



Av barn med hjelpetiltak viser statistikken at hjelpetiltak i hjemmet har økt fra 2017 til 2018 og at det har vært en liten nedgang i andelen barn som bor utenfor hjemmet, Dette kan tyde på at det har vært større fokus på forebyggende arbeid, og samarbeidet mellom ulike sektorer som skole, barnehage og hjem.

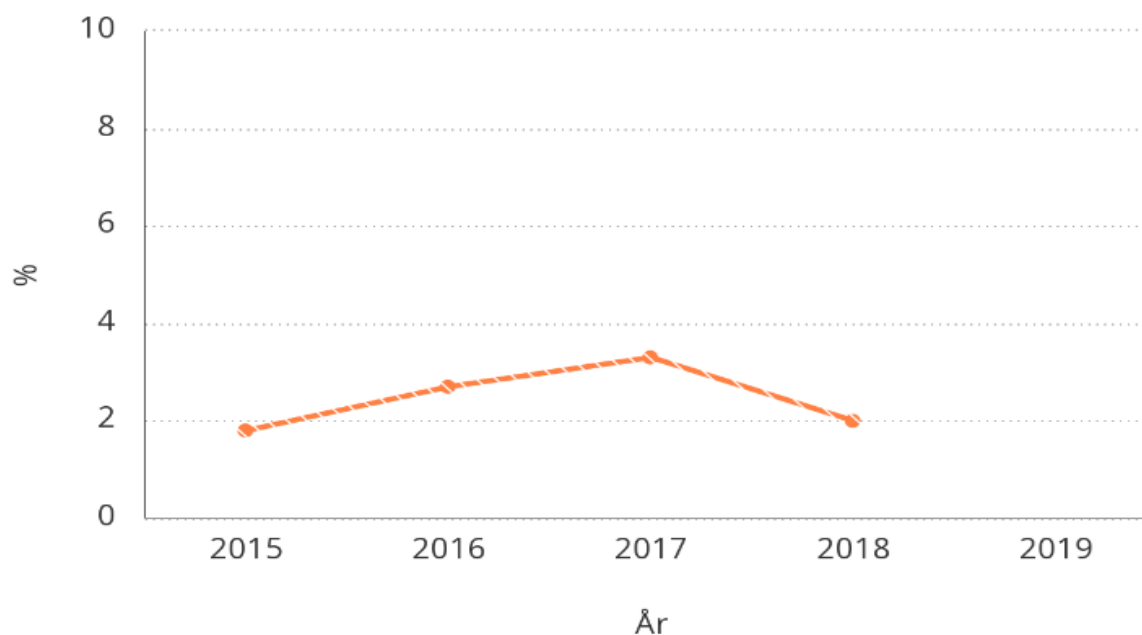
Figur 23 Andel barn med hjelpetiltak i hjemmet av alle barn med tiltak 0-17 år (2019)

Andel barn med hjelpetiltak i hjemmet av alle barn med tiltak 0-17 år (2019)



Figur 24 Barn som bor utenfor hjemmet i løpet av året i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019)

Barn som bor utenfor hjemmet i løpet av året i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019)



I rapport om kommunesamarbeid – vertskommunemodell for Loppa, Kvæningen og Alta (2019) kommer det frem at Kvæningen har de siste årene opplevd høy andel fristbrudd i undersøkelsessaker, og at tilsynskrav i fosterhjem ikke oppfylles. Statistiske tall for 2019 viser at det har vært en forbedring

5.4 Kulturskole

Kulturskolen tilbyr allsidig opplæring innen teater, sang, samspill, instrumentopplæring, visuell kunst og matkultur. Foreldre/foresatte søker sine barn inn hver høst på de tilbud som ønskes, og det betales en semesteravgift inn til kommunen for høst- og vårsemesteret. Undervisningen skjer på ettermiddag og kveldstid i ulike undervisningsrom på Kvæningen barne- og ungdomsskole. Stort sett holdes det semesterkonserter/utstillinger og forestillinger til hvert semesterslutt, pluss andre opptredener gjennom året. Et uttalt mål for kulturlivet i Kvæningen og også for kulturskolen, er at barn og unge får opplæring i de ulike fagene de har interesse for, samt at de får oppleve mestring, samhold og trening i å vise seg og sitt talent fram for andre.

Tall fra SSB viser at 23 % av innbyggere i alderen 6-15 år er elever ved kulturskolen.

5.5 Idrett og friluftsliv

Kvæningen kommune har gjennomført friluftskartlegging i 2020. Kommunedelplan for idrett, kultur og friluftsliv legger føringer for satsing innen idrett og friluftsliv.

6 Helse og omsorg

Kapitlet om helse og omsorg suppleres i løpet av oktober 2020.

7 Klima, Miljø og bærekraftig utvikling

7.1 Klima og miljø



Klimaendringene er vår tids største utfordring for livet på kloden, og det utfordrer vårt samfunn økologisk, økonomisk og sosialt. Det å begrense klimagassutslipp og håndtere klimaendringer og klimatilpassing må løses i fellesskap, og kommunene er viktige motorer for bærekraftig lokalsamfunnsutvikling. Kommunenes rolle i overgangen til lavutslippssamfunnet er blant annet adressert i nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging 2019-2023. Klimaendringer forventes å sette strengere rammer for politikk og økonomisk aktivitet i årene fremover.

Prisavtalen forplikter norske kommuner til handling for å begrense klodens temperaturøkning, ved å redusere klimagassutslippene. Store deler av Norges klimagassutslipp kommer fra aktiviteter der kommunene sitter med viktige virkemidler, spesielt utslipp fra veitrafikk. Kommunene har et ansvar for å kutte utslipp lokalt, både innenfor transport, avfall, bygg og andre sektorer. Videre har kommunene også et stort ansvar når det kommer til arealforvaltning og bevaring av naturmangfold, økosystem og arter. Hverdagen i norske kommuner handler mye om å håndtere dilemmaer. Ønsket om vekst og positiv befolkningsutvikling kan komme i konflikt med andre verdier. Boligbygging og næringsutvikling må avveies mot biologisk mangfold, matproduksjon og rekreasjonsverdier. Utviklingen må tilfredsstillere dagens behov uten å ødelegge fremtidige generasjoners muligheter.

Klimaendringene vil påvirke vær og vind, og kan gi større utfordringer knyttet til for eksempel ekstremvær. Lokalt vil økende temperaturer og hyppigere og mer intens nedbør

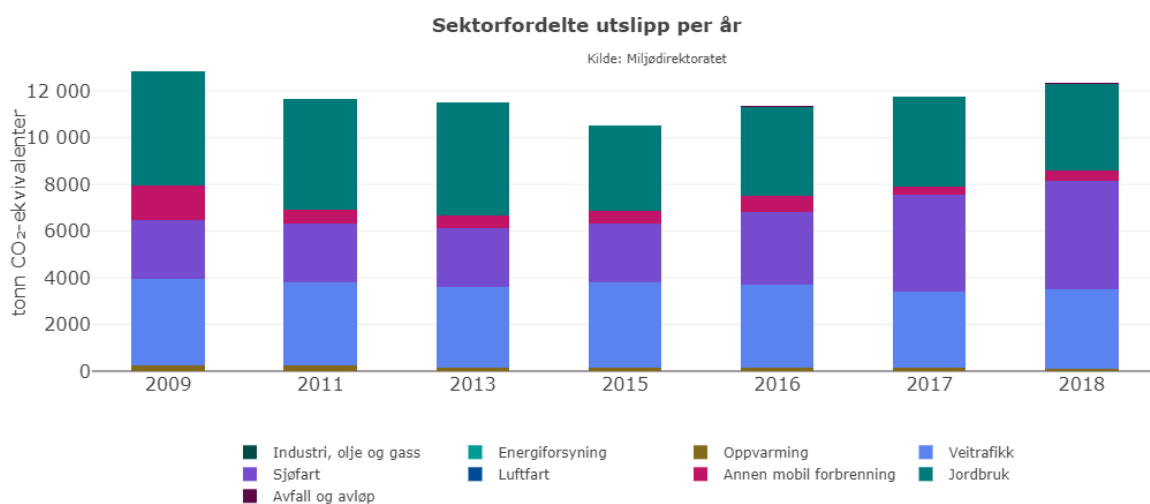
sannsynligvis føre til nye utfordringer for boliger, næringsbygg, veier, avløpssystem og annen infrastruktur. Dette får betydning for kommunens byggprosjekter, arealbruk og arealplanlegging, og krever økt kompetanse på klimatilpasning. I tillegg vil klimaendringer stille større krav til kommunens beredskap. Det er i kommuner og lokalsamfunn det er størst behov for «beredskap mot overraskelser».

Alle produkter vi bruker har et klimafotavtrykk som stammer fra produksjon, transport og avfallshåndtering. I Kvæningen er mengden husholdningsavfall per innbygger klart over landsgjennomsnittet, og når det kommer til husholdningsavfall levert til gjenvinning, ligger Kvæningen langt over snittet i landet.

Kvæningen kommune har vedtatt en Kommunedelplan for energi og klima for Nord-Troms 2010 – 2014 den 30.06.2010. Denne planen er et samarbeid på tvers av kommunegrensene i Nord-Troms. Planen er vedtatt med en handlingsdel. Planen er ikke oppdatert til dagens situasjon med tanke på klima- og teknologiutviklingen. (Arbeidet med ny Klima og Miljøplan er startet opp som et interkommunalt arbeid, ledes fra Lyngen kommune).

Søylediagrammet viser klimagassutslipp i Kvæningen kommune målt i CO₂-ekvivalenter over tid.

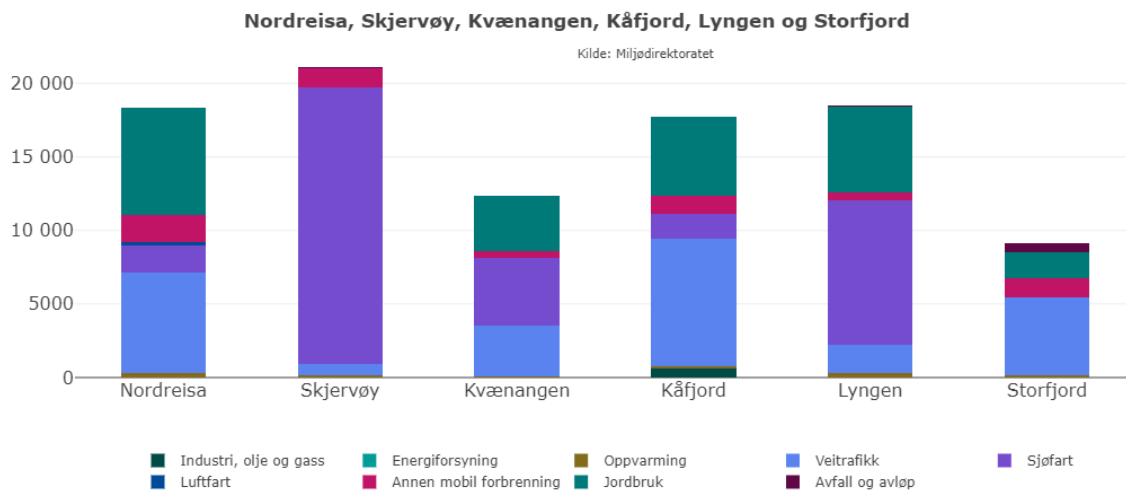
Figur 25 Sektor fordelte utslipp per år.



Sjøfart, Veitrafikk og jordbruk står for en stor del av utslippene i Kvæningen.

Sammenligning med andre kommuner og regioner har liten mening da alle har sine særtrekk med næringsstruktur, geografi og samferdsel.

Figur 26 Utslipp i kommunene



I 2018 vedtok rådmannsutvalget i Nord-Troms å revidere kommunedelplan for energi og klima. Lyngen kommune er søker kommune, i regionrådet, etter anbudsrunderen ble Rambøll tildelt oppdraget med rullering av kommunedelplan for energi og klima i Nord Troms.

Klimaprofil Troms 2017 viser hvilke endringer og utfordringer en kan forvente seg i fylket.



I veileder om Havnivåstigning og stormflo (DSB), legges det frem tall som viser at en kan forvente seg en havnivåstigning på 68 cm i Burfjord og 66 cm i Kjækan fra år 2081 og mot år 2100 med forventet klimapåslag.

Det må tas høyde for ekstremvær i Planleggingen for fremtiden.

Aktsomhetskartene som produseres av NVE viser områder med potensiale for snøskred, jordskred og steinsprang i Kvænanen.

7.2 Naturmangfold

Det er to naturreservater i Kvænangen kommune. (Njemenjaikojohka- og Bekkemyra-naturreservat).

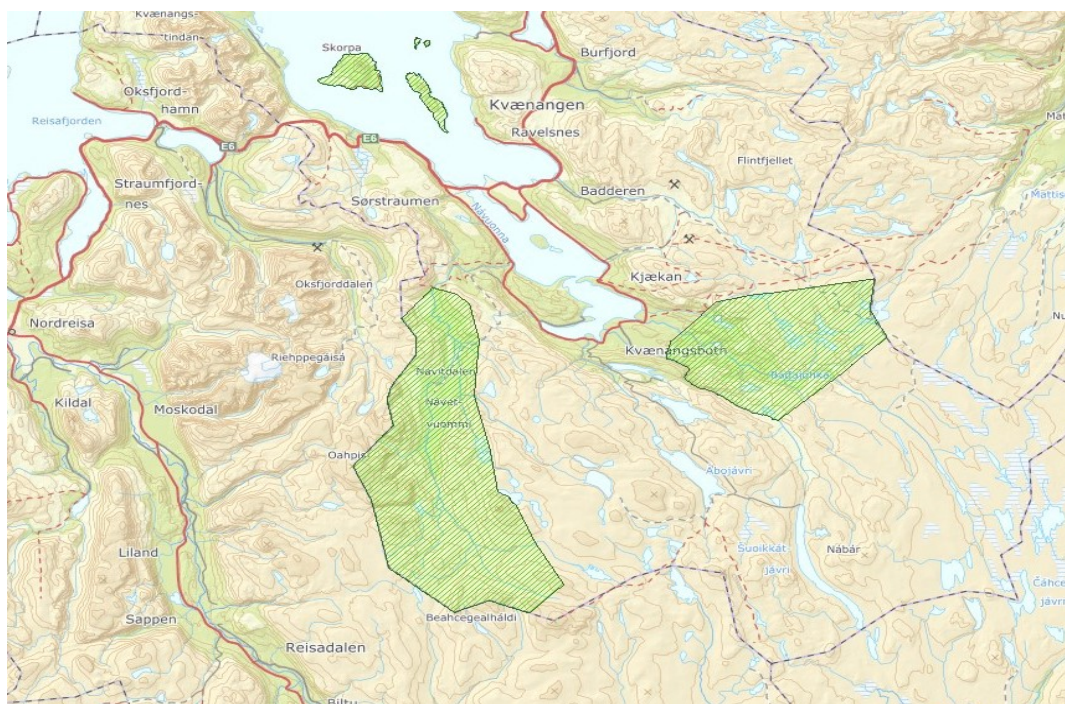
Naturreservater er den strengeste formen for områdevern og omfatter områder som inneholder truet, sjelden eller sårbar natur, representerer en bestemt naturtype, har en særlig betydning for biologisk mangfold, utgjør en spesiell geologisk forekomst. Eller har særskilt naturvitenskapelig verdi.



Det er tre landskapsvernområder i Kvænangen kommune. (Kvænangsbotn-, Navitdalen-, Skorpa-Nøkland Landskapsvernområde). Formålene med landskapsvernområdene i Indre-Kvænangen er å ta vare på et natur- og kulturlandskap i et dalføre med variert og særpreget skog-, fjell- og vassdragsnatur, som er lite berørt av tekniske inngrep og som skaper identitet for kvensk og samisk kultur.

Landskapsvernområdet på Skorpa og Nøkland, formålet med vernet er å bevare to særpregete øyer og to holmer med deres natur- og kulturlandskap, samt planteliv knyttet til kalkbjørkeskog iblandet furu, kalkbetinget vegetasjon med forekomster av krypsivaks og kulturbetinget engvegetasjon. Mangfoldet av naturtyper og karakteristiske dolomittformasjoner gjør øyområdet til en særpreget landskapsmessig og biologisk helhet.

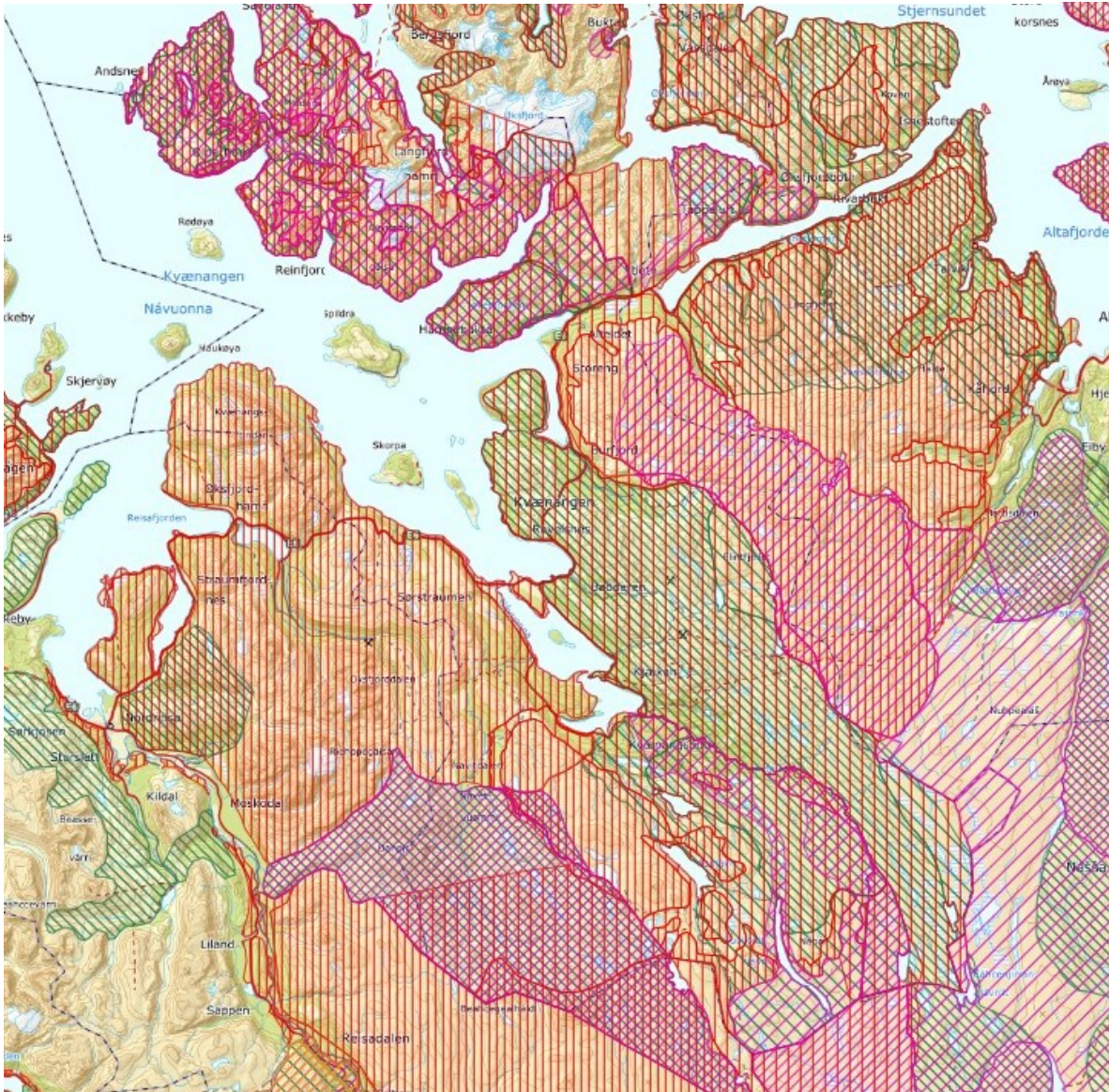
Figur 27 Naturvernområder i Kvænangen



7.3 Reindrift

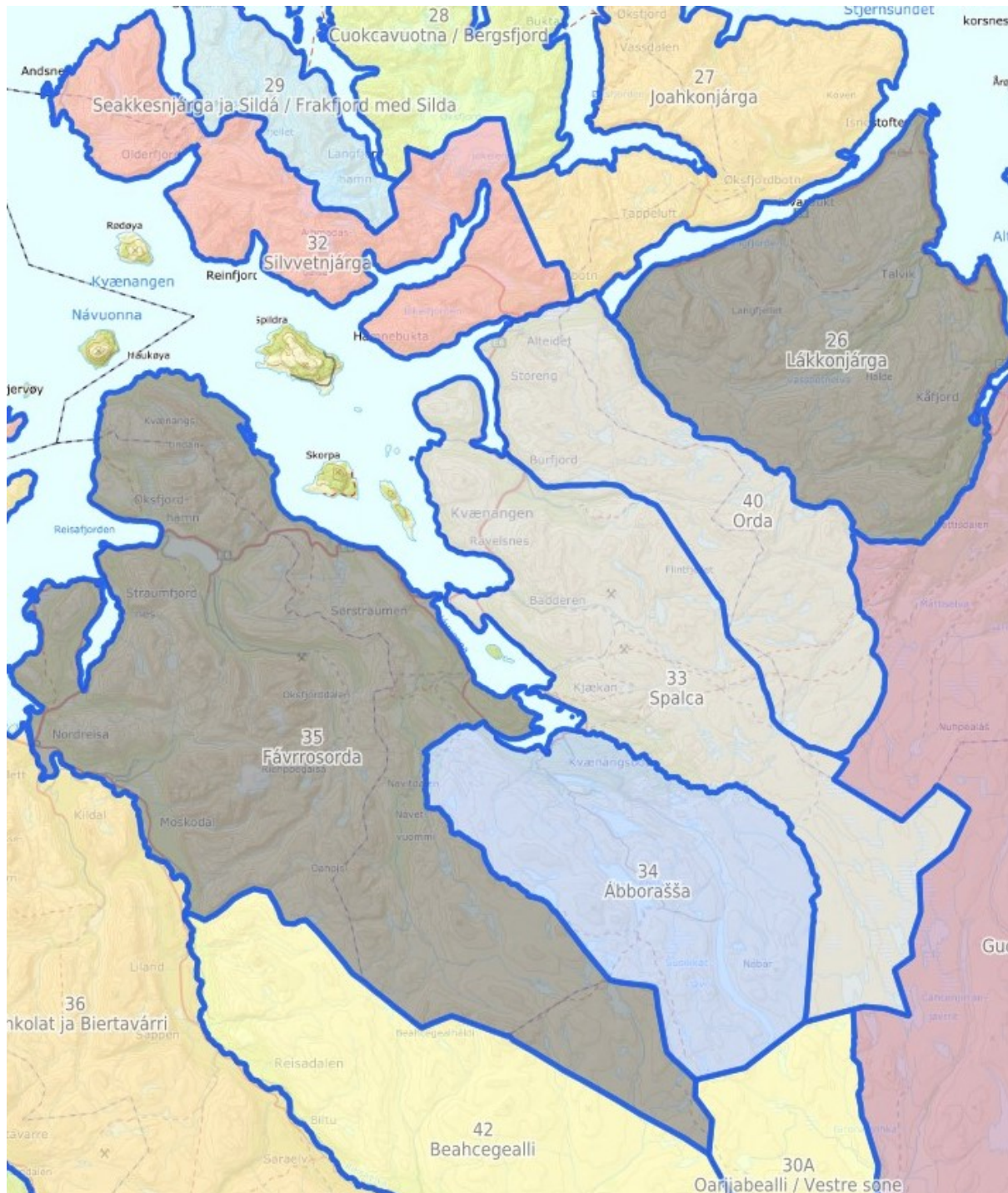
Reindriftens driftsform medfører behov for store sammenhengende arealer. Det er viktig å ta hensyn til tidligere inngrep som har funnet sted innenfor det enkelte distrikts grenser, det er de samlede effektene av planer og tiltak som skal vurderes (regjeringen.no).

Figur 28 Arealbruk reindrift



Kartet viser den totale arealbruken slik den er i dag. Vi ser at hele fastlandet brukes av reindriften. Noen områder er viktigere enn andre. Kommunen initierer dialog med næringa. Potensielle konflikter kan være motorisert ferdsel i utmark, veibygging, utbygging av vindkraftverk og fritidsbebyggelse.

Figur 29 Reinbeitedistrikt i Kvænangen



Bildet viser administrative grenser i Kvænangen: Reinbeiteområde Vest-Finnmark, I Kvænangen har vi fem reinbeitedistrikt som er: 35 Fávrrósorda, 34 Ábborašša, 33 Spalca, 40 Orda og 32 Silvvetnjárga. Arealbruken og distriktene er kommuneoverskridende.

8 Areal og infrastruktur

Arealbruken reguleres i kommuneplanens arealdel 2017 -2029 samt gjeldende reguleringsplaner for Alteidet (Sollia boligfelt 1978), Badderer (Sætra boligfelt 1981), Burfjord (Sentrumsplan 1985), Burfjord (Boligfelt øst 1985), Baddereidet (Boliger for reindriftsutøvere 1988), Kvænangsbotn (Rekbukta hyttefelt 1991), Burfjord (Boligfelt Syd 1993), Badderer (Småbåthavn 2001), Navit (hytteområde 2003), Indre Navit (Hytteområde 2003), Kjækan (Løkvikneset hyttefelt 2006), Storeng (Fritids- og turistformål 2006), Leirbukt (Myreng hyttefelt 2006), Kjækan (Iverbakken hyttefelt 2007), Kjækan (Pertem hyttefelt 2010), Burfjord (Stormo II Boligbebyggelse 2010), Nordstraumen (Fritidsbebyggelse 2010), Kjækan (Fritidsbebyggelse, Skianlegg og småbåthavn 2011), Nordstraumen (Gåsnes 2011), Låvan (Fritidsbebyggelse 2012), Saltnes (Isbresenteret 2016), Kvænangsfjellet (E6 2016), Kjækan (Fritidsbebyggelse og småbåthavn 2020),

8.1 Boliger

Det er i kommuneplanens arealdel avsatt areal for fremtidig boligfelt. På Alteidet, Burfjord, Badderer står ferdig regulerte tomter ledig, og det er også planlagt utvidelser av eksisterende boligfelt og etablere nye felt i disse bygdene.

8.2 Sentrumsformål

Burfjord Sentrum er lokalisert mot havna. Området har potensiale for utvikling. Arealet har formål forretninger/kontor/helse/industri. I havna så er det djupvannskai og et lite mottak for hvitfisk samt et stort industribygg, som har stått mye tomt. Det er gjort vedtak i kommunestyret om at en politisk komite skal se på formålet «Småbåt- og fiskerihavn i Burfjord»

For å få en bedre og oppdatert sentrumsplan må man prioritere en revidering av sentrumsplan i Burfjord.

8.3 Fritidsbebyggelse

Kommunen har fjorten hyttefelt, de fleste i Indre Kvænangen, av dem er det kun tre til fem som er helt utbygd. I arealplanen er det avsatt nye 12 fritidsområder som kan reguleres.

8.4 Havn og industri

Det er regulert til formålet Industri både i Burfjord og Badderer. I arealplanen er et område i Labukta (Alteidet) avsatt til fremtidig industriområde/dypvannskai, der må kommunen komme i gang med grunnavståing og grunnundersøkelser slik at vi kan ha området klart til eventuelle overskuddsmasser fra utbedring av E6 Kvænangsfjellet. Må også se på områder der vi eventuelt kan bruke hvis det blir etterspørsel etter areal til industri.

8.5 Grønnstruktur, friluftsliv, rekreasjon

I sentrumsplanen for Burfjord er det satt av fire områder til formål friområder (De er ikke opparbeidet og to av dem er bebygde med dispensasjon fra planen), og et område til torg. (Ikke opparbeidet). For noen av områdene bør det vurderes om angitt formål stemmer med bruk. Den demografiske utviklingen peker i retning av flere eldre. Arealene er i dag dårlig tilrettelagt for personer med nedsatt funksjonsevne.

Arealer for lek og idrett er under reguleringsprosess, og vil mest sannsynlig ferdigstilles i 2020

I Kvæningen er det gode muligheter for å utøve friluftsliv. Det er store sammenhengende naturområder både på fastlandet og øyene. Kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Kvæningen er gjennomført og ble ferdigstilt våren 2020 for fremtidig arealplanlegging. Kvæningen kommune har et omfattende løypenett for snøscooter som mange bruker i friluftslivs betydning selv om det ikke inngår under betegnelsen «Friluftsliv»

8.6 Parkering

I sentrumsplanen for Burfjord er det ikke avsatt områder/areal til parkering. Ved rullering av sentrumsplan må man tenke på en hensiktsmessig bruk og utvikling av sentrum og det bør foretas en vurdering av parkeringsbehovet og dagens bruk.

8.7 Veinettet i kommunen

Veinettet til kommunen består i dag av 144 km og noen få km med gang- og sykkelvei, Samtlige veier er helårsveier. E6 er 54 km og går tvers gjennom kommunen og deler kommunen i to, på den vil vi ha mye trafikk, for det meste i sommermånedene. Vi har 39 km fylkesvei og 51 km kommunal veg.

Kvæningen kommune har en vedtatt trafikksikkerhetsplan, den er klar for revidering. Mange av tiltakene som var planlagt er gjennomført men det mangler noen trafikkfarlige punkter igjen.

8.8 Gravlund

Kvæningen kommune har flere registrerte kirkegårder. De som brukes mest i dag er kirkegårdene på Nordstraumen og på Storeng. Storeng Kirkegård ble utbygget og utvidet for noen år siden, og Kvæningen menighet er i en prosess med utvidelse av Nordstraumen kirkegård pga. plassmangel.

8.9 Offentlig bebyggelse

Kommunen er i en prosess der de ser på muligheten å samle helse under samme tak i området som er regulert til helseformål.

8.10 Havbruk og kystsoneplan

Kystsoneplanen (2015) skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommunen har i dag 7 akvakulturanlegg og et Slakteri/foredling drevet av Mowi Norway AS (merket rødt i kartet). Kystsoneplanen er fra 2015. Med tanke på en bærekraftig forvaltning av kommunens ressurser, økt press på kystsonen og nye avstandskrav mellom lokalitetene, vil det være behov for revidering. En ny kystsoneplan vil være viktig for å skape gode rammevilkår for både tradisjonelle fiskerier og akvakultur for fremtiden.



Området innenfor Storstraumen er fra myndighetenes side avsatt til Nasjonal laksefjord.

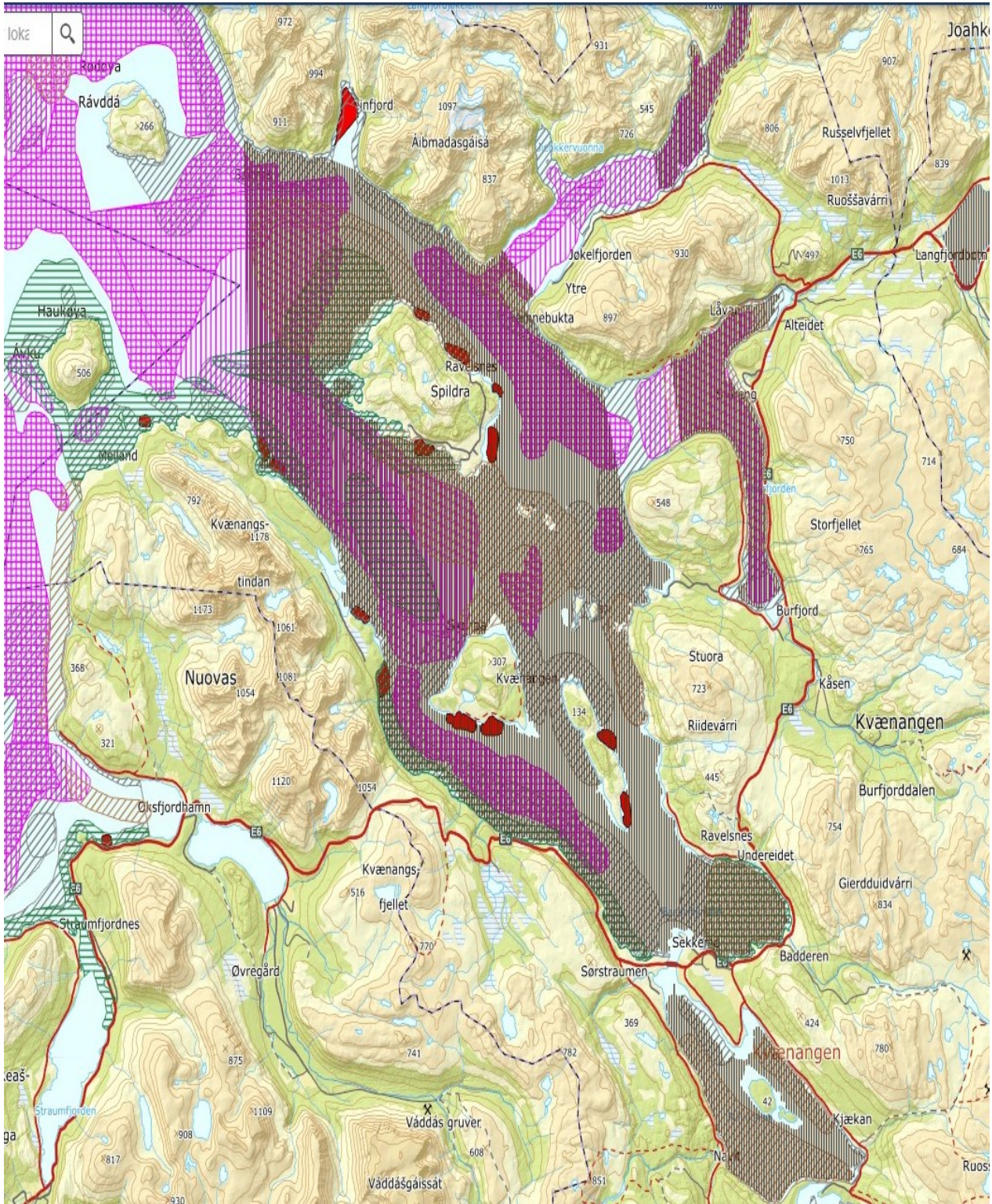
8.11 Fiskeri

I Kvæangen kommune er det registrert 4 fiskere i blad-A og på blad-B er det 14.

Ute i fjordbassenget er det også mange fiskere fra Nordreisa og Skjervøy som også fisker, så i snitt er det en aktiv fjord, di siste årene(f.o.m. 2017) har det vært innsig av sild i ytre-Kvæangen og med silda kommer det mange andre fiskesorter, og fiskere fra hele landet.

I Fiskeridirektoratet lager de kart som forteller hvor de forskjellige områdene for Gyteområder, Gytefelt, Fiskeplasser både for aktive og passive redskap, rekefelt og låssettingsplasser.

Etter disse dataene så er Kvæangsbassenget en meget god fiskerifjord.



8.12 Vannforsyning

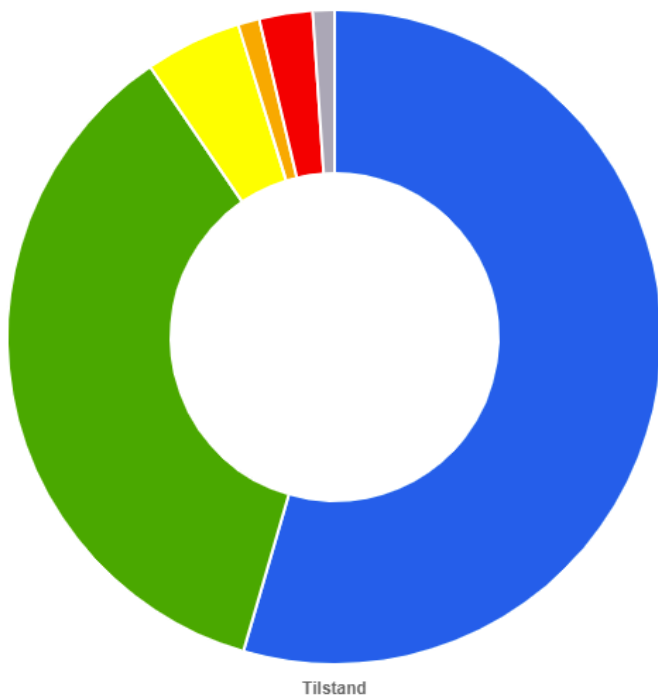
Kvæningen kommune er en del av Nordreisa og Kvæningen vannområde i Troms og Finnmark vannregion. Kvæningen kommune har 7 vannverk (Alteidet, Storeng, Burfjord, Sætra, Kjækan, Kvæningsbotn og Sørstraumen).

Kommunens målsetting er å levere et hygienisk og godt drikkevann til alle våre abonnenter. God miljøtilstand i vannforekomstene, samt oppfyllelse av krav om helse og vann i drikkevannsforskriften er målsetningen for de kommunale vannverkene, jf. Hovedplan for vann 2009-2018.

Arbeidet med rullering av Hovedplan vann er påbegynt, men ikke fullført. Dette er et omfattende arbeid hvor det vurderes å kjøpe inn tjenester for å få denne på plass

Økologisk tilstand, Alle overflatevann

	TILSTAND	ANTALL	%
😊	Svært god	103	54.5
🙂	God	68	36.0
😐	Moderat	9	4.8
😞	Dårlig	2	1.1
😡	Svært dårlig	5	2.6
😕	Udefinert	2	1.1
	Alle	189	100.0



Oversikt over økologisk tilstand i overflatevann i vannområdet Nordreisa og Kvæningen.

8.13 VA-nett (Avløp)

Kvæningen kommune har 4 avløpsanlegg (Reinfjord, Alteidet, Burfjord og Badderren).

Det foretas årlig innrapporteringer til miljødirektoratet.

Utslippstillatelsen er fra 1997, og har ikke vært oppe til revisjon.

Hovedplan for avløp er fra 2000. Flere av tiltakene i hovedplanen er gjennomført, men det gjenstår flere. De første anleggene ble etablert på tidlig 80 tall.

Behovet for vedlikehold, utbedring og fortetting er flere. Dette gjelder bygg, kummer, sjøledninger mm.

8.14 Internett, telefoni og digitale tjenester

Det er tilnærmet full fiberdekning for fastboende i kommunen. De plassene vi har utfordringer med fiberdekningen er i ytterstrøkene som Valanhamn, Meiland, Segelvik, Olderfjord og Reinfjord.

Ellers så vil det være mulig å få fiber om man ønsker det gjennom Alta Kraftlag.

Telefoni er variert i hele kommunen noen plasser er det god dekning av Telenor og andre plasser av Telia. Etter dekningskartene fra leverandørene så har Telia best dekning etter E6 og innover fjellet, Telenor har best dekning fra E6 og ut fjorden.

Vedtatt IKT-strategiplan med handlingsplan 2020 -2023 ????

8.15 Kraftnett

I Kvæningen er det to operatører som står for kraftleveransen i kommunen, Alta Kraftlag og Ymber.

Ymber leverer strøm til øyene våre og ytterstrøkene der vi må bruke båt for å komme til.

Alta kraftlag leverer strøm til fastlandet.

De fleste stedene i Kvæningen kommune har reservestrømforsyning (fjernstyring av strøm) i tilfelle strøbrudd, enten med reservelinje eller dieselaggregat. Kapasiteten er tilpasset behovet pr. i dag.

Kvæningen kommune er en kraftkommune og i Kvæningsbotn ligger Kvæningen Kraftverk som ligger under administrasjon hos Ymber Sørkjosen

8.16 Havner

Kvæningen kommune har ansvaret for alle havnelokalitetene i kommunen, og kommunen driver både med fiskemottak, småbåthavn og dypvannskai.

Burfjord:

Burfjord Havn og Industrikai ligger i bunnen av Burfjorden, (kommunesenteret) der er det en dypvannskai og fiskemottak, Kommunestyret har utnevnt en havnekomite som skal se på behovet og plassering av en småbåthavn i tilknytning til fiskemottaket behov for liggeplasser til fiskeindustrien.

Badderer:

Her har kommunen tilrettelagt for småbåthavn. Mowi er en av brukerne av havna, som disponerer en del av havna. Administrasjonen av småbåthavna betjenes av Kvæningen produkter AS

Spildra:

Godkjent fiskerihavn bygd med midler fra Kystverket. Her er det liggeplasser for lokalbefolkningen på Spildra. Rutebåten «Kvæningen» anløper havna flere ganger i uka.

Segelvik:

Godkjent fiskerihavn, har vært et lite fiskevær som i dag ikke har så mange fastboende igjen, i sommer månedene er det mange som ferierer der ute.

Reinfjord:

Her er det bare en liten kommunal kai igjen som rutebåten ligger til ved anløp. I Reinfjord var det for en del år siden fiskebruk, som nå er lagt ned, bare bygningene og kaia er igjen. Som i dag eies av private.

Valanhamn:

Kommunal kai

Skorpa:

Kommunal kai

Jøkelfjord:

MOWI Norway AS driver laksebruk på det gamle området der Jøkelfjord fiskebruk lå

8.17 Kommunale boliger og tjenestebygg

Kvæningen kommune har i dag en boligmasse som består av 80 boligenheter som utgjør ca. 5090 m²

En tilstandsanalyse fra 2014 viser at det er et betydelig etterslep på vedlikeholdet, så det er behov for betydelige økonomiske midler til vedlikehold. Kvæningen står overfor utfordringer på grunn av den demografiske utviklingen.

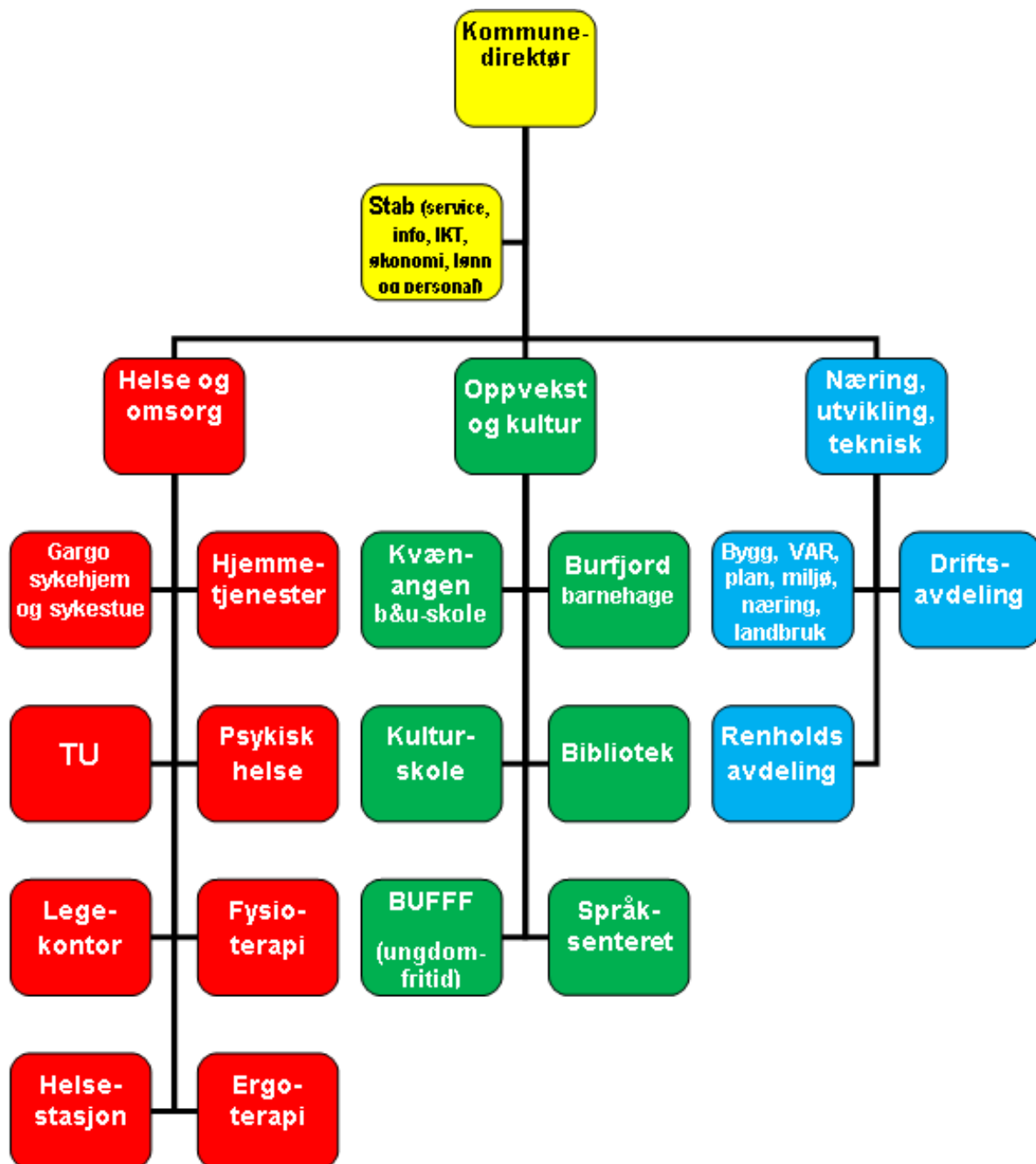
Å tilby rett type boliger: eldreboliger, omsorgsboliger eller «vanlige boliger» er viktig. Behovet for nye og bedre tilrettede boenheter for enslige og arbeidstakere i helsesektoren, mindre enheter er ofte etterspurt.

9 Kommunens organisasjon og tjenester

Kvæningen kommunes politiske organisering omfatter fra 2020 kommunestyre og formannskap.

I tillegg har kommunen Administrasjonsutvalg, Arbeidsmiljøutvalg, Eldreråd, Fondsstyre, Råd for funksjonshemmede og Klagenemnd.

Figur 30 Organisasjonskart Kvæningen kommune



9.1 Administrativ organisering

Administrasjonen ledes av kommunedirektøren fra Rådhuset. Den administrative organiseringen er til vurdering. Sentraladministrasjonen består også av en Seniorrådgiver og et servicekontor med to ansatte. Kommunen er med i NorIKT og vi har 2 ansatte og 1 lærling som jobber som IT-medarbeidere i kommunen.

9.2 Økonomikontoret

Kontoret består av en økonomisjef og to medarbeidere

9.3 NUT (Etat for Næring, utvikling og teknisk)

NUT har tre avdelinger; driftsavdeling, renholdsavdeling, beredskap brann, samt den administrative delen.

Administrasjonen har seks ansatte inkludert Etatsleder, fem ansatte i driftsavdelingen inkludert leder, elleve på renholdsidene inkludert 40% renholdsleder og beredskap brann har seksten delstillinger.

Sektoren leverer en blanding av egne og anskaffede tjenester. Ansvaret omfatter plan- og byggesaker, reguleringsplaner, kart og oppmåling, brannvern, vann og avløp, motorferdsel i utmark, kommunale formålsbygg og boliger, kommunalt eide næringsbygg, andre næringsanlegg, kommunale veier, grøntanlegg, landbruk samt kommunale avgifter. Plan, byggesaker og regulering leveres som en blanding av egen produksjon og anskaffede tjenester.

Administrasjonen NUT har en byggesaksbehandler, en arealplanlegger, en rådgiver næring og utvikling, en rådgiver landbruk og utmarksnæring, en avdelingsingeniør anlegg og en leder.

9.4 Helse- og omsorgssektor

Følgende tjeneste er organisert under helse- og omsorgssektoren:

- Sykehjem (langtids og korttids plasser, ØHD plass)
- Kjøkken (ligger under sykehjemmet «Gargo»)
- Hjemmetjenesten (hjemmesykepleien, hjemmehjelp og dagsenter)
- Legetjenesten
- Fysioterapi
- Ergoterapi
- Helsestasjon
- Psykisk helse og rustjenesten

Sektoren har en Etatsleder og hver avdeling har hver sin enhetsleder. Enhetslederne har et overordnet ansvar for daglig drift i hele sektoren. Gargo sykehjem gir tilbud om langtids- og korttidsopphold, i tillegg til en plass for øyeblikkelig hjelp (ØHD).

Hjemmetjenesten er bemannet dag og kveld (døgnbemanning er under utredning) og yter hjemmesykepleie og praktisk bistand til hjemmeboende. Psykisk helse og rustjenesten er organisert som en egen avdeling.

Legekontoret har 3 leger og 1 turnuslege samt to medarbeidere i resepsjonen og en på laboratoriet. Legene ivaretar legevakt (øyeblikkelig hjelp) utenom legekontorets åpningstid.

Fysioterapiavdelingen er lokalisert på helsesenteret (kommunehuset avd. helse) og fysioterapeutene driver også frisklivssentralen.

Kvæningen kommune har tatt i bruk flere velferdsteknologiske løsninger. Trygghetsalarmer er i drift og det vil være tilbud om alarmer med GPS sporing ved behov. Mobil omsorg er tatt i bruk i hjemmetjenesten. Sektoren benytter Noklus og War som internkontrollsystem.

Det opplyses at tilbakemeldingen fra brukerne og pårørende om tjenesten er jevnt god ...

9.5 Oppvekstsektoren

Oppvekstsektoren består av skoleverket, voksenopplæring, kulturskole, skolefritidsordning (SFO), barnehage, ungdomsklubb, språksenter, forebyggende enhet, kulturkontor og bibliotek.

Forebyggende enhet består av skolehelsetjenesten (Helsesøster), PP-tjenesten og barnevern. Sektoren disponerer, flerbrukshuset med museum, en idretts-/flerbrukshall, svømmehall. Museum i Burfjord er en del av Nord-Troms Museum som har hovedkontor på Storslett (Halti), det bruker å være utstillinger på museet flere ganger i året. Det er også et stort magasin i Kjelleren på flerbrukshuset som museet disponerer.

Kvæningen Folkebibliotek har lokaler på kommunehuset i Burfjord. Kirkekontoret i Kvæningen har også kontorer på kommunehuset.

9.6 NAV

NAV Kvæningen er et kommunalt- statlig partnerskap med to ansatte lokalt og er sortert under kommunedirektøren.

9.7 Brannvesenet Nord

Brannvernssamarbeidet er organisert som et vertskommunesamarbeid etter kommunelovens §20-2 Vertskommunesamarbeid og §20-4 Samarbeidsavtale. Det er fem kommuner som samarbeider med en brannsjef og to avdelingsledere (forebyggende og beredskap). Alle fem kommunene har lokal deltidsmannskap i 1,33% stilling.

9.8 Digitalisering av tjenester

Kommunens nettsted benyttes for å informere om kommunen og tjenester. En selvbetjeningsportal med en lang rekke skjema er i bruk. Tekniske tjenester har en relativ lav grad av digitaliserte tjenester, noen program som brukes er «Gata mi» og «Varsling24»

9.9 Etske retningslinjer

Kommunestyret vedtok i 2019 (sak 74/19) et sett med etiske retningslinjer for folkevalgte og ansatte.

9.10 Innkjøpsrutiner

Kommunens anskaffelser er regulert i «Innkjøpsamarbeidet i Nord-Troms», jf. KS sak 10/

9.11 Helse, miljø og sikkerhet

Kvæningen kommune har avtale med INVENI om bedriftshelsetjenester. Sykefraværet i 2019 var på 9,6% som fortsatt er høyt. Grunnet vakanse i sentraladministrasjonen er ikke forebyggende arbeid med sykefravær og arbeidsmiljø prioritert.

Kvæningen kommune er IA-bedrift. Internkontrollsystem for HMS er Compilo.

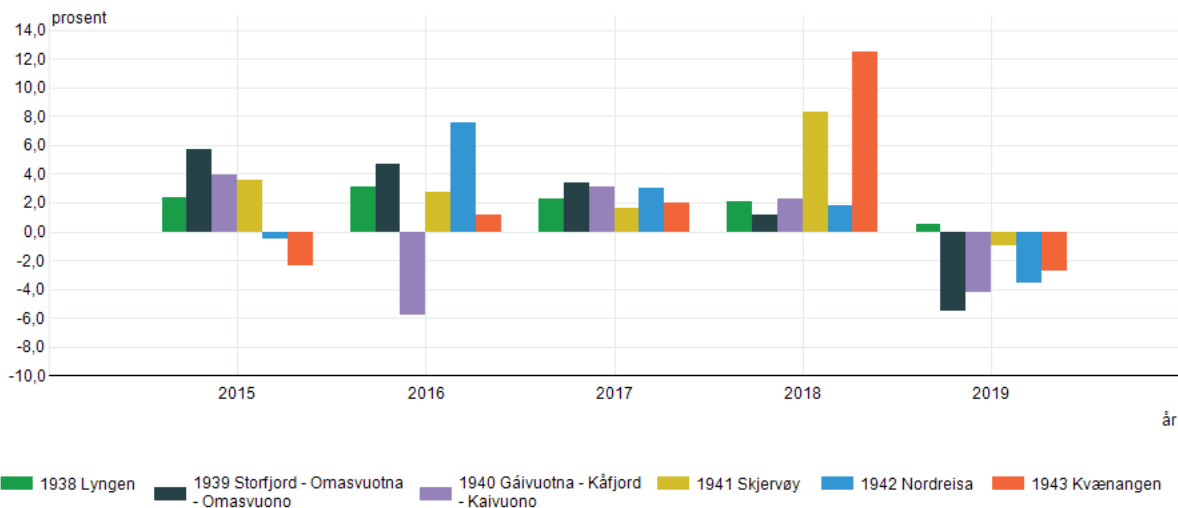
9.12 Interkommunalt samarbeid og annet samarbeid oppsummert

Kommunen har en velutviklet samarbeidsstruktur for tjenester, som er omtalt flere steder i dette dokumentet. (IT, Brann, barnevern).

10 Kommunal økonomi

Nord-Troms kommunene med Orange farge for Kvæningen.

Figur 31 Nettodriftsresultat av driftsinntekter, kilde SSB



Kilde: Statistisk sentralbyrå

	2015	2016	2017	2018	2019
1938 Lyngen	2,4	3,1	2,3	2,1	0,5
1939 Storfjord	5,7	4,7	3,4	1,2	-5,5
1940 Kåfjord	3,9	-5,8	3,1	2,3	-4,2
1941 Skjervøy	3,6	2,7	1,6	8,3	-1,0
1942 Nordreisa	-0,5	7,6	3,0	1,8	-3,6
1943 Kvæningen	-2,4	1,2	2,0	12,5	-2,7

Netto driftsresultat (se grafen over) i prosent av driftsinntekter viser hvor mye av inntektene som er til disposisjon til avsetning og investering, etter at driftsutgifter og renter og avdrag er belastet driftsregnskapet. Korrigert for havbruksfondet var resultatet for 2018, 2,4%, et svært godt resultat.

Resultatene har vært ujevnt de siste årene, og det forventes et svakere resultat i 2020. Økonomien karakteriseres som skjør i kommunens årsmelding, som påpeker at lånegjelden er økende.

Kommunen planlegger ikke med inntekter fra havbruksfondet.

Den langsiktige lånegjelden er økende. I økonomiplanen for 2020 – 2023 er det lagt opp til fortsatt økning. Kommunale foretaks gjeld kommer i tillegg.

Tabell 11 Utvikling av lånegjeld pr. innbygger

	2017	2018	2019
Totalt	134 232 360,-	158 885 330,-	217 389 090,-
Pr. innbygger	109 132,-	131 636,-	183 760,-

Statistisk rapporteres Kvæningen i Gruppe 06 – små kommuner med høye bundne kostnader per innbygger, for sammenligning,

Tabell 12 Økonomiske nøkkeltall

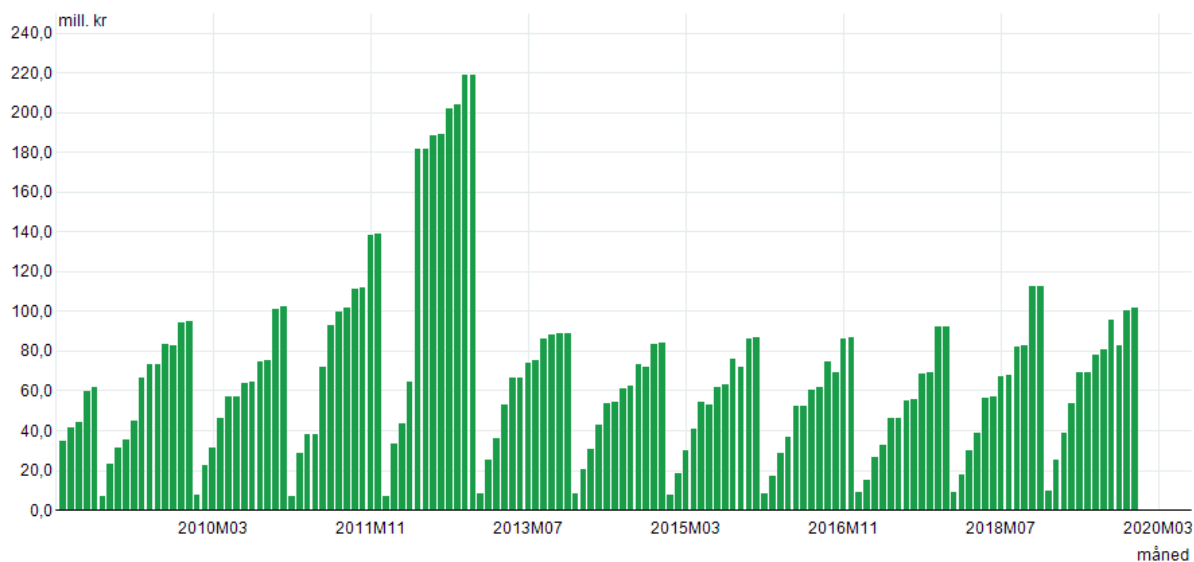
Nøkkeltall	Enhet	Kvæningen	KOSTRA gruppe 06	Troms Romsa
Netto driftresultat i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	-2,7 %	-0,5 %	-2,2 %
Årets mindre/merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	0,0 %	0,6 %	0,2 %
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	19,6 %	30,2 %	9,5 %
Netto renteesponering i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	74,2 %	33,4 %	74,4 %
Langsiktig gjeld ex pensjonsforpliktelser i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	160,8 %	92,1 %	129,5 %
Frie inntekter per innbygger (kr)	kr	96 526	83 196	61 263

Nøkkeltall	Enhet	Kvæningen	KOSTRA gruppe 06	Troms Romsa
Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	12,4 %	11,6 %	5,5 %
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	52,4 %	16,9 %	17,3 %
Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (prosent)	prosent	9,0 %	39,1 %	29,7 %

Skatteinntangen har vært jevnt økende de siste årene, dog med en liten reduksjon fra 2018 til 2019.

Figur 32 Skatteregnskapsstatistikk for Kvæningen

07022: Skatterekneskapsstatistikk. Akkumulerte tal (mill. kr), etter måned. Kvæningen (-2019), Skatteinntang i alt, Skatt.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Den stor økningen i 2012 var pga. Jøkelfjord Laks ble solgt.

11 Kilder



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
177/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Høringer - oversikt til formannskapet 25.09.2020

Henvi sning til lovverk:

Kommunedirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger

- Helse- og omsorgsdepartementet – Høring av forslag om godkjenningmodell for fritt brukervalg i de kommunale helse- og omsorgstjenestene. HF: 08.12.20.
- Justis- og beredskapsdepartementet – Framlegg til endringer i forvaltningsloven. HF: 01.12.20.
- Samferdselsdepartementet – Forslag til forskrift om fartsgrenser i sjøen. HF: 25.11.20-



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
178/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Søknad om prosjektmidler i samarbeid med Betania Alta. Forebygging ensomhet blant eldre

Kommunedirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger

Kvæningen kommune har søkt prosjektmidler fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

1. Hoved prosjekt:

Betania Alta og Kvæningen kommune har søkt om midler til samarbeid i et prosjekt med målsetningen *å motvirke ensomhet og passivitet blant eldre og for å skape aktivitet, deltakelse, sosialt fellesskap og møteplasser.*

Prosjektet har fått navnet: *Din historie er også vår felles historie.*

Liknende prosjekter planlegges gjennomført også i andre kommuner i Vest-Finnmark.

Målgruppen er seniorer og eldre som bor i eget hjem eller omsorgsbolig.

Prosjektet er ønsket gjennomført i Kvæningen kommune vinter 2020 og hele 2021.

Betania Alta har lang erfaring fra å tilby omsorgstjenester til eldre i Alta. Den kompetansen og de ressursene Betania besitter vil bidra positivt i prosjektet i kombinasjon med den kompetansen vi har internt i kommunen. Formålet er å gjennomføre et prosjekt for eldre i Kvæningen kommune i nær dialog med Kvæningen kommunes helsetjeneste og elderråd. Prosjektet skal være et positivt bidrag til kommunens eldre befolkning og til hjemmetjeneste og omsorgstjeneste.

Tenking

Prosjektet bygger på et sosialt nettverksarbeid og tar utgangspunkt i eldres egne ressurser.

Hjemmeboende eldre er som andre opptatt av autonomi og vi ønsker gjennom aktivitetene i prosjektet å ta et perspektiv som er nær utviklingen av sosiale relasjoner i livet ellers.

Det kan for enkelte være vanskeligere å oppleve at man blir oppfattet som ensom og stakkarslig, enn å være isolert og ensom.

Sosialt samvær bør være nettverks-, ressurs-, og aktivitetsorientert, gi mulighet til valg mellom flere samtale- og aktivitetspartnere, og ha mulighet for at kontakt fortsetter utover det som er organisert av hjemmetjenesten. Dette betyr at vi i prosjektet legger opp til et tett samarbeide

med organisasjoner i lokalsamfunnet, for eksempel pensjonistforeninger/eldreråd eller kulturforeninger.

For Kvæningen kommune vil det være en naturlig del av vår tenking å samarbeide om gjennomføringen med Eldrerådet, Historielaget, Menighetsråd og andre lokale grupper.

Aktiviteter

Aktivitetene vil blant annet bygge rundt temaer som lokalhistorie, mattradisjoner, musikk og sosialt samvær, etter hva den enkelte eldre selv ønsker. Vi tenker å bruke en systematisk metode for å opparbeide relasjoner og bygger prosjektet rundt den evidensbaserte modellen Act, Belong, Committ (ABC). Dette skal ikke kun være et tilbud for hjemmeboende eldre med omsorgsbehov, men også for eldre som bare har ett ønske om sosial kontakt.

Andre samarbeidspartnere

I prosjektet er Høgskolen VID og Diakonhjemmet Omsorg vår faglige samarbeidspartner/referansegruppe og vi vil også ha et samarbeid med Alta historielag knyttet til deler av aktivitetene. Vi skal jobbe for at lokale foreninger skal bli en aktiv del av prosjektets aktiviteter.

Prosjektet utløser ikke kostnader for kommunen, men gir ressurser i form av aktiviteter og møteplasser. Dette avhenger av at kommunen får tilslag på de omsøkte midlene fra Fylkesmannen.

Betania Alta vil være prosjektleder, planlegge og gjennomføre aktiviteter gjennom hele 2021, legge til rette for organisering av innhold og logistikk, i samarbeid med kommunen, og etter avklaringer med Kvæningen kommune på forhånd. Prosjektet vil gjennomføres med hensyn til de til enhver tid gjeldende smittevern-regler.

Avklaring om tildelte prosjektmidler vil komme i løpet av høsten.

2. Prosjekt rettet mot bosatte på Gargo for å forebygge ensomhet, bidra til aktivitet og livskvalitet «leve hele livet» (se vedlegg).

Kort sammendrag av søknaden:

Det søkes om midler for å gjennomføre kollektive og individrettede tiltak i Kvæningen kommune. Målet er å tilby aktivitet, felleskap og gode hverdager i en spesiell tid for beboere og pårørende.

I samarbeid med Betania Alta, ansatte og beboere på sykehjemmene vil Kvæningen kommune utvikle ulike tiltak for Gargo sykehjem.

Dette prosjektet vil være nært tilknyttet prosjekt nr. 1, da de begge retter seg mot samme målgruppe og vil inneholde mange av de samme aktivitetene.

Avklaring om tildelte prosjektmidler vil komme i løpet av høsten.

Samarbeidet med Betania Alta vil tilføre Kvæningen kommune øvrige positive ringvirkninger. Blant annet kan nevnes årlige fagdager der de leier inn forelesere/kursholdere av høy kvalitet innenfor helse og omsorgsfeltet. Dette er et tilbud våre ansatte vil ha mulighet til å melde seg på, kostnadsfritt.

Vedlagt følger prosjektsøknaden.

Prosjekt for økt aktivitetstilbud og besøksvertsordning

Kvæningen kommune søker Fylkesmannen i Troms og Finnmark om midler fra tiltakspakke

Økt aktivitetstilbud og besøksvertsordning

Kort sammendrag av søknaden:

Det søkes om midler for å gjennomføre kollektive og individrettede tiltak i **Kvæningen kommune**. Målet er å tilby aktivitet, felleskap og gode hverdager i en spesiell tid for beboere og pårørende.

I samarbeid med Betania Alta, ansatte og beboere på sykehjemmene, vil Kvæningen kommune utvikle ulike tiltak for Gargo sykehjem. Sykehjemmet består av tre avdelinger: Sykestua, skjerma avdeling (avdeling tilrettelagt for personer med demens) og en avdeling for øvrige pasienter, til sammen 20 pasienter.

Vi søker om midler til å bemanne, organisere, utstyre og tilrettelegge for gjennomføring høsten 2020 og i 2021. Uten finansiering gjennom denne tiltakspakken, lar aktivitetene seg ikke gjennomføre.

Tiltakene har som ambisjon:

- å engasjere, aktivisere og stimulere pasientene på Gargo sykehjem
- å gjøre terskelen lavest mulig for pasientene ved sykehjemmet å opprettholde kontakt med sine nære og pårørende/familier, særlig i korona-tider

Innledning

Koronasituasjonen har tydeliggjort utfordringer med ensomhet, isolasjon og mangel på gode tilbud for aktivitet og fellesskap. Dette gjelder også for beboere på sykehjem, der det er mange som ikke har sine nære boende i besøksavstand og/eller har samme tilgang i sykehjemmet pga. pandemien.

Kvæningen kommune driver Gargo sykehjem med til sammen 20 pasienter. Sykehjemmet har strenge smittereguleringer, og både beboere, pårørende og helsepersonell er under sterkt press. Det medfører endringer i rutiner, bla. at gruppeaktiviteter av smittehensyn ikke gjennomføres like enkelt som i normalsituasjon. Dette betyr at det er en reduksjon av aktivitet, og dette vil trolig fortsette i høst, vinter og vår.

Vi vil bruke mulighetene i tiltakspakken for å bedre situasjonen for beboerne, ved å tilby flere og bedre aktiviteter og mer kontakt med pårørende i en komplisert situasjon.

Betania Alta skal dele sine fellesskapsopplevelser for de eldre og deres med-beboere, det dette er mulig.

Ved hjelp av de digitale løsninger vi søker om støtte til, kan også Gargo sykehjem inviteres til flere av de kollektive aktivitetene, og på den måten oppleve at verden utenfor kommer nærmere og at de eldre er hjertelig inkludert i denne.

Tiltak og aktiviteter

For å sikre at flest mulig blir aktivisert og får nytte godt av de planlagte tiltakene har vi planer om to ulike tilnærminger;

- Ett sett **kollektive aktiviteter** for som kan gjennomføres lokalt i Kvæningen, men også kan knyte sammen Alta og Kvæningen.
- En plan for **individrettede tiltak spesifikt for gjennomføring ved Gargo sykehjem.**

Kollektive aktiviteter

Dette er aktiviteter som enten egner seg for fysiske grupper (der mulig i pandemi-situasjonen) og/ eller på digitale flater (med arrangører som kan operere dette).

De viktigste tiltakene vi ser for å gjennomføre er:

Husker du «Husker du»?

Musikk trigger minner og gir emosjonelle opplevelser. Gjennom å finne frem til lydfiler, videosnutter, filmer, gamle reklamer o.l. gir vi deltakerne en mulighet til å besøke den nære eller fjerne fortiden og få en opplevelse. Vi tenker ikke bare å mimre, men knytte opplevelsene til samtaler, få frem historier man knytter til minnene og kanskje til og med arrangere en quiz. Her kan vi arrangere aktiviteten ett sted og tilby lyd og bilder til flere grupper og enkeltindivider rundt omkring. Tanken er å utvikle konkrete konsepter som kan arrangeres på hvert av sykehjemmene, men også knyttes sammen. Ett sted kan være hovedarrangør, der lokale artister, forsangere, «programleder» og andre er fysisk, og at det hele sendes på storskjerm til andre hjem (som har personer der for å lede an, skape en fin ramme og lage en koselig stund). Hvem som er fysisk hovedarrangør kan gå på rundgang på sykehjemmene, slik at alle beboere også får oppleve arrangementet «live». Antall ganger dette kan gjennomføres når konseptene er klare avgjøres egentlig bare av engasjementet, hva de eldre orker og hva vi disponerer av ressurser til å ordne det praktiske og helsesikkerhetsmessige.

Sang/dans

Mange eldre liker – og savner – å både høre musikk, synge og svinge seg. Vi kan arrangere aktiviteter der beboere får høre/synge sanger de har et forhold til og som bringer frem minner og følelsen av den tilværelsen de savner fra tiden før, gjerne i lag med sine kjære.

Historie

Betania Alta ønsker (ref egen søknad til Fylkesmannen) å gjennomføre et program *der eldre selv har helt sentrale roller i å fortelle historier, forklare hva vi ser på bilder og filmsnutter, hva ulike redskap ble brukt til o.l. – kort fortalt å levendegjøre fortiden både for de eldre selv og for de neste generasjoner.*

Kvæningen kommunes sykehjem kan, gitt innvilget søknad, koble seg på dette programmet, også digitalt til individer og grupper fra andre sykehjem.

Formålet er å få til gode opplevelser rundt noe de eldre kan kjenne seg igjen i og hvor de for en gangs skyld er de som kan og vet noe de yngre ikke vet alt om.

Frem fra glemselen

I likhet med lyder er dufter og smaker noe som gjenoppliver minner. Vi vil tilby matglede og mat-opplevelser der tilstedeværende/innleid kokk tryller fram minner fra gamle oppskrifter og smaker. Vi ser for oss å gjøre en enkel undersøkelse om hva som ville være særlig populære retter og smaker å gjenskape, om vi f.eks. kan finne aktører om å gjenopplive godteri som har gått i glemmeboken o.l., og kanskje kan noen av våre eldre veilede kokker i «old school» mattilberedning også?

Gruppesamtaler

Prosjekt H.E.L.S.E. ved Diakonhjemmet Dialog i Oslo tilbyr gruppesamtaler for eldre, hvor målet er økt livskvalitet. Metoden som brukes heter Sokratiske dialog, hvor gruppelederen leder samtalene, og hvor målet er å komme til en konsensus på et overordnet spørsmål som for eksempel 'Hva er håp'? Vi ønsker å trene opp egne gruppeledere på denne metodikken, ved hjelp av fagekspertise fra Dialog. Dette kan bla. gjøres ved å få til en opplæring og en demonstrasjon i Kvæningen ila 2021.

Individuelle aktiviteter

En svært uheldig effekt av Korona er at mange eldre har mistet ytterligere tilgang til sine pårørende. I en landsdel der mange beboere i tillegg har sine kjære bosatt langt unna, blir savnet ekstra stort.

Vi vil derfor gjerne ta et krafttak for å *øke oppnå trygg sosial kontakt og aktivitet i hverdagen for de eldre på institusjon.*

Vår rolle blir da å koble familier, generasjoner og andre nære personer til beboerne, både fysisk og gjennom digitale hjelpemidler.

Tiltak vi søker om støtte til:

Egen pårørendefunksjon

Ved å tilby egne telefonnummer til beboerne, hjelpe til med å gjøre avtaler og med det praktiske kan vi øke tilgjengeligheten og organisere telefonmøter der beboerne og deres nære kan oppnå mer systematisk kontakt som fungerer for begge parter.

Vi kan ytterligere bidra til å øke kvaliteten og hyppigheten i møtene gjennom å tilby bedre støtte til digital kommunikasjon med pårørende/familie/andre nære på våre egne sykehjem.

Gode lyd- og bildeopplevelser gir opplevelse av nærhet og tilstedeværelse. I Koronatider vil en slik møteplass uansett kunne være den eneste som tilbyr en form for nærhet og virkelighet.

Pro-aktivt tilby hjelp til å ha kontakt med pårørende

Et hvert sykehjem har ressursutfordringer med å stille opp for å hjelpe til med å få til gode, regelmessige, individuelle opplevelser. Noe får vi til i normalsituasjonen vha. frivillige, men ikke med den kvalitet og hyppighet vi helst skulle.

Med noe støtte skal vi kunne utvikle og tilby flere aktiviteter der den enkelte beboer igjen kan oppleve litt god, gammeldags hjemmehygge med familie og pårørende.

Vi ser for oss interne aktiviteter av typen:

- *Filmsamlinger*; der pårørende og beboer kan se filmer de eldre har et forhold til og de kan oppleve sammen og snakke om – både fysisk der det er mulig, men også gjennom digitale løsninger.
- *Quiz eller spill-samlinger*; Spørrekonkurranse og lek er samlende og gir både aktivitet og energi. Ved hjelp av ulike digitale løsninger kan vi arrangere spill-samlinger og/eller quizkvelder der familie, venner og andre kan være med – noen fysisk (hvis koronasituasjonen tillater det) og mange digitalt. Betania Alta og Kvæningen kommune vil i fellesskap sørge for opplegget så alle kan få være med og få den gode fellesskapsopplevelsen
- *Andakter*; Gjennom å tilby andakter til andre grupper enn bare beboerne, kan vi gi de eldre en opplevelse av tilhørighet og åndelige opplevelser sammen med sine kjære.
- *Fysisk aktivitet/trim for eldre*; Fysisk aktivitet er helsebringende, livsforlengende og gir kvalitet i hverdagen. Samtidig er det ressurskrevende å få det til i en travel hverdag. Kapasiteten til å gå en tur, gjøre øvelser eller lignende varierer individuelt. Samtidig gir fysisk aktivitet og friluft gode anledninger også til å ha en god samtale, få oppmerksomhet på en selv eller oppleve fellesskap i stillhet. Vi ønsker å tilrettelegge for mange flere slike muligheter.

Vi jobber med å få til avtale om aktiviteter på gård. Mobilt gårdsbruk, der vi bringer små dyr til sykehjemmet, er et alternativ vi jobber med.

- *God mat, måltider og måltidsvenn*; Å spise godt og oppleve gode måltider er et høydepunkt i hverdagen og tilværelsen for mange eldre. Vi kan arrangere «Kafe» på ettermiddagen, der pasient og pårørende kan «gå på kafe i lag» og samtidig delta i tilbud vi har der.
- *Den gode samtalen*; et lavbudsjetttilbud med stor verdi er å lage små «samtale-hefter» med kjente lokale historier/ bilder som kan være utgangspunkt for en god samtale.

Gjennomføring

Ambisjoner, behov og ressurser

Å lykkes med tiltak som stimulerer aktivitet og sikrer sosial kontakt krever både en god plan, god organisering, tilgang på nødvendig infrastruktur og ressurser til å gjennomføre.

Kvæningen har ikke mulighet selv til å utvikle og gjennomføre mange tiltak av den sorten vi har beskrevet i søknaden. Vi er derfor avhengige av samarbeidspartnere som Betania Alta.

Det vi trenger er støtte til lokale tiltak, kunne kjøpe kapasitet til å bistå lokalt i gjennomføring av både kollektive og individrettede tiltak, og til å kjøpe inn nødvendig utstyr for å koble oss opp mot og bistå i fellesarrangementene.

Kvæningen kommune stiller med noe lokale ressurser for å sikre lokal kontroll og forankring, men har ingen mulighet til å organisere og gjennomføre slike løft alene.

Søknaden legger til grunn at vi trenger en person som kan lokalt kan koordinere; organisere, tilpasse og virkeliggjøre initiativene vi har beskrevet over, men vi må kjøpe noen tjenester på timebasis for å

sikre god oppfølging lokalt og særlig i gjennomføring av spesielle arrangementer. Der det er aktuelt å trekke inn eksterne bidragsytere som lokale artister e.l. må vi regne med å påkoste både transport og noen form for påskjønnelse.

Videre trenger vi å kjøpe noe utstyr som gjør det mulig for de eldre å kommunisere godt med grupper og enkeltpersoner utenfor sykehjemmet. Storskjermer i stort format (75 tommer) vil gi en reell opplevelse av å være til stede for mindre grupper, og i digitalt møte med familien e.l. vil opplevelsen av å ha sine nære rundt seg være en fullstendig annen enn i mindre formater.

Vi trenger også forsterket transportkapasitet og mulighet til å tilby bevertning etc utover det vi uansett vil stille opp med for å gi en god opplevelse.

Betania Altas fagfolk og våre egne fagfolk vil bistå i opplæring, sikre omsorgsperspektivet og at helse, smitte- og hygieneforholdsregler ved møter og arrangementer ivaretas, på en måte som sikrer en hyggelig, god og smittevernsikker gjennomføring.

Sykehjemmene er ikke godt bemannet for å ta ansvar for aktivitet ut over normaldrift, så det kan også være behov for å kjøpe ut fagkompetanse til opplærings- og veiledningsoppdrag ved å hente inn vikarer e.l. for å dekke opp dette.

Antall engasjerte

Det er 20 beboere/pasienter totalt på sykehjemmet i Kvæningen. Som en liten kommune gir tilskuddsmidlene oss mulighet å tilby våre beboere et løft i aktivitet og opplevelser.

Ambisjonen er å få til et varig løft i aktivitet i fremtiden.

Samarbeid og samspill

Kvæningen kommune og Betania Alta vil foreta en oppgavedeling for å virkeliggjøre prosjektet. Betania har best kapasitet til å organisere utvikling av løsninger og tiltak, som vil bli gjennomført lokalt. Gjennom å involvere alle sykehjemmene i felles arrangementer (de som må/lar seg gjennomføres digitalt, ref korona) kan flest mulig initiativ blir gjennomført.

Gargo sykehjem sikrer at tiltakene gjennomføres på egen grunn, og planleggingskapasitet, tilrettelegging og kompetanse/ressurser skal være tilgjengelig.

Prosjektkontakter

Kvæningen kommune:

Etatsleder helse og omsorg Grethe Rasmussen grethe.rasmussen@kvanangen.kommune.no

Sykehjemsleder Matthias Welz, Gargo sykehjem, Kvæningen kommune

Aktivitetskoordinator (forutsetter tilskudd) i prosjektet skal godkjennes av både Kvæningen kommune og Betania Alta.

Betania:

Prosjektkontakt Betania:

Daglig leder Heidi Tangstad: heidi@betania-alta.no

Helsefaglig støtte i Betania: Virksomhetsleder sykehjem Solfrid Lund, solfrid@betania-alta.no

Finansieringsbehov

På vegne av prosjektet søker vi om totalt kr. 1 031 000,-

Dette til:

Organisering og utvikling

- Prosjektleder
- Timeressurser for å tilpasse og ferdigstille konsepter
- Driftskostnader; bevertning, reiseutgifter, organisering av frivillige og timeinnleide etc.

Kompetanseressurser

- Sikre tilgang til fagkompetanse, løsninger og erfaringer fra Betania Alta

Utstyr

- 1 storskjerm
- Lydsystem til TV
- Nettbrett for å individuell oppfølging med familie og nære utenfor sykehjemmet/Kvæningen

Gjennomføringskostnader

- Transport ved eksterne besøk, av venner og pårørende til arrangementer
- Ekstra bevertning ved arrangementer
- Noe kompensasjon ved innleie av lokale artister el.l.

Vedlegg:

Kostnadsbudsjett Kvæningen kommune

Kvæningen 18.09.2020



Grete Rasmussen

Etatsleder helse og omsorg
Kvæningen kommune



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
179/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Orientering om IKT-systemet på legekantoret (CGM)

Kommunedirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger

Forhistorien her er at vi har hatt mange problemer med legesystemet CGM og Jim Hansen har stilt opp på fritiden og ordnet dette. Det har vært ønske fra legene om å få til en vaktordning. Som man ser av nedenstående mail fra IKT-leder så er det ikke hensiktsmessig å innføre vaktordning før alle kommunene installerer dette likt og på felles server. Slikt arbeid har startet i Kåfjord og vi bør bli med på det. Felles installasjon kan også gi en mer stabil løsning med færre feil/avbrudd.

Generelt sett må innen mer av IKT-samarbeidet få på plass felles løsninger. Både rapporten fra Serit/EITele for Kvæningen i 2019 og rattorten fra Bredbåndsfylket for hele Nord-Troms i 2020 påpeker fordelene av et tettere samarbeid og felles løsninger.

Leder for NorIKT Tom Eirik Jensen skriver følgende om CGM: *Var innom legekantoret og snakket med Nysveen og de andre som jobber der. Dette på grunn av flere henvendelser om stopp.*

Fikk vite at det var et problem når de ringte CGM og overlot fjernstyring til CGM. CGM hadde ikke rettigheter til å endre noe på Kvæningen kommunes løsning.

Det er nå gitt tilgang til CGM slik at dette ikke skal være et hinder. Det var også et problem med sending av meldinger på tidspunktet jeg var der, men da de skulle vise hva som var galt, funknet det plutselig.

Dette tolker jeg som typisk kjennetegn for litt ustabile systemer.

Kvæningen legekantore drives og eies av Kvæningen kommune.

Alle løsninger som legekantoret har er helt egne, og skal ikke forveksles eller blandes med fellesløsninger i NorIKT's datasenter.

Alle maskiner tilknyttet legekantoret i Kvæningen er fysisk plassert på rådhuset i Kvæningen. Dette er maskiner som gjelder lagringsplass, servere, diverse andre bokser for prøvetaking, spirometri, 24t blodtrykk, meldingsutveksling og programvarer som CGM Journal med mer.

De ansatte ved legekantoret bruker support avtalen på en god måte, og ringer CGM som et supplement til hjelp.

I de saker som gjelder journal eller meldingsutveksling er leverandøren viktig for å løse enkle programtekniske problemer.

Gjennom alle år har legekantoret til en viss grad krevd lokal kunnskap til løsningene, og det er Jim Hansen som har ervervet seg dette gjennom flere år som IT arbeider.

Det kan være et problem for andre å sette seg inn i løsninger som er bygget opp basert på lokale forhold og spesielle metoder over flere år.

Hvis løsningen hadde vært i felles datasenter til NorIKT og hadde vært likt satt opp på alle legekantor, hadde muligheten til samarbeid og vakt vært mye større.

«NorIKT» ønsker å gi kommunene lik oppbygging innenfor IKT, nettopp for å kunne overlappes hverandre med ressurser fra hele regionen.

Vi har i år endret litt på lederstrukturen i samarbeidet, og håper at vi med dette skal få til en bedre samordning av ressurser. Samtidig er vi helt avhengig av at kommunen gjør gode vedtak som underbygger våre visjoner om stabil drift, like løsninger og gode tjenester. Dette tar noen ganger litt tid.

For at NorIKT skal kunne ta et større ansvar for løsninger på Kvæningen legekantor, anbefaler vi at vi gjør samme arbeid for Kvæningen legekantor, som vi er i ferd med å gjøre på Kåffjord legekantor.

Dette krever at Kvæningen kommune gjøre et vedtak om at løsningene skal driftes på felles plattform til NorIKT. Vi vil da opparbeide oss felles type løsning og dermed ha muligheten til overlapping med ressurser og nødvendig kompetanse.

Det gjøres et slikt arbeid for Kåffjord legekantor i disse dager. Overgangen ventes ferdig 28. oktober 2020. Maskiner byttes ut og flyttes inn på felles datasenter. Dette kan også Kvæningen legekantor bestille fra NorIKT.

Når maskiner og utstyr er satt opp etter gjeldende like prinsipper, er NorIKT i bedre stand til å yte en enda bedre service for våre kommuner.

Håper dette medvirker til en bedre forståelse av driften.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
180/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Endring av hurtigbåtrute 9 Kvæningsruta

Kommunedirektørens innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

Saksopplysninger

Viser til vedlagte brev fra Troms og Finnmark fylkeskommune og foreslått reduksjon i rutetilbudet på Kvæningsruta. Rundturen på tirsdager foreslås fjernet.

Vurdering

Endringen som foreslås er en dramatisk endring for innbyggerne i ytterdistriktene som er avhengig av denne ruta. Som man ser av dagens båtruter har innbyggerne i ytterdistriktene båtruter på tirsdager, torsdager, fredager og søndager. Dersom dette gjennomføres vil de ikke ha båtruter mellom søndag og torsdag. Videre er det i dag slik at det kun er på tirsdager og fredager befolkningen i ytterdistriktene har muligheter til å være noen timer på dagtid i Burfjord. En halvering av dette tilbudet er dramatisk og reduserer f.eks muligheten for legetimer til kun én dag i uka.

En ytterligere reduksjon av båttilbudet til kommunens ytterdistrikter har negative samfunnsmessige konsekvenser på sikt. For å opprettholde bosetting i veiløse distrikter er vi helt avhengige av god kommunikasjon. For kun få år tilbake var kommunikasjonen med øya Spildra så god at innbyggere kunne dagpendle inn til jobber i kommunesenteret Burfjord. Med en så god kommunikasjon vil Spildre bli en del av felles bo- og arbeidsmarked med resten av kommunen.

Dagens båttilbud er så lite at det nesten kan betegnes som å være under minimum. En ytterligere reduksjon vil forverre situasjonen for innbyggerne i ytterdistriktene og være en av faktorene som gradvis fører til at folk velger å flytte og dermed bidra til avfolking av området.

Vi stiller spørsmål ved om det er vurdert samfunnsmessige konsekvenser av et slikt forslag og hva det vil ha å si på sikt. Er det innhentet kunnskaper og denne siden av saken, eller er det kun det kortsiktige økonomiske for rutedriften det her ses på?

Er det noen form for langsiktig transportplan for tynt befolkede distrikter slik som ytterdistriktene i Kvæningen? Dersom man kun har et fokus på økonomi og ikke trekker inn de samfunnsmessige sidene vil fylkeskommunen bidra til avvikling av slike samfunn.


Høringsfristen er også i korteste laget. Brevet er datert 16/9 og vi mottok det noe senere enn det. En slik sak må utredes noe bl.a ved å høre med berørte innbyggere og bedrifter for så og saksbehandles til politisk utvalg. Dette får vi ikke tilstrekkelig tid til med så kort frist.

Båten har også funksjon som legebåt og vi regner med at det ikke gjøres noen svekkelser i denne beredskapen.

Vedlagt følger brev fra Troms og Finnmark fylkeskommune datert 16.09.20 og oversikt over båtrutene.



Troms og Finnmark fylkeskommune
Romssa ja Finnmárkku fylkkagiielda
Tromssan ja Finmarkun fylkinkomuuni

 Kvænangen kommune Postmottak
17 SEPT 2020
Til behandl. ...
Saksbehandler:
Til orientering
Gradering

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.	Vår ref.	Saksbehandler	Dato
	20/16896-4	Kurt Arild Bones	16.09.2020

Endring hurtigbåtrute 9 Kvænangsruta

Troms og Finnmark fylkeskommune må gjennomføre tiltak for å oppnå balanse i budsjettet for 2021. Dette medfører også tiltak for kollektivtrafikken i Troms. Det skal gjennomføres tiltak for til sammen 49 mill. kr i kollektivtrafikken i Troms.

For rute 9 foreslås å fjerne rundtur på tirsdager.

Berørte kommuner gis med dette anledning til å komme med innspill. Dersom man er uenig med forslaget bes om innspill til alternative turer som kan fjernes. Innspill sendes undertegnede på e-post kurt.bones@tffk.no innen 30.9.

Med hilsen

Kurt Arild Bones
Daglig leder TFT

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Mottakere:
KVÆNANGEN KOMMUNE
SKJERVØY KOMMUNE

Postadresse
Fylkeshuset, pb 701, 9800 Vadsø
E-post
postmottak@tffk.no

Besøksadresse
Besøksadresse

Tffk.no

Telefon
77 75 50 00

Org.nr
922420866



Skjervøy - Kvæningen - Vorterøy

Gyldig f.o.m. / Valid from 06.01.2020

	Tirsdag	Torsdag	Fredag	Søndag	Søndag
Fra Skjervøy		0430xb		Vinter-rute 6/1-26/4 og 5/10-20 - 3/1-21	Sommer-rute 27/4-4/10
Vorterøy					
Seglvik		Xb			
Reinfjord		Xb			
Valanhamn					
Spildra		Xb			
↓ Valanhamn		Xb			
Til Burfjord					
Fra Burfjord					
Til Skjervøy		0700a1			
Fra Skjervøy		0830			
Vorterøy		0905			
Til Skjervøy		0935a			
Fra Skjervøy	0700xb		0600xb	1300	1145
↓ Seglvik	xb		xb	1330	1215
Reinfjord	xb		xb	1405	1250
Valanhamn	xb		xb	1430	1315
↓ Spildra	0900		0800	1445	1330
Til Burfjord	0930		0830	1515	1400
Fra Burfjord	1520		1620		
↓ Spildra	1555		1655	X	X
Valanhamn	1610		1710		X
Reinfjord	1645		1745		X
↓ Seglvik	1715		1815		X
Til Skjervøy	1800a1		1900a	1635a1	1635a1
Fra Skjervøy		1500			
↓ Vorterøy		1535			
Til Skjervøy		1605a			
Fra Skjervøy		1820(2)	2120(2)	1900(2)	1900(2)
↓ Seglvik			X		
Reinfjord			X	X	X
Valanhamn		X		X	X
↓ Spildra		X	X	2010	2010
Til Burfjord			2320a	2055a	2055a
Fra Burfjord			2325	2100	2100
↓ Spildra			X	X	X
Valanhamn			X		
Reinfjord		X	X	X	X
↓ Seglvik		X			
Til Skjervøy		2205a	0125a	2300a	2300a

a) Ankomst

x) Signalanløp, passasjerer bes kontakte fartøyet

b) Bestillingsfrist dagen før, innen kl. 18.00

|) Stedet anløpes ikke denne tur

1) Korrespondanse med hurtigbåt til Tromsø

2) Korrespondanse med hurtigbåt fra Tromsø

Hellig- og høytidsdager 2020	
1.nyttårsdag 2020 (1.1.20)	Søndagsrute til 1635, deretter innstilt/Sunday schedule until 1635, then cancelled
Onsdag før påske (8.4.20)	Ekstratur til Vorterøy med tider som torsdag. Extra trip to Vorterøy times as Thursday. Fredagsrute fra kl 2120, Friday schedule from 2120.
Skjærtorsdag (9.4.20)	Innstilt/No schedule
Langfredag (10.4.20)	Innstilt/No schedule
Påskeaften (11.4.20)	Rute 9: Ekstra rute: Fra Skjervøy kl 1000, signalanløp Seglvik, fra Reinfjord kl 1105, fra Valanhamn 1130, fra Spildra 1145, ankomst Burfjord 1215. Avgang Burfjord 1225, fra Spildra 1300, fra Valanhamn 1315, fra Reinfjord 1340, signalanløp av Seglvik, ankomst Skjervøy 1500
1.påskedag (12.4.20)	Innstilt/No schedule
2.påskedag (13.4.20)	Søndagsrute Sommer/Sunday summer schedule. (MS Brage anløper Reinfjord)
1.mai (1.5.20)	Søndagsrute/Sunday schedule
Grunnlovsdag (17.5.20)	Innstilt/No schedule
Onsdag før kr. himmelfart (20.5.20)	Ekstratur til Vorterøy med tider som torsdag. Extra trip to Vorterøy times as Thursday. Fredagsrute fra kl 2120, Friday schedule from 2120.
Kristi himmelfartsdag (21.5.20)	Innstilt/No schedule
1.pinsedag (31.5.20)	Innstilt/No schedule
2.pinsedag (1.6.20)	Søndagsrute/Sunday schedule
23.des	Ekstratur til Vorterøy morgen og ettermiddag. Tider som torsdager. Annen rutetrafikk innstilt.
Julaften (24.12.20)	Innstilt/No schedule
1.juledag (25.12.20)	Innstilt/No schedule
2.juledag (26.12.20)	Søndagsrute til 1635, deretter innstilt/Sunday schedule until 1635, then cancelled
30.des	Ekstratur til Vorterøy morgen og ettermiddag. Tider som torsdager. Annen rutetrafikk innstilt.
Nyttårsaften (31.12.20)	Innstilt/No schedule
1.nyttårsdag 2021 (1.1.21)	Søndagsrute til 1635, deretter innstilt/Sunday schedule until 1635, then cancelled

For avgangstider, priser og øvrig reiseinformasjon: www.tromskortet.no
 Troms fylkestrafikk kundesenter : +47 777 88 777
 Ruteopplysningen for Troms : tlf. 177 / +47 815 00163
 Last ned våre apper: Troms Reise – Troms Mobillett (til 06.2020) –
 Troms Billett (fra 06.2020)

For timetables, fares and other travel information: www.tromskortet.no
 TFT Customer Service Centre: +47 777 88 777
 Public transport hotline for Troms: tlf. 177 / +47 815 00163
 Download our apps: Troms Reise – Troms Mobillett (to 06.2020) –
 Troms Billett (from 06.2020)

Har du glemt noe om bord? / Forgotten something on board?

MS Kvæningen Tlf. +47 994 85 735

PS 181/20 Referatsaker



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
130/20	Kvæningen formannskap	25.09.2020

Ekstraordinære midler til kommunalt næringsfond

Henvising til lovverk:

FOR-2020-06-30-1437 Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid-19-utbruddet

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2020-06-30-1437?q=forskrift%20om%20distrikts-%20og%20regionalpolitiske>

FOR-2018-05-23-747 Kommunal- og moderniseringsdepartementet **Forskrift for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler,**

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2018-05-23-747?q=forskrift%20om%20distrikts-%20og%20regionalpolitiske>

Delegasjonsreglement, Kvæningen kommune, vedtatt 24.06.2020

<https://www.kvanangen.kommune.no/getfile.php/4720078.1387.lmkwmnsskqiwum/Delegasjonsreglement+2020.pdf>

Vedlegg

- 1 Ekstraordinære midler, kommunalt næringsfond.

Kommunedirektørens innstilling

Saken tas til etterretning.

Saksopplysninger

Troms og Finnmark fylkeskommune har tildelt kr. 1 700 000,- i ekstra bevilging i 2020 til det kommunale næringsfondet. Dette er en engangsbevilging til kommuner som er hardt rammet av

høy arbeidsledighet som følge av Covid-19 utbruddet og skal forvaltes i tråd med ny, midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid-19 utbruddet, fastsatt av kommunal og moderniseringsdepartementet 30.juni 2020.

Det stilles krav om at disse midlene skal gis som bagatellmessig støtte til tiltak som fremmer økt aktivitet, sysselsetting og verdiskapning basert på lokale utfordringer, behov og potensial, og at de motvirker negative virkninger av Covid -19 utbruddet. Tilskudd

Midlene skal rapporteres til KMD via regionalforvaltning.no innen 01.02.2020. Midlene utlyses via Regionalforvaltning.no. I henhold kommunens delegasjonsreglement vedtatt 24.06.2020, er formannskapet fondsstyre. Fondsstyret fordeler tilskudd fra kommunalt næringsfond

Vurdering

De ekstraordinære midlene til kommunalt næringsfond er øremerket til tiltak som skaper økt aktivitet, sysselsetting og verdiskapning, og at tilskuddet ikke skal være en kontantstøtteordningen for bedrifter. Støtten skal bidra til å motvirke virkningen av Covid-19, bidra til varig aktivitet, sysselsetting og verdiskapning. Midlene skal tildeles etter midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond, og regler i forskrift fra distrikts- og regionalpolitiske virkemidler. Tilskudd kan gis som bagatellmessig støtte med inntil 200 000 euro til et foretak over en flytende treårsperiode. I midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond understrekes det i §3 at samlet støtte fra næringsfondet skal som hovedregel ikke overstige 50 % av prosjektets kapitalbehov, og skal aldri overstige 75 %. I forskriftens § 5 spesifiseres hvilke regler som gjelder for forvaltning av midlene i forskrift for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler om forvaltning av midlene


Sentralbord Kvæningen kommune

Fra: Bjørg Sabbasen <bjorg.sabbasen@tffk.no>
Sendt: lørdag 4. juli 2020 16:57
Til: Sentralbord Kvæningen kommune
Emne: Ekstraordinære midler Kommunalt næringsfond
Vedlegg: Kvæningen kommune - Avtale 2020.pdf; 1. Tildelingsbrev Kommunalt næringsfond 2020.pdf; 2. Brev fra KMD om Midlertidig forskrift for kommunale næringsfond over kap. 553, post 61.PDF; 3. Midlertidig forskrift for kommunale næringsfond covid 19.pdf; 4. Oppdragsbrev 2020 Kommunale næringsfond - Tilskudd til Troms og Finnmark fylkeskommune - 74,4 millioner kroner.pdf; 5. Krav og veileder til aktivitetsrapportering for kap. 553, post 61 - kommunale næringsfond (KNF), jr. Prop. 127 S (2019-2020 (gjeldende fra juni 2020).pdf; 6. Kopi av gruppemeldt ordning til ESA.pdf; 7. Følgenotat til gruppemeldingen for kommunale næringsfond.pdf; 8. Endelig fylkesfordeling av tilskudd til kommunale næringsfond.pdf

Bjørg Sabbasen
Rådgiver
78 96 31 77 / 905 12 614
Sentraladministrasjonen
Guovddášhállddahuš
www.tffk.no



Troms og Finnmark fylkeskommune
Romssa ja Finnmarkku fylkkagielda
Tromssan ja Finmarkun fylkinkomuuni

	Kvæningen kommune Postmottak
6 / JUL 2020	
Til behandling:	
Saksbehandler:	Anne BB
Til orientering:	Jan K
Gradering:	

Avtale

Tildeling av kommunalt næringsfond 2020 mellom Kvæningen kommune og Troms og Finnmark fylkeskommune

Tilsagn nr. TFFK2020-109

Generelt

Troms og Finnmark fylkeskommune v/fylkesrådet vedtok i møte den 3. juli 2020 i sak nummer xx/2020 at midlene tildelt fylkeskommunen som del av krisepakke – fase 3 for 2020 jf. Prop. 127 S (2019-2020) skal fordeles med påfyll til kommunalt næringsfond i hht. etablert fordelingsnøkkel.

Kvæningen kommune

tildeles kommunalt næringsfond for 2020 på kr 1.700.000,-

Midlene tildeles fra kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling, øremerket til kommunale næringsfond. Dette er en engangsbevilgning til kommuner som er hardt rammet av høy arbeidsledighet som følge av virusutbruddet, og det er en klar forventning at midlene raskt gjøres tilgjengelig for næringslivet. Midlene forvaltes i tråd med Midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid-19-utbruddet, fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 30. juni 2020 til oppfølging av Stortingets budsjettvedtak, jf. Prop. 127 S (2019-2020) og Innst. 360 S (2019-2020), kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling. I tillegg vil deler av forskriften for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler gjelde for ordningen (jf. [Lovdata FOR-2018-05-23-747](#), Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene). Kommunen forplikter å sette seg inn i forskrifter og kriterier for tildeling av midler fra denne posten.

Det stilles krav om at midlene skal brukes i samsvar med gjeldende planer/strategier for næringsutvikling vedtatt av kommunen. Kommunens planer/strategier og retningslinjer for bruk av tilskuddsmidler skal være i tråd med både de nasjonale og regionalpolitiske mål og strategier. Det vises her til oppdragsbrev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) datert 22.juni 2020, midlertidig forskrift for kommunale næringsfond over kap. 553, post 61 datert 1.juli 2020, samt Krav og veileder til aktivitetsrapportering for kap. 553, post 61 – kommunale næringsfond (KNF), jf. Prop. 127 S (2019-2020) (gjeldende fra juni 2020), som oversendes som vedlegg til dette brevet.

Det bes om en oversikt på gjeldende planverk som kommunen legger til grunn ved bruk av det kommunale næringsfondet. Dersom planverket ikke er oppdatert, ber vi om å få en tidsplan/status på prosess i forbindelse med nye planer/strategier for næringsutvikling i kommunen.

Mål og tildelingskriterier

Midlene skal gå til kommuner som er hardt rammet av høy arbeidsledighet som følge av covid-19. Midlene skal sette kommunene i stand til å legge til rette for økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer, behov og potensial.

Målgruppen er bedrifter og næringsaktører. Med næringsaktør menes en aktør som tilrettelegger for og/eller gir støtte til næringsutvikling. Midlene skal benyttes til bedriftsrettet støtte, og til andre

næringsrettede tiltak som kommunene mener er viktig for å motvirke negative virkninger av koronavirusutbruddet. Betydningen for arbeidsplasser, verdiskaping og økonomisk aktivitet skal vektlegges.

Innovasjon Norge har i større grad enn kommunene et apparat som tilbyr kompetanse og nettverk til bedrifter med et nasjonalt og internasjonalt marked. Det skal være dialog mellom fylkeskommunene, kommunene og Innovasjon Norge, også om regelverket for offentlig støtte.

Støtten til bedrifter må gis i tråd med regelverket om offentlig støtte. Bedriftsstøtte kan gis etter reglene for bagatellmessig støtte. Departementet vil også melde inn ordningen under det alminnelige gruppeunntaket, og kommunene kan da tildele støtte i tråd med innmeldte støttekategorier eller etter reglene for bagatellmessig støtte. Departementet vil ettersende informasjon om gruppemeldingen.

Tildelingskriterier

Troms og Finnmark fylkeskommune fordeler midlene til kommuner i sitt fylke. Fordelingen prioriterer kommuner som er, eller står i umiddelbar fare for å bli, særlig hardt rammet som følge av virusutbruddet. Dersom kommunene ønsker å benytte midler til utvikling av reiselivsdestinasjoner, er det viktig å benytte eksisterende strukturer, f.eks. destinasjonsselskapene.

Prioriteringene bygger på fylkeskommunenes kunnskap om kommunenes og næringslivets utfordringer og behov, og har prioritert kommunestørrelse, arbeidsledighet og særlig reiselivsavhengige kommuner for å gi en god målretting av innsatsen.

Kriteriene for måloppnåelse er:

- utvikling i sysselsetting og antall arbeidsplasser
- utvikling i verdiskaping og økonomisk aktivitet

Tilskudd kan gis som bagatellmessig støtte med inntil 200 000 euro til et foretak over en flytende treårsperiode. Alternativt kan tilskudd gis i hht. departementets melding til ESA under det alminnelige gruppeunntaket (GBER), se vedlegg. Av gruppemeldingen fremgår det at følgende formål kan støttes:

Tabell 1 - Oversikt over formål som kan støttes ihht departementets melding til ESA

Støtteberettigede kostnader	GBER artikkel²
Regional investeringsstøtte	Art. 14
Investeringsstøtte til SMBer	Art. 17
Støtte til rådgivningstjenester i SMBer	Art. 18
Støtte til SMBers deltaking på messer	Art. 19
Støtte til nyetablerte foretak (etableringsstøtte)	Art. 22

Midlertidig forskrift

Departementet har utarbeidet en midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid 19-utbruddet. I tillegg vil deler av forskriften for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler gjelde for tildelingen (jf. [Lovdata FOR-2018-05-23-747](#), Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene). Forskriften skal gjøre det lettere for kommunene, som forvaltere, og søkerne å orientere seg om hvilke regler som gjelder. Forskriften er vedlagt denne avtalen, og vil også publiseres på [lovdata.no](#). I tillegg gjelder Forskrift om virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte (jf. [Lovdata FOR-2014-06-17-807](#)).

Midlene kan ikke brukes til å dekke administrasjonskostnader ved forvaltningen av midlene i fylkeskommunene og kommunene.

Rapportering og registrering av rammer og tilsagn

Kommunene skal ta i bruk regionalforvaltning.no i kunngjøring av tilskuddsmidlene og rapportering. Søker skal sende søknaden gjennom regionalforvaltning.no. Departementet og Troms og Finnmark fylkeskommune oppfordrer kommunene til også å bruke systemet i sin saksbehandling. Dette er spesielt viktig i håndtering av saker der det gis tilskudd etter regelverket for offentlig støtte. På regionalforvaltning.no ligger det et forenklet søknadsskjema for kommunale næringsfond og et redigerbart søknadsskjema.

Gitt at kommuner har egne søknadsskjema for kommunale næringsfond, må kommunene påse at følgende informasjon blir registrert: antall årsverk i bedriften, start og sluttdato for tiltaket/prosjektet og hvorvidt søker har mottatt offentlig støtte tidligere.

Fylkeskommunen skal veilede kommunene i bruken av systemet. Det er utarbeidet egne forenklede rapporteringskategorier, se vedlegg 4 til denne avtalen. Registreringene er nødvendige for at departementet skal rapportere inn riktig bruk av tilsagnsmidlene til Stortinget.

Krav til innhold i aktivitetsrapporteringen:

- Overføringene fra fylkeskommunene til sluttforvalter skal føres under kategori 0900 - Rammetildelinger.
- Endelige rammer på KNF skal være oppdatert etter eventuelle omdisponeringer senest 1. februar det påfølgende år i regionalforvaltning.no.
- Det skal alltid spesifiseres hvem som har fått delegert forvaltningsansvar (sluttforvalter).
- Hvert enkelt tilskudd skal registreres som unike prosjekter.
- All direkte bedriftsstøtte skal registreres med organisasjonsnummer.
- Prosjektene skal registreres under definerte kategorier, jf. punkt 3 nedenfor.
- Tiltaket skal registreres i den eller de kommunene hvor tiltaket får størst effekt. Jo mer stedbundet prosjektet er, dess færre kommuner skal registreres.
- Følgende målgrupper/formål skal krysses av i rapporteringen: reiseliv.

Ytterligere krav og veileder til aktivitetsrapportering, ligger som vedlegg 4 i dette brevet (vedlegg 2 i oppdragsbrevet fra KMD). Dersom kommunene ikke rapporterer bruken av midlene innen tidsfristen, vil fylkeskommunen kunne tilbakeholde utbetaling av eventuelle midler for 2020.

Troms og Finnmark fylkeskommune vil presisere viktigheten av at midlene når ut til bedriftene så raskt som mulig etter at midlene er tildelt kommunene, gitt situasjonen næringslivet nå står ovenfor.

Kommunene har frist til å rapportere til fylkeskommunene 1. februar 2021.

Utbetaling

Tilskuddet til kommunalt næringsfond for 2020 utbetales så snart som mulig etter at fylkeskommunen har mottatt signert akseptskjema.

Dersom fylkeskommunen ikke har mottatt anmodning om utbetaling innen 1. februar 2021 faller tilsagnet bort.

Følgende dokumenter vedlegges og inngår som en del av denne avtalen:

1. Brev fra KMD om Midlertidig forskrift for kommunale næringsfond over kap. 553, post 61
2. Midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid-19-utbruddet - Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 30. juni 2020 til oppfølging av Stortingets budsjettvedtak, jf. Prop. 127 S (2019-2020) og Innst. 360 S (2019-2020), kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling.
3. Oppdragsbrev 2020 Kommunale næringsfond – tilskudd til Troms og Finnmark fylkeskommune - 74,4 millioner kroner
4. Krav og veileder til aktivitetsrapportering for kap. 553, post 61 – kommunale næringsfond (KNF), jf. Prop. 127 S (2019-2020 (gjeldende fra juni 2020)
5. Kopi av gruppemeldt ordning til ESA
6. Følgenotat til gruppemeldingen for kommunale næringsfond
7. Endelig fylkesfordeling av tilskudd til kommunale næringsfond

Begge partene beholder hvert sitt eksemplar av avtalen.

For Troms og Finnmark fylkeskommune

For Kvænangen kommune

Tromsø, den 3. juli 2020

....., den

Fungerende næringssjef

Ordfører



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.	Vår ref.	Saksbehandler	Dato
	20/05613-25	Bjørge Sabbasen	03.07.2020

Tildeling av kommunalt næringsfond 2020

Troms og Finnmark fylkeskommune v/fylkesrådet vedtok i møte den 3. juli 2020 i sak nummer 209/2020 at midlene tildelt fylkeskommunen som del av krisepakke – fase 3 for 2020 jf. Prop. 127 S (2019-2020) skal fordeles med påfyll til kommunalt næringsfond i hht. etablert fordelingsnøkkel. Vedlagt sendes avtale angående påfyll av kommunalt næringsfond.

Midlene tildeles fra kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling, øremerket til kommunale næringsfond. Dette er en engangsbevilgning til kommuner som er hardt rammet av høy arbeidsledighet som følge av virusutbruddet, og forvaltes i tråd med ny, midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid 19-utbruddet. I tillegg vil deler av forskriften for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler gjelde for tildelingen (jf. Lovdata FOR-2018-05-23-747, Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene).

Avtalen underskrives av ordfører, og returneres Troms og Finnmark fylkeskommune, postboks 701, 9815 Vadsø. Underskrevet avtale kan også sendes elektronisk til postmottak@tffk.no.

Med hilsen

Gunnar Davidsson
fungerende næringssjef

Marit Magelssen Vambheim
konst. ass. næringssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

1. Avtale til underskrift
2. Brev fra KMD om Midlertidig forskrift for kommunale næringsfond over kap. 553, post 61
3. Midlertidig forskr. om tilsk. til kommunale næringsfond som følge av covid-19-utbruddet - Fastsatt av

Postadresse
Fylkeshuset, pb 701, 9800 Vadsø
E-post
postmottak@tffk.no

Besøksadresse
Besøksadresse

Tffk.no

Telefon
77 75 50 00

Org.nr
922420866

KMD 30. juni 2020 til oppfølging av Stortingets budsj.vedtak, kap. 553, post 61 Mobilisering og kvalifiserende næringsutvikling.

4. Oppdragsbrev 2020 Kommunale næringsfond - tilskudd til Troms og Finnmark fylkeskommune - 74,4 millioner kroner

5. Krav og veileder til aktivitetsrapportering for kap. 553, post 61 - kommunale næringsfond (KNF), jf. Prop. 127 S (2019-2020) (gjeldende fra juni 2020)

6. Kopi av gruppemeldt ordning til ESA

7. Følgenotat til gruppemeldingen for kommunale næringsfond

8. Endelig fylkesfordeling av tilskudd til kommunale næringsfond

Mottakere:

KARASJOGA GIELDA / KARASJOK KOMMUNE

GAMVIK KOMMUNE

ALTA KOMMUNE

PORSANGER KOMMUNE

MÅSØY KOMMUNE

SØR-VARANGER KOMMUNE

HAMMERFEST KOMMUNE

BÅTSFJORD KOMMUNE

NORDKAPP KOMMUNE

LEBESBY KOMMUNE

DEANU GIELDA / TANA KOMMUNE

GUOVDAGEAINNU SUOHKAN / KAUTOKEINO KOMMUNE

HASVIK KOMMUNE

UNJARGGA GIELDA / NESSEBY KOMMUNE

LOPPA KOMMUNE

BERLEVÅG KOMMUNE

VADSØ KOMMUNE

VARDØ KOMMUNE

HARSTAD KOMMUNE / HÁRSTTÁID SUOHKAN

NORDREISA KOMMUNE

KÅFJORD KOMMUNE GAIVUONA SUOHKAN

STORFJORD KOMMUNE

SENJA KOMMUNE

KVÆNANGEN KOMMUNE

Ibestad kommune

SKJERVØY KOMMUNE

KARLSØY KOMMUNE

MÅLSELV KOMMUNE

TROMSØ KOMMUNE

KVÆFJORD KOMMUNE

SØRREISA KOMMUNE

DYRØY KOMMUNE

LAVANGEN KOMMUNE LOABÁGA SUOHKAN

SALANGEN KOMMUNE

BALSFJORD KOMMUNE

BARDU KOMMUNE

GRATANGEN KOMMUNE

LYNGEN KOMMUNE

DIELDDANUORI SUOHKAN - TJELDSUND KOMMUNE



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

19/50-33

1. juli 2020

Midlertidig forskrift for kommunale næringsfond over kap. 553, post 61

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til oppdragsbrev til fylkeskommunene av 22. juni 2020. Oppdragsbrevet omfatter et nytt tilskudd på kap. 553, post 61 *Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling*, øremerket til kommunale næringsfond.

Informasjon om ny, midlertidig forskrift for ordningen

Som tidligere varslet, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet utarbeidet en midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid 19-utbruddet, se vedlegg. Denne vil i løpet av kort tid publiseres på Lovdata.

I tillegg vil deler av forskriften for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler gjelde for ordningen (jf. Lovdata FOR-2018-05-23-747, *Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene*).

Informasjon om reglene for offentlig støtte

Støtte til bedrifter må gis i tråd med regelverket om offentlig støtte. For å avklare om støtten faller inn under dette regelverket, må støttegiver først vurdere tiltaket ut fra seks spørsmål. Disse spørsmålene er listet opp i veilederen for offentlig støtte kap 1.3. (se nedenfor)

Tilskudd kan gis som bagatellmessig støtte med inntil 200 000 euro¹ til et foretak over en flytende treårsperiode. Alternativt kan tilskudd gis ihht. departementets melding til ESA under det alminnelige gruppeunntaket (GBER), se vedlegg. Av gruppemeldingen fremgår det at følgende formål kan støttes:

¹ Dette er begrenset til 100 000 euro for veitransportsektoren.

Tabell 1 - Oversikt over formål som kan støttet ihht. departementets melding til ESA

Støtteberettigede kostnader	GBER artikkel ²
Regional investeringsstøtte	Art. 14
Investeringsstøtte til SMBer	Art. 17
Støtte til rådgivningstjenester i SMBer	Art. 18
Støtte til SMBers deltaking på messer	Art. 19
Støtte til nyetablerte foretak (etableringsstøtte)	Art. 22

Dersom kommunene tildeler regionalstøtte etter art. 14 i GBER, gjelder forskriften for det distriktpolitiske virkeområdet (jf. Lovdata FOR-2014-06-17-807 *Forskrift om virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte*).

Støttegiver er ansvarlig for at støtten gis ihht. regelverket og meldt ordning. Vi viser til Nærings- og fiskeridepartementets nettsider for informasjon om regelverket. Vi viser særlig til:

- Informasjon om bagatellmessig støtte
- Veileder for offentlig støtte. Se særlig kap. 1.3 og 15 om vilkår for at noe er offentlig støtte, kap. 16 om tildeling av lave støttebeløp (bagatellmessig støtte), kap. 17 om gruppeunntaket, kap. 22.2 om rapportering og kap 23.6 om tilbakebetaling av offentlig støtte.
- Norsk oversettelse av forordningen om det alminnelige gruppeunntaket (uoffisiell oversettelse)

Departementet vil presisere viktigheten av at midlene når ut til bedriftene så raskt som mulig etter at midlene er tildelt kommunene, gitt situasjonen næringslivet nå står ovenfor. Vi ber om at fylkeskommunene gjør innholdet i dette brevet kjent for kommunene.

Med hilsen

Gerd Slinning (e.f.)
avdelingsdirektør

Ellinor Kristiansen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi
Innovasjon Norge Hovedkontoret
SIVA - Selskapet for industrivekst SF

Vedlegg:

Midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid 19-utbruddet
Kopi av gruppemeldt ordning til ESA
Følgenotat til gruppemeldingen for kommunale næringsfond

² Se nærmere omtale av hva som kan støttes i de aktuelle artikler i gruppeunntaket.

Adresseliste

Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDALE
Innlandet fylkeskommune	Postboks 4404 Bedriftssenteret	2325	HAMAR
Møre og Romsdal fylkeskommune	Postboks 2500	6404	MOLDE
Nordland fylkeskommune	Fylkeshuset	8048	BODØ
Oslo kommune	Rådhuset	0037	OSLO
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	STAVANGER
Troms og Finnmark fylkeskommune	Postboks 701	9815	VADSØ
Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Vestfold og Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Vestland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN
Viken fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG

Midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid-19-utbruddet

Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 30. juni 2020 til oppfølging av Stortingets budsjettvedtak, jf. Prop. 127 S (2019-2020) og Innst. 360 S (2019-2020), kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling.

§ 1 Formål

Covid 19-utbruddet har gitt store utfordringer for næringslivet i mange kommuner. Tilskuddet skal sette kommuner i stand til å legge til rette for økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer, behov og potensial.

§ 2 Hvem og hva det kan gis tilskudd til

Det kan gis tilskudd til bedrifter, etablerere og andre næringsaktører. Med næringsaktør menes en aktør som tilrettelegger for og/eller gir støtte til næringsutvikling.

Kommunene kan unntaksvis tildele midler til egne tiltak som oppfyller formålet.

I vurderingen av søknadene om tilskudd legges det særlig vekt på

- a. i hvor stor grad tiltaket fremmer økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer, behov og potensial
- b. i hvor stor grad bedriftsrettede tiltak, tilskudd til etablerere og andre næringsrettede tiltak antas å motvirke negative virkninger av covid-19-utbruddet
- c. hvor raskt tiltaket kan settes i gang

Forskrift 23. mai 2018 nr. 747 om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene § 6 gjelder i tillegg.

§ 3 Tilskuddets størrelse

Samlet tilskudd fra næringsfondet skal som hovedregel ikke overstige 50 prosent av prosjektets kapitalbehov, og det skal aldri overstige 75 prosent.

Gis tilskuddet etter reglene for offentlig støtte, skal gjeldende satser i reglene for bagatellmessig støtte og i det alminnelige gruppeunntaket følges. Alle tilskudd gitt etter reglene om offentlig støtte skal registreres i regionalforvaltning.no. De registrerte opplysninger skal oppbevares i ti år fra det tidspunkt støtten ble tildelt.

§ 4 Utbetaling av tilskuddene

Tilskuddsmidlene utbetales etterskuddsvis. Tilskuddet kan likevel delvis utbetales etter hvert som tilskuddsmottakeren dokumenterer framdriften i gjennomføringen av tiltaket. Er det nødvendig for at prosjektet skal komme i gang, kan inntil 15 prosent av tilskuddet utbetales ved oppstarten av tiltaket.

Forskrift 23. mai 2018 nr. 747 om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene § 10 andre og tredje ledd gjelder i tillegg.

§ 5 Øvrige regler fra forskrift for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler som skal gjelde

Følgende paragrafer i forskrift 23. mai 2018 nr. 747 om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene gjelder:

- a. § 3 Kunngjøring ved utlysning av tilskuddsmidlene
- b. § 4 Krav til en søknad om tilskudd, med unntak av andre ledd bokstav g, i, j og k
- c. § 5 Søknadsbehandlingen og forholdet til forvaltningsloven
- d. § 7 Adgangen til å kontrollere at vilkårene for tilskudd er oppfylt. Evaluering
- e. § 8 Redusering og stans i utbetaling av tilskuddsmidler. Krav om tilbakebetaling
- f. § 9 Krav til tilskuddsmottakers rapportering
- g. § 23 Krav til forvalters tilsyn med tilskuddsmidlene
- h. § 24 Konsekvenser ved feil forvaltning og feil bruk av tilskuddsmidlene
- i. § 26 Oppfølging og rapportering for forvaltere

§ 6 Vurdering av måloppnåelsen

Kommunen skal vurdere måloppnåelse ut fra

- a. utviklingen i sysselsetting og antall arbeidsplasser
- b. utvikling i verdiskaping og økonomisk aktivitet

§ 7 Delegering av forvalteransvar

Kommunen kan delegere hele eller deler av forvaltningen til Innovasjon Norge og regionråd. Kommunene kan unntaksvis delegeres forvaltningsmyndighet til private rettssubjekter. Delegeringen av myndighet og delegeringens omfang skal kontraktsfestes.

Tilskuddspostens mål og kriterier gjelder også ved delegering.

Kommunene er ansvarlig ovenfor Kommunal- og moderniseringsdepartementet for tilskuddsbevilgning som de har delegert til andre å forvalte og for at forvaltningen oppfyller forskriften her. Kommunene skal også fastsette reaksjoner for feil forvaltning og eller feil bruk av midlene av forvalter.

§ 8 Dispensasjon

Departementet kan i særlige tilfeller dispensere fra denne forskriften.

§ 9 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. juli 2020.



**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT**

Troms og Finnmark fylkeskommune
Postboks 701
9815 VADSØ

Deres ref

Vår ref

Dato

19/50-28

22. juni 2020

Oppdragsbrev 2020 Kommunale næringsfond – tilskudd til Troms og Finnmark fylkeskommune - 74,4 millioner kroner

Tilsagnsnr: 510 020

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) viser til krisepakke – fase 3 for 2020 jf. Prop. 127 S (2019-2020). KMD følger med dette opp budsjettvedtaket fra Stortinget 19. juni. Oppdraget kommer i tillegg til oppdragsbrev av 6. januar 2020.

Brevet omfatter et nytt tilskudd på *kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling, øremerket til kommunale næringsfond*. Dette er en engangsbevilgning til kommuner som er hardt rammet av høy arbeidsledighet som følge av virusutbruddet. Departementet tildeler midlene uten krav om tilbakebetaling jf. romertallsvedtak XI Innst. 16 S (2019-2020). Vedlegg 1 viser fylkesfordelingen av rammen på 600 millioner kroner. Departementet vil utbetale midlene så snart som mulig til samme kontonummer som øvrige midler på kap. 553, post 61.

Bevilgningen til Troms og Finnmark fylkeskommune er 74,4 millioner kroner. Tilskuddet skal gå uavkortet videre til kommunene, og senest 14 dager etter dette brevet er mottatt. Fylkeskommunene må ovenfor kommunene være tydelig på at midlene raskt må gjøres tilgjengelig for næringslivet.

Mål og tildelingskriterier

Midlene skal gå til kommuner som er hardt rammet av høy arbeidsledighet som følge av covid-19. Midlene skal sette kommunene i stand til å legge til rette for økt aktivitet,

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling

Saksbehandler
Ellinor Kristiansen
22 24 70 26

sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer, behov og potensial. Ordningen er landsdekkende.

Målgruppen er bedrifter og næringsaktører. Med næringsaktør menes en aktør som tilrettelegger for og/eller gir støtte til næringsutvikling. Midlene skal benyttes til bedriftsrettet støtte, og til andre næringsrettede tiltak som kommunene mener er viktig for å motvirke negative virkninger av koronavirusutbruddet. Betydningen for arbeidsplasser, verdiskaping og økonomisk aktivitet skal vektlegges.

Innovasjon Norge har i større grad enn kommunene et apparat som tilbyr kompetanse og nettverk til bedrifter med et nasjonalt og internasjonalt marked. Det er viktig at fylkeskommunene bidrar til en god arbeidsdeling mellom kommunene og Innovasjon Norge. Det må være dialog mellom fylkeskommunene, kommunene og Innovasjon Norge, også om regelverket for offentlig støtte.

Kriteriene for måloppnåelse er a) utvikling i sysselsetting og antall arbeidsplasser og b) utvikling i verdiskaping og økonomisk aktivitet.

Støtten til bedrifter må gis i tråd med regelverket om offentlig støtte. Bedriftsstøtte kan gis etter reglene for bagatellmessig støtte. Departementet vil også melde inn ordningen under det alminnelige gruppeunntaket, og kommunene kan da tildele støtte i tråd med innmeldte støttekategorier eller etter reglene for bagatellmessig støtte. Departementet vil ettersende informasjon om gruppemeldingen.

Tildelingskriterier

Fylkeskommunene skal fordele midlene til kommuner i sitt fylke. Fordelingen skal prioritere kommuner som er, eller står i umiddelbar fare for å bli, særlig hardt rammet som følge av virusutbruddet. Det kan eksempelvis være vintersportssteder hvor store deler av næringslivet har fått sterkt redusert omsetning på grunn av virusutbruddet, og reiselivsavhengige kommuner. Dersom kommunene ønsker å benytte midler til utvikling av reiselivsdestinasjoner, er det viktig å benytte eksisterende strukturer, f.eks. destinasjonsselskapene.

Prioriteringene skal bygge på fylkeskommunenes kunnskap om kommunenes og næringslivets utfordringer og behov. Dette for å gi en god målretting av innsatsen. Fylkeskommunen kan utøve skjønn i tildeling av midlene. Midlene kan tildeles interkommunale næringsfond etter avtale mellom fylkeskommunen og kommunene.

Midlertidig forskrift

Departementet vil utarbeide midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid 19-utbruddet. I tillegg vil deler av forskriften for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler gjelde for tildelingen (jf. Lovdata FOR-2018-05-23-747, *Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene*). Forskriften skal gjøre det lettere for kommunene, som forvaltere, og

søkerne å orientere seg om hvilke regler som gjelder. Forskriften ettersendes fylkeskommunene i begynnelsen av juli.

Midlene kan ikke brukes til å dekke administrasjonskostnader ved forvaltningen av midlene i fylkeskommunene og kommunene.

Det er gjennomført et høringsmøte med fylkeskommunene, Innovasjon Norge og Siva. Forskriften vil publiseres på lovdata.no. I tillegg gjelder *Forskrift om virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte* (jf. Lovdata FOR-2014-06-17-807).

Nærmere om fylkesfordelingen og fordelingsmodellen

Fordelingsmodellen er utformet med en distriktsdel og en landsdekkende del. Distriktsdelen fordeles til fylkeskommunene etter antall innbyggere innenfor virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte, med høyere vektning av kommuner som skårer lavt på distriktsindeksen. I tillegg er det en ekstra vektning på 25 pst. per innbygger i tiltakssonen (Finnmark og Nord-Troms) og en høyere vektning av kommuner etter andel sysselsatte innen reiseliv og turisme.

Midlene fordeles 50/50-mellom distriktsdelen og den landsdekkende delen. Den landsdekkende delen fordeles ved at 40 pst. fordeles likt mellom fylkeskommunene. De resterende 60 pst. av den landsdekkende delen, fordeles etter folketall og andel arbeidsledige (NAV-tall per mai 2020).

Rapportering og registrering av rammer og tilsagn

Den økonomiske rammen som tildeles den enkelte kommune fra fylkeskommunen, skal legges inn i regionalforvaltning.no senest 14 dager etter at tildelingsbrevet fra departementet er mottatt.

Kommunene skal ta i bruk regionalforvaltning.no i kunngjøring av tilskuddsmidlene og rapportering. Søker skal sende søknaden gjennom regionalforvaltning.no. Departementet oppfordrer kommunene til også å bruke systemet i sin saksbehandling. Dette er spesielt viktig i håndtering av saker der det gis tilskudd etter regelverket for offentlig støtte. På regionalforvaltning.no ligger det et forenklet søknadsskjema for kommunale næringsfond og et redigerbart søknadsskjema. Gitt at kommuner har egne søknadsskjema for kommunale næringsfond, må kommunene påse at følgende informasjon blir registrert: antall årsverk i bedriften, start og sluttdato for tiltaket/prosjektet og hvorvidt søker har mottatt offentlig støtte tidligere. Fylkeskommunen skal veilede kommunene i bruken av systemet.

Det er utarbeidet egne forenklede rapporteringskategorier, se vedlegg 2. Registreringene er nødvendige for at departementet skal rapportere inn riktig bruk av tilsagnsmidlene til Stortinget.

Kommunene har frist til å rapportere til fylkeskommunene 1. februar 2021.

Fylkeskommunene må kvalitetssikre rapporteringen fra kommunene før den sendes departementet. Frist for rapportering fra fylkeskommunene til departementet er 1. mars 2021.

Avslutning

Vi ber fylkeskommunene om å orientere kommunene om innholdet i dette brevet, og ønsker alle lykke til med arbeidet.

Oppdragsbrevet med vedlegg blir lagt ut på departementets nettside.

Med hilsen

Anne Karin Hamre (e.f.)
ekspedisjonssjef

Ellinor Kristiansen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg

- Vedlegg 1 Endelig fylkesfordeling av tilskudd til kommunale næringsfond
- Vedlegg 2 Krav og veileder til aktivitetsrapportering for kommunale næringsfond

Kopi

Distriktssenteret
Innovasjon Norge Finnmark
Innovasjon Norge Tromsø
Kulturdepartementet
Kunnskapsdepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Norges forskningsråd
Nærings- og fiskeridepartementet
Riksrevisjonen
Sametinget
SIVA - Selskapet for industrivekst SF

Vedlegg 2

2020 - Krav og veileder til aktivitetsrapportering for kap. 553, post 61 – kommunale næringsfond (KNF), jf. Prop. 127 S (2019-2020) *(gjeldende fra juni 2020)*

Dokumentet inneholder krav og veileder til rapportering av gitte tilsagn i regionalforvaltning.no, og gjelder utelukkende for tildeling til KNF, jf. Prop. 127 S (2019-2020).

1. Krav til hvem som skal rapportere

Fylkeskommunen er ansvarlig for at alle som forvalter midler over kap. 553, post 61 rapporterer til KMD gjennom regionalforvaltning.no. Dette gjelder ikke for Innovasjon Norge eller Siva. De rapporterer direkte til departementet.

2. Krav til innhold i aktivitetsrapporteringen

- Overføringene fra fylkeskommunene til sluttforvalter skal føres under kategori 0900 - Rammetildelinger.
- Endelige rammer på KNF skal være oppdatert etter eventuelle omdisponeringer **senest 1. februar** det påfølgende år i regionalforvaltning.no.
- Det skal alltid spesifiseres hvem som har fått delegert forvaltningsansvar (sluttforvalter).
- Hvert enkelt tilskudd skal registreres som unike prosjekter.
- All direkte bedriftsstøtte skal registreres med organisasjonsnummer.
- Prosjektene skal registreres under definerte kategorier, jf. punkt 3 nedenfor.
- Tiltaket skal registreres i den eller de kommunene hvor tiltaket får størst effekt. Jo mer stedbundet prosjektet er, dess færre kommuner skal registreres.
- Følgende målgrupper/formål skal krysses av i rapporteringen: reiseliv.

3. Rapporteringskategorier

Nedenfor gis en oversikt over rapporteringskategorier som kan brukes på kap. 553, post 61, kommunale næringsfond.

Rapporteringskategorier
0900 – Rammetildelinger
1110 – Direkte støtte til bedrifter
1245 – Tiltak for å fremme bedriftssamarbeid
1330 – Etablerertjenester og etablerertilskudd
2000 – Tilrettelegging for næringsutvikling

4. Veileder til rapporteringskategoriene

0900 – Rammetildelinger

Kategorien benyttes ved registrering av rammetildelinger fra fylkeskommune til kommuner/sluttforvalter av KNF.

1110 – Direkte støtte til bedrifter

Kategorien omfatter alle former for direkte støtte til bedrifter, som for eksempel, investeringer, rådgiving, konsulentbistand, produktutvikling, markedsundersøkelser, og kompetansehevingstiltak for ansatte.

1245 – Tiltak for å fremme bedriftssamarbeid

Kategorien omfatter tiltak som mobiliserer bransjer/bedrifter/bedriftsmiljø til å etablere samarbeid og nettverk.

1330 – Etablerertjenester og etablerertilskudd

Kategorien omfatter for eksempel støtte til, etablererkontorer, etablererskoler/-kurs og etablererveiledning og direkte støtte til etablerere.

2000 – Tilrettelegging for næringsutvikling

Kategorien omfatter for eksempel, tilrettelegging av kommunale næringsarealer, kunnskapsrettet infrastruktur, ulike former for møteplasser, kompetanseheving, mobiliseringstiltak, omstillingsaktiviteter, næringsvennlige kommuner.

Information communicated by the EFTA States regarding State aid granted under the Act referred to in point 1j of Annex XV of the EEA Agreement (Commission Regulation (EU) No 651/2014 declaring certain categories of aid compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the Treaty) (General Block Exemption Regulation)

PART I

Aid reference	<i>(to be completed by the EFTA Surveillance Authority)</i>	
EFTA State	Norway	
EFTA State reference number		
Region	Name of the Region(s) All Norwegian municipalities	Regional aid status C-area Norwegian regional aid map 2014-2020, EFTA SURVEILLANCE AUTHORITY DECISION No 91/14/COL of 26 February 2014
Granting authority	Name	Ministry of Local Government and Modernisation
	Postal address	PO Box 8112 Dep N-0032 OSLO Norway
	Web address	www.kmd.dep.no
Title of the aid measure	Kommunale næringsfond - Municipal business funds	
National legal basis (Reference to the relevant national official publication)	<p><i>Prop. 127 S (2019-2020) Endringer i statsbudsjettet 2020 under Kunnskapsdepartementet, Kulturdepartementet, Justis- og beredskapsdepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Arbeids- og sosialdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Barne- og familiedepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet, Landbruks- og matdepartementet, Samferdselsdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Finansdepartementet, Forsvarsdepartementet og Olje- og energidepartementet (økonomiske tiltak i møte med virusutbruddet), page 68-69; Kap. 553 Regional- og distriktsutvikling Post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling</i></p> <p><u>Forskrift om virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte</u></p>	
Web link to the full text of the aid measure	https://www.regjeringen.no/no/dokument/dep/kmd/tildelingsbrev/oppragsbrev-til-fylkeskommunane-2020/id2684941/ (will be published approx. 03/07/2020)	
Type of measure	<input checked="" type="checkbox"/> Scheme	
Duration	<input checked="" type="checkbox"/> Scheme	22/06/2020 to 31/12/2025

Economic sector(s) concerned	<input checked="" type="checkbox"/> All economic sectors eligible to receive aid	
Type of beneficiary	<input checked="" type="checkbox"/> SME	
	<input checked="" type="checkbox"/> Large undertakings	
Budget	Total annual amount of the budget planned under the scheme	600 MILLION NOK
Aid Instrument	<input checked="" type="checkbox"/> Other (please specify) Indicate to which broad category below it would fit best in terms of its effect/function: <input checked="" type="checkbox"/> Grant <input type="checkbox"/> Loan <input type="checkbox"/> Guarantee <input type="checkbox"/> Tax advantage <input type="checkbox"/> Provision of risk finance	

PART II

Primary objective - General objectives (list)	Objectives (list)	Maximum aid intensity in % or Maximum annual aid amount in ...national currency (in full amounts)	SME - bonuses in %
Regional aid - investment aid (Art. 14)		15%	Medium: 10% Small: 20%
<input checked="" type="checkbox"/> SME aid (Arts. 17 - 18 – 19 - 20)		%	%
Art. 17		Medium: 10% Small: 20%	
Art. 18		Medium/ Small: 50%	
Art. 19		Medium/ Small: 50%	
SME aid - SMEs' access to finance (Arts. 21- 22)	<input checked="" type="checkbox"/> Aid for start-ups (Art. 22)	EUR 0.4 mill. EUR 0.6 mill (C-area)	Small: EUR 0.8 mill EUR 1.2 mill (C- area)

Følgenotat – det alminnelige gruppeunntaket (GBER) - Kommunale næringsfond (Municipal business funds)

Ordnningen med kommunale næringsfond (KNF) er meldt under Commission Regulation (EU) No 651/2014 (GBER). I det følgende redegjøres det for at ordningen er i tråd med GBER og at tilskudd gis ihht. reglene for offentlig støtte.

1. Beskrivelse av støttetiltaket

a) Rammer for ordningen

Støtten gis under en ordning for kommunale næringsfond (KNF). Ordningen er en engangsbevilgning og har et budsjett på 600 mill. kroner.

Støtten er hjemlet i Prop. 127 S (2019-2020), jf. omtale av kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling, vedtatt av Stortinget 19. juni 2020, jf. Innst. 360 S (2019-2020).

For ordningen gjelder Midlertidig forskrift 2020 om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid 19-utbruddet samt Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene (Forskrift for distrikts- og regionalpolitiske virkemidler).

Støtten til bedrifter må gis i tråd med regelverket om offentlig støtte. Tilskudd kan gis etter reglene for bagatellmessig støtte eller i tråd med melding under det alminnelige gruppeunntaket. For regionalstøtte gjelder Forskrift om virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte. Videre gjelder oppdragsbrevet til fylkeskommunene datert 22. juni 2017.

b) Formål for ordningen

Covid 19-utbruddet har gitt store utfordringer for næringslivet i mange kommuner. Midlene skal sette kommunene i stand til å legge til rette for økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer, behov og potensial.

Målgruppen er bedrifter, etablerere og næringsaktører. Støtte kan gis til bedrifter, etablerere, andre næringsaktører og kommuner. Med næringsaktør menes en aktør som tilrettelegger for og/eller gir støtte til næringsutvikling.

Midlene skal benyttes til bedriftsrettet støtte og til andre næringsrettede tiltak som kommunene mener er viktig for å motvirke negative virkninger av coronavirusutbruddet, hvor en vektlegger betydningen for arbeidsplasser, verdiskaping og økonomisk aktivitet. Midlene skal gjøres raskt tilgjengelig for næringslivet.

Ordnningen er landsdekkende.

c) Støttegiver og støttemottaker og hva det kan gis støtte til

Bevilgningen er overført til fylkeskommunene, se vedlegg 1. Fylkeskommunene skal fordele midlene til kommuner i sitt fylke. Fordelingen skal prioritere kommuner som er, eller står i umiddelbar fare for å bli, særlig hardt rammet som følge av virusutbruddet. Det kan eksempelvis være vintersportssteder hvor store deler av næringslivet har fått sterkt redusert omsetning på grunn av virusutbruddet, og reiselivsavhengige kommuner. Prioriteringene skal bygge på fylkeskommunenes kunnskap om kommunenes og næringslivets utfordringer og behov. Dette for å gi en god målretting av innsatsen. Fylkeskommunen kan utøve skjønn i tildeling av midlene. Midlene kan tildeles interkommunale næringsfond etter avtale mellom fylkeskommunen og kommunene.

Kommunene og interkommunale råd/regionråd er støttegivere. Det kan unntaksvis delegeres forvaltningsmyndighet til private rettssubjekter der delegeringen av myndighet og dens omfang skal kontraktsfestes. Forvaltningen skal være ihht. regelverket for ordningen, jf. rammene gitt over.

Midlene kan ikke brukes til å dekke administrasjonskostnader ved forvaltningen av midlene i fylkeskommunene og kommunene.

I vurderingen av søknadene om tilskudd legges det særlig vekt på

- a) i hvor stor grad tiltaket fremmer økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping basert på lokale utfordringer
- b) i hvor stor grad bedriftsrettede tiltak, tilskudd til etablerere og andre næringsrettede tiltak antas å motvirke negative virkninger av covid-19-utbruddet
- c) hvor raskt tiltaket kan settes i gang

Kommunen skal vurdere måloppnåelse ut fra

- a) utviklingen i sysselsetting og antall arbeidsplasser
- b) utvikling i verdiskaping og økonomisk aktivitet

d) Tilskuddets størrelse

Samlet tilskudd fra næringsfondet skal som hovedregel ikke overstige 50 prosent av prosjektets kapitalbehov, og det skal aldri overstige 75 prosent.

Gis tilskuddet etter reglene for offentlig støtte, skal gjeldende satser/terskler i reglene for bagatellmessig støtte eller i det alminnelige gruppeunntaket følges. Alle tilskudd skal registreres i regionalforvaltning.no. Der skal det også opplyses om støtten er gitt etter reglene for offentlige støtte. Slike opplysninger skal oppbevares i ti år fra det tidspunkt støtten ble tildelt.

e) Krav til en søker/tilskuddsmottaker

Søknad skal sendes inn gjennom departementets elektroniske forvaltningsportal, regionalforvaltning.no. Søker skal bl.a. oppgi kontaktopplysninger, herunder prosjektets beliggenhet, bedriftens størrelse, beskrivelse av tiltaket, herunder mål og start-/sluttdato, målgruppe, samt informasjon om budsjett. Søker må også oppgi om søker på søknadstidspunktet har mottatt annen offentlig støtte inneværende og to siste regnskapsår.

Det er nedfelt i forskrift at forvalter kan redusere eller stanse utbetalingene av tilskudd, eller kreve at tilskuddsmottakeren betaler tilbake hele eller deler av tilskuddet. Tilskuddsmottaker skal rapportere til forvalteren om tiltaket er gjennomført i henhold til vedtaket.

f) Ordningens varighet

Ordningen gjelder fra 22. juni 2020 – 31.12.2025.

Ordningen vil meldes på nytt, ihht. revidert regelverk, når nytt GBER trer i kraft.

2. *Beskrivelse av hvordan de generelle vilkårene i gruppeunntakets første kapittel er overholdt*

Støttekategorier, sektorer og definisjoner (art. 1 og 2)

Støtte til KNF kan gis under følgende støttekategorier i GBER:

- regionalstøtte (art. 1. a))
- støtte til SMBer (art. 1. b))

Tiltak skal være er lokalt orientert, jf. ordningens formål, og skal ikke støtte eksportrelatert virksomhet (jf. art. 1.2 c).

Støtteordningen er sektornøytral. Det skal likevel ikke gis støtte til kull- og tekstilsektoren. For regionalstøtte er i tillegg følgende sektorer unntatt: stål, skipsbygging, transport samt tilhørende infrastruktur, og innen energiproduksjon, -distribusjon og -infrastruktur, jf. art. 13 og art. 2.43-45. I tillegg er det egne regler for støtte til bearbeide landbruksprodukter (jf. art. 1.3 b) og c).

Det skal ikke gis støtte til foretak i vanskeligheter (jf. art. 1.4 c). For «foretak i vanskeligheter» gjelder definisjon jf. art. 2.18 a)-e) og ESAs retningslinjer for støtte til foretak i vanskeligheter. Dersom det er

fattet vedtak om at et foretak skal betale tilbake ulovlig mottatt støtte, kan ikke foretaket få ny støtte før den ulovlige støtten er tilbakebetalt (jf. art. 1.4 a).

Støtte under KNF kan gis til små, mellomstore og store bedrifter. For små og mellomstore bedrifter gjelder SMB-definisjon, jf. GBERs vedlegg I.

Regionalstøtte skal kun gis i virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte, jf. art. 2.27. Dette er nedfelt i forskrift.

Form for støtte, støtteberettigede kostnader, støtteintensitet og terskelverdier (art. 2, 4, 5, 7, 14, 17, 18, 19, 22)

Støtte under KNF kan kun gis som tilskudd og det er dermed mulig å beregne eksakt bruttotilskuddekvivalent før støtten tildeles, uten noen form for risiko. Støtten er således i tråd med art. 5. Det er ikke åpning for å gi driftstøtte under KNF. Dette følger av forskrift.

Tabell 1 - Oversikt over støtteberettigede kostnader og støtteintensitet

Støtteberettigede kostnader	Stor	Medium	Liten	GBER artikkel
Regional investeringsstøtte	15 pst.	25 pst.	35 pst.	Art. 14
Investeringsstøtte til SMBer	0 pst.	10 pst.	20 pst.	Art. 17
Støtte til rådgivningstjenester i SMBer	0 pst.	50 pst.	50 pst.	Art. 18
Støtte til SMBers deltaking på messer	0 pst.	50 pst.	50 pst.	Art. 19
Støtte til nyetablerte foretak (etableringsstøtte)	Se tabell 2			Art. 22

Søker skal oppgi hvilket beløp det søkes om støtte om og gi informasjon om budsjett. Støtte skal beregnes ihht. art. 7.

Tabell 2 - Oversikt over støtteberettigede kostnader og meldingsterskler

Støtteberettigede kostnader	Meldingsterskel	GBER artikkel
Regional investeringsstøtte	Opp til 50 mill. euro. Mellom 50-100 euro halveres støttesatsen jf. tabell 1.	Art. 4.1a) og art. 2.20
Investeringsstøtte til SMBer	7,5 mill. euro per foretak og per investeringsprosjekt	Art. 4.1c)
Støtte til rådgivningstjenester i SMBer	2 mill. euro per foretak og per prosjekt	Art. 4.1d)
Støtte til SMBers deltaking på messer	2 mill. euro per foretak og per år	Art. 4.1.e)
Støtte til nyetablerte foretak (etableringsstøtte)	400 000 euro, 600 000 euro i det distriktpolitiske virkeområdet. For små og innovative foretak kan beløpene doubles.	Art. 22.3-5

Det er ikke satt noen øvre beløpsgrense for støtte under KNF, men støtte kan ikke overstige meldingstersklene i tabell 2. Evaluering av KNF viser at tilskudd i gjennomsnitt har ligget på under 50 000 kr og at tilskuddet har dekket under 50 pst. av prosjektkostnaden, ofte under 20% (Rambøll 2012).

Incentiveeffekt (art. 6)

Det er nedfelt i forskrift krav om at støttemottager må søke om støtten før aktiviteten settes i gang. Tilskuddet skal kun dekke kostnader som er nødvendige for å realisere tiltaket. I vurderingen av hva som er direkte tilknyttet realiseringen, skal forvalter blant annet legge vekt på hva som er nødvendige utgifter for å realisere formålet med tilskuddet. Tilskuddet må kun dekke kostnader som er støtteberettigede under de ulike artiklene i tabell 1 og 2. Tilskudd skal bidra til økt aktivitet, sysselsetting og verdiskaping. Tilskuddet skal ha effekt utover å opprettholde et tilbud.

Kumulering (art. 8)

Støttemottaker må informere forvalter om tidligere mottatt offentlig støtte i søknaden. Hvis støttemottager tidligere har mottatt støtte under GBER eller bagatellmessig støtte til de samme støtteberettigede

kostnadene, må tildelingene samlet sett ikke overskride beløpsgrensene og støtteintensiteten som GBER setter. Dette sikrer at reglene for kumulering blir overholdt.

Offentliggjøring og informasjon (art. 9)

Midlertidig forskrift om tilskudd til kommunale næringsfond som følge av covid 19-utbruddet og Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets distrikts- og regionalpolitiske tilskuddsposter forvaltet av fylkeskommunene publiseres på Lovdata. Støttegiver skal kunngjøre alle støttcordninger på regionalforvaltning.no.

Støttegiver skal registrere ev. tildelinger over 500 000 euro i det nasjonale registeret (Brønnøysundregistrene).

Beskrivelse av hvordan de spesielle vilkårene i gruppeunntakets tredje kapittel er overholdt

Regional investeringsstøtte (art. 14)

Regionalstøtte skal kun gis innenfor virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte. Dette er regulert av *Forskrift om virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte*. Denne forskriften regulerer også støttesatser og hva det kan gis støtte til, og er ihht. art. 14.2 og 14.4.a).

Det er ikke anledning til å gi regional driftsstøtte under KNF (art. 15).

Støtte til SMB-er (art. 17, 18, 19)

Det kan gis investeringsstøtte til SMBer til kostnadene for materielle og immaterielle eiendeler ihht. art. 17.2a).

Støtte til rådgivningstjenester kan gis til eksterne rådgivningstjenester. Tjenestene må ikke være virksomhet som utøves løpende eller periodisk og som relaterer seg til ordinære driftsutgifter.

Støtte til deltagelse på messer kan dekke kostnader knyttet til leie, oppsetting og drift av oppstillingsplass.

Støtten skal være ihht. støtteintensitet og terskelverdier i tabell 1 og 2 ovenfor.

Støtte til nyetablerte foretak (art. 22)

Støtte kan gis til foretak som ikke er børsnoterte opp til fem år etter deres registrering, som ennå ikke har utbetalt overskudd og ikke er opprettet gjennom fusjon. Etableringsstøtte kan kun gis i form av tilskudd.

Evalueringsplan (art. 1.2a)

Ordningen med KNF har et budsjett på 600 mill. kroner for 2020 og er en engangsbevilgning. Det er derfor ikke behov for noen evalueringsplan for arbeidet.

Vedlegg 1 Fylkesfordeling av rammene til kommunale næringsfond¹

Fylke	Mill. kroner
Viken	61,4
Oslo	34,7
Innlandet	65,6
Vestfold og Telemark	40,4
Agder	34,8
Rogaland	32,2
Vestland	75,3
Møre og Romsdal	42,1
Trøndelag	64,3
Nordland	74,8
Troms og Finnmark	74,4
Totalt	600,0

¹ Tilskuddet skal gå uavkortet videre til kommunene.

Vedlegg 1: Fylkesfordeling av rammene til kommunale næringsfond

Fylke	Mill. kr
Viken	61,4
Oslo	34,7
Innlandet	65,6
Vestfold og Telemark	40,4
Agder	34,8
Rogaland	32,2
Vestland	75,3
Møre og Romsdal	42,1
Trøndelag	64,3
Nordland	74,8
Troms og Finnmark	74,4
Totalt	600,0

4 - SEPT 2020

Sentralbord Kvænangen kommune

Til behandling:	
Saksbehandler:	<i>A. Mund A</i>
Til orientering	

Fra: Haug Anne <Anne.Haug@oed.dep.no>
Sendt: fredag 4. september 2020 11:58
Til: jostein.jerko@tromskraft.no; samediggi@samediggi.no; Sentralbord Kvænangen kommune; Nordreisa kommune
Kopi: Marit.Anne.J.Bongo@samediggi.no
Emne: Revisjon av konsesjonsvilkår av Kvævangsvassdraget - vedtatt ved kgl.res. 4. september 2020
Vedlegg: Departementets bemerkninger -Kvænangenrevisjonen .pdf

Offisielt fra statsråd i dag:

"Reviderte vilkår for tillatelse til Kvænangen Kraftverk AS for reguleringene og overføringene av Åbojohka mv. i Kvænangen og Nordreisa kommuner fastsettes."

Vedlagt følger kopi av Departementets bemerkninger i den kongelige resolusjonen.

Departementet vil komme nærmere tilbake til vilkårene når tillatelsen foreligger trykket.

Anne Haug
 Seniorrådgiver
 Energi- og vannressursavdelingen
 Olje- og energidepartementet
 Mobil: 92817925

Saksnummer: 18/1086 Dokumentdato: 04.09.2020



Dette e-posten er beregnet for den utrustning eller person uttrykt eller uttrykkelig nevnt i den tilhørende dokumentasjon. Hvis du har fått denne e-posten utenfor den utrustning eller personen som er nevnt i dokumentasjonen, er dette et feilsendt brev. Hvis du har fått denne e-posten utenfor den utrustning eller personen som er nevnt i dokumentasjonen, er dette et feilsendt brev. Hvis du har fått denne e-posten utenfor den utrustning eller personen som er nevnt i dokumentasjonen, er dette et feilsendt brev.

Departementets bemerkninger

1 Innledning

Etter en lovendring av vassdragsreguleringsloven i 1992, jf. Ot.prp. nr. 50 (1991-92), ble det mulighet for at vilkårene i tidligere gitte tidsbegrensede konsesjoner kunne revideres 50 år etter konsesjonstidspunktet. Fra 19. juni 2022 kan alle tidligere gitte konsesjoner kreves revidert. Denne revisjonsbestemmelsen følger nå av vassdragsreguleringsloven § 8 tredje ledd.

Etter krav fra Nordreisa kommune vedtok NVE i mars 2016 å åpne sak om revisjon av konsesjonsvilkår for regulering av Kvænangenvassdraget. Følgende konsesjoner skal revideres;

- Kgl.res. av 15. mai 1964: Tillatelse for A/S Kvænangen Kraftverk til erverv og regulering av Abbujákka mv. i Troms fylke og til å ekspropriere fallrettigheter og grunn og rettigheter for øvrig.
- Kgl.res. av 6. januar 1967: Tillatelse for A/S Kvænangen Kraftverk til ytterligere regulering av Abbujákka mv.
- Kgl.res. av 11. februar 1972. Tillatelse for A/S Kvænangen Kraftverk til erverv av bruksrett og overføringer i forbindelse med utbygging av Småvatna kraftverk i Troms.

Departementet har også gitt tillatelse til en planendring 12. mars 1981.

Revisjonsadgangen vil primært gi adgang til å sette nye vilkår for å rette opp miljøskader som er oppstått som følge av reguleringen, men eldre vilkår kan også bli modernisert og vilkår som ikke lenger er aktuelle, kan bli slettet. Det er kun konsesjonsvilkårene som kan revideres. Konsesjonens rammer, herunder eventuell tillatelse til overføringer og reguleringsgrensene (HRV og LRV) av magasinene, kan ikke endres ved revisjon.

2 Innkomne revisjonskrav og NVEs innstilling

Kravet fra Nordreisa kommune var primært slipp av minstevannføring fra Stuora Mollešjávri til Mollešjohka, og om nærings-/miljøfond til kommunen. I høringssvar til revisjonsdokumentet har Foreningen Indre Kvænangen allmenning, Kvænangen kommune og Kjækan og Kvænangsbøtn grendeutvalg fremmet nye krav knyttet til reguleringen av Njemenjáikojohka og Ábojohka. Kravene gjelder slipp av minstevannføring fra Šuoikkátjávri til Njárbesjohka, fra inntak til Čorrojávrrit kraftverk og til Ábojohka. Det er også fremmet krav om øvrige biotiltak og andre typer krav.

NVE anbefaler innføring av moderne standardvilkår, bl.a. hjemmel for å kunne pålegge miljøforbedrende tiltak, men tilrår ingen spesielle tiltak i revisjonsvedtaket.

3 Høringsuttalelser til NVEs innstilling

Nordreisa kommune fattet følgende vedtak i kommunestyremøte 16.1.2019 og som oversendt departementet som høringsuttalelse i saken:

"Nordreisa kommune anmoder Olje- og energidepartementet OED å omgjøre NVE sitt vedtak om ikke å anbefale et miljøfond for utvikling av Reisavassdraget, slik Nordreisa kommunestyre har foreslått og krevd i sin høringsuttalelse. Vi ber OED om å pålegge opprettelsen av et slikt fond når revisjonen / fastsettelsen av nye vilkår skal endelig vedtas.

Innledningsvis presiseres det at et slikt fond ikke er tiltenkt å være en slags inntektskilde for kommunen, eller at det er en type erstatningssak i ettertid. Kommunestyrets intensjon med dette fondet er at det er et miljørettet utviklingstiltak som vil få stor betydning for verdiskaping både i økologisk og økonomisk perspektiv. Fondets innretning, sammensetning og etablering viser det, og at det er frittstående og revideres uavhengig.

Kraft er viktig for samfunnsmessig infrastruktur og velferd, det gir inntekter og nytte. Men – det er også viktig å balansere dette inn i en mer moderne miljøvurdering enn den NVE nå har gjort. Nye konsesjonsvilkår skal stå i mange år. Nordreisa kommune vil gjøre grep for et godt, langsiktig arbeid nå og ønsker et miljøfond som verktøy for det.

Vi mener at NVE har gjort en for snever vurdering av natur- og miljøinteressene i sin saksbehandling. Vassdragets, og områdets helhet, er tillagt for liten betydning i deres saksbehandling. Reisavassdraget har sitt utspring i grenseområdene til Finnmark og helt mot riksgrensen til Finland. Vi mener at hele nedbørsfeltet skal inngå sterkere i totalvurderingen når områdets verdi og miljøstatus skal vurderes.

I et moderne miljøsyn forventes det at en nasjonalpark har en naturtilstand som er lik det opprinnelige (inngrepsfritt), og framstår som et naturområde av høy nasjonal og internasjonal kvalitet. Det betyr inngrepsfritt, som også var hjemlet i naturvernloven, og nå naturmangfoldsloven. I et slikt perspektiv, med dagens miljøoppfatninger, er det ikke tvil om at et inngrep av den typen som er gjort i Mollisjavri må søkes «avbøtet og tilbakeført» så langt som mulig.

Saksbehandlingen slår fast at tilbakeføring ikke er mulig, nye inngrep svarer ikke til nytteverdien. Da er opprettelsen av et miljøfond et konkret og riktig virkemiddel for å iverksette og lete fram muligheter for en bedret miljøtilstand i framtida.

Reisa nasjonalparkstyre har i vedtak 6.2.2019 uttalt at de støtter Nordreisa kommune sitt krav om å opprette et miljøfond på kr 10 millioner. Fondet skal brukes både til å bedre miljøtilstanden i Reisavassdraget, men også til verdiskaping omkring natur, miljø, fisk og landskap som ble berørt ved utbyggingen."

4 Fakta om vassdragene

De berørte vassdragene er Ábojohka og Njemenjáikojohka som renner ut i sjøen i Sørfjorden i Kvænangen, og Mollešjohka som er en del av Reisavassdraget og som renner ut i Reisafjorden. Store deler av nedbørsfeltene ligger mellom 500 og 1000 moh. Landskapet er preget av slake fjellformer i høyereliggende områder og ganske bratte hellinger ned mot henholdsvis Kvænangsbøtn og Reisadalen (Ráisávži). I dalene er det løvskog og furuskog. Det finnes flere typer viktige naturtyper langs nedre del av Njemenjáikojohka. Her finnes også noe jordbruksland, mens det er lite bebyggelse langs Ábojohka og ingen langs Mollešjohka.

Reisavassdraget og Reisafjorden er vernet som henholdsvis nasjonalt laksevassdrag og nasjonal laksefjord. I Verneplan III for vassdrag er også Reisavassdraget sammen med Navitelva (Návetjohka) og Kvænangselva (Badajohka), vernet mot ytterligere utbygging. Nordøst og vest for utbyggingsområdet ligger landskapsvernområdene Kvænangsbøtn og Navitdalen (Návetvuopmi). I sør ligger Reisa nasjonalpark hvor øvre del av Reisavassdraget er inkludert.

Kvænangselva (Badajohka) har en anadrom strekning på om lag 15 km. Njemenjáikojohka har anadrom strekning på 3,5 - 4 km. Ábojohka har anadrom strekning på om lag 1,5 km, men det er noe usikkerhet når det gjelder denne elvas betydning for anadrome fiskearter. I Kvænangen kommune finnes flere andre vassdrag med anadrome fiskearter. Reisaelva (Ráiseatnu) er en storlaks-elv, og er det nest største anadrome vassdraget i Troms med 85 km anadrom strekning i hovedelva og 52 km i sideelvene. Mollešjohka har anadrom strekning på 800 m fra samløpet med Reisaelva (Ráiseatnu) og opp til Mollisfossen (Mollešgorži).

Navn på magasiner, elver og kraftverk

I de gitte konsesjonene er det en del variasjon i skrivemåten til enkelte navn. NVE har i innstillingen brukt skrivemåten som fremkommer på offisielle kart fra Statens Kartverk, men ikke den samiske skrivemåten. Departementet har i brev av 31.10.2018 forespurt Sametinget om bruk av samiske stedsnavn. Sametinget viser til stedsnavnlova § 9 om bruken av stedsnavn, herunder også de samiske. Når skrivemåten av et stedsnavn er fastsatt etter denne loven og ført inn i stedsnavnregisteret, skal denne brukes av statlige organ. Sametinget har i brev av 6.11.2018 oppgitt de aktuelle stedsnavn i saken med samisk skrivemåte.

Departementet har brukt denne skrivemåten i revisjonsvedtaket. Sametinget foreslår også at det brukes samiske navn på de kraftverkene som ligger i tradisjonelle samiske områder.

5 Generelle avveininger ved revisjon

Vannkraften representerer en betydelig miljøpåvirkning i norske vassdrag. Ved eldre utbygginger ble natur og miljø ikke vektlagt på samme måte som i dag. Naturmangfold, fisk, friluftsliv og landskap er viktige hensyn som skal vektlegges ved revisjon. Det vil i årene fremover være nødvendig å intensivere arbeidet med å revidere miljøvilkår for eksisterende utbygginger for å sikre en helhetlig forvaltning av vannkraftressursene. I en revisjonssak skal det foretas en avveining mellom fordeler og ulemper ved nye eller endrede vilkår. Et viktig hensyn i avveiningen av nye eller endrede vilkår er i hvilken grad disse vilkårene gir muligheter for vesentlige miljøforbedringer. Vurderingen ved revisjon er ikke den samme som ved en ny vannkraftkonsesjon. For nye inngrep skal det gjøres en sammenligning av et omsøkt inngrep sett opp mot eksisterende tilstand før inngrepet er foretatt. Det relevante sammenligningsgrunnlaget ved en revisjon blir imidlertid et allerede utbygd kraftanlegg sett opp mot anlegget med foreslåtte avbøtende tiltak.

Om slike tiltak er aktuelle i den enkelte revisjonssak vil bero på en vurdering av berørte områders verdi og potensiale, de avbøtende tiltakenes virkning på berørt verdi og tiltakenes produksjonstap og kostnad. Aktuelle tema for verdivurdering av et berørt område i revisjonssammenheng vil i første rekke være friluftsliv og landskapsopplevelse, fisk og fiske og naturmangfold (utvalgte naturtyper og prioriterte arter). På den annen side vil et viktig hensyn være i hvilken grad de nye eller endrede vilkår vil medføre redusert krafttilgang for samfunnet sett opp mot hensynet til forsyningssikkerhet og behovet for fornybar energi, i tillegg til kostnaden ved tiltaket for konsesjonæren. En svekket kraftbalanse kan skape behov for annen alternativ produksjon. I Meld. St. 25 (2015-2016) "Kraft til endring – Energipolitikken mot 2030" gis det en bred gjennomgang av utviklingstrekk, status og perspektiver for den innenlandske energiforsyningen. Den legger frem energipolitikken mot 2030, hvor energiforsyning, klimautfordringer og næringsutvikling ses i sammenheng.

Vannkraftverk med magasiner og reguleringssevne er viktig for forsynings sikkerheten i Norge da de gir det norske kraftsystemet stor fleksibilitet. Denne fleksibiliteten har høy samfunnsøkonomisk verdi. Stor variasjon i nedbør og i tilsig gjør magasinkapasiteten verdifull, siden forbruket varierer ulikt med tilsiget. Den regulerbare vannkraften kan tilpasses markedets og energisystemets løpende behov over år, sesonger, timer og sekunder, i tillegg til at store vannkraftanlegg har en gunstig effekt på stabiliteten i kraftsystemet.

Ved å innføre standardvilkår vil revisjonssakene i stor grad kunne reduseres til vurderinger knyttet til endringer i manøvreringsreglementet, herunder minstevannføring og magasinrestriksjoner, i de vassdragene der det er aktuelt. Det er stor variasjon mellom ulike vassdrag og magasiner. Skader og ulemper for miljø og samfunn som er store i et vassdrag behøver ikke være det i andre med samme type inngrep. Siden det er stor variasjon mellom ulike vassdrag og magasiner vil også virkninger og nytte av ulike tiltak variere.

Forarbeidene til revisjonsbestemmelsen som ble vedtatt ved lovendringen i 1992, jf. Ot.prp. nr. 50 (1991-92), legger fortsatt gjeldende føringer for hva det er relevant å ta hensyn til ved en revisjon. Hvilke nye og endrede vilkår som er relevante i den enkelte revisjonssaken vil være avhengig av en rekke forhold som ny lovgivning, endringer i samfunnsoppfatningen, interessekonflikter, nye skader eller ulemper, økologiske, hydrologiske eller økonomiske forhold. Av forarbeidene fremgår det at pålegg ikke skal medføre vesentlig produksjonstap for konsesjonæren og at hensynet til opprettholdelse av kraftproduksjon og reguleringssevne skal veie tungt. Departementet viser til OEDs retningslinjer for revisjon av konsesjon for vassdragsreguleringer (mai 2012) om at pålegg om minstevannføring og magasinrestriksjoner kun skal fastsettes "hvor spesielle hensyn tilsier det". Det må tas i betraktning at alle skjerpelser i utgangspunktet medfører dyrere kraftproduksjon og en økonomisk belastning for konsesjonæren. For eldre reguleringer der anlegget for lengst er nedskrevet, vil det likevel kunne være grunn til å gå lenger ved revisjonen enn ved nyere konsesjoner.

Behovet og verdien av reguleringssevne og fleksibilitet forventes å øke i årene som kommer, i takt med omstillingen i energisystemet i Norge og i landene rundt oss. Kraftsystemet vil bli mer utsatt for større, raskere og mer uforutsigbare svingninger i produksjon, forbruk og i kraftflyt mellom Norge og utlandet. En økende andel uregulerbar fornybar kraft i det nordiske markedet og nedleggelse av termiske kraftverk gjør at evnen til hurtig regulering av den eksisterende produksjonen blir enda viktigere. I dag er det få andre kilder til slik fleksibilitet enn den regulerbare vannkraften.

Et integrert kraftmarked og flere utenlandsforbindelser har synliggjort verdien som ligger i vannkraften og dens regulerbarhet. Dette har ført til at mange kraftanlegg driftes annerledes enn da konsesjonen ble gitt, for eksempel med mer variabel vannføring. I tillegg er det i dag større fokus på klimaendringer og behovet for fornybar energi. Revisjon av konsesjonsvilkår vil derfor måtte vurderes i lys av et endret miljø-, klima- og energiregime. Miljøforbedringer

som kan oppnås gjennom strengere vilkår og mindre fleksibilitet i vannkraftkonsesjonene må veies opp mot tapt kraftproduksjon, reguleringsevne og evne til flomhåndtering.

6 Kunnskapsgrunnlaget for revisjon av Kvænangsvassdraget

På grunnlag av krav fra Nordreisa kommune utarbeidet KKAS et revisjonsdokument som ble sendt på høring i januar 2017. Når det gjelder Njemenjáikojohka / Njárbesjohka og Ábojohka mener Fylkesmannen at det er en mangel ved revisjonsdokumentet at det ikke er utarbeidet egne fagrappporter som vurderer virkningen av reguleringen. Ifølge vedtatt vannforvaltningsplan er miljømålet satt til godt økologisk potensial (GØP). Miljømålene krever imidlertid ikke slipp av minstevannføring eller magasinrestriksjoner, men kun tiltak som ikke vil påvirke kraftproduksjonen. Fylkesmannen krever at reviderte vilkår gir hjemmel til å pålegge ulike fisketiltak som bl.a. uttynningsfiske, noe dagens vilkår ikke synes å gi hjemmel for. Vilkårene må også gi hjemmel for å pålegge naturfaglige undersøkelser.

Kvænangen kommune og FNF Troms mener også kunnskapsgrunnlaget i revisjonsdokumentet er mangelfullt med tanke på hvilke miljømessige tiltak som bør fastlegges. Nordreisa kommune mener kunnskapsgrunnlaget er for dårlig når det gjelder betydningen for minstevannføring for anadrom fisk i Reisaelva og i Mollešjohka nedstrøms Mollisfossen (Mollešgorži).

NVE fremmet innstilling i juni 2018. NVE mener at en vilkårsrevisjon med å innføre moderne standardvilkår kan gjennomføres selv om det trengs mer kunnskap for å vurdere mulige, konkrete biotopforbedrende tiltak. NVE finner at revisjonsdokumentet samlet sett oppfyller de krav til informasjon som kan stilles sett hen til sakens omfang og kompleksitet og at kravene i medhold av OEDs retningslinjer for revisjon av konsesjonsvilkår er oppfylt.

I likhet med NVE bemerker departementet at en revisjon av vilkår for eksisterende reguleringer ikke medfører noen nye inngrep som kan påvirke natur og miljø, men gir mulighet for å sette nye eller reviderte vilkår som kan benyttes for å rette opp eventuelle miljøskader som følge av utbyggingene. En revisjonssak skal ikke være noen ny konsesjonsbehandling av tiltaket og kravet til nytt kunnskapsgrunnlag og utredningsbehov er derfor begrenset. Departementet bemerker at det ved revisjon bl.a. fastsettes vilkår med hjemmel for NVE og andre fagmyndigheter til i ettertid å pålegge konsesjonæren både miljøforbedrende tiltak og å utføre og/eller bekoste visse undersøkelser av områder som berøres av reguleringen. Departementet finner derfor at kunnskapsgrunnlaget her oppfyller de krav som stilles i slike saker.

Departementet hadde befaringsbesøk av området i september 2018 sammen med konsesjonær, kommunene og andre berørte interessenter.

6 Departementets vurdering av innkomne krav

6.1 Krav om vannslipp

Formålene med minstevannføringer er mange, alt fra å opprettholde en mindre vannføring for å sikre et visst livsmiljø for akvatiske planter og dyr, til mer kompliserte vannføringsregimer for å sikre bestemte arter. Minstevannføringer kan også ha som hensikt å forbedre landskaps- og vassdragsselementer, som for eksempel fosser eller å bedre resipientforholdene. I enkelte

regulerte vassdrag er det relativt store og uregulerte restfelt som sørger for vann slik at behovet for vilkår om minstevannføring er begrenset. Noen elver vil ha behov for minstevannføring gjennom hele året for å avbøte skader og ulemper, mens andre vil kunne klare seg med sommervannføring i tillegg til biotopjusterende tiltak. Minstevannføringer kombineres ofte med habitatjusterende tiltak som terskler, der selv begrensede vannmengder kan gi store miljøforbedringer. I andre tilfeller vil det måtte slippes mye vann for å oppnå en ønsket miljøeffekt. Produksjonstap som følge av skjerpede vilkår om minstevannføring vil kunne få betydning for landets kraftbalanse. Dette tapet må veies opp mot den miljømessige vinningen.

Av forarbeidene til revisjonsbestemmelsen, jf. Ot.prp. nr. 50 (1991-92) fremgår det at pålegg ikke skal medføre vesentlig produksjonstap for konsesjonæren og at hensynet til opprettholdelse av kraftproduksjon og reguleringsevne skal veie tungt. Departementet viser til OEDs retningslinjer for revisjon av konsesjon for vassdragsreguleringer (mai 2012) om at pålegg om minstevannføring og magasinrestriksjoner kun skal fastsettes "hvor spesielle hensyn tilsier det". Om slike tiltak er aktuelle i den enkelte revisjonssak vil derfor bero på en vurdering av berørte områders verdi og potensiale, de avbøtende tiltakenes virkning på berørt verdi og tiltakenes produksjonstap og kostnad.

6.1.1 Slipp av minstevannføring fra Stuora Mollešjávri

Det kreves slipp av minstevannføring fra Stuora Mollešjávri til Mollešjohka av hensyn til anadrom fisk, landskapseffekten av Mollisfossen (Mollešgorži) og av hensyn til friluftsliv. Slipp av minstevannføring kreves også pga. mulig økt bunnisdannelse i grunnere deler av Reisaelva (Ráiseatnu) som gjør at rogn og yngel blir ødelagt.

KKAS mener virkningen av minstevannføring til Mollešjohka blir svært små sett i henhold til krafttapet. Stuora Mollešjávri er dessuten et senkningsmagasin, og slippet vil være både teknisk krevende og kostbart, og i seg selv medføre store inngrep i området.

Ifølge fagrapporten vedlagt revisjonsdokumentet kan det ikke utelukkes at redusert vannføring i enkelte perioder kan føre til mindre vanndekte arealer og noe lavere ungfiskproduksjon. Det synes likevel å være liten grunn til å anta at vannføringen er en begrensende faktor for fiskeproduksjonen i Reisaelva. Jo lenger ned i vassdraget man kommer, jo mindre blir påvirkningen av overføringen pga. tilsiget fra sideelver. Undersøkelser viser at tettheten av lakseunger etter år 2000 har vært mye større enn tidligere og at tettheten av lakseunger er betydelig større i Mollešjohka nedstrøms fossen, enn i Reisaelva. NVE finner det også lite sannsynlig at overføringen kan ha medført vesentlig økning i dannelse av bunnis i Reisaelva. Bunnis dannes primært i kalde perioder og da kommer det uansett lite vann fra høytliggende områder slik som ved Stuora Mollešjávri.

Når det gjelder landskapseffekten av fossen på sommeren har overføringen medført merkbare endringer. Størrelsen på minstevannføring fra Stuora Mollešjávri må imidlertid være betydelig for at dette skal bli merkbart i fossen. Økt landskapseffekt ved økt vannføring kan etter NVEs mening ikke veies opp mot tapet av regulerbar kraftproduksjon og de kostnader og nødvendige landskapsinngrep som må til for å få på plass en hensiktsmessig minstevannføringsanordning. Departementet slutter seg til NVEs vurdering.

Det er ikke registrert særskilte naturtyper eller annet av spesiell naturverdi langs Mollešjohka. Friluftslivet anses som beskjedent og det er ingen merkede turiststier langs elva. Reisa nasjonalpark omfatter Reisaelva, Mollisfossen og nedre del av Mollešjohka. Nasjonalparken ble imidlertid etablert på tross av og lenge etter, overføringen fra Stuora Mollešjávri til Ábojohka fant sted. Departementet finner derfor ikke å pålegge minstevannføring av den grunn at vassdragene ligger innenfor nasjonalparken.

Departementet er enig med NVE i at fordelene som oppnås ved slipp av minstevannføring fra Stuora Mollešjávri til Mollešjohka, ikke vil tilsvare de ulemper et slikt tiltak vil medføre.

6.1.2 Slipp av minstevannføring fra Šuoikkátjávri til Njárbesjohka

Det er ikke satt miljømål i vannforvaltningsplanen som forutsetter slipp av minstevannføring fra Šuoikkátjávri. Fylkesmannen mener imidlertid at kunnskapsgrunnlaget om økologisk og fiskebiologisk tilstand er mangelfullt.

I følge Kvæningen kommune er det ørret i Njárbesjohka nedstrøms Šuoikkátjávri, men det er uklart om denne rekrutteres i elva eller om den faktisk vandrer ned fra vatnet.

Njarbesdalen og områdene lenger øst er ifølge reindriftskart@landbruksdirektoratet.no vårbeite og kalvingsland for rein. Áborášša reinbeitedistrikt har opplyst at Njarbesdalen fra dammen og videre nedover, er svært viktig beiteland. Minstevannføringslipp kan være positivt for vegetasjonen langs vassdraget, men reindrifta er skeptisk til vannslipp når det gjelder muligheten for reinkalvenes kryssing av elva.

Området ved elva brukes i noe friluftslivssammenheng, men da hovedsakelig på sommeren.

KKAS bemerker at slipp av 5-persentilen ikke vil gi direkte krafttap, men i praksis vil dette overføre produksjon av 2,5-3 GWh fra vinter- til sommerkraft. Statnett har fremhevet at reguleringsmulighetene i Kvæningen kraftverk bør opprettholdes da kraftverket anses som viktig for driftssikkerheten av nettet.

KKAS' praksis i dag er å stenge luka når magasinet er tomt, dvs. om lag 1,5 måned før vårmeltingen starter. Kjøring av luken skjer manuelt og stengingen foretas ved hjelp av et lokalt aggregat. KKAS mener de kan stenge luken stegvis over flere dager dersom dette er nødvendig for å unngå stranding av fisk. Luken kan også stå åpen frem til snøsmeltingen starter, slik at alt tilsig til magasinet slippes til elva. Dette kan ha positiv virkning for fisk på ettervinteren da vannføringen er på det laveste.

Departementet er enig med NVE at det her ikke er fordeler for verken natur eller allmenne interesser som kan oppveie ulempene med redusert regulerbar kraftproduksjon. Pålegg om minstevannføring fra Šuoikkátjávri tilrås derfor ikke. At luken blir stående åpen frem til snøsmeltingen starter, anses imidlertid som et godt tiltak. Departementet legger derfor til grunn at en slik praksis vil bli fulgt fremover.

6.1.3 Slipp av minstevannføring fra inntaket i Njemenjáikojohka/ Njárbesjohka

Kommunen begrunner kravet om slipp av minstevannføring fra inntaket til Čorrojávrit kraftverk av hensyn til anadrom fisk i nedre del av Njemenjáikojohka. Det har tidligere vært flomskader på bygningsmasser i området, men situasjonen er nå tilpasset etter at elva ble regulert.

Fylkesmannen påpeker at det ikke er satt miljømål i vannforvaltningsplanene som forutsetter minstevannføringslipp, men mener at kunnskapsgrunnlaget også her er mangelfullt.

KKAS opplyser at slipp av 5-persentilen vil medføre et krafttap på 6,5 GWh, og at omtrent halvparten av dette tapet vil være vinterkraft.

Det går ingen vei til inntaksdammen, som er en eldre fyllingsdam uten tappemulighet. Det trengs en stor gravemaskin for å lage en vannslippsanordning her og denne må kjøres nedover Njarbesdalen fra dam Šuoikkátjávri. Etersom dette er i et viktig kalvingsland, har Áborášša reinbeitedistrikt uttrykt skepsis til både spor og annen nødvendig tilrettelegging som må til for å gjøre et slikt tiltak mulig.

NVE mener at Njemenjáikojohka sporadisk kan ha oppgang av anadrom fisk i dag og at minstevannføring vil kunne bedre forholdene noe. NVE mener imidlertid at vassdraget ikke kan bli noe viktig vassdrag for anadrom fisk, og at andre tilgrensende vassdrag uansett må anses for å være mye viktigere. Ut fra en samlet vurdering anbefaler NVE derfor ikke slipp av minstevannføring fra inntaket til Čorrojávrit. Departementet slutter seg til NVEs vurdering.

6.1.4 Slipp av minstevannføring til Ábojohka

Kvænangen kommune mener det bør vurderes slipp av minstevannføring fra inntaket i Buollánjohka av hensyn til anadrom fisk og landskapsvirkninger av fossen i Buollanfossen (Buollángorži). Kommunen mener at konsesjonen til overføring av Buollánjohka mv. til Lássajávri fra 1999 av den grunn må kunne revideres samtidig med resten av reguleringskonsesjonene i vassdraget.

Departementet er enig med NVE i at man formelt kan vurdere slipp av minstevannføring til Ábojohka med grunnlag i konsesjonen fra 1964. Konsesjonen fra 1999 kan imidlertid ikke tas opp til revisjon nå. Anadrom strekning i Ábojohka er kort, om lag 1,5 km, og her har det i liten grad vært anadrom fisk siden 1960-tallets utbygging. Det er ikke registrert verken viktige naturtyper eller viktige områder for friluftsliv langs Ábojohka. NVE anbefaler ikke slipp av minstevannføring i Ábojohka. Etter departementets mening gjør det seg ikke gjeldende "spesielle hensyn" her som fordrer krav om minstevannføring. Departementet er derfor enig med NVE.

6.2 Krav om biotopjusterende tiltak, terskler og elveforbygninger

Kvænangen kommune og Kjækan og Kvænangsbotn grendeutvalg har fremmet krav om terskler og biotopjusterende tiltak i Ábojohka og Njemenjáikojohka for å oppnå oppgang av anadrom fisk. For å unngå mulig skade på bebyggelse i flomsituasjoner, kreves det også at elveforbygninger langs nedre del av Njemenjáikojohka forsterkes.

NVE anbefaler ikke at det pålegges spesielle tiltak på forbygninger, men viser til innføringen av standardvilkåret om NVEs hjemmel til å pålegge terskler, biotopjusterende tiltak og erosjonssikring. NVE viser også til at NVEs Miljøtilsyn har en sak til behandling som omhandler rydding av elveløpene i nedre del av disse elvene, og at dette vil kunne redusere eventuelle problemer med fortsatt skade på bebyggelsen under flom. I Kvænangen kommunes merknader til NVEs innstilling, jf. brev av 2.7.2018, vises det til at enkelte opplysninger i innstillingen er mangelfulle eller feil formulert, bl.a. når det gjelder pågående arbeid med biotopfremmende tiltak i Njemenjáikojohka. Kommunen viser til at alle tidligere

forbygninger, kanaliseringer og terskler har vært utført av andre hensyn og at disse prosjektene uansett er avsluttet.

NVE har ovenfor departementet presisert at én av sakene som nevnes i innstillingen handler om opprensning av flomløp og elveleier og ikke primært om biotopfremmende tiltak. NVE bemerker at ved vurderingen av tiltak for ett formål, må det ofte tas hensyn til andre formål. Det er viktig for elven at kantvegetasjon beholdes både som erosjonssikring, skjul for fisk og som leveområde for andre arter. Hvor flomsonen slutter og kantvegetasjonen begynner, må imidlertid vurderes spesifikt oppover elven. Det er flomløpet, og ikke kantvegetasjonen, som skal ryddes. Flomforbygninger langs nedre del av Njemenjáikojohka og andre faktorer som terskler, gjengroing av elveløp eller flomløp, vil også påvirke elva som fiskebiotop. Kommunen kan imidlertid fremme krav om biotopfremmende tiltak direkte ovenfor NVEs miljøtilsyn. Dersom slike tiltak ikke inngår i aktive saker hos NVE i dag, kan det enten opprettes ny sak eller kravene kan behandles under tidligere saker. Konsesjonæren bes for øvrig å holde NVE oppdatert om forbygningstiltak som utføres eller er tenkt utført på frivillig basis. Departementet har ingen ytterligere bemerkninger til disse kravene fra kommunen og grendeutvalget.

6.3 Opprydding i anleggsområder og tipper

Kvænangen kommune og grendeutvalget har påpekt at avfall m.v fra tidligere anleggsarbeid er kommet frem i enkelte av tippmassene. Departementet viser til at nødvendig opprydding av anleggsområdene kan pålegges i medhold av gjeldende konsesjonsvilkår. Det fastsettes nå oppdatert vilkår om at konsesjonæren plikter å foreta en forsvarlig opprydding av anleggsområdene, jf. vilkårene post 7 sjette ledd.

6.4 Vilkår om kulturminnevern i vassdrag

Kulturminneloven, jf. standardvilkåret for automatisk fredede kulturminner som nå innføres, pålegger konsesjonæren å sende melding til kulturminneforvaltningen med det samme og stanse driften i den utstrekning tiltaket kan berøre et kulturminne som hittil ikke har vært kjent, dersom det viser seg at tiltaket kan være egnet til å skade, ødelegge, flytte, forandre, skjule eller på annen måte utilbørlig skjemme kulturminnet. Dette vil ivareta hensynet til alle automatisk fredede kulturminner som definert i kulturminneloven § 3. Ved å innføre dagens standardvilkår pålegges i realiteten ikke konsesjonæren noen særskilt undersøkelsesplikt for automatisk fredede kulturminner, da undersøkelsesplikten gjelder "i god tid før anleggsstart".

Det er fastsatt vilkår om "fornminner" i de opprinnelige konsesjonene. Sametinget bemerker at KKAS ikke har lagt frem dokumentasjon på at det er utført noen form for kulturminneundersøkelser i forbindelse med den opprinnelige utbyggingen. I den grad undersøkelsesplikten fastsatt i eldre "fornminnevilkår" i konsesjonene er oppfylt eller ikke fra konsesjonærens side, er i utgangspunktet forhold som må avklares mellom konsesjonæren og ansvarlig kulturmyndighet.

Det er fastsatt retningslinjer om sektoravgift til kulturminnevern i regulerte vassdrag, jf. daværende Miljøverndepartementets retningslinjer av 8. juni 2010, revidert 1.april 2011. Ordningens formål er å fremskaffe ny kunnskap om arkeologiske kulturminner i regulerte vassdrag med reviderte eller fornyede konsesjoner. Sektoravgiften skal finansiere utgiftene til å gjennomføre tiltak for å ivareta arkeologisk kildemateriale fra automatisk fredede kulturminner slik de er definert i kulturminneloven § 4. Ordningen omfatter vassdrag som er

revidert eller gitt fornyede tillatelser der opprinnelig konsesjon ble gitt før 1960. NVE mener det ikke skal pålegges betaling av sektoravgift til kulturminner. NVE viser til at alle konsesjonene er gitt etter 1960 og at de har konsesjonsvilkår om undersøkelse av kulturminner ("fornminner"). Konsesjonene faller derfor utenfor ordningen med sektoravgift. Sametinget påpeker at samiske kulturminner ikke kom spesifikt inn i kulturminnelovverket før kulturminneloven av 1978. Sametinget mener derfor at sektoravgift bør pålegges selv om konsesjonene er gitt etter 1960.

Departementet er enig med Sametinget i at samiske kulturminner synes å falle utenfor både lovens særlige vern for automatisk fredete kulturminner og særordningen med sektoravgift for kulturminner i regulerte vassdrag i tidsperioden mellom 1960 og 1978. Selv om konsesjonene har vilkår om undersøkelse av kulturminner ("fornminner") – og uavhengig av om undersøkelsesplikten er oppfylt eller ikke, omfattet ikke dette automatisk fredete samiske kulturminner ettersom de den gang ikke var definert inn/inkludert i kulturminneloven. Vilkåret om betaling av sektoravgift følger ikke direkte av lov eller forskrift, men ble hjemlet i den såkalte "sekkebestemmelsen" om "ytterligere bestemmelser" i vassdragsreguleringsloven § 12 nr. 17. Det er derfor ikke noe lovmessig krav om slik særordning for alle typer kulturminner, herunder samiske. Departementet bemerker også at ordinær sektoravgift ikke er øremerket de spesielle vassdragene konsesjonene gjelder, men kan benyttes i ethvert vassdrag hvor konsesjonene er revidert eller er åpnet for revisjon. Avgiften ville også omfatte alle typer automatisk fredete kulturminner, og ikke kun samiske. Det tilrås ingen sektoravgift i denne revisjonssaken.

Departementet tilrår likevel at det ved revisjon av reguleringskonsesjonene for Kvænangsvassdraget fastsettes et særvilkår som skal sikre et minimum av kartlegging og undersøkelser for samiske kulturminner som ikke var inkludert i vilkårene om fornminner da konsesjonene ble gitt. Et slikt vilkår kan fastsettes i medhold av vregl. § 20 annet ledd (tidligere § 12 nr. 17) og bør fastsettes som et engangsbeløp. Magasinene er regulert til dels kraftig med reguleringssoner opp mot 24 meter. Til sammen utgjør strandlinjene i de fire magasinene om lag 60 km². Det vurderes å være et høyt potensial for samiske kulturminner i vassdraget. Det bemerkes imidlertid at det ikke kan påregnes registreringer og undersøkelser i like stort omfang som om det skulle vært gitt en ny konsesjon.

Departementet tilrår en avgift **begrenset oppad til kroner 1,2 millioner kroner** til registreringer og undersøkelser av samiske kulturminner i reguleringssonene i de fire vannene som revisjonen omfatter. Basert på erfaring fra tidligere og tilsvarende registreringsprosjekt, vil et beløp i denne størrelsesorden kunne gi resultater på tilfredsstillende faglig nivå. I tråd med Riksantikvarens anbefaling bør det være fokus på registrering, eventuelt med utgravning av prioriterte kulturminner. Prosjektet bør være et samarbeid mellom Sametinget og Tromsø museum, der Sametinget i denne saken får et hovedansvar. Departementet tilrår at Sametinget utarbeider en plan for hvor og på hvilken måte midlene kan gi best nytte og setter opp et budsjett for arbeidet. Planen og budsjettet for bruk av midlene skal godkjennes av Riksantikvaren. Konsesjonæren skal forelegges planen og budsjettet for merknader. Riksantikvaren krever inn beløpet fra konsesjonæren etter at planen og budsjettet er godkjent.

6.5 Krav om miljøfond

Nordreisa kommune krever "*et miljøfond for utvikling av Reisavassdraget*". Kommunen mener at NVE ikke har gjort god nok vurdering av natur- og miljøinteressene i

Reisavassdraget. Kommunen vil ta grep for et godt og langsiktig arbeid med konsesjonsvilkårene og ønsker et verktøy i form av et miljøfond til dette arbeidet. I en revisjon omfattes normalt ikke økonomiske vilkår som ikke kan knyttes direkte til miljøvilkårene. Kommunen mener at opprettelsen av et miljøfond er "et konkret og riktig virkemiddel for å iverksette og lete fram muligheter for en bedret miljøtilstand i framtida". Departementet kan imidlertid ikke se at et miljøfond til kommunen vil være noe konkret tiltak for å avbøte reguleringens skadelige virkninger på miljøet. Departementet viser til at konsesjonsvilkårene nå blir modernisert, og dette innebærer innføring av flere vilkår som i ettertid gjør det mulig å iverksette faktisk miljøforbedrende tiltak i vassdraget og langs vannstrengen. Det må etter departementets syn foreligge helt spesielle hensyn før det er aktuelt å pålegg et miljøfond i revisjonssaker, og departementet kan ikke se at det er grunnlag for slikt pålegg i denne saken.

I forbindelse med lovrevisjonen av vassdragsreguleringsloven, jf. Prop. 117 L (2016-2017) vurderte departementet om det burde etableres en hjemmel til å etablere fond til "fisk, vilt og friluftsliv" i kommunene. Tidligere er slike fond gitt som del av naturforvaltningsvilkåret med hjemmel i den såkalte "sekkebestemmelsen" i daværende vassdragsreguleringsloven § 12 nr. 17. Selv om slike fond også vil kunne berøre næringsinteresser, har de ikke vært gitt som næringsfond underlagt særlige bestemmelser om administrasjon mv. Lovteknisk var det likevel et økonomisk vilkår som hørte sammen med vilkår om næringsfond. Ved lovrevisjonen ble det fastsatt en egen bestemmelse om at det kan settes vilkår om at konsesjonæren yter tilskudd til et fond, enten ved betaling av engangsbeløp eller årlige utbetalinger, som skal fremme ulike formål, bl.a. "fisk, vilt og friluftsliv mv. i kommunen eller kommunene", jf. vassdragsreguleringsloven. § 17 første ledd litra b. Det er ikke tvil om at de relativt omfattende reguleringene som er gjort i både Reisa- og Kvænangenvassdraget, har påvirket vassdragsrelaterte friluftslivsinteresser i kommunene. Departementet finner derfor at det foreligger godt nok grunnlag til å fastsette et slikt fond i denne saken. Departementet finner at det bør pålegges et fond til både Nordreisa og Kvænangen kommuner. Størrelsen på en utbetaling skal ideelt sett gjenspeile konkrete ulemper i den enkelte kommune. Begge kommunene har påpekt at de mener kunnskapsgrunnet generelt er for dårlig, spesielt for anadrom fisk, men har ikke spesifisert konkrete ulemper utover at de ønsker forbedret miljø i de regulerte vassdragene og et økonomisk verktøy som kan gjøre en planlegging og mulig iverksetting av tiltak mulig. Departementet tilrår at det fastsettes et vilkår om engangsbetaling av 1.000.000,- kr til fremme av fisk, vilt og friluftsliv, fordelt med 500.000,- kr til hver av kommunene. Det bemerkes at både ytelse som er rettet mot aktiviteter, for eksempel anleggelse av fiskeplasser, eller som ivaretar fisk eller vilt som art, omfattes av fondets midler. Verken vassdragsmyndighetene eller miljøvernmyndighetene vil legge føringer for bruken av et slikt fond, men kommunene skal disponere midlene til tiltak de selv mener vil gi best nytte.

6.6 Andre krav

Foreningen Indre Kvænangen allmenning, Kvænangen kommune og Kjækan og Kvænangsbotn grendeutvalg har fremmet krav om at noe av kommunens inntekter fra kraftverksdriften fordeles direkte til lokalsamfunnet i Kvænangsbotn. Departementet bemerker at eventuell fordeling av disse kommunale inntektene, dvs konsesjonsavgifter og salg av konsesjonskraft, er et kommunalt anliggende.

Kvænangen kommune og grendeutvalget har fremmet krav om at anleggsvegen til Ábojávri og Šuoikkátjávri skal være åpen for allmenn ferdsel. Departementet viser til at bruken av denne anleggsvegen har diskutert i mange år og det er fattet flere vedtak fra NVEs og departementets side. I vedtak 10.7.2014 fattet departementet beslutning om en ordning med 3 års prøvetid. NVE fattet vedtak om fast ordning for bruken av anleggsvegen den 16.5.2018, men vedtaket ble påklaget og oversendt departementet til klagebehandling. Departementet fattet endelig vedtak om anleggsveien i brev av 26.6.2019. Spørsmålet om bruk av anleggsvegen anses med dette som endelig avgjort og drøftes ikke nærmere i revisjonssaken.

Det er fremmet en rekke krav som må anses å angå privatrettslige forhold (eks båtnaust, rasteplasser, drift av snøscooterløyper etc.). Disse må løses direkte mellom partene og konsesjonæren, og ikke som del av revisjonssaken.

6. Departementets oppsummering og konklusjon

Strengere konsesjonsvilkår som innebærer mindre fleksibilitet i reguleringssystemet vil kunne virke negativt inn på forsyningssikkerhet og eventuell evne til flomhåndtering.

Konsekvensene av ulike miljøtiltak som påvirker regleringsevnen og fleksibiliteten må derfor tas med i vurderingen når det nå foretas en revisjon av reguleringskonsesjonene. De fire kraftverkene i Kvænangenubyggingen er viktige for forsyningssikkerheten i Troms og Finnmark. NVE anbefaler ikke slipp av minstevannføring på noen av elvestrekningene, og departementet slutter seg her til NVEs vurdering.

Departementet slutter seg til NVEs anbefaling om å fjerne utdaterte konsesjonsvilkår og at det innføres nye standardvilkår etter vassdragsreguleringsloven. Departementet mener at alle vesentlige forhold i de opprinnelige konsesjonene ivaretas ved innføring av dagens standardvilkår og slutter seg til NVEs forslag.

Departementet tilrår at revisjonen av Kvænavassdraget fastsettes på de vilkår som følger vedlagt, jf. også departementets merknader nedenfor.

7. Departementets merknader til konsesjonsvilkårene

Generelt om konsesjonsvilkår

Revisjonen gjelder konsesjoner gitt ved kgl.res. i 1964, 1967 og 1972. Konsesjonen fra 6.1.1967 gjelder imidlertid kun økt regulering av enkelte magasin. Denne konsesjonen inneholder derfor ikke vilkår utover økte reguleringshøyder i fastsatt reglement fra 1967. NVE har ved revisjonen foreslått to samlede vilkårssett, ett i medhold av vassdragsreguleringsloven og ett sett etter vannfallrettighetsloven. Vilråene, referert nedenfor som henholdsvis reguleringsvilkår og ervervsvilkår, er basert på moderne standardvilkår, men med nødvendige tilpasninger. Enkelte vilkårsposter fra de gamle vilråene foreslås fjernet i sin helhet, f.eks. bestemmelser om bruk av norske varer, tegning av forsikring i norske selskap, krav om legehjelp til ansatte og sikring av etterlatte, krav til forsamlingsrom osv. Innholdet i disse postene er enten ikke lenger relevante, i strid med EØS-regler eller ivaretas av andre lover og forskrifter. Innholdet i enkelte andre poster i gjeldende reglement vil bli ivaretatt med nye vilkår. For en mer spesifisert oversikt over de gjeldende vilkår og sammenstillingen med forslag til reviderte vilkår vises til tabell inntatt i NVEs innstilling s 27, *NVEs merknader til nye konsesjonsvilkår*.

Merknader til de enkelte vilkår

Konsesjonstid og revisjon, jf. vilkårene post 1 (begge vilkårssett)

Konsesjonen gis på ubegrenset tid.

Vilkårene for konsesjonen kan tas opp til alminnelig revisjon etter 30 år, jf. vregl. § 8 og vannfallrettighetsloven § 9.

I NVEs merknader nevnes ervervskonsesjoner tilknyttet kgl.res. 8.8.1975 og 9.6.1989. Disse konsesjonene er som nevnt ikke del av revisjonen og teksten har kommet med ved en ren inkurie.

Konsesjonsavgifter, jf. vilkårene post 2 (begge vilkårssett)

I tråd med tidligere revisjonspraksis og med utgangspunkt i at økonomiske vilkår normalt ikke omfattes av en vilkårsrevisjon, videreføres konsesjonsavgiftene i tråd med tidligere satser med kr 0,10 pr nat.hk. til staten og kr 1,50 pr. nat.hk. til kommuner i tråd med kgl.res. 15.05.1964 og 11.2.1972. Ved en inkurie er konsesjonsavgifter i medhold av kgl.res. 8.8.75 og kgl.res. 9.6.89 nevnt i merknadene i NVEs innstilling.

Satsen for konsesjonsavgifter oppjusteres i tråd med enhver tid gjeldende regler.

Beregningen av konsesjonsavgiftene samordnes etter vannfallrettighetsloven og vassdragsreguleringsloven.

Konsesjonsavgiftene avsettes særskilt for hver kommune til et fond som anvendes etter bestemmelse av fylkestinget eller kommunestyret. Fondets midler skal fortrinnsvis anvendes til utbygging av næringslivet i distriktet.

Konsesjonskraft, jf. vilkårene post 3 (begge vilkårssett)

Vilkåret gis en moderne språkdrakt, men endres ikke i realiteten. Enkelte bestemmelser i de opprinnelige vilkårene tilrås fjernet, jf. NVEs forslag.

Prisen på kraften fastsettes basert på gjennomsnittlig selvkost for et representativt antall vannkraftverk i hele landet.

Vedtak om avståelse og fordeling av kraft kan tas opp til ny vurdering etter 20 år, jf. vregl. § 22 og vannfallrettighetsloven § 19.

Fond og andre utbetalinger, jf. reguleringsvilkårene post 5

Departementet tilrår et fond til kommunene for fremme av fisk/fiske, vilt og friluftsliv, jf. punkt 6.5 ovenfor. Beløpet foreslås likt fordelt mellom Kvæningen og Nordreisa kommuner.

Konsesjonæren har adgang til å frasi seg konsesjonen innen 3 måneder etter at han har fått underretning om de reviderte vilkår, jf. vassdragsreguleringsloven § 8 første ledd og vilkårene post 1. Departementet foreslår derfor at fondet forfaller til betaling 3 måneder etter revisjon er vedtatt. Beløpet skal nyttes etter nærmere bestemmelse av kommunestyret og er underlagt alminnelig kontroll og tilsyn etter kommunelovens eget regelverk.

Byggefrist, jf. reguleringsvilkårene post 6 og ervervsvilkårene post 5

Frist for oppstart av byggearbeid endres fra 2 til 5 år, jf. dagens lovbestemmelser og moderne standardvilkår.

Konsesjonærens ansvar ved anlegg/drift mv., jf. reguleringsvilkårene post 7
Vilkåret gis en moderne språkdrakt i tråd med dagens standardvilkår.

Godkjenning av planer, landskapsmessige forhold, tilsyn mv., jf. reguleringsvilkårene post 8

Myndighet for godkjenning av planer og tilsyn legges til NVE. Bestemmelsene om opprydning av anleggsområdene i de gamle vilkårene flyttes til denne post. Vilkåret er ellers oppdatert i tråd med moderne standardvilkår.

Naturforvaltning, jf. reguleringsvilkårene post 9

Det innføres vilkår om naturforvaltning i tråd med moderne standardvilkår. Vilkåret gir Miljødirektoratet hjemmel til å pålegge konsesjonæren å gjennomføre tiltak av hensyn til fisk, plante- og dyreliv, eller friluftsliv. Direktoratet kan med hjemmel i dette vilkåret pålegge konsesjonæren å bekoste naturvitenskapelige undersøkelser, dekke utgifter til ekstra oppsyn i anleggstiden, og dekke utgifter til kontroll og tilsyn etter denne posten. Direktoratet kan også pålegge fiskebiologiske undersøkelser i de delene av vassdraget som påvirkes av reguleringen, jf. vilkåret pkt. III.

Automatisk fredede kulturminner, jf. reguleringsvilkårene post 10

De gamle bestemmelsene om undersøkelse av "fornminner" erstattes med moderne vilkår om automatisk fredede kulturminner. Se nærmere om departementets vurdering av krav om sektoravgift til kulturminner i regulerede vassdrag i punkt 6.4 ovenfor. NVE anbefaler at det fastsettes standardvilkår for Automatisk fredede kulturminner etter kulturminnelovens bestemmelser, jf. vilkårene post 9. Departementet bemerker at dette vilkåret bl.a. dreier seg om forhåndsundersøkelse, dvs. før anleggsstart. Dette er ikke relevant for en eksisterende regulering, og denne del av vilkårenes post 9 tilrås tatt ut. Vilkåret vil dermed inneholde påbud om at melding må sendes kulturminneforvaltningen dersom det viser seg at tiltaket kan være egnet til skade, ødelegge mv. automatisk fredede kulturminner. I tillegg fastsettes et særvilkår om betaling av et engangsbeløp til undersøkelse av samiske kulturminner i Kvænavassdraget, jf. drøftelsen i punkt 6.4 ovenfor.

I tråd med moderne standardvilkår inntas bestemmelser om *forurensning* i reguleringsvilkårene post 11, om *veier, ferdsel* mv. i post 12, om *terskler, biotopjusterende tiltak og erosjonssikring* i post 13, om *registrering av minstevannføring, krav om skilting og merking* i post 17, om *etterundersøkelser* i post 18 og om *luftovermetning* i post 20. Tidligere post 19 i kgl.res. 15.05.1964 om *Militære foranstaltninger* er oppdatert i tråd med moderne standardvilkår.

Rydding av reguleringssonen, jf. reguleringsvilkårene post 14

Tidligere vilkår post 18 fastsatt ved kgl.res. 15.05.1964 endres i tråd med moderne standardvilkår og NVEs gis myndighet til å gi pålegg.

Manøvreringsreglement, jf. reguleringsvilkårene post 15

Det fastsettes revidert manøvreringsreglement for reguleringene og overføringene i medhold av de reviderte konsesjonene, samt tilleggsreguleringen gitt ved kgl.res. 8.10.1999. Sistnevnte konsesjon er ikke del av revisjonen, men det foretas ingen reelle endringer relatert til denne tillatelsen.

Bestemmelsene om tvangsmulkt for vannslipping i strid med reglementet tas ut i det reviderte vilkåret. Det vises til de nye reguleringsvilkårene som tilrås i post 21 og ervervsvilkårene post 6 om kontroll og sanksjoner. Se nærmere om merknader til reglementet nedenfor i punkt 8.

Hydrologiske observasjoner, jf. reguleringsvilkårene post 16

Revidert vilkår samsvarer i hovedsak med tidligere poster fastsatt i kgl.res. 15.5.1964 og kgl.res. 11.2.1972. Bestemmelsen om at kopier av alle kart skal sendes Norges Geografiske Oppmåling tas ut i samsvar med lovendringen som ble gjort i revidert vassdragsreguleringslov, jf. Prop. 117 L (2016-2017). NVE har ved forskrift av 19. januar 2018 nr. 71 fått delegert myndighet etter bestemmelsen.

Den samme bestemmelsen om hydrologiske observasjoner er inntatt i revidert manøvreringsreglement post 3. I reglementet står det "departementet", jf. også lovens ordlyd, men myndigheten er som nevnt delegert til NVE.

Kontroll og sanksjoner, jf. reguleringsvilkårene post 21 og ervervsvilkårene post 6

Det fastsettes samlet vilkår om tvangsmulkt, overtredelsesgebyr, tilbaketrekking av konsesjon og straff i tråd med moderne standardvilkår og reviderte lovbestemmelser.

Tinglysing, jf. reguleringsvilkårene post 22 og ervervsvilkårene post 7

Både vassdragsreguleringsloven og vannfallrettighetsloven har bestemmelser om at konsesjonen skal tinglyses og standardvilkår fastsettes i tråd med lovens krav.

1. Departementets merknader til manøvreringsreglementet

Post 1

Tidligere fastsatt manøvreringsreglement, sist endret ved kgl.res. 08.10.1999 inneholder alle reguleringer og overføringer som er gitt konsesjon i utbyggingen av Kvænangenvassdraget. Nytt reglement fastsettes basert på dette med oppdaterte tall for størrelsen for overførte nedbørfelt. KKAS er anmodet av NVE til å måle inn reguleringsgrensene etter NN 2000, men NVE og konsesjonæren er ennå ikke kommet til enighet om de nye målingene. Manøvreringsreglementet er derfor ikke oppdatert med reguleringsgrenser etter NN 2000 som planlagt, og disse vil bli fastsatt ved eget vedtak i ettertid.

Stedsnavn i reglementet er endret til godkjente navn for offentlig bruk med samisk skrivemåte.

Post 2

Posten suppleres med bestemmelse om at alle vannføringsendringer ved slipp fra Šuoikkátjávri til Njárbesjohka skal skje gradvis.

Post 3 og 4

Departementet bemerker at ordlyden i post 3 må endres noe etter at vassdragsreguleringslovens bestemmelser ble revidert, jf. Prop. 117 L (2016-2017). Bestemmelser for manøvreringsreglement og hydrologiske observasjoner er nå fastsatt i vregl. § 16.

Medfører vilkår om vannslipp og vannstandsendringer skadelige virkninger av omfang for allmenne interesser, kan det gjøres nødvendige endringer i reglementet, jf. reglementet post 4. Regelen er lovfestet i vassdragsreguleringsloven § 16 tredje ledd, og post 4 er oppdatert som følge av lovendringen.



Kvæningen kommune

Næring, utvikling og teknisk

Evy-Karin Andersen
Nordstraumveien 105
9162 Sørstraumen

Delegert vedtak Delegert Formannskap - nr. 113/20

Deres ref:	Vår ref:	Løpenr.	Arkivkode	Dato
	2015/312-45	2862/2020	V00	07.09.2020

Søknad om utvidet frist for spredning av husdyrgjødsel -Evy Karin Andersen

Saksopplysninger:

Det søkes om dispensasjon til å spre naturgjødsel på enga etter den 1. september. Dette begrunnes med sein slått, høstbeite, mye nedbør og bløte jorder store deler av sesongen mm.

2003-07-04 nr. 952: Forskrift om gjødselvarer mv. av organisk opphav. Sier følgende om spredetidspunkt:

Spredning av gjødselvarer av organisk opphav er kun tillatt i perioden 15. februar til 1. november. Det er ikke tillatt å spre gjødselvarer på snødekket eller frossen mark.

Spredning uten nedmolding/nedfelling på eng og annen grøde bør gjøres så tidlig i vekstsesongen at det er mulighet for betydelig gjenvekst som høstes eller beites, og skal gjøres senest innen 1. september, dersom ikke noe annet er bestemt av kommunen iht. tredje ledd.

Kommunen kan på vilkår av at kommunens klimatiske forhold og vannkvaliteten i kommunens vassdrag tillater det, ved forskrift eller enkeltvedtak, tillate en senere frist for spredning uten nedmolding/nedfelling enn 1. september, men ikke senere enn 1. oktober.

Vurderinger:

Det er levert en søknad som er begrunnet med at arealene har vært nyttet til sauebeite, feil på utstyr og mye overtidsjobb utenfor gården.

Adgang til å søke dispensasjon fra forskrift om spredning av gjødsel er knyttet til enkelttilfeller hvor for eksempel klimatiske forhold, eller andre gyldige årsaker gjør det umulig å spre gjødsla i den ordinære vekstsesongen.

Søker har lagt ned driften med svin. Det er derfor ikke kritisk om gjødsla lagres frem til våren mhp driftsmessige forhold og kapasiteten i gjødsellageret. Søker opplyser likevel at andre praktiske forhold medfører at det er ønskelig å få tømt lageret nå i høst. Bandt annet at de da kan selge unna noe utstyr som ikke brukes mer etter denne gjødsla er kjørt ut.

Gjødselvereforskriften legger opp til at gjødsel skal spres tidlig i vekstsesongen slik at næringsstoffene fanges opp av planteveksten og inngår i avlingen som høstes. Ved sein spredning så vil man få et større tap av næringsemner. Dette kan medføre forurensning av vassdrag og tap av næringsemner er i alle tilfeller et økonomisk tap. Utover dette tapet så er konsekvensene av sein spredning nokså begrenset i dette tilfellet. Spreddearealene ligger nær sjø og drenerer ikke til større vassdrag. Videre så er det fortsatt noe vekst i gresset utover høsten. Forskriften legger opp til at det er de klimatiske forholdene og vannkvaliteten i de berørte vassdragene som skal vektlegges ved slike søknader. Kommunen åpner derfor for at det kan spres gjødsel frem til 25. september.

Vedtak:

Med hjemmel i Forskrift om gjødselvarer mv. av organisk opphav §§ 23 og 31 gir Kvæningen kommune Evy Andersen/Svenn Erik Fresti tillatelse til å spre husdyrgjødsel på åpen eng frem til 25. september 2020.

Det settes følgende vilkår:

- Spredning av gjødsla skal ikke skje på snødekt eller frossen mark, eller ved større nedbørsmengder.
- Gjødslingen skal tilpasses arealets gjødslingsbehov i henhold til gjødselplanen.
- Det skal ikke spres gjødsel på bløte deler av jorda og det skal holdes god avstand fra åpne grøfter for å begrense faren for avrenning.
- Ved spredning i nærheten av boliger skal det tas rimelig hensyn til luktulemper og ulemper som følge av partikkelspredning, jfr. forskrift § 24 pkt. 3.

Klageadgang

*Vedtaket kan påklages til **Fylkesmannen i Troms og Finnmark**. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.*

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med vennlig hilsen

Åsmund Austarheim
Konsulent
Direkte innvalg: 77778845
E-post: asmund.austarheim@kvanangen.kommune.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og inneholder derfor ikke håndskrevet signatur

3. behovet for utbyggingsgrunn
4. hensynet til miljøet, allmenne naturverninteresser og friluftinteresser
5. hensynet til bosetting.

Det er søker og hans/hennes formål med ervervet som danner utgangspunkt for vurderingen av en konsesjonssøknad, enten ervervet gjelder landbrukseiendom eller annen type eiendom. Avgjørelsen skjer etter en individuell og konkret vurdering. Etter loven har ingen krav på konsesjon, men konsesjon må gis med mindre det er saklig grunn til å avslå. Det fremgår av konsesjonslovens formålsbestemmelse at hensynet til bosetting skal tilgodeses. Dette er gjentatt og forsterket for landbrukseiendommer. Virkemidlene i konsesjonsloven må brukes i samsvar med lovens formål. Dette innebærer at formålet med ervervet må veies opp mot de samfunnsinteresser som gjør seg gjeldende i den aktuelle saken.

For eiendom som skal benyttes til landbruksformål skal også §9 vurderes.

Konsesjonsloven § 9 gjelder avgjørelse av søknad om konsesjon for erverv av eiendom som skal nyttes til "landbruksformål". I § 9 første ledd angis momenter det skal legges særlig vekt på:

1. om erververs formål vil ivareta hensynet til bosettingen i området,
2. om ervervet innebærer en driftsmessig god løsning,
3. om erververen anses skikket til å drive eiendommen,
4. om ervervet ivaretar hensynet til helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskapet.

Videre sier konsesjonsloven om erverv av landbrukseiendom skal det også legges vekt på eiendommens størrelse, avkastningsevne og husforhold. Søkerens tilknytning til eiendommen og søkerens livssituasjon kan tillegges vekt som et korrigerende moment.

Ved avgjørelse av en søknad om konsesjon på erverv av bebygde eiendom med mer enn 35 dekar fulldyrka og overflatedyrka jord som skal nyttes til landbruksformål, skal det i tillegg til momentene som er nevnt i § 9, legges særlig vekt på om den avtalte prisen tilgodeser en samfunnmessig forsvarlig prisutvikling. En slik vurdering av prisen skal også gjennomføres ved erverv av ubebygde eiendom som skal nyttes til landbruksformål, med mindre eiendommen er en ren skogeiendom

Etter § 11 har kommunen anledning til å sette vilkår for konsesjon. "Konsesjon etter loven kan gis på slike vilkår som i hvert enkelt tilfelle finnes påkrevd av hensyn til de formål loven skal fremme.» Det må tas stilling til om det skal settes vilkår, og i tilfelle hvilke vilkår som skal settes. En kan ikke velge virkemiddel som går lenger enn det som er nødvendig for å ivareta de samfunnsinteressene som konsesjonsloven er ment å ivareta. Aktuelle vilkår kan være boplikt, særlige krav om drift eller krav om deling og salg av tilleggsjord til andre landbrukseiendommer.

Konsesjonsloven § 11 annet ledd fastsetter at myndighetene har plikt til å vurdere spørsmålene knyttet til boplikt. Myndighetene skal da foreta en vurdering av om det er påkrevd å sette vilkår om boplikt og vurdere om plikten skal være personlig eller ikke. Vilkåret skal vurderes ut i fra hensynet til bosetting, helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskap. Det er ikke nødvendig at samtlige hensyn gjør seg gjeldende. Bosettingshensynet alene kan være tilstrekkelig til å stille vilkår om boplikt. Ønsket om å styrke bosettingen kan bare ivaretas dersom det er grunn til å tro at andre som ikke allerede bor i området vil erverve eiendommen med sikte på selv å bo der.

Rundskriv M-3/2017 sier at bosettingshensynet er et forhold det skal legges særlig vekt på. Videre heter det: «Dette innebærer at det må avklares om bosettingshensynet gjør seg gjeldende i det aktuelle området og med hvilken tyngde. Det må tas stilling til om det er nedgang eller fare

for nedgang i folketallet i denne delen av kommunen. Konesjonsmyndighetene kan treffe avgjørelser som tar sikte på øke folketallet, eller avgjørelser som tar sikte på å opprettholde den bosettingen en allerede har i kommunen. Med bosetting mener en både bosetting på eiendommen saken gjelder og i området for øvrig. Dette innebærer at følgene for lokalsamfunnet har betydning ved vurderingen.»

Kvæningen kommune har vedtatt lokale retningslinjer for praktisering av konsesjonsloven som presiserer flere av de overnevnte forholdene. <https://www.kvanangen.kommune.no/lokale-retningslinjer-for-praktisering-av-konsesjonsloven.6073633.html>

Driveplikten som tidligere var fastsatt i konsesjonsloven er flyttet over til jordlovens § 8 hvor det heter at "Jordbruksareal skal drivast. Ny eigar må innan eitt år ta stilling til om han eller ho vil drive egedomen sjølv eller leige bort jordbruksarealet etter føresegnene i andre ledd..."

Vurderinger:

Eiendommen har stort totalt areal, men små jordbruksarealer og skogarealene er bratte og forholdsvis lite tilgjengelige. Eiendommen har derfor noe begrenset grunnlag for næringsmessig landbruksproduksjon. Søker oppgir at eiendommen skal brukes til bosetting og at det planlegges noe dyrking av jordbær og potet til eget bruk. Utover dette så er det også en del skogareal som bør drites og skjøttes. Eiendommen meget stor boverdi. Bolighuset holder grei standard og eiendommen er godt tilgjengelig med bilveg. Videre så har den strandlinje med naust. Lokalklimaet er godt, da eiendommen er sydvendt og har gode solforhold. Kommunen har ikke befart bygningene i detalj, men sett fra utsiden synes bygningene å være bedre enn søker oppgir.

Kvæningen har utfordring med nedgang i folketallet, og det bør legges til rette for økt bosetting. Kjækan er ei bygd som har fast bosetting av et visst omfang, men samtidig har vi sett en gradvis nedgang over lang tid. Fastsetting av boplikt på konsesjonspliktig eiendom kan bidra til å opprettholde bosettingen og snu trenden med fraflytting. Bosettingshensynet børe derfor tillegges stor vekt i konsesjonssaker. Dette er også nedfelt i lokale retningslinjer for praktisering av konsesjonsloven i Kvæningen. Eiendommen er tidligere forsøkt ervervet til fritidsformål, men da ble konsesjonssøknaden avslått. Vi er en attraktiv fritidskommune, og mange bolighus benyttes til fritidsformål, og stadig mer av arealressursene har eierskap utenfor kommunen. Dette er en uønsket utvikling. Det er derfor positivt at ervervet medfører økt bosetting. Siden eiendommen har vært ubebodd og lite brukt de seinere årene så vil ervervet gjerne også medføre bedre vedlikehold av bygninger og kulturlandskapet på eiendommen.

Selv om eiendommen har relativt små ressurser der grunnlaget for næringsmessig landbruksdrift er begrenset, så er det viktig at de ressursene som finnes blir best mulig ivaretatt. Forvaltning av fornybare ressurser som jord og skog må ses i et svært langsiktig perspektiv. Hensyn til de andre forholdene nevnt i § 9 driftsmessig løsning, søkers egnethet, og helhetlig ressursforvaltning synes å være tilfredstillende ivaretatt gjennom at eier bor på eiendommen og driver i mindre skala. Også de lokale retningslinjene våre legger til rette for at slike eiendommer med begrensa arealressurser erverves med hovedformål til bolig. I den sammenheng er det også bra at søker har vokst opp på småbruk og gjerne har litt erfaring og kunnskap som kommer til nytte ved drift av slik eiendom.

Kjøpesummen er oppgitt til kr. 1 000000 og er under terskelverdien for priskontroll for landbrukseiendom med bolighus.

Vedtak:

Med hjemmel i Konesjonslovens §§ 1 og 9 gir Kvæningen kommune Sten Ulvatne (f. 23.08.1963) konsesjon til erverv av eiendommen gnr/bnr 31/3. Formålet er bosetting og landbruk i mindre skala.

Med hjemmel i § 11 settes følgende vilkår:

- Det settes vilkår om at erverver innen ett år bosetter seg på eiendommen og bor der i minst fem år i sammenheng. Dette innebærer at søker i denne perioden skal ha folkeregistrert bostedsadresse på eiendommen.
- Jordbruksarealene skal drives ihht jordlovens § 8. Innen ett år må det vurderes om de skal drives selv eller om de skal leies bort.
- Skogen driftes og skjøttes etter skogbrukslovens bestemmelser og i samråd med kommunens skogforvaltning.

Orientering om registrering i matrikkelen

Vedtaket om konsesjon er registrert i kartverkets dataportal, «matrikkelen». Skjøtet kan nå sendes inn til kartverket for tinglysing av hjemmelsovergang.

Klageadgang

*Vedtaket kan påklages til **Fylkesmannen i Troms og Finnmark**. Klagefristen er 3 uker. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.*

Klagen skal sendes skriftlig til Kvæningen kommune. Klagen skal angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen.

Med vennlig hilsen

Åsmund Austarheim

Konsulent

Direkte innvalg: 77778845

E-post: asmund.austarheim@kvanangen.kommune.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og inneholder derfor ikke håndskrevet signatur