

Møteinnkalling

Utvalg: **Kvæningen formannskap**
Møtested: Kommunehuset
Dato: 07.09.2020
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 77 88 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Informasjon om prosessen i kommuneplanens samfunnsdel.

- Bror Myrvoll holder innlegg med påfølgende diskusjon. Det settes av 60 minutter til det.

Burfjord 01.09.2020

Eirik Mevik Losnegaard
Ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen originalsignatur.

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 160/20	Høring på forskrift til ny arvelov mv. og forslag om tidsfrist for hvor lenge en landbrukseiendom kan bli værende i et dødsbo		2020/347
PS 161/20	Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven for transport i forbindelse med mineralundersøkelser- Boreal Metals		2020/1
PS 162/20	Planprogram for kommunedelplan energi og klima		2020/346
PS 163/20	Offentliggjøring av forslag til kommunal planstrategi 2020 - 2023		2019/196
PS 164/20	Høringer - oversikt til formannskapet 07.09.2020		2016/147



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
160/20	Kvæningen formannskap	07.09.2020

Høring på forskrift til ny arvelov mv. og forslag om tidsfrist for hvor lenge en landbrukseiendom kan bli værende i et dødsbo

Henvising til lovverk:

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2019-06-14-21?q=LOV-2019-06-%2014-21>

Administrasjonssjefens innstilling

Kvæningen kommune gir slik innstilling til høringen:

Kvæningen kommune støtter departementet i at det settes en frist for skifte av dødsbo på landbrukseiendom. Eventuelt så bør det også gjelde all eiendom. Dette vil bidra til flest mulig eiendommer har tilgjengelige og oversiktlige eierforhold gjennom matrikkel/grunnbok. I dag fremgår arvingene bare av skifteattesten, og den er ikke allment tilgjengelig. Eventuelt så kunne det vært etablert en ordning der arvingene integreres som en egen registrering i matrikkelen. Dette for å ha en helhetlig struktur og nasjonalt register på aktuelle eiere av eiendom.

Hovedutfordringen med dødsbo er knytta til gamle dødsbo, og det kan det være praktiske forhold som medfører at et skifte tar tid. Derfor kan fristen gjerne være romslig og settes til 5 år. Siden det er en allmenn regel som vil gjelde i alle tilfeller så bør varsling/informasjon gå direkte fra tingretten til arvingene eller bobestyrer i tillegg til at kommunene varsles. Dette vil gjerne gjøre folk mer oppmerksom på regelverket på et tidlig stadium, og bidra til å redusere antall saker som kommunene må følge opp. Så lenge ordningen bare gjelder landbrukseiendom så kan sanksjonene kan gjerne ligge i konsesjonsloven og odelsloven som foreslått av departementet.

Videre så bør det også jobbes videre med virkemidler eller incentiver som kan bidra til å hindre eller redusere antall personlige sameier på landbrukseiendom. Denne problematikken gjelder i hovedsak bare eiendom uten boplikt, men etter grensene for lovbestemt boplikt er økt så mye de seinere årene, så gjelder det et stort antall landbrukseiendommer.

Saksopplysninger

Justis- og beredskapsdokumentet har sendt ut to høringsnotater med forslag til endringer i regelverket for arv.

1. høringsnotat fra Justis- og beredskapsdepartementet om forskrift til ny arvelov mv. Forslagene i forskriften består i hovedsak av regler som skal tilrettelegge for digital saksbehandlingsstøtte i domstolenes saksbehandlingssystem LOVISA, regler om oppbevaring av testament og en tilpasning til eDÅR-prosjektet om digital melding om dødsfall mv.
2. høringsnotat utarbeidet av Landbruks- og matdepartementet som omhandler hvor lenge en landbrukseiendom kan bli værende i et dødsbo. Forslaget følger opp punktet i Granavolden-plattformen om å utrede muligheten for å innføre retningslinjer for hvor lenge et dødsbo kan eie en landbrukseiendom.

Høringsnotatene kan leses på nettsida: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---forslag-til-forskrifter-til-ny-arvelov-mv/id2715348/?expand=horingsbrev>

Frist for å sende inn hørings svar er 7. september 2020.

Saken fremmes etter innspill fra formannskapet. Administrasjonen oppfatter at det er den delen av høringen som gjelder landbrukseiendom i dødsbo som er av størst interesse. Det er derfor denne delen som omtales vider i saken.

Høringsnotatet inneholder et utkast til endring av lov om arv og dødsboskifte LOV-2019-06-14-21 slik at det fastsettes en frist for hvor lenge en landbrukseiendom kan ligge i et dødsbo. Departementet ber om høringsinstansenes syn på om

- det bør fastsettes en regel i den nye loven om arv og dødsboskifte om at arvingene har plikt til å overføre landbrukseiendommen til ny eier innen en viss frist
- den lovbestemte fristen bør være tre, fire eller fem år
- en eventuell regel bør gjelde alle skiftesituasjoner, eller om det er tilstrekkelig at den gjelder ved dødsbo som skiftes privat
- § 90 femte ledd skal utvides til flere eiendommer enn i dag som følge av at det innføres en eventuell lovbestemt frist for salg
- at det fastsettes en regel om at kommunen skal varsle arvingene i boet om plikten
- regelen i konsesjonsloven § 19 om tvangssalg og regelen i odelsloven § 29 om rett til å løse eiendommen på odell bør få anvendelse når arvingene ikke har overdratt eiendommen til ny eier innen fristen

Vurdering

Forslaget er begrenset til å gjelde dødsbo, og det vil derfor bare løse den delen av problematikken knyttet til eierstrukturen i Kvænangen.

I Kvæningen har vi etter hvert en rekke eiendommer som har en dårlig eierstruktur. Særlig på de mindre landbrukseiendommene som ikke har lovbestemt boplikt. (I dag har ca 70 eiendommer i Kvæningen lovbestemt boplikt ved erverv innenfor nærmeste familie). Den dårlige eierstrukturen skyldes i hovedsak at eiendom overdras til alle arvingene ved skifte av dødsbo (eller ved overdragelse før død) og deretter eies i sameie. Etter noen generasjoner kan det bli svært mange sameiere. På eiendommer uten lovbestemt boplikt så er det praktisk mulig og fullt lovlig å dele hjemmelen på flere når det ikke er krav om at eierne må bo på eiendommen. Det er viktig å forstå forskjellen på dødsbo og ordinære sameier. Det er viktig å skille mellom disse to problemstillingene da arveloven bare kan løse utfordringene knyttet til at dødsbo blir stående på eiersiden over lang tid.

Det er en like fullt en utfordring at landbrukseiendom eies av uskifta bo over lang tid. Største utfordringen er knytta til eiendommer som har dødsbo på eiersiden over lang tid. De er særlig utfordrende forvaltningsmessig. Der vil ikke reelle eiere fremgå av grunnbok eller matrikkel. Høringsnotatet peker på en rekke juridiske og praktiske problemstillinger etter jordloven, konsesjonsloven og odelsloven, samt uklare ansvarsforhold. Det er uoversiktlig når de faktiske eierne ikke fremgår av grunnbok/matrikkel siden arvingene bare fremgår av skifteattesten, og den er ikke allment tilgjengelig. Dette er ikke bare problem for landbrukseiendom, men for all eiendom. Det kan derfor stilles spørsmål om hvorfor forslaget bare skal gjelde landbrukseiendom.

Kvæningen kommune bør støtte departementet i at det settes en frist for skifte av dødsbo på landbrukseiendom. Eventuelt så bør det også gjelde all eiendom. Hovedutfordringen er knytta til gamle dødsbo. Videre så kan det være praktiske forhold som medfører at et skifte tar tid. Derfor kan fristen gjerne være romslig og settes til 5 år.

Videre så kan vi gjerne gi innspill om at det også jobbes videre med virkemidler som kan bidra til å redusere antall personlige sameier på landbrukseiendom. Dette er gjerne en like stor driftsmessig utfordring som dødsbo på grunn av det store antallet som vi har. Særlig på mindre landbrukseiendommer uten boplikt så er dette et problem. De oppstår som regel når søsken overtar hjemmelen på deling. Etter noen generasjoner så er det ofte svært mange eiere som har en liten brøkdel av hjemmelen. Dette medfører at det er mange som må bli enig om eventuelle tiltak på eiendommen, ansvaret forvitrer og vi ser mye forfall på slike eiendommer.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
161/20	Kvæningen formannskap	07.09.2020

Søknad om dispensasjon fra motorferdselloven for transport i forbindelse med mineralundersøkelser- Boreal Metals

Henvising til lovverk:

Vedlegg

1 Søknad

Administrasjonssjefens innstilling

Med hjemmel i forskrift for motorkjøretøyer i utmark §§ 5a og 6 gir Kvæningen Boreal Metals tillatelse til bruk av ATV for transport av personell og utstyr i forbindelse med letevirksomhet og undersøkelser av mineralforekomster i fjellet mellom Kjækan og Badderren.

Særlige vilkår fremgår av tabellen:

Trase:	Transport inn til leteområdet skal foregå langs traktorveg/etablert kjørespor fra Badderren eller fra Kjækan og opp til leteområdet. Kjøring utenfor veitraseene er ikke tilatt. I forbindelse med droneflyging tillates en meget begrenset kjøring på de aktuelle kjøretraseene som vises i kart i saksutredningen. Denne kjøringen utenfor de grønne traseene i kartet skal bare skje helt unntaksvis.
Personer:	Dispensasjon gjelder kun ansatte i EMX Exploration Scandinavia, Eurasian Minerals og Boral Metals og eventuelle kontraktsfesta underleverandører. Alle skal kunne legitimere ansettelse eller kontraktsfestet tilhørighet til prosjektet.
Type kjøretøy og antall:	Tillatelsen gjelder inntil <u>tre</u> stk ATV.
Tidsrom:	Tillatelsen er gyldig fra 28.09.2020 og fram til 31.12.2020
Antall turer	Tillatelsen kan benyttes i 30 dager i perioden. Det kan maksimalt benyttes 3 kjøretøy samtidig i området.

Spesielle vilkår	<p>-Det skal ikke fiskes eller bedrives jakt. Det er heller ikke tillatt å ha med fiskeutstyr, jaktvåpen eller transportere inn utstyr til slik bruk ved seinere anledning.</p> <p>-Det skal tas hensyn til beiting og reinflytting.</p> <p>Spalca reinbeitedistrikt skal orienteres i forkant om all aktivitet i regi av prosjektet.</p>
------------------	---

Generelle vilkår:

- Den motoriserte ferdselen skal reduseres til et minimum.
- Tillatelsen gjelder bare til angitt formål.
- Søker er ansvarlig for å innhente grunneiers tillatelse.
- Søker plikter å gjøre seg kjent med, og følge bestemmelsene i Lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag og Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.
- Kjøringen skal skje aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade på miljø og mennesker.
- Vedtaket skal medbringes i original form, og forevises på forlangende fra politi, fjelltjenesten/SNO eller annen offentlig oppsynsmyndighet.

Begrunnelse:

Søker viser til et transportbehov i forbindelse med næringsvirksomhet. Konsekvensene av selve transporten er relativt små da mesteparten av ferdselen foregår etter traktorveg og godt etablerte kjørespor.

For framtida bes det om at søknader om motorisert ferdsel fremmes i god tid, det må foreligge en helhetlig plan for transportbehovet gjennom hele prosjektperioden og det må foreligge dokumentasjon på dialog og avklaringer med reindriftsnæringa der det fremgår at de beste løsningene er valgt.

Saksopplysninger

Boreal Metals /EMX exploration har søkt om tillatelse til bruk av ATV til frakt av utstyr og mannskap i forbindelse med undersøkelser av mineralforekomster i fjellet mellom Badderer og Kjækan. Det søkes om tillatelse fra 28. september med ca en måneds varighet. De planlegger å bruke inntil tre kjøretøy. I forrige tillatelse ble det satt antallsbegrensning på antall dager tillatelsen kunne benyttes og antall turer per dag. Dette ble litt komplisert i praksis da de gjerne kjøre opp en dag og ned igjen en annen. Transportbehovet varierer også gjennom perioden. Det søkes derfor om til inntil 180 enkeltturer (en vei) og at det settes relativt vide rammer for hvor mange turer de kan kjøre på en dag. Det søkes om tillatelse til å transportere både utstyr og personell.

Det søkes om å benytte traseene opp fra Kjækan og fra Badderer. Det søkes også om tillatelse til å kjøre på alle kjørespor som finnes i området. Dette for de har behov for ekstra transport i forbindelse med droneflyging. Avstanden til dronene kan ikke være større enn 4 kilometer fra styreenheten, og det gjør arbeidet mer effektivt dersom avstanden er så liten som mulig. De søker derfor om å utvide kjøretillatelsene til å gjelde alle de synlige kjøresporene som er i området. Herunder sammenbinding over Kisingfjellet, over Badderelva til Sædars og fra Gammelvgruva og over til Langvannet. Dette for å dekke området best mulig. Over Kisingfjellet er et lite parti som har lite synlige spor.

Selskapet har drevet med mineralske undersøkelser her siden 2015. Arbeidet har som mål å kvantifisere mineralforekomstene, og vurdere drivverdigheten.

Kjøretrase og undersøkelsesområde er vist i kartet. Hovedtraseene følger de gamle gruvevegene og benyttes også til offentlig snøscooterløype på vinteren samt at det foregår noe barmarkstransport i forbindelse med reindrift, Statnett sine arbeider med ny høyspentlinje og gitte dispensasjoner. Omfanget av spor synes å være økende. Kartet viser hovedtraseene (gamle gruveveier) i grønt, mens de andre viser kjørespor som fremgår av terreng, kart og flybilde, mens den røde linja som sammenbinder trassene over Kisgangfjellet trolig ikke har vesentlig synlig kjørespor.



Søknaden gjelder kjøring som kan hjemles i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5a om transport i utmarksnæring.

Kommunen kan etter søknad gi tillatelse til bruk av motorkjøretøy til transport av materiell og utstyr i forbindelse med utmarksnæring. Som utmarksnæring regnes drift av utleiehytter, næringsmessig høsting av naturgoder, turist- og reiselivsnæring, leting og undersøkelse av mineralske ressurser mv., forutsatt at virksomheten er registrert i Enhetsregisteret.

Første gangs tillatelse kan gis for inntil to år. Dersom den næringsdrivende etter utløpet av prøveperioden kan dokumentere en samlet omsetning som gjør at virksomheten som tillatelsen gjelder er momspliktig, kan tillatelsen forlenges med fire år av gangen.

Tillatelse etter første ledd kan på barmark kun gis for transport langs traktorvei, likevel slik at det i Finnmark også kan gis slik tillatelse langs godt etablerte barmarkstraseer.

På snødekt mark skal kjøring etter første ledd skje langs nærmere bestemte traseer, dersom kommunen anviser slike.

Den gir imidlertid bare anledning til transport av utstyr og materiell. På grunn av avstander er det også behov for transport av personell for praktisk gjennomføring.

Søknaden må derfor også behandles etter § 6 i forskriften. Den sier ”I unntakstilfeller kan kommunestyret- eller et annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer- etter skriftlig søknad og tillatelse til kjøring utover § 2 - § 5, dersom søker påviser et særlig behov som ikke knytter seg til turkjøring, og som ikke kan dekkes på annen måte. Før eventuell tillatelse gis, skal transportbehovet vurderes opp mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.”

Når søknaden gjelder kjøring på barmark, vil det ha betydning om kjøringen kan skje langs veg som regnes for utmark etter lovens § 2, etter opparbeidet trasé og lignende. På den måten vil motorferdselen være til minst mulig skade og ulempe for natur og friluftsliv.

Videre skal de miljørettslige prinsippene i Naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet som kan påvirke naturmangfoldet. I § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for (§ 10). Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn (§ 9), slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Kostnadene med miljøforringelse skal dekkes av tiltakshaver (§11) og det skal tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker eller driftsmetoder som gir den beste samfunnsmessige resultat på kort og lang sikt (§ 12).

Vurdering

Tidligere har det vært gruvevirksomhet her, og det finnes bergarter som inneholder verdifulle metaller her. Området har derfor potensiale for næringsmessig gruve drift. Kvæningen har behov for verdiskaping og næringsutvikling Kommunen har hele tiden ønsket at ressursene skal kartlegges for å se hvilket potensiale som ligger her. Kommunen har derfor innvilget tillatelse til bruk av motorkjøretøy i forbindelse med dette prosjektet ved en rekke anledninger. Det er behov for en del utstyr som må fraktes inn i området, samt uthenting av steinprøver. Blant annet så er det behov droner som skal brukes i den geofysiske kartleggingen av mineralforekomstene. Videre så er det behov for noe persontransport. Det er således vist til et særlig behov som kan regnes for å være i tråd med retningslinjene til motorferdselloven.

Vintertransport er mer skånsomt, og det oppfordres til at mest mulig av aktiviteten utføres på snøføre. Selskapet har utført en rekke undersøkelser på vinterføre, men mye av arbeidet kan bare gjøres på barmark. For å gjøre visuelle overflatevurderinger av terreng og bergarter og prøvetaking så må det også være barmark. De aktuelle geofysiske undersøkelser med drone må også gjøres på barmark.

Området er også viktig for reinbeitedistriktet Spalca og andre distrikt flytter reinen gjennom området i løpet av høsten. Ferdsele er forstyrrende på reindrif både i forbindelse med flytting/sanking og med tanke på reinens bruk av området. Grunnet seint innkommet søknad så har vi ikke fått forevist søknaden til Spalca. Det er likevel kjent fra tidligere dialog at aktiviteten er uheldig for reindrif i området og at Spalca er sterkt kritisk til aktiviteten.

Miljøkonsekvensene knytter seg til sporskader, støyforurensning og eventuelle forstyrrelser av sårbare arter som følge av støy og ferdsel. Kommunen har sjekket ut naturbasen og artsdatabankens

kart for det aktuelle området. Det er ikke registrert noen naturtyper av viktig verneverdig karakter eller truede arter som berøres direkte. I artsdatabanken sitt kart er det markert observasjoner av en rekke rødlista fuglearter (tjuvjo, storspove, strandsnipe, fiskemåke, stær) i Kisgangfjellet, men dette er gamle observasjoner som er registrert med lav nøyaktighet. I den grad disse fuglene benytter området så blir de trolig ikke vesentlig berørt da det ikke skal kjøres her på våren. Det skal kjøres på barmark slik at det kan være fare for at det skjer skade på vegetasjonen, men dette begrenses ved at tillatelsen bare gjelder på traktorveier som også har annen lovlig trafikk. Den samme området benyttes mye til friluftsliv. Støy fra motorferdselen kan redusere turopplevelsen for andre brukere. Det settes vilkår om at transportbruken begrenses til det høyst nødvendigste og kjøring på bæresvake områder skal unngås. Søker vil også kunne pålegges å rette opp skader som oppstår. Kommunen har ved tidligere søknader lagt vekt på at sakens omfang og vist til at kunnskapsgrunnlaget er godt nok i forhold til dette. Vi ser likevel at virksomheten varer i tid og det totale omfanget er større enn det vi såg for oss når de første sakene ble behandlet. I sum begynner det etter hvert å bli svært omfattende kjøring i forbindelse med letevirksomheten. Det kan gi en del konsekvenser for miljø og omgivelser. Kunnskapsstausen for området er begrensa. Det burde derfor settes større krav til selskapet om å kartlegge konsekvensene slik som det er vanlig i utbyggingssaker ol. Det vises i denne sammenheng til naturmangfoldlovens §§ 8, 11 og 12. Det bør i denne sammenheng vurderes om føre var prinsippet § 9 skal legges til grunn og at selskapet innstiller virksomheten inntil miljøverdiene og miljøbelastningene er bedre kartlagt og dokumentert.

Omsøkt transport er nokså omfattende, men dersom det tas nødvendige hensyn så vil det medføre en relativt liten miljøbelastning og den tjener et særskilt nytteformål. Søker må likevel ta alle mulige hensyn for å begrense skaden jfr § 12, herunder bruke utstyr og ha et driftsopplegg som begrenser skaden mest mulig. Krav om opprydding av skade kan også bli aktuelt jfr. § 11. Selskapet har hele veien vært ryddig og profesjonell i forhold til utøvelsen av letevirksomheten og gjennom dialog og informasjon til kommunen. Kommunen har derfor stor tillit til at virksomheten gjøres på den best mulige måten. Det er imidlertid utfordrende at vi ikke har oversikt over helheten, og at omfanget av motorferdselen i forbindelse med letevirksomheten begynner å bli omfattende.

Søker har fått sterke oppfordringer til å legge mer langsiktige planer og gjøre avklaringer med reindrifta før det fremmes søknader til kommunen om motorisert ferdsel i utmark. Det har også vært søkt en gang tidligere i år. Den søknaden er påklaget og ligger til behandling hos Fylkesmannen. Det er meget uryddig å behandle en ny søknad mens det foreligger en ubehandlet klage på forrige søknad. Det er derfor mange forhold som taler for å ta en «time out» og nekte all motorferdsel i forbindelse med prosjektet før klagen er ferdigbehandlet og avklaringer med reindrifta er på plass, samt at vi får en bedre plan for letevirksomheten og kan innrette tillatelsene til en samlet belastning.

De politiske føringene fra tidligere behandlinger tilsier at vi skal strekke oss langt for å legge til rette for undersøkelsene. Videre så er senhøsten den tiden i barmarksperioden der aktiviteten har minst negative konsekvenser for reindrifta. Det taler for at søknaden innvilges slik at man unngår press på å få innvilget kjøring midt på sommeren ved senere anledning samtidig som eventuell drivverdighet avklares så raskt som mulig.

Under en sterk tvil så kan administrasjonen tilrå at søknaden innvilges, men at det må gis sterke signaler til selskapet om krav til framtidige søknader. De må fremmes i god tid, det må foreligge en helhetlig plan for transportbehovet og det må foreligge dokumentasjon på dialog og avklaringer med reindriftsnæringa. Siden kjøringen ikke gjelder enkeltturer fra A til B og tilbake igjen så er det krevende å sette treffende antallsbegrensninger som ivaretar hensynet til transportbehovet. Søker påviser dette i søknaden i lys av forrige vedtak. Det settes derfor bare et tak på antall dager tillatelsen kan benyttes og antall kjøretøy de kan benytte i området de dagene.

Fra: Johannes Holzi; ½pfel (jholzapfel@emxroyalty.com)

Sendt: 26.08.2020 10:47:48

Til: i; ½smund Austarheim

Kopi: Eric Jensen; Roger Nordin; Dan MacNeil; Daniel Brake; Antti Kivinen; Michael Eigler; David Maher

Emne: Off-Road Permit for Fall

Vedlegg: image005.jpg;image006.jpg

Hey i; ½smund,

Thanks again for your time on Monday that was really helpful.

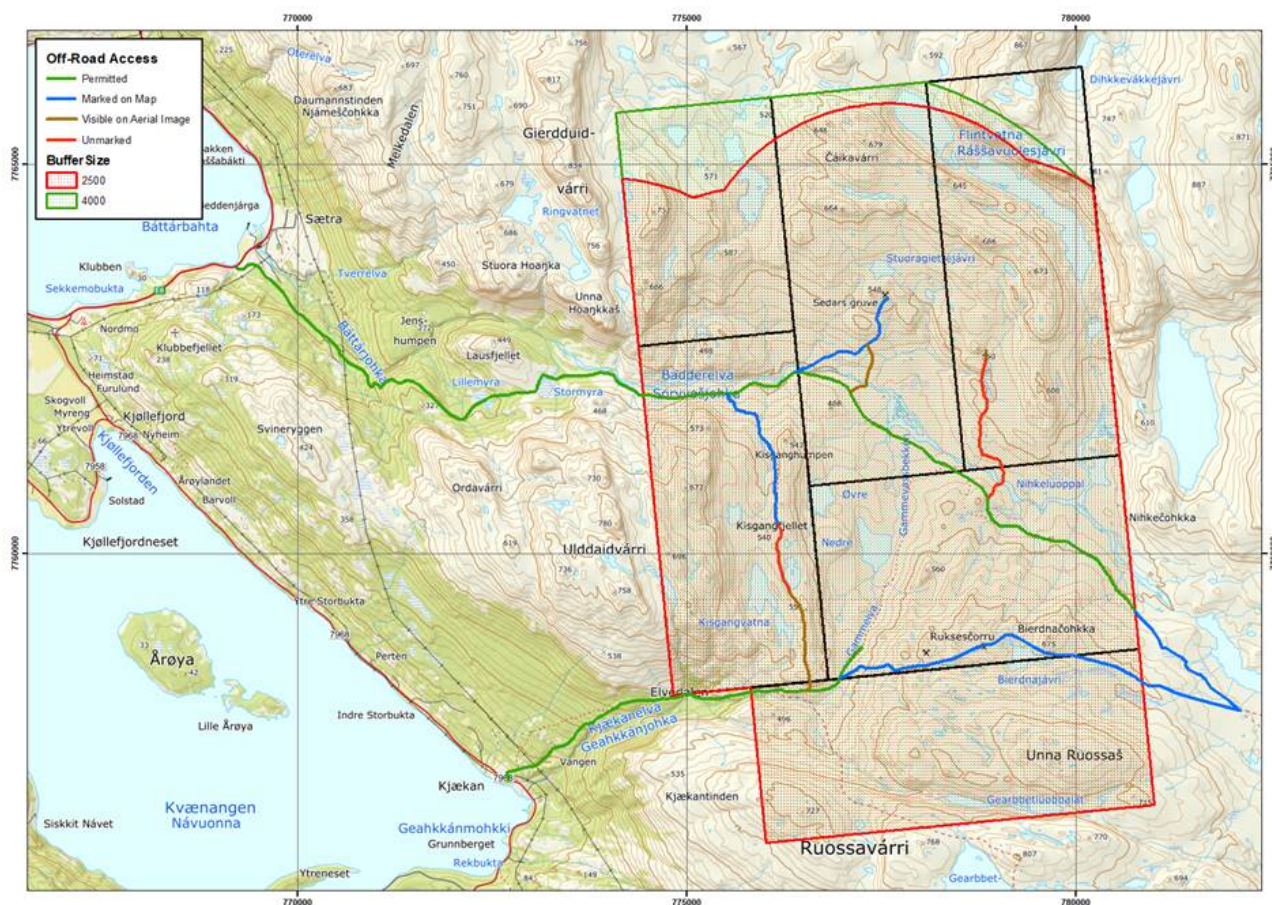
As mentioned on Monday, we would like to continue our work after the reindeer have been moved off the mountains. Since the Sami already started moving the reindeer through the area, yesterday, we were hoping that we can come back on Monday the 28th of September. We would need the permit to bring our equipment into the field to setup our camp as well as the survey equipment for the drone magnetometer survey. I talked with the surveyors and they have to be within a 4km range of the drone at all times. The closer they are, the quicker the survey will be conducted and therefore the fewer trips would be needed on their part. In order to be at least within 4km they would need more tracks permitted as well. They would need to cross the river for some parts of the survey as well as to recover the drone in case of an emergency landing. In total they need 25 days for the survey.

For our field work we are planning to be in the area for another 3 weeks and we will have up to 6 people in the field. We would therefore need up to 3 vehicles in the area. Ideally we design the permit that it doesn't matter if we drive up on one day and down the other day. For the mobilizing of the gear we would need up to 6 trips up and 6 trips down on a single day and the same for demobilization. During the work period the geophysicist would need 1 trip up and 1 trip down every day. We would be ok with a maximum of 2 trips up and 2 down. So, my idea would be we have a permit where we have up to 12 trips (single direction) per day and a total of 180 trips for the entire 30 days, which would be an average of 6 trips (single direction) per day just like what we have at the moment (3 trips double direction).

I have attached two maps. The first shows the tracks we would need for the survey. There are some additional tracks compared to the permit we had for summer. We would need the extra tracks to cross the river for the above mentioned reasons. Without it we would not be able to cover the entire area (the green 4km road buffer shows what area we would reach with the tracks from the summer permit. I would also appreciate if we can get the possibility to connect the two access roads. The connection on the west seems to be shorter and already well established. The one in the east would be longer but would greatly help with the survey to reduce the dead distance for the drone where it just has to fly to the survey area without actually collecting data. I excluded the connection indicated on the topo as a trail along the Gammelva in the central part since we saw it would get very muddy and the disturbance would probably be quite high.



The second map includes a track which we only saw in the field but not on the topo map or on aerial photo. It probably isn't used very often. This track would allow the surveyors to cut the "dead" travel distance significantly and would ensure that the survey would be completed quicker which would mean less trips are required.



We haven't spoken yet to the Sami leader but I will make sure we reach out to him in the coming days. While we are in the area in fall, we are currently thinking about conducting meetings with the Sami in Kautokeino as well as a meeting in Burfjord for everyone else. In the meeting in Kautokeino we would like to establish a solution with the Sami where we can then apply for a longer lasting off-road permit for several seasons as we discussed that possibility on Monday.

Here a quick summary for the permit requirement from our end for fall:

Ideally we get a permit with the following conditions:

Valid: from 28th of September 2020 – 31st of October 2020.

Permitted tracks as per the second map

Total trips: 180 single trips

Maximum trips per day: 12 single trips for two days.

Thanks a lot for your help and please let me know if there are questions.

Regards,

Johannes Holzzapfel

Exploration Manager – Europe

EMX Royalty Corp. / Eurasian Minerals Sweden AB

c/o Nordfors Consulting AB

Sankt Eriksgatan 117

11343 Stockholm,

Sweden

Email: jholzzapfel@emxroyalty.com

Cell: +46 70 243 8136



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
162/20	Kvæningen formannskap	07.09.2020

Planprogram for kommunedelplan energi og klima

Henvising til lovverk:

Vedlegg

1 Planprogram

Administrasjonssjefens innstilling

1. Forslag til planprogram for kommunedelplan for energi og klima godkjennes og sendes ut på høring.
2. Referansegruppa for planarbeidet, gis fullmakt til å håndtere prosessen frem mot planutkast av kommunedelplanen legges fram til politisk behandling og beslutning.

Saksopplysninger

Med utgangspunkt i vedtak om utarbeidelse av Kommunedelplan for energi og klima, har kommunene Lyngen, Storfjord, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa og Kvæningen inngått et samarbeid om rullering av eksisterende kommunedelplan fra 2010 (Vedtatt i sak 32/19 i Nord-Troms Regionråd).

Rambøll Norge AS har utarbeidet et forslag til planprogram på vegne av alle kommunene som skal sendes ut på høring. I den forbindelse tas forslaget opp til formannskapet for godkjenning før det sendes ut på høring.

Avfallsservice AS er allerede blitt forelagt forslaget, og har følgende merknader:

4.1 Globale føringer

Her bør man også fokusere på de bærekraftsmål som er satt av EE, og som blir forpliktende for Norge. For Avfallsbransjen betyr det blant annet utsortering av mat og plast for materialgjenvinning i 2023. Det er også et krav om 65% materialgjenvinning i 2035.

5.1 Virkemidler og omfang

Her må det fokuseres på regionale løsninger og logistikk. For oss er dette helt vesentlig for å kunne gi vårt bidrag til en positiv utvikling

Vurdering

Det anbefales at formannskapet godkjenner forslag til planprogram slik at det kan sendes ut på høring.

Beregnet til

Politisk behandling i kommunene Lyngen, Storfjord, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa og Kvænangen, Nord Troms.

Dato

August, 2020

PLANPROGRAM

KOMMUNEDELPLAN

ENERGI OG KLIMA

PLANPROGRAM

KOMMUNEDPLAN ENERGI OG KLIMA

Oppdragsnavn **Rullering av kommuneplan for energi og klima i Nord- Troms**
Prosjekt nr. **1350040615**
Mottaker **Kommunene i Nord- Troms**
Dokument type **Planprogram- saksgrunnlag for politisk behandling**
Versjon **1**
Dato **21.08.2020**
Utført av **Inge Grøntvedt**
Kontrollert av **Anne Orderdalen Steen og Heidi Ødegård Berg**
Godkjent av **Inge Grøntvedt**

Rambøll
Kobbegate 2
PB 9420 Torgarden
N-7493 Trondheim

T +47 73 84 10 00
<https://no.ramboll.com>

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	Innledning	2
2.	Plassering i plan- og styringssystem	2
3.	Virkningsperiode for plan	3
4.	Retningslinjer	4
4.1	Globale føringer	4
4.2	Nasjonale føringer	4
4.3	Lokale eller regionale føringer	4
5.	Virkemidler og Omfang	5
5.1	Kommunens rolle/ virkemidler	5
5.2	Omfang	5
6.	Roller og Planprosess	8
6.1	Administrativ organisering	8
6.2	Politisk organisering og medvirkning	8
6.3	Medvirkning fra innbyggere og interessenter	8
6.4	Høring og offentlig ettersyn	9
6.5	Bruk av konsulent	9
7.	Framdriftsplan	10

1. INNLEDNING

Med utgangspunkt i vedtak om utarbeidelse av Kommunedelplan energi og klima, har kommunene Lyngen, Storfjord, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa og Kvænangen inngått et samarbeid om rullering av eksisterende kommunedelplan fra 2010 (Vedtatt i sak 32/19 i Nord- Troms Regionråd).

Etter offentlig utlysning og tilbudsvurderinger er Rambøll Norge AS engasjert som rådgiver i arbeidet med rullering av Kommunedelplan energi og klima fra 2010, samt i forbindelse med utarbeidelse av utkast til planprogram (dette dokumentet).

I kommunal planstrategi heter det at langsiktige overordnede mål for kommunens klima- og miljøarbeid skal fastsettes i kommuneplanens samfunnsdel. Kommunedelplan energi og klima inngår i denne samfunnsdelen, og skal være kommunenes strategi og handlingsprogram for en bærekraftig utvikling av lokalsamfunnene i Nord-Troms.

I forkant av rullering av eksisterende kommunedelplan skal det utarbeides et planprogram (dette dokumentet), med formål å beskrive prosessen, foreslå hva planen skal inneholde, hvor den skal plasseres i plan og styringssystemet, og hvordan man arbeider frem til kommunedelplanen foreligger.

2. PLASSERING I PLAN- OG STYRINGSSYSTEM

Det er i hovedsak to alternative plasseringer av kommunedelplan energi og klima i plan- og styringssystemet;

- Alternativ 1: Egen energi- og klimaplan
- Alternativ 2: Integrering av energi og klima i kommuneplanens samfunnsdel

Kommunene i Nord- Troms har vedtatt å utarbeide en egen energi- og klimaplan (alternativ 1 over), også omtalt som kommunedelplan energi og klima.

Det er både fordeler og ulemper med en selvstendig energi og klimaplan. Fordeler med en selvstendig plan kan være:

- Kommunene er i ulike faser i planarbeidet og det blir lettere å utforme en egen overordnet plan for alle seks kommunene som behandles uavhengig av det øvrige planarbeidet.
- Kommuneplanens samfunnsdel fastsetter langsiktige mål og strategier for kommunens arbeid, mens energi og klimaplan konkretiserer disse. Det er derfor naturlig at planen har en noe hyppigere rullering enn kommuneplanens samfunnsdel.
- Energi og klimaspørsmål kan bli mer synlig både internt i kommunen og utad i befolkningen og næringslivet ved behandling i egen plan.
- Med en egen energi og klimaplan får hver kommune et plandokument som kan brukes som et underlag for egne handlingsplaner og beslutninger som involverer klima- og energispørsmål.

En ulempe med en egen plan kan være at planen «glemmes». Derfor bør kommunene være ekstra bevisst på hvordan energi- og klimaplanen skal kobles og forankres i kommuneplan, økonomiplan og årsbudsjett. Implementering av kommunedelplan energi og klima i den daglige driften blir også en viktig arbeidsoppgave fremover.

3. VIRKNINGSPERIODE FOR PLAN

Det foreslås en planperiode for Kommunedelplan på 12 år (2021-2033).

Planer som behandler klima- og energispørsmål skal vurderes revidert minst hvert fjerde år, jf. statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning. Kommunedelplan energi og klima anbefales revidert i tråd med disse retningslinjene.

Videre bør det utarbeides handlingsplan som spenner fra to til fire år. Handlingsplanen omfatter definerte mål og aktiviteter innen energi og klima. Denne handlingsplanen kan være et nyttig verktøy for å prioritere og sikre gjennomføring av tiltak som samsvarer med definert målsetting, og anbefales benyttet som grunnlag i kommunenes årlige budsjettprosess.

4. RETNINGSLINJER

Det er en rekke planer, avtaler og lover som er styrende og/ eller retningsgivende for arbeidet med rullering av kommunedelplan energi og klima.

4.1 Globale føringer

FNs bærekraftsmål er verdens arbeidplattform, blant annet for å sikre rettferdighet, god helse og stanse tap av naturmangfold og klimaendringer. Målene skal vise vei mot en bærekraftig utvikling på kort og lang sikt.

Regjeringen har besluttet at FNs bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være et politiske hovedspor som grunnlag for vår tids største utfordringer. Det er derfor viktig at bærekraftsmålene integreres i samfunns- og arealplanleggingen i kommunene.

4.2 Nasjonale føringer

Kommunal og Moderniseringsdepartementet har vedtatt nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023 (vedtatt 14. mai 2019.) Her legges det vekt på at samfunnet står ovenfor flere store oppgaver:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Staten har videre fastsatt retningslinjer for klima og energiplanlegging:

«Kommunene, fylkeskommunene og staten skal gjennom planlegging og øvrig myndighets og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).»

Stortinget har i Lov om klimamål gjeldende fra 01.01.2018 vedtatt en ambisiøs målsetting relatert til klima: utslipp av klimagasser i 2030 skal reduseres med minst 40% sammenlignet med referanseåret 1990, og med 80 -95% innen 2050.

4.3 Lokale eller regionale føringer

Hver enkelt kommune har forankret utarbeidelse av kommunedelplanen i Samfunnsdelen av sin overordnede Kommuneplan. Det er så langt, ikke avdekket øvrige regionale eller lokale planer eller vedtak utover dagens Kommunedelplan for energi og klima fra 2010.

5. VIRKEMIDLER OG OMFANG

Energi og klimaarbeid i kommunene er samfunns- og sektorovergripende. Energi- og klimaplan skal være en plan for hvordan kommunene kan benytte sin rolle som samfunnsaktør, og for hvordan kommunen kan driftes på en mer energi- og klimavennlig måte. Innenfor denne avgrensningen skal planen omhandle mål og tiltak innen energi og klima. For ytterligere detaljer se kommende delkapittel (omfang).

5.1 Kommunens rolle/ virkemidler

Kommunens virkemidler viser mulighetsrommet kommunen har i energi- og klimaarbeidet. Nedenfor er en liste over virkemidler med eksempler under. Listen er ikke uttømmende.

- Juridiske virkemidler
 - Plan- og bygningsloven, Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging
- Samordnet bolig, - areal og transportplanlegging, kjørerestriksjoner
- Insentiver/markedsbaserte virkemidler
 - Bompenger, avgiftsparkering, fordeler for null -og lavutslippskjøretøy, tilskuddsordninger, renovasjonsavgifter og Offentlige anskaffelser
- Dialog og nettverk
 - Kommunen som fasilitator, kommunen som veileder, kommunen som nettverksaktør
- Holdningsskapende arbeid, informasjon og medvirkning
- Virkemiddelpakker

- Statlige insentivprogrammer med vekt på gode regionale løsninger på tvers av kommunegrensene
 - Klimasats, Enova

Det bør også avklares hvorvidt kommunedelplan energi og klima kan gjøres juridisk bindende.

5.2 Omfang

Dette arbeidet tar utgangspunkt i eksisterende kommunedelplan energi og klima fra 2010. Rambøll vil foreta en rullering/ revidering av eksisterende plan med hensyn på områdene:

- Klimagassutslipp
- Energiforbruk
- Energiressurser
- Energiforsyning

Områdene defineres som følger:

Energiforbruk

Energiforbruk omfatter her bruk av elektrisk kraft og termisk energi i byggsektor og industriktor, samt drivstoff i transportsektoren. Planen vil presentere energiforbruket på kommunenivå med forbehold om at slik informasjon er tilgjengelig.

Energiforsyning

Energiforsyning omfatter her både elektrisk kraft og termisk energi. Planen vil sammenfatte en oppdatert oversikt over status for energiforsyning i kommunene fordelt på følgende bransjer, med forbehold om at informasjon foreligger:

- Vannkraft
- Vindkraft (på land)
- Termisk energi (fjernvarme, nærvarme)
- Fossil energi (fyringsolje, gass)

I tillegg vil det gis en overordnet status over utviklingen innenfor følgende bransjer, i Nord-Troms, der informasjon om disse er tilgjengelig:

- Solenergi
- Vindkraft (til havs)
- Tidevann- og bølgekraft

Ressurser/ ressurstilgang

Økonomisk vekst og forbruk gjør at avfallsmengdene fortsetter å vokse i Norge. Den nasjonale målsettingen er å produsere mindre avfall samtidig som vi utnytter ressursene bedre. Verdens naturressurser er under økt press. Det er derfor avgjørende for klimaet, naturen og miljøet at ressursene brukes langt mer effektivt, slik at vi reduserer behovet for å ta ut nye ressurser.

I en sirkulær økonomi må produktene vare så lenge som mulig. Ved å bruke produkter og avfall om igjen, utnyttes de samme ressursene flere ganger og minst mulig går tapt. Hvordan kan kommunene bidra til sirkulær økonomi gjennom å utnytte ressurser som i dag ofte blir betraktet som et problem/avfall?

Planen vil sammenfatte en oversikt på nasjonalt nivå, samt kommunalt nivå dersom det foreligger, over total avfallsmengde og avfall fordelt på følgende behandlingsmåter:

- Fyllmasse og dekkmasse
- Sendt til materialgjenvinning
- Biogassproduksjon
- Kompostering
- Deponering
- Levert til forbrenning
- Evt annen behandling

Med dette som utgangspunkt vil planen gjøre opp status på nåsituasjonen, samt se muligheten for å styrke den sirkulære økonomien ytterligere.

Klimagassutslipp

Utslppsregnskapet utarbeidet av Miljødirektoratet viser utslipp av klimagassene, CO₂, metan (CH₄) og lystgass (N₂O) fordelt på ni sektorer. Planen sammenfatter en oversikt på nasjonalt og kommunalt nivå over status klimagassutslipp fordelt på følgende sektorer:

- Industri, olje og gass
- Veitrafikk – endres til transport
- Annen mobil forbrenning
- Energiforsyning

- Sjøfart
- Jordbruk – endres til landbruk (inkluderer i tillegg skogbruk)
- Oppvarming
- Luftfart
- Avfall og avløp

Der det faller seg naturlig vil Rambøll planen trekke en parallell opp mot de andre områdene som inngår i kommunedelplanen.

I forbindelse med rullering av kommunedelplan energi og klima vil status innen disse områdene i forhold til målsetting fra 2010 vurderes. Det vil deretter bli foreslått nye mål med tilhørende tiltak for å svare ut denne målsettingen.

6. ROLLER OG PLANPROSESS

6.1 Administrativ organisering

Arbeidet med utarbeiding av klima- og miljøplan blir ledet av referansegruppen vedtatt opprettet av Nord Troms Regionråd 19. september 2019.

Referansegruppen er opprettet med mål om revidering av nåværende Kommunedelplan for energi og klima. Det ble ved opprettelsen av Referansegruppen forutsatt innleie av konsulent til utførelse av revidering av kommunedelplanen fra 2010.

Referansegruppen består av:

Navn	Stilling/Funksjon	Kommune
Kåre Fjellstad	Teknisk Sjef	Lyngen Kommune
Kjell Ove Lehne	Teknisk sjef	Skjervøy Kommune
Birger Olsen	Leder	Kåfjord Kommune
Jan Inge Karlsen	Etatsleder Næring, utvikling og teknisk	Kvænangen Kommune
Dag Funderud	Sektorleder	Nordreisa Kommune

Lyngen Kommune ved Kåre Fjellstad koordinerer arbeidet i referansegruppa og overfor konsulenten.

6.2 Politisk organisering og medvirkning

For å sikre at klima- og miljøplan blir det politiske styringsverktøyet det er ment å være, er det viktig med politisk medvirkning og politiske styringssignaler underveis i planleggingen. Formannskapet i hver av kommunene som kommuneplanutvalg har ansvar for planprosessen.

Både formannskapet, de utvalgte planen berører og kommunestyret involveres gjennom:

- Informasjon om Planprogrammet og deltagelse i høringsrunde til planprogrammet
- Deltagelse i høringsrunde til Planutkastet
- Deltagelse i behandling av endelig plan

Kommunenes representanter i Referansegruppa sørger for politisk behandling i tråd med egne retningslinjer i den enkelte kommune.

6.3 Medvirkning fra innbyggere og interessenter

I arbeidet med energi- og klimaplan vil det være viktig å sikre medvirkning fra innbyggerne og sentrale interessenter. Dette for å skape eierskap til prosessen, og muligheter for samarbeid.

Kartlegging av hvilke interessenter som skal gis varsel om planarbeidet må fastsettes av den enkelte kommune.

Det er viktig å ha en realistisk ambisjon om medvirkning i de ulike fasene. Gjennom moderne teknologi og sosiale medier skal det likevel være mulig å nå mange, og ikke minst ta imot innspill fra alle som ønsker å engasjere seg i planarbeidet.

Innbyggermedvirkningen vil også ha som hensikt å samle informasjon, gode ideer og å øke engasjementet. Det vil være ønskelig å involvere barn og unge i denne prosessen. Idedugnader og bruk av sosiale medier er eksempler på metoder for innbyggermedvirkning som kan passe i denne prosessen.

6.4 Høring og offentlig ettersyn

Høring vil foregå i tråd med retningslinjer og det legges opp til høringsrunde både til Planprogrammet og i neste omgang når utkast til Plandokument foreligger. Vi foreslår en felles adresse for innsendelse av innspill.

Innspill til Planprogrammet og til selve Planutkastet vil bli registrert, sortert og gruppert, kommentert og vurdert. Behandling vil bli gjort i referansegruppa.

Frister for innspill settes i tråd med de frister man benytter i forhold til plan og bygningsloven - fortrinnsvis 6 uker i hver runde.

6.5 Bruk av konsulent

For å ha kapasitet og kompetanse til utarbeidelse av planprogram, samt arbeid med rullering og utforming av ny kommunedelplan, er det etter utlysning gjennomført en konkurranse i tråd med Lov om offentlige anskaffelser. Rambøll Norge AS er engasjert som rådgiver. Arbeidet ledes av Anne Orderdalen Steen ved Rambølls Miljøavdeling i Trondheim. Heidi Ødegaard Berg, David Nilsson og Inge Grøntvedt ved Rambølls Trondheimskontor er også med i arbeidet.

7. FRAMDRIFTSPLAN

Proessen fram mot ferdig Kommunedelplan for energi og klima er i korte trekk skissert i prosessplanen illustrert under.

Politisk behandling, grad av involvering og omfang av innspill vil innvirke på tidsplan. Det tas forbehold om dette og en justering av planen utover høsten.

Del i arbeidsprosess	Tentativ Tidsperiode	Måned
1. Utforming av planprogram med prosessbeskrivelse	Uke 26-32	Juni -August 2020
2. Ferie	Uke 28 – 30	Juli 2020
3. Ferdigstilling av planprogram	Uke 33-34	
4. Behandling av planprogram	Uke 34-36	
5. Medieplan /Utlyse planprogram/invitere til innspill med frist 6 uker etter annonsering	Uke 34-40	August-september 2020
6. Bearbeide innspill -Innspill innarbeides i utkast til handlingsplan-planutkastet ferdigstilles.	Uke 40-42	September - oktober2020
7. Evt behandling av planutkast	Uke 42-44	
8. Utforming av presentasjon og gjennomføring av for eksempel webinar, folkemøter eller andre aktiviteter	Uke 42-44	Oktober 2020
9. Innhenting av høringsuttalelser etter høring av planutkastet - frist 6 uker	Uke 44-49	Oktober-November 2020
10. Slutføring av plan etter innspill	Uke 49 (Leveranse 31.12.2020)	November Desember 2020
11. Politisk behandling	Uke 2-4	Jan/Feb 2021
12. Implementering i kommunene	Fra 5 -2021	Jan- Des 2021



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
163/20	Kvæningen formannskap	07.09.2020

Offentliggjøring av forslag til kommunal planstrategi 2020 - 2023

Henvising til lovverk:

Plan- og bygningsloven

Vedlegg

- 1 Kommunal planstrategi 2020 - 2023
- 2 Kunnskapsgrunnlag- 2020
- 3 Kunnskapsgrunnlag - Sektorvis utfordring
- 4 Mattilsynet
- 5 NVE
- 6 Statens vegvesen
- 7 Fylkesmannen i Troms og Finnmark
- 8 Direktoratet for Mineralforvaltning
- 9 Troms Politidistrikt
- 10 Fiskeridirektoratet
- 11 Nord-Troms Friluftsråd
- 12 Troms og Finnmark fylkeskommune

Administrasjonssjefens innstilling

Formannskapet som planutvalg, legger vedlagte forslag til kommunal planstrategi 2020 – 2023 for Kvæningen kommune ut på høring, i henhold til plan- og bygningsloven §10-1.

Frist for innspill og merknader er den 07.09.2020.

Saksopplysninger

Formannskapet vedtok i sak 5/20 prosess for kommunal planstrategi for perioden 2020 – 2023. Prosessen er gjennomført i henhold til det som var planlagt, med noen forskyvninger på grunn av at Corona, og det var lagt opptil at planstrategien legges til offentlig ettersyn i juli- august. Etatslederne har vært med på å lede den interne prosessen og involvert etatene i prosessen.

Kvæningen kommune har fått innspill fra følgende instanser ved varsling om oppstart av planstrategiarbeidet:

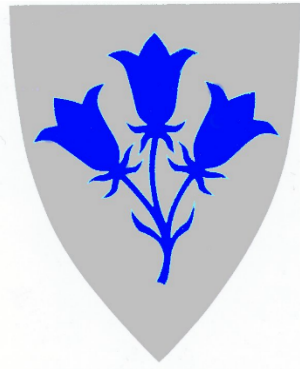
1. Mattilsynet
2. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
3. Statens vegvesen
4. Fylkesmannen i Troms og Finnmark
5. Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF)
6. Troms politidistrikt
7. Fiskeridirektoratet
8. Nord- Troms friluftsråd
9. Troms og Finnmark fylkeskommune

Merknader og innspill er vurdert og hensyntatt i planstrategien.

Neste fase i prosessen er at planstrategien legges på offentlig ettersyn i 30 dager, og at den deretter legges til sluttbehandling i kommunestyret den 20.10.2020.

Vurdering

Hensikten med offentlig ettersyn er at alle interesserte skal kunne fremme sine synspunkter før planstrategien tas opp til sluttbehandling i planutvalget og kommunestyret.



2020

Kommunal planstrategi 2020 - 2023



Behandling	Dato
Prosess for planstrategi	14.01.20
Høring planstrategi	07.09.20
Vedtak planstrategi	

Kvænen
kommune

Innhold

1	Innledning.....	3
1.1	Kommunal planstrategi 2020 – 2023.....	3
2	Utviklingstrekk.....	4
3	Synspunkter fra andre parter	4
4	Overordne føringer.....	4
5	Plansystemet i Kvæningen kommune	6
6	Planbehov.....	7

UTKAST

1 Innledning

Dette dokumentet omhandler planstrategi for 2020-2023.

Plan -og bygningsloven er en sentral lov i kommunal planlegging. Formålet med loven er å fremme bærekraftig utvikling til det beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner ([lovdata 2020](#)).

Planstrategien gir en kort oppsummering av utviklingstrekk fra kunnskapsgrunnlaget (legges ved planstrategien). Videre forklares kommunens plansystem, før det gjøres en drøfting av eksisterende kommuneplan, samt en beskrivelse av hvilke planoppgaver som skal prioriteres, i denne kommunestyreperioden. Til slutt vises en oversikt over kommunens planer.

1.1 Kommunal planstrategi 2020 – 2023

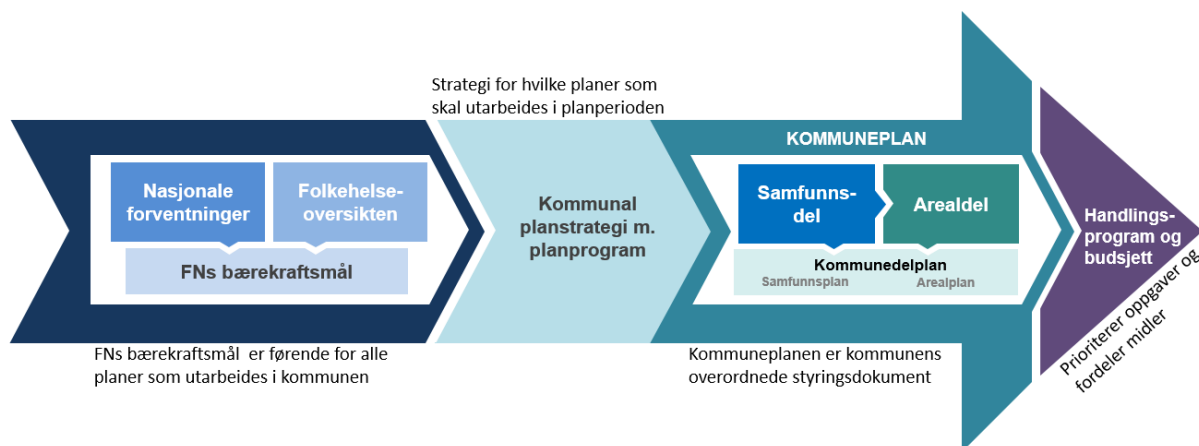
Planstrategien er et lovbestemt arbeid etter plan- og bygningsloven § 10-1. Formålet med den kommunale planstrategien er å klargjøre og prioritere hvilke planoppgaver kommunen bør gjennomføre i den kommende valgperioden, for å legge til rette for en ønsket utvikling. Planstrategien skal være et politisk verktøy for å drøfte utfordringsbildet kommunen står overfor og basert på denne drøftingen, gi prioriteringer og føringer for kommunens planleggingsaktivitet.

Planstrategien bør være tydelig på utfordringene, men kritisk til planbehovet. Planstrategien skal ikke vedta nye mål og tiltak for kommunen, men peke ut hvilken retning utviklingen av kommunen skal gå i.

Samtidig er planstrategien et godt verktøy for å vurdere plansystemet i kommunen, hvilke planressurser som finnes og det samlede planbehovet i valgperioden. Planstrategien kan brukes til å rydde opp i planregisteret.

Gjennom arbeidet med planstrategien skal kommunen innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Bred medvirkning og allmenn debatt bør det også legges opp til og brukes som grunnlag for behandlingen. Forslaget til kommunestyrevedtak skal offentlig-gjøres minst 30 dager før behandlingen i kommunestyret.

En viktig del av planstrategien er at kommunestyret skal ta stilling til om kommuneplanen skal revideres eller videreføres.



Planprosessen og forhold mellom de ulike plantyper. Kunnskapsgrunnlaget er en del av planstrategien for Kvæningen kommune. Økonomiplanen for Kvæningen utgjør handlingsprogram.

2 Utviklingstrekk

Utviklingstrekk presentert i planstrategien er basert på kunnskapsgrunnlaget. Administrasjonen ved arealplanleggerne har gjort et utvalg av temaer som gjengis her.

Folkehelse

Under temaet folkehelse er det spesielt fire områder som må tas hensyn til; VGS eller høyere utdanning, Trives på skolen, 10 klasse. Levealder og Hjerte og karsykdommer.

Demografi

Kvæningen kommune er i en demografisk utfordrende situasjon. Befolkningsframskrivninger peker mot et synkende folketall. Herunder at fødselstallet og personer i yrkesaktiv alder går ned, samtidig som antall eldre går opp. Denne utviklingen vil få en betydning for tjenesteproduksjonen i kommunen.

Næringsliv

Eksisterende næringsliv og kompetanse er anerkjent som viktig grunnlag for næringsutvikling. I Kvæningen er maritime primnæringer størst, men reiseliv og fisketurisme har også oppnådd et betydelig fotfeste i kommunen.

Rekrutteringen til Kvæningen kommune er utfordrende. Telemarksforskning peker blant annet på at små kommuner kan være mindre attraktive som arbeidsplass for personer med spesialkompetanse fordi fagnettverket blir for lite.

Klima

Klimagassutslippene for Kvæningen lå i 2018 på i overkant av 12 000 tonn CO₂. Dersom kommunen skal oppfylle sin del av nasjonale mål må utslippene halveres innen 2030. Klimautfordringene kommer til å kreve endringer av kommunesamfunnet på flere områder. Herunder fysiske tilpasninger til ekstremvær og havnivåstigning samt en omlegging av energibruken. Den sjørelaterte virksomheten utgjør samlet sett i overkant av 50% av utslippene.

Boligutvikling

Statistikker over omsetning og nybygg i Kvæningen vitner om lav aktivitet i boligmarkedet, den totale boligmassen tatt i betraktning.

Variasjonen i boligtyper speiler ikke den demografiske sammensetningen med et overtall av for store leiligheter og et økende antall eldre.

3 Synspunkter fra andre parter

I arbeidet med planstrategien skal kommunen innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. I høringsperioden vil nabokommuner, statlige og regionale organ få mulighet til å komme med innspill.

4 Overordne føringer

Nasjonale føringer

I 2019 kom de nasjonale forventningene til den regionale og kommunale planleggingen. Det peker på fire hovedutfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn.
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning.
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn.
- Å skape et trygt samfunn for alle.

Gjeldene statlige planretningslinjer og følgende stortingsmeldinger skal også legges til grunn i det videre planarbeidet.

- Meld. St18 (2016-2018) Bærekraftige byer og sterke distrikt
- Meld. St29 (2017) Perspektivmeldingen
- Meld. St14 (2015-2016) Natur for livet –Norsk handlingsplan for naturmangfold
- Meld. St33 (2012-2013) Klimatilpasning i Norge
- Meld. St15 (2017-2018) Leve hele livet –en kvalitetsreform for eldre.

+ Flere statlige retningslinjer og stortingsmeldinger som blir vedtatt.

Planlegging trekkes fram som et av de viktigste verktøy for å løse utfordringene. I den forbindelse har regjeringen bestemt at FNs 17 bærekraftsmål skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. Videre vil det være viktig å sørge for at FN 17 og målene i den nye samfunnsdelen følges opp i arbeidet med arealdel, økonomiplanleggingen og i nye temaplaner som eventuelt kommer i løpet av kommunestyreperioden. Kvæningen kommune har en visjon om å legge FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen.

Regionale føringer

«Regional planstrategi for Troms 2016-2020 er fortsatt gjeldene som styringsdokument, inntil det er utarbeidet og vedtatt en felles planstrategi for Troms og Finnmark fylkeskommune.

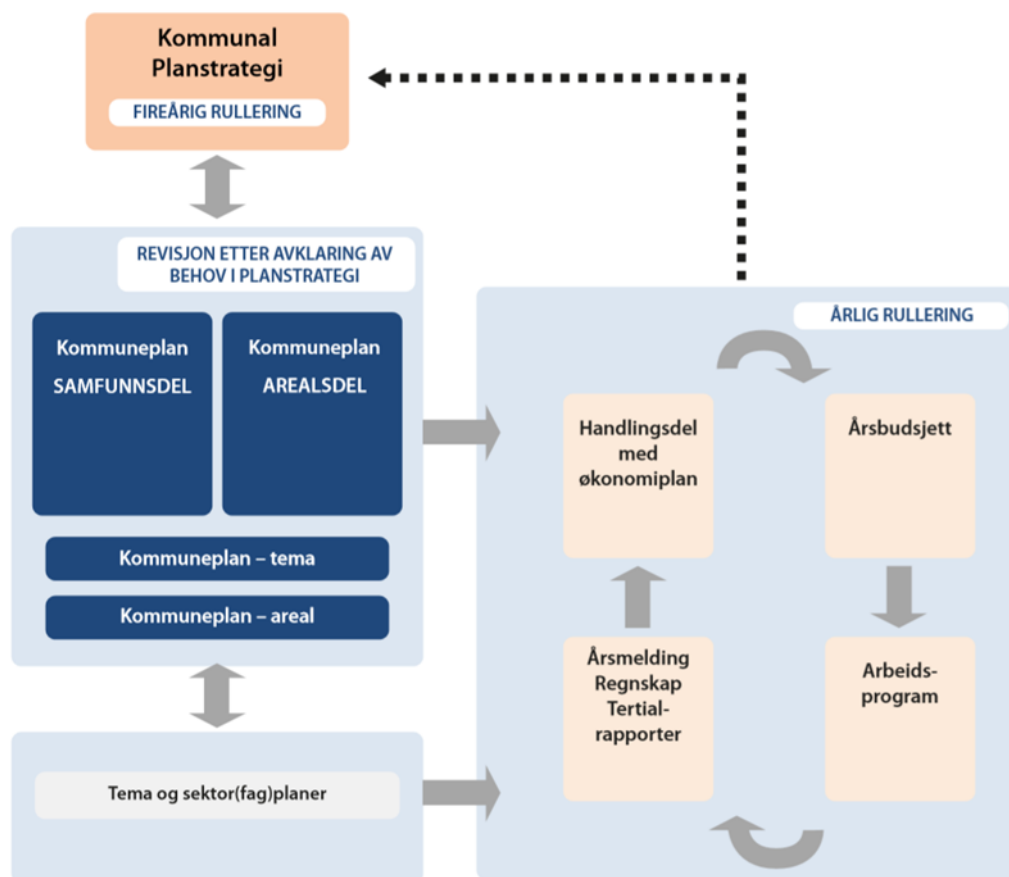
Troms fylkeskommune har følgende satsingsområder prioritert i planstrategi 2016-2019

- Nordområdene
- Demografi
- Folkehelse og levekår
- Klima, energi og naturforvaltning
- Arealforvaltning
- Natur- og friluftsområder
- Næring og sysselsetning
- Utdanning, forskning og innovasjon
- Kultur, idrett og friluftsliv
- Samferdsel

Samarbeid med nabokommuner

Kvæningen kommune er i dag del av flere interkommunale samarbeid, både som tjenesteyter og gjennom fagnettverk. Planstrategien vil bli sendt på høring til nabokommuner for innhenting av synspunkter.

5 Plansystemet i Kvæningen kommune



Figuren viser plansystemet i Kvæningen.

Kommuneplanens samfunns- og arealdel skal være førende for planarbeidet i kommunen. Samfunnsdelen definerer mål og strategier for kommunesamfunnet, mens arealdelen skal vise sammenheng mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Hvert fjerde år skal kommunestyret ta stilling til om gjeldene kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer.

Målsetninger som vedtas i kommuneplanen skal følges opp og prioriteres i tema- og virksomhetsplaner utarbeid av sektorene. I arbeidet med å lage temaplaner og reguleringsplaner skal det vurderes hvordan de bidrar til måloppnåelse av mål og satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel.

Budsjett- og økonomiplanarbeidet gjøres hvert år. Gjennom dette arbeidet skal det være mulig å se hvordan samfunnsdelen følges opp. Økonomiplanen fungerer som kommuneplanens handlingsdel.

I Kvæningen har vi en arealplan vedtatt i 2019 og en samfunnsplan under oppstart. Tema- og sektorplaner og handlingsplan har dermed ikke fulgt det tenkte systemet hvor mål og strategier fra samfunnsdelen videreføres.

ADM	Samfunnssikkerhet og beredskap								
Ans	Plantype- og navn	Vår 2021	Høst 2021	Vår 2022	Høst 2022	Vår 2023	Høst 2023	Vår 2024	Høst 2024
	Område- og reguleringsplaner								
NUT	Sentrumsplan Burfjord	Ses i sammenheng med «småbåthavn i Burfjord»							
NUT	Reguleringsplan Badderen grustak (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i ny plan)	Mulig ferdig i 2020							
NUT	Reguleringsplan Badderen industriområde (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i planforslaget)								
NUT	Reguleringsplan Alteidet Industriområde (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i planforslaget)								
NUT	Reguleringsplan «kraftlaget» industriområde Burfjord (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i planforslaget)								
NUT	Reguleringsplan Burfjord fiskerihavn, (Plankrav i kystsoneplan)	Ses i sammenheng med «sentrumspan i Burfjord»							
NUT	Reguleringsplan for Nordbotn natur- og friområde (plankrav i kystsoneplan)								
NUT	Områdeplan nytt industriområde?								
NUT	Reguleringsplan utvidelse Sætra boligområde								
NUT	Reguleringsplan nytt boligfelt Alteidet								
NUT	Reguleringsplan nytt boligfelt Burfjord								
Ans	Plantype- og navn	Vår 2021	Høst 2021	Vår 2022	Høst 2022	Vår 2023	Høst 2023	Vår 2024	Høst 2024
	Temaplaner								
HO	Rekrutterings- og kompetanseutviklingsplan 2016 – 2020 Vedtatt 19.12.16								
HO	Demensplan (ny)								

HO	Plan for habilitering og rehabilitering (ny)								
HO	Plan for hverdagsrehabilitering (ny)								
HO	Plan for velferdsteknologi (ny)								
HO	Smittevernplan (rullering)								
HO	Plan for psykisk helse og rus (ny)								
NUT	Trafikksikkerhetsplan (rullering)								
NUT	Plan for vann (rullering)								
NUT	Hovedplan for skogsvei								
NUT	Klima, energi og miljøplan (rullering)								
NUT	Plan for boligstrategi								
NUT	Fiskeristrategi jmf sk 70/15 i kommunestyret (inngår i kommunedelplan for næringsutvikling)								
OK	IKT i barnehage og skole								
OK	Overgang mellom barnehage og skole								
ADM	Eierskapsmelding kommunale anlegg								
ADM	IKT-plan								
ADM	Informasjonsstrategi og – plan								
ADM	Beredskapsplan/Kriseplan (Årlig rullering)								

UTKAST

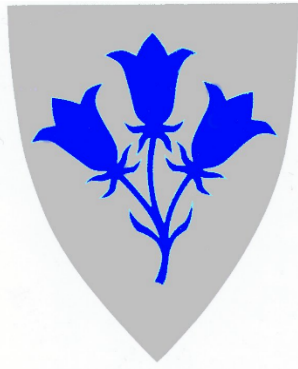


Kvæningen kommune

GÁRGU 8, 9161 BURFJORD

Telefon 77 77 88 00

www.kvanangen.kommune.no



2020

Kunnskapsgrunnlag



Behandling	Dato

Kvæningen
kommune

Innhold

1	Innledning.....	4
2	Demografi.....	4
2.1	Befolkningsutvikling 2009 – 2039.....	4
2.2	Innvandring.....	7
2.3	Samisk og kvensk befolkning	8
2.4	Bosetting.....	9
2.5	Boliger og fritidseiendom	9
3	Sysselsetting og næringer.....	10
3.1	Sysselsetting	10
3.2	Næringsstruktur	10
3.3	Omstillingskommune.....	13
3.4	Arbeidsmarkedsintegrasjon.....	14
3.5	Pendling	15
3.6	Arbeidsledighet	16
3.7	Utdanningsnivå.....	16
3.8	Forsørgelsesbyrde	17
3.9	Folkehelse.....	19
4	Barn og unge	20
4.1	Grunnskole	20
4.2	Barnehage.....	23
4.3	Barnevern (interkommunalt).....	24
5	Klima, Miljø og bærekraftig utvikling	27
5.1	Klima og miljø	27
5.2	Naturmangfold	29
5.3	Reindrift.....	31
6	Areal og infrastruktur	33
6.1	Boliger.....	33
6.2	Sentrumsformål.....	33
6.3	Fritidsbebyggelse.....	33
6.4	Havn og industri.....	33
6.5	Grønnstruktur, friluftsliv, rekreasjon.....	33
6.6	Parkering	34
6.7	Veinettet i kommunen.....	34
6.8	Gravlund	34
6.9	Offentlig bebyggelse	34

6.10	Havbruk og kystsoneplan	34
6.11	Fiskeri	35
6.12	Vannforsyning.....	37
6.13	VA-nett (Avløp).....	38
6.14	Internett, telefoni og digitale tjenester	38
6.15	Kraftnett	38
6.16	Havner	38
6.17	Kommunale boliger og tjenestebygg.....	39
7	Kommunens organisasjon og tjenester	40
7.1	Administrativ organisering	40
7.2	Økonomikontoret	41
7.3	NUT (Etat for Næring, utvikling og teknisk)	41
7.4	Helse- og omsorgssektor	41
7.5	Oppvekstsektoren	42
7.6	NAV.....	42
7.7	Brannvesenet Nord.....	42
7.8	Digitalisering av tjenester	42
7.9	Etiske retningslinjer	42
7.10	Innkjøpsrutiner	42
7.11	Helse, miljø og sikkerhet	42
7.12	Interkommunalt samarbeid og annet samarbeid oppsummert	42
8	Kommunal økonomi	43

1 Innledning

Dette er et oppslagsdokument som skal tjene 3 formål:

- Gi politikerne og lokalpartiene bakgrunnskunnskap.
- Gi administrativ og faglig oppdatering på de fakta og utfordringer som vil prege kommunen de kommende år.

Kvænangen kommunes arealplan ble ferdigstilt høsten 2018 og vedtatt i kommunestyret 23.01.2019. Samfunnsdelen har vi startet opp arbeidet, våren 2020 og den vil kjøres for fullt i 2020 og 2021. I samfunnsdelen vil målene til kommunen bli definert. Dette dokumentet skal gi oppdatert kunnskap som hjelp til de valgene som må gjøres for å nå kommuneplanens målsettinger.

Ved utarbeidelse av revideringen av planstrategien i 2018 ble kapittel 5. Prioriteringer av planoppgaver 2016 – 2019 oppdatert.

I den oppdateringen satte kommunen opp ny tidslinje som vi ser i dag ikke er innfridd. Så vi må se på den på nytt og prøve å sette overordna plan som prioritet nr. 1

Dette kunnskapsgrunnlaget er tematisk disponert, og beskriver status og utviklingstrekk på viktige samfunnsområder og for kommuneorganisasjonen. Det er i stor grad basert på data fra Statistisk sentralbyrå (SSB) og annen tilgjengelig og tidligere utarbeidet materiale. Temaene kan etter behov utredes ytterligere.

Utdypende litteratur til hvert kapittel står samlet bak i dokumentet. Kilder og referanser alfabetisk bakerst. I teksten er kilde oppgitt med forfatter og årstall. Hvis ikke annet er oppgitt, er kilden SSB

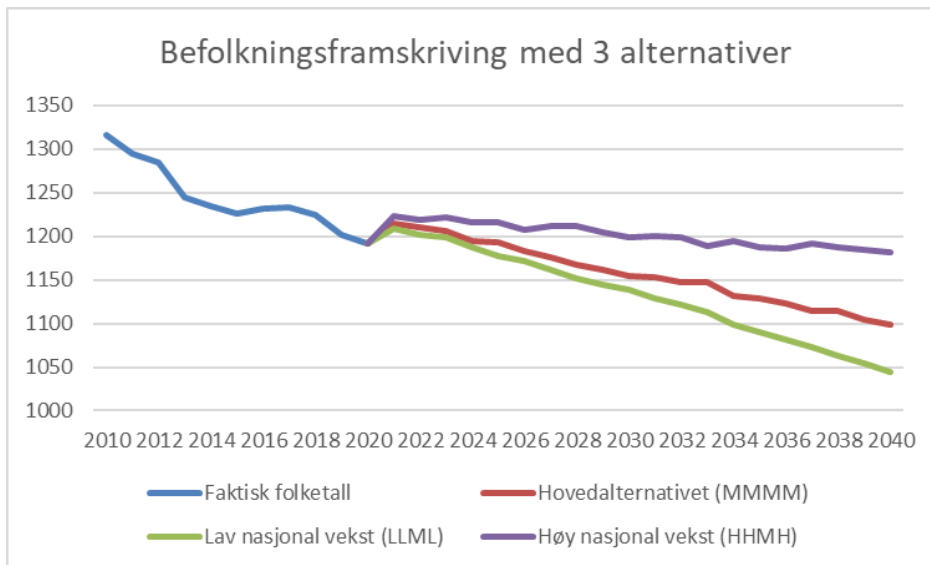
2 Demografi

2.1 Befolkningsutvikling 2009 – 2039

Innbyggertallet pr. 31.03.2020 var på 1189.

Figuren nedenfor viser folketallet de 10 siste årene og framskriving for 20 år fremover med tre alternativer. Folketallet har hatt nesten 10 % nedgang fra 2009 til 2019.

Figur 1 Befolkningsframskriving med 3 alternativer i perioden 2010-2040. Kilde; SSB , tabell 07459 og 11668

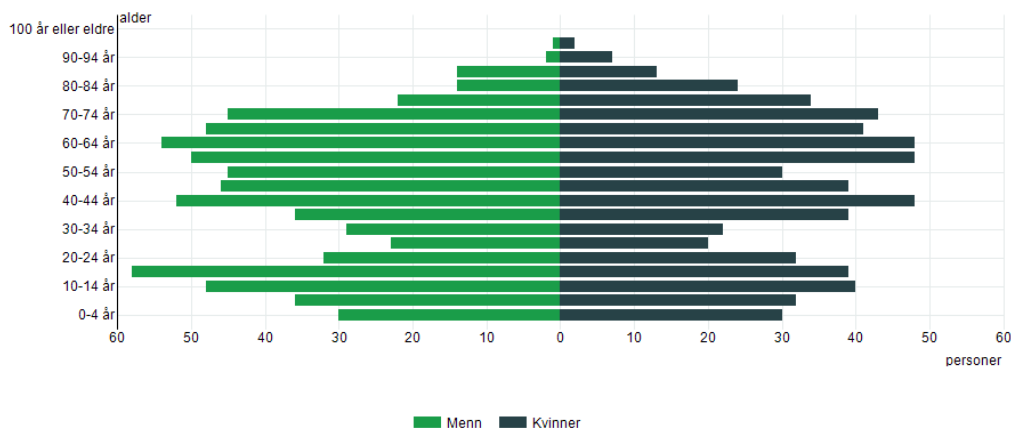


Ved bruk av høy nasjonal vekst vil folketallet i framtiden holde seg omtrent konstant i tiden fram over. Dette alternativet gjelder kun hvis kommunen opplever høy andel av barnefødsler i tiden framover, at levealderen for befolkningen i kommunen er høy, at innvandring til kommunen er høy og at innflyttingen til kommunen holder seg på et middels nivå. De to andre alternativene til viser at hvis antall barnefødsler er middels til lav, levealderen er middels til lav, innflyttingen til kommunen fra andre steder i Norge er middels og innvandringen til kommunen er middels til lav, så vil folketallet fortsette å synke fram mot 2029 med 3,4 % på det minste og 4,8 % på det meste.

Gjennomsnittsalderen i Kvæningen i 2019 var på 46 år, i Norge er gjennomsnittsalderen på 40år.

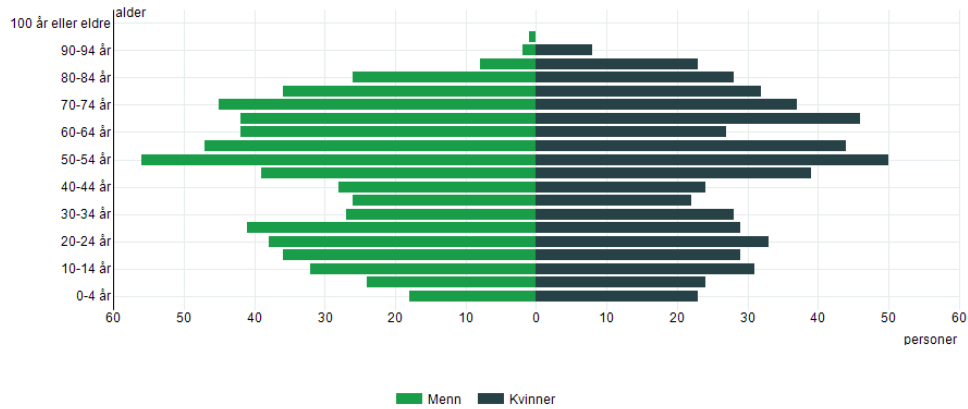
Figurene nedenfor viser befolkningspyramider 2010, 2020, 2030 og 2040, som viser utviklingen av befolkningssammensetningen i Kvæningen. Disse figurene viser at andelen eldre av befolkningen øker, mens andelen yngre minker.

Figur 2 Befolkningstall 2020. Kilde SSB, tabell 07459
07459: Befolkning, etter kjønn og alder. Kvæningen, Personer, 2010.



Figur 3 Befolkningstall 2020, Kilde SSB tabell 07459

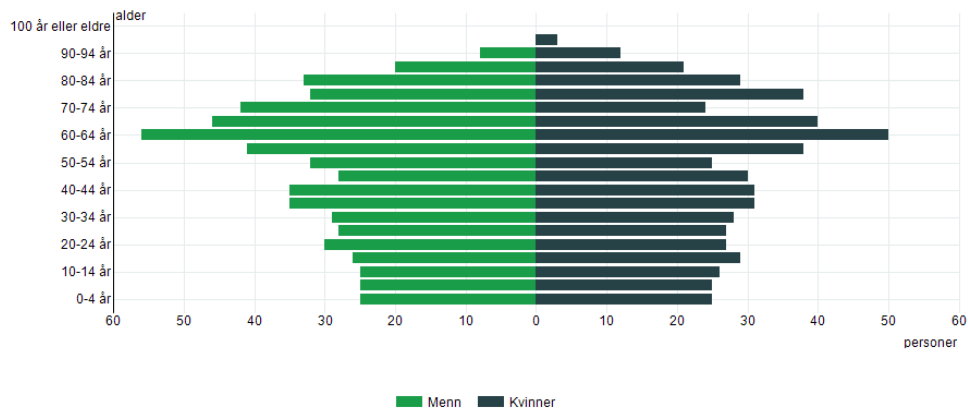
07459: Befolkning, etter kjønn og alder. Kvæningen, Personer, 2020.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Figur 4 Framskrevet folkemengde 2030, kilde SSB tabell 11668

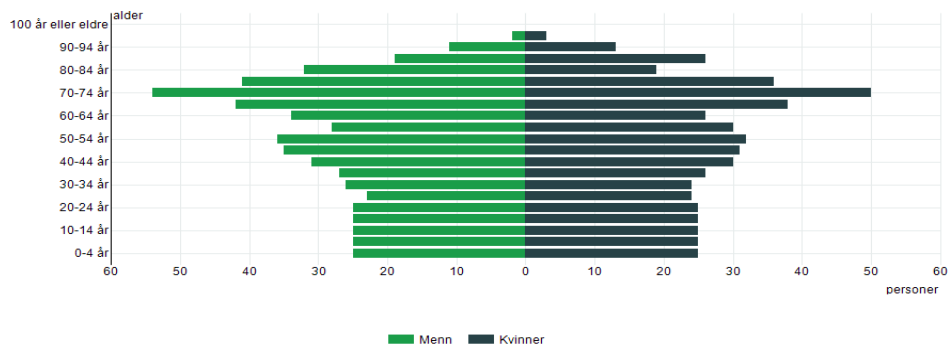
11668: Framskrevet folkemengde 1. januar, etter kjønn og alder. Kvæningen (-2019), Hovedalternativet (MMMM), 2030.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Figur 5 Framskrevet folkemengde 2040, kilde SSB tabell 11668

11668: Framskrevet folkemengde 1. januar, etter kjønn og alder. Kvæningen (-2019), Hovedalternativet (MMMM), 2040.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

2.2 Innvandring

Tall i fra SSB viser at det bor 87 personer med innvandrerbakgrunn og norskfødte med innvandrerfamilie i Kvæningen. Disse dekker til sammen 18 nasjonaliteter. Innvandringen skyldes flyktning og arbeidsinnvandring, og utgjør 7, 3 % av befolkningen i kommunen.

Tabell 1 Oversikt over nasjonalitet på innvandrere, kilde SSB

	Personer
	2020
5429 Kvæningen	
Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre	
Alle land	87
Danmark	4
Finland	7
Sverige	5
Bosnia-Hercegovina	4
Estland	5
Hviterusland	3
Latvia	5
Litauen	3
Polen	5
Romania	6
Russland	4
Spania	3
Tyskland	5
Filippinene	3
Irak	3
Syria	14
Thailand	5
Argentina	3

Fotnoter

Arbeidsinnvandrerne er bosatt spredt i kommunen, ofte i området de arbeider i. De fleste flyktningene og innvandrerne bor sentralt i Burfjord i nærhet til skole, barnehage, butikker og kulturelle tilbud.

Barnehagen samarbeider med foreldre om implementering og synliggjøring de ulike kulturene i barnehagen ved for eksempel markering av spesielle dager.

Innvandring bidrar til å opprettholde folketallet stabilt til tross for et negativt fødselsoverskudd. Det kan by på utfordringer med integrering og å legge til rette for trivsel og nødvendig oppfølging i lokalmiljøet.

2.3 Samisk og kvensk befolkning

Omdømmeprojektet i Nord Troms (Karlsen, 2014) har definert «tre stammers møte» som en viktig steds kvalitet i regionen. Begrepet brukes som en beskrivelse av regionens kultur, som gjenspeiles de tre stammers møte, møtet mellom nordmenn, kvener og samer. I bygdeboka for Kvæningen slår Ivar Bjørklund fast at det har bodd forskjellige etniske grupper i Kvæningen i mange generasjoner (Bjørklund, 1985). Folketellingene fra 1930 viser at 44 % (863) av folket anså seg som samer, 17 % (325) som kvener og 39 % (785) som norske. I følge folketellingen i 1950 viser det 2501 norske (99 %), 5 samer og 2 kvener i Kvæningen. Bjørklund skriver i bygdeboka om kulturskifte og assimilering i Kvæningen. I boka skildres historiske hendelser som viser hvordan statlig politikk og tiltak i allerede på 1800 tallet hadde fornorskning som hovedmålsetning. Ketil Lennart Hansen (2011) skriver at siktemålet var å assimilere samer og kvener i den norske kulturen, og det ble annet forbudt å snakke samisk og kvensk på skolen. «Evakueringen og gjenreisningen ble selve tidsskillet også når det gjaldt etnisk tilhørighet. Det ble den norske delen av Kvæningen som sto opp av asken. De to andre kulturene farget kanskje daglig livet ennå i et par tiår framover, men da århundret lakket ut, var vi alle kvæningssværing og gode nordmenn» (Isaksen, 2000).

Kvæningen kommune ble innlemmet i forvaltningsområdet for samisk utviklingsfond i 1990. Dette var en viktig anerkjennelse av kommunen som et samisk bosettingsområde. Det samiske og kvenske miljøet er i Kvæningen, og har vært basert på innsatsen til enkeltpersoner og frivillighet. Kvæningen kommune har opprettet Kvæningen språksenter i 2017 for å revitalisere og i varete det samiske og kvenske språket og kulturen, og gi tilbud om språkopplæring og etablere språkarenaer til barn, unge og voksne. Språksenteret søker om å få fast driftstilskudd fra Sametinget.

Til sametingsvalget i 2019 var det 125 stemmeberettigede i samemantallet i Kvæningen.

På Kvæningen barne- og ungdomsskole er det 8 elever (skoleåret 2019/2020) som får undervisning i samisk som 2. Språk eller samisk som fremmedspråk, og 1 elev som får undervisning i kvensk. Skolen samarbeider med Kvæningen språksenter.

Barnehagen har fortiden ikke organisert språkopplæring i samisk eller finsk/kvensk. Samisk og kvensk kultur blir implementert barnehagens årshjul i henhold til krav i rammeplanen.

Fem reinbeitedistrikter har vår-, sommer- og høstbeiter i kommunen. Reindriftens beiterettigheter på fastlandet er lovfestet i særlov for reindrift, og Kvæningen kommune er fungerer som vertskap for reindriften. Reindrift en er samisk næring, som preger i Kvæningen spesielt på sommerstid. En sosiokulturell undersøkelse viser at hegemoniet om at reindrift representerer det samiske, kan være med på å påvirke synligheten av interessene til det kvenske og sjøsamiske miljøet i Kvæningen (Bæhr, 2016).

2.4 Bosetting

Bosettingsstruktur i Kvæningen er preget av bosetning i bygder og spredt bosetting.

Følgende tabell viser folketallsutviklingen i bygdene.

Tabell 2: Folkemengde etter grunnkrets i Kvæningen kommune

		2000	2006	2010	2013	2017	2018	2020
Sør for Baddereidet	Spildra	42	38	35	33	26	26	26
	Valanhamn/Skorpa	9	10	9	5	2	2	2
	Nordstraum/Kjøllefjord	95	94	88	88	84	86	89
	Badderen	200	218	204	185	177	167	159
	Sørstraumen	86	82	78	73	59	62	58
	Navit/Sørfjord	59	57	39	32	43	39	34
	Kvæningsbotn	44	41	43	38	32	32	33
	Kjækan	46	41	42	41	40	34	31
Nord for Baddereidet	Kviteberg/Stajord	197	173	165	160	141	145	138
	Burfjord	399	404	394	405	433	440	437
	Alteidet	134	119	118	110	101	98	98
	Jøkelfjord	75	74	67	60	82	69	79
	Segelvik/Olderfjord	7	7	5	3	3	3	3
	Reinfjord	41	24	13	12	9	11	9
	Uoppgitt grunnkrets	1	5	16	0	1	10	1
		1435	1387	1316	1245	1233	1224	1198

Kilde: Statistikkbanken tabell 04317, SSB

Bosetning i bygdene har tradisjonelt vært knyttet til stedbundne næringer som landbruk, skogbruk, næringskombinasjoner og utmarksnæringer som jakt, fiske, bær- og urtesanking og vedhogst.

2.5 Boliger og fritidseiendom

I følge SSB er det pr. 2020, 759 eneboliger i Kvæningen (beboede og ubebodde) og 390 fritidsboliger.

I følgende tabell vises antall husholdninger etter bygningstype.

Tabell 3 Husholdninger i Kvæningen etter bygningstype, kilde SSB

	2015	2016	2017	2018	2019
Boliger i alt	547	559	557	560	556
Enebolig	506	518	506	509	501
Tomannsbolig	12	16	18	20	20
Rekkehus, kjedehus, andre småhus	29	25	33	31	35
Boligblokk	0	0	0	0	0
Annen boligbygning	0	0	0	0	0

Kilde; 11508: Husholdninger, etter region, bygningstype, statistikkvariabel og år, SSB

Sammenligner man disse tallene vil det si at 258 registrerte eneboliger er ubebodde eller disponeres som fritidsboliger. Tall fra Avfallsservice viser at det 501 vanlige husholdningsabonnenter i Kvæningen og 556 fritidsabonnenter.

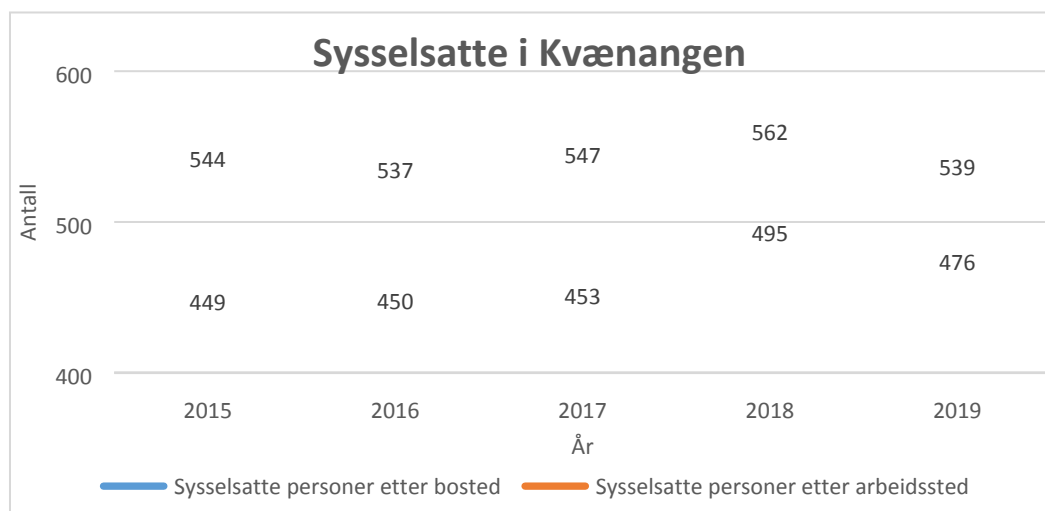
3 Sysselsetting og næringer

3.1 Sysselsetting

I 2019 er 61,6 % av Kvæningen kommunens befolkning sysselsatt.

Figuren nedenfor viser at tallet for sysselsatte etter bosted er høyere enn sysselsatte etter arbeidsted. Det betyr at flere av de som bor i Kvæningen har arbeidsplassen sin utenfor kommunen, og pendler fra kommunen.

Figur 6 Sysselsatte i Kvæningen. Kilde SSB

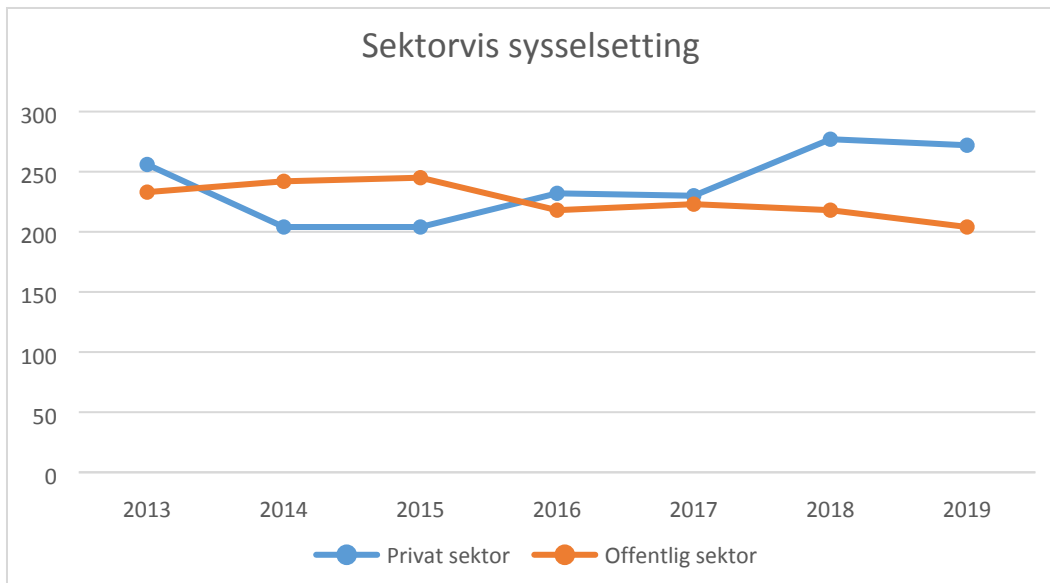


Sysselsatte etter bosted har hatt en nedgang på 1 % siden 2015, mens sysselsatte etter arbeidsted har hatt en oppgang på 8,9 % siden 2015. Det betyr at det har vært en positiv utvikling på lokale arbeidsplasser i Kvæningen

3.2 Næringsstruktur

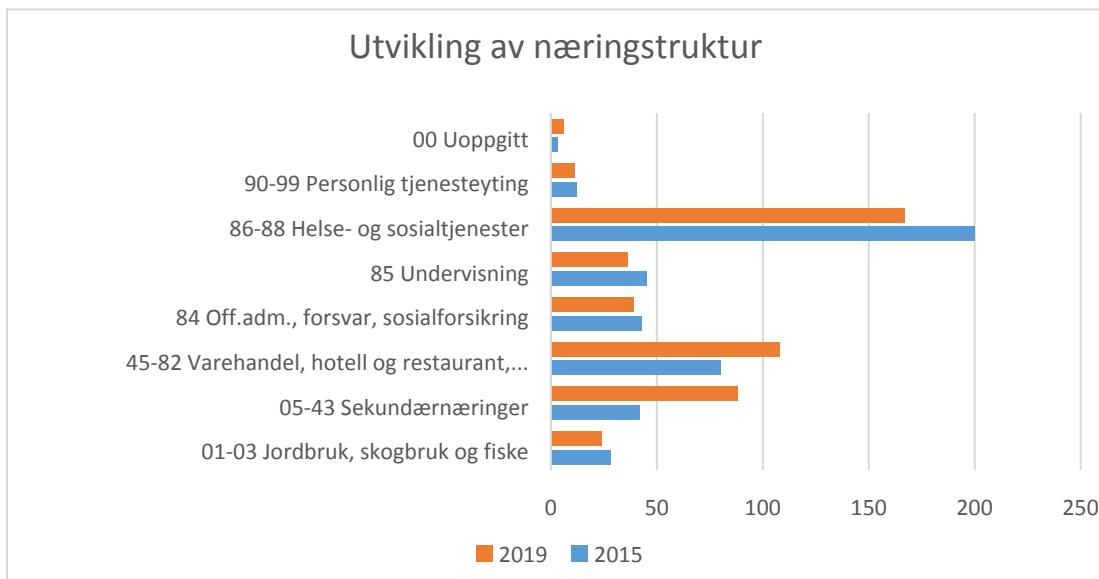
Den offentlige sektoren er forholdsvis stor i Kvæningen, i 2019 var 43 % av de sysselsatt i offentlig sektor, og 57 i privat sektor. Figuren nedenfor viser utvikling i sysselsetting fordelt på sektor.

Figur 7 Sysselsetting sektorvis, Kilde; SSB tabell 07984



Tendensen i utviklingen er nedgang i offentlige arbeidsplasser og oppgang i private arbeidsplasser.

Figur 8 Næringsstruktur . Kilde SSB, tabell 07979



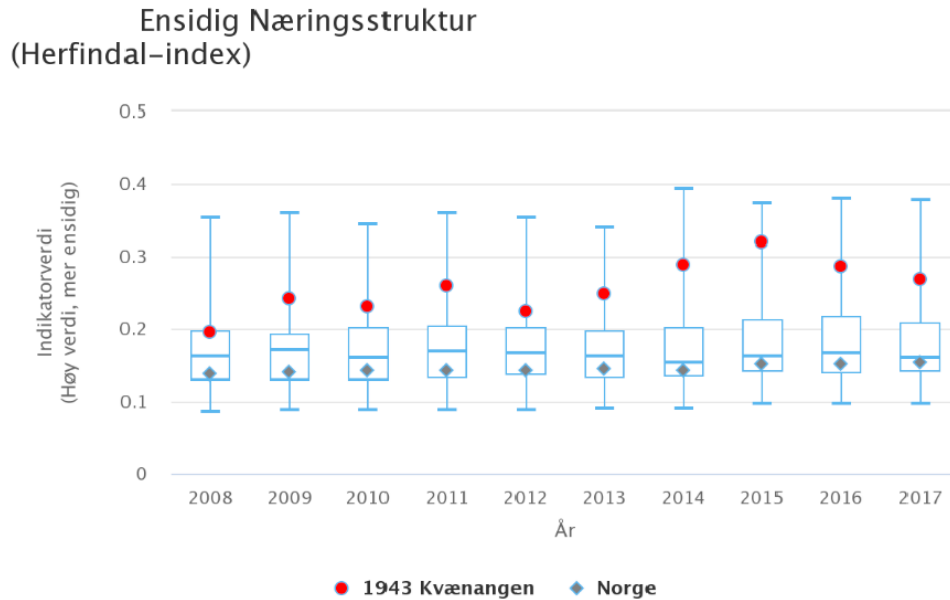
Av denne figuren ser vi at det er det størst sysselsetting i Helse- og sosial. Av figur 8 kan man se at det størst nedgang i arbeidsplasser i helse- og sosialsektoren, og størst økning i service og sekundærnæringer i perioden 2015 til 2019

Troms- og Finnmark Fylkeskommune (TFFK) presenterer kommunetall fra i boxplot – diagrammer. Disse diagrammene viser en sammenligning av tall fra Kvænangen med tall fra fylket og landsgjennomsnittet på utvalgte indikatorer.

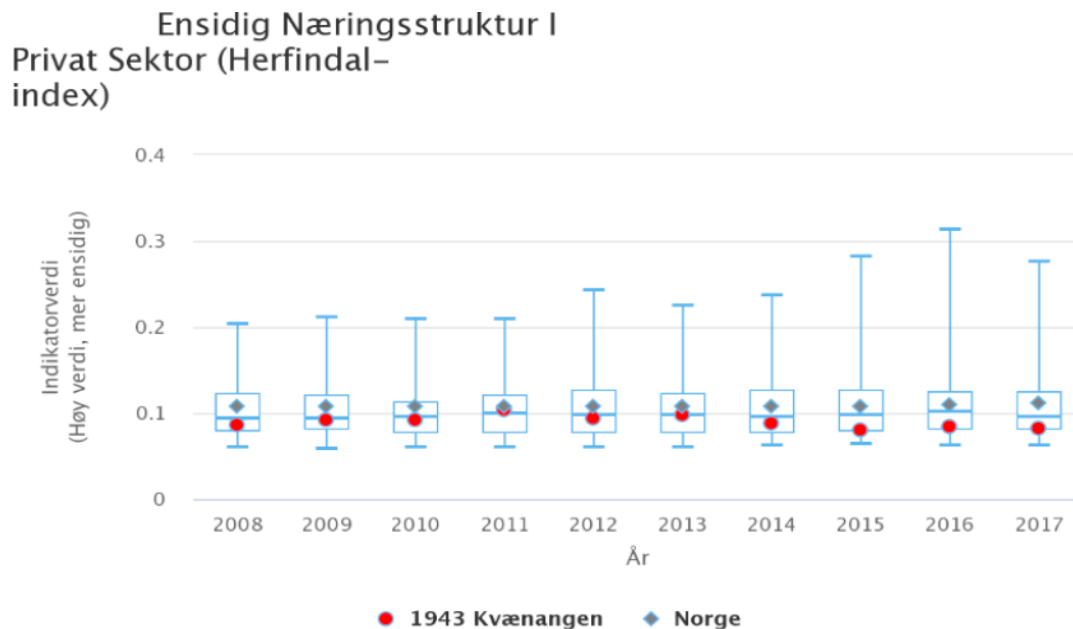
Når det gjelder sammensetning av næringer viser indikator for ensidig næringsliv et forholdsvis høy verdi. Grafen viser at Kvænangen scorer høyere på indikatoren enn landsbasis og gjennomsnittet i fylket. Høy verdi på denne indikatoren indikerer at

kommunen er avhengig av et fåtall næringer. TFFK skriver at dette tyder på at Kvæningen kommune har høyere ande offentlige sysselsatt enn sysselsatte i privat sektor. Indikatoren for ensidig næringsstruktur i privat sektor viser at Kvæningen scorer ganske lavt, under landsgjennomsnittet.

Figur 9 Ensidig næringsstruktur i Kvæningen kommune. Kilde.; PANDA, TFFK

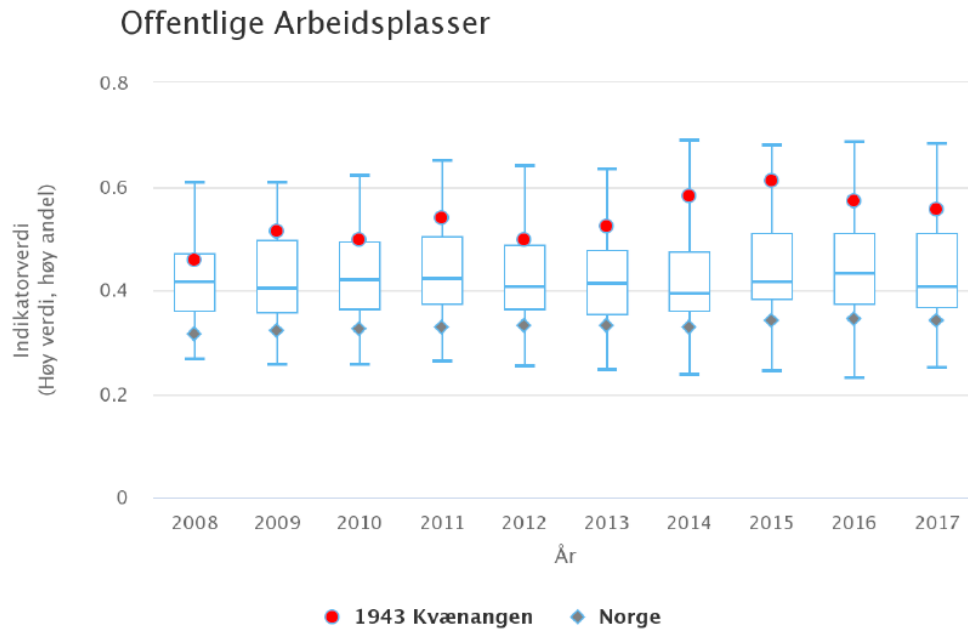


Figur 10 Ensidig næringsstruktur i privat sektor. Kilde; PANDA;TFFK



Når det gjelder offentlige arbeidsplasser ligger Kvæningen kommune godt over gjennomsnittet i landet og fylket, men har lavere andel offentlige arbeidsplasser enn det høyeste i fylket.

Figur 11 Offentlig arbeidsplasser i Kvæningen. Kilde PANDA, TFFK



3.3 Omstillingskommune

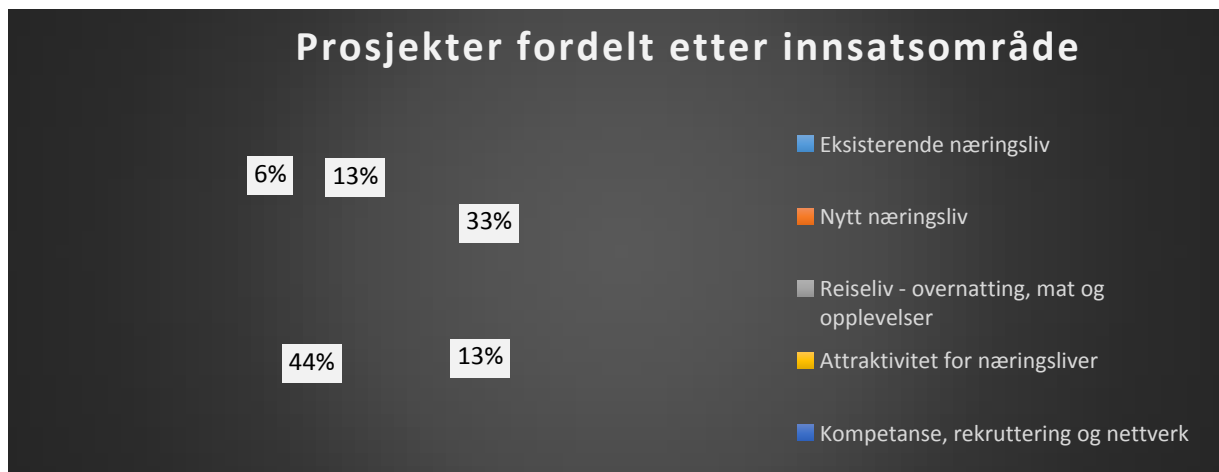
Kvæningen kommune fikk i 2017 status som omstillingskommune. Omstillingsprosjektet disponerer 4 mill NOK årlig i 3 år. Målet er å skape 20 nye arbeidsplasser innen utgangen av 2020. Omstillingsprosjektets innsatsområder er følgende:

- Reiseliv – overnatting, mat og opplevelser
- Nytt Næringsliv
- Eksisterende næringsliv
- Attraktivitet for næringslivet
- Kompetanse, rekruttering og nettverk

I løpet av 2018 og 2019 er det gjennomført 58 prosjekter, 60 % av prosjektene er i forarbeidsfasen og 32 % i forprosjektfasen. Kun et få tall av prosjektene er i hovedprosjektfasen.

Omstillingsprosjektet rapporterer at følgende fordeling av prosjekter i forhold til innsatsområde

Figur 12 fordeling av prosjekter omstillingsprosjektet, Kilde Kvæningen næringsfavrikk



44 % av prosjektene som er gjennomført hører til reiseliv- overnatting, mat og opplevelser. Tall fra SSB (figur 8) viser at denne næringen har hatt vekst fra 2015.

3.4 Arbeidsmarkedsintegrasjon

Arbeidsmarkedsintegrasjon er et mål for hvor godt arbeidsmarkedet i en kommune er integrert med arbeidsmarkedet utenfor. Høy verdi på denne indikatoren indikerer at kommunen er godt integrert med et arbeidsmarked utenfor kommunen. Grafen under viser at Kvæningen har en høy arbeidsmarkedsintegrasjon som igjen betyr at kommunen er godt integrert i arbeidsmarkedet utenfor kommunen.

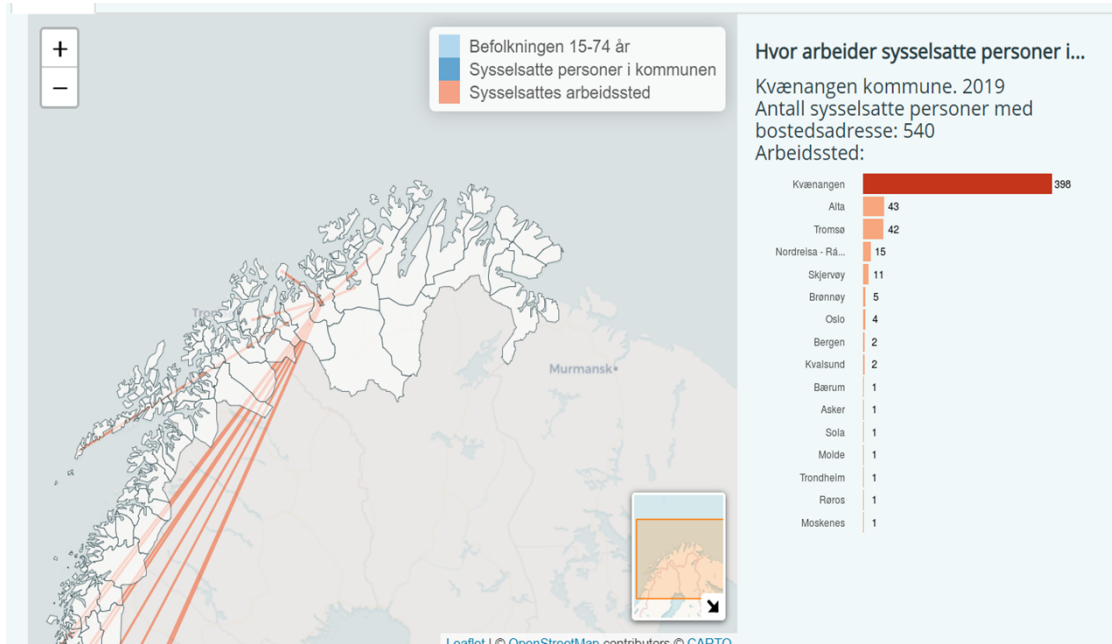
Figur 13 Arbeidsmarkedsintegrasjon. Kilde; PANDA, TFFK



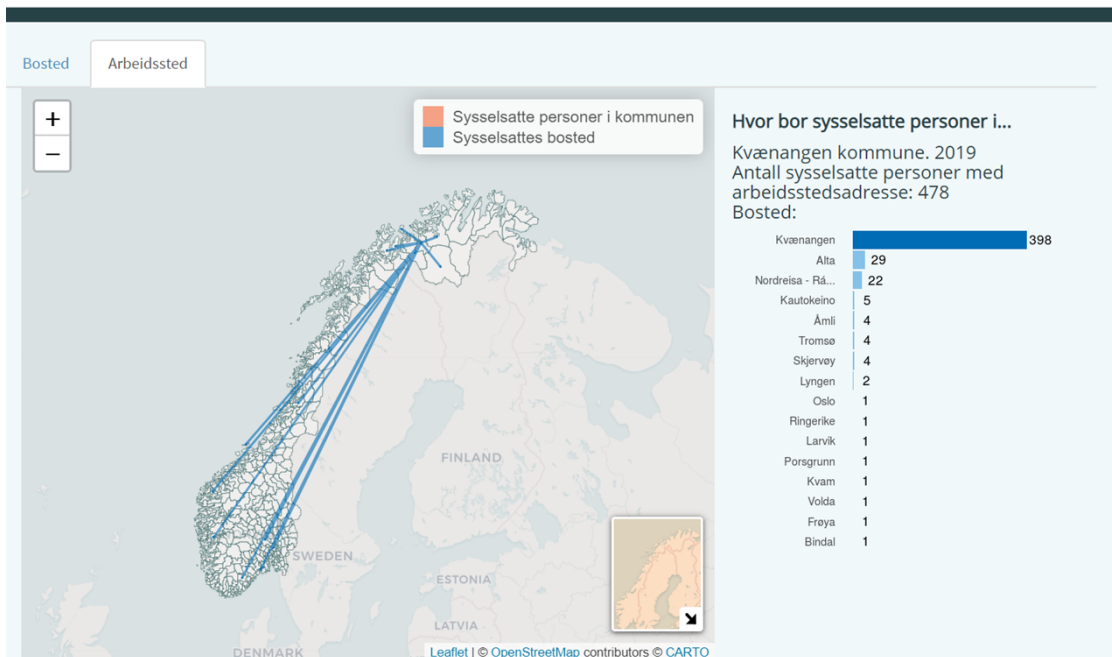
3.5 Pendling

I Kvæningen er det flere som pendler ut av kommunen enn inn til kommunen Tall fra SSB viser at den største utpendlingen fra Kvæningen er til Alta og Tromsø, og den største innpendlingen er fra Alta og Nordreisa.

Figur 14 Utpendling 2019, Kilde. SSB, tabell 03321



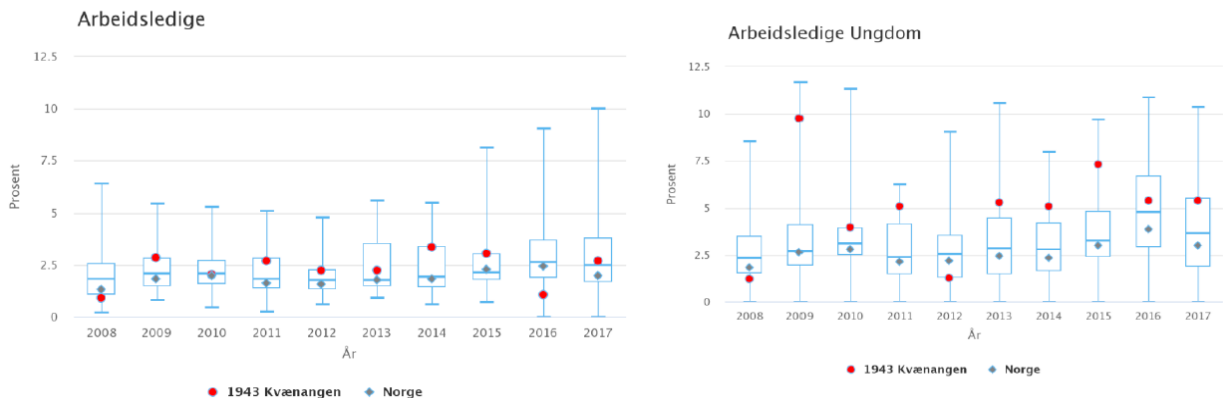
Figur 15 Innpendling til Kvæningen. Kilde SSB, tabell 03321



3.6 Arbeidsledighet

Arbeidsledighetsprosenten er et mål på hvor stor andel av arbeidsstyrken som er uten arbeid. Høy verdi på denne indikerer at en stor andel av arbeidskraftsressursen i kommunen/regionen ikke benyttes. I 2019 er 3,1 % av de mellom 15-74 år i Kvæningen kommune arbeidsledige. I 2018 var denne andelen 1,8 %, altså har andelen arbeidsledige i kommunen økt i løpet av det siste året med 1,3 %.

Andelen arbeidsledig ungdom har vært varierende de siste årene. I 2017 ligger andelen arbeidsledige ungdommer over andelen for Troms og Finnmark, men også over andelen for Norge.



Figur 16 Arbeidsledige i Kvæningen. Kilde; PANDA, TFFK

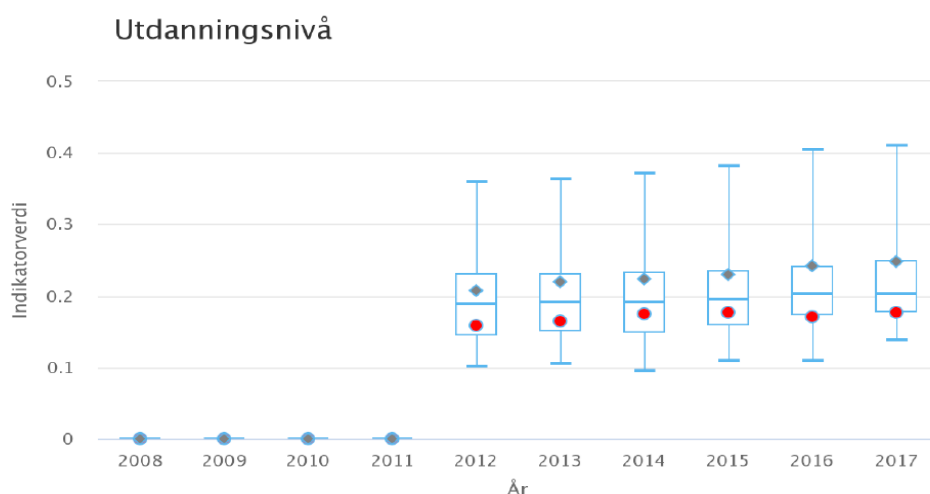
Indikator tallene for arbeidsledig ungdom i Kvæningen varierer stort fra år til år. Årsaken til det kan være at utvalget er smått, og små endringer gir store prosentvise utslag.

Arbeidsledigheten i Kvæningen har økt etter koronautbruddet. Før koronautbruddet var arbeidsledigheten på 3,6 % av arbeidsstyrken. I mars 2020, to uker etter koronautbruddet, var arbeidsledigheten på 8,3 %, mens i april var den på 5,3 %. Arbeidsledighetstall i Kvæningen har fulgt trenden i andre kommuner Nord Norge, stor økning i mars og deretter stabilisert seg på et høyere nivå i april.

3.7 Utdanningsnivå

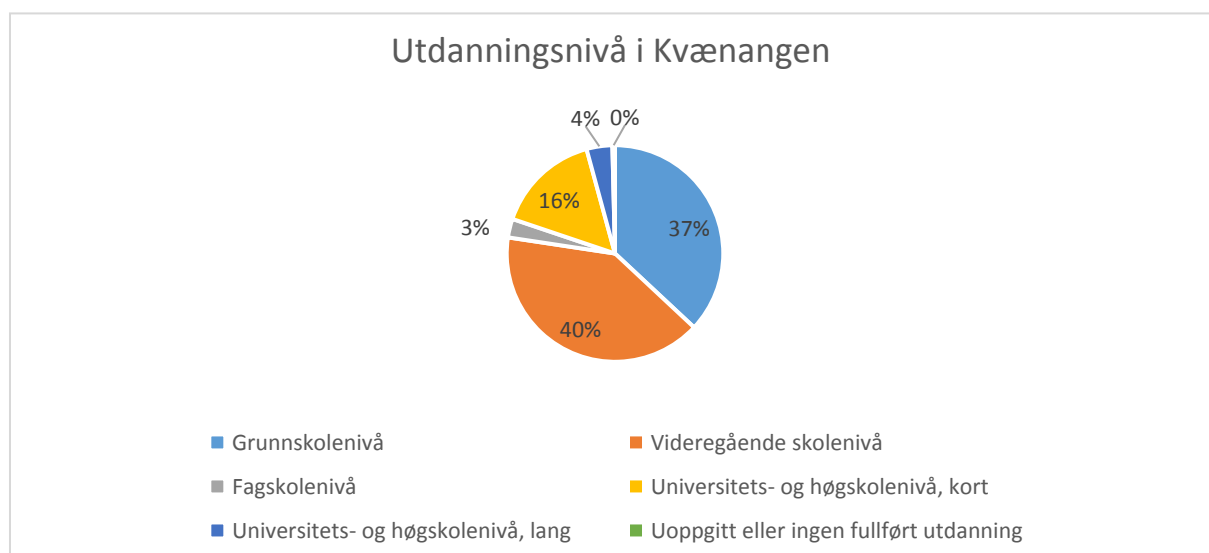
En høy verdi på utdanningsnivå indikerer at en stor del av befolkningen i kommunen har utdanning som tilsvarer høyskole eller universitetsnivå. Kvæningen kommune scorer lavere enn landet og fylket for øvrig, pga. at størst andel av befolkningen i Kvæningen har videregående utdanning som høyeste utdanningsnivå.

Figur 17 Utdanningsnivå i Kvæningen kommune. Kilde PANDA, TFFK



Figuren nedenfor viser andel av befolkningen over 16 år som høyeste utdanning.

Figur 18 Høyeste utdanningsnivå i Kvæningen. Kilde SSB, tabell 09429

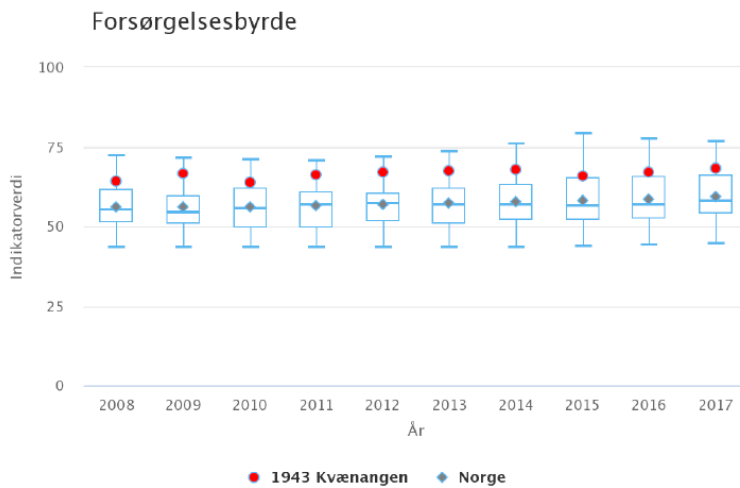


40 % av befolkningen har videregående utdanning som høyeste utdanningsnivå, Høgskole og universitetsutdannelse er det 20 % av befolkningen i Kvæningen som har.

3.8 Forsørgelsesbyrde

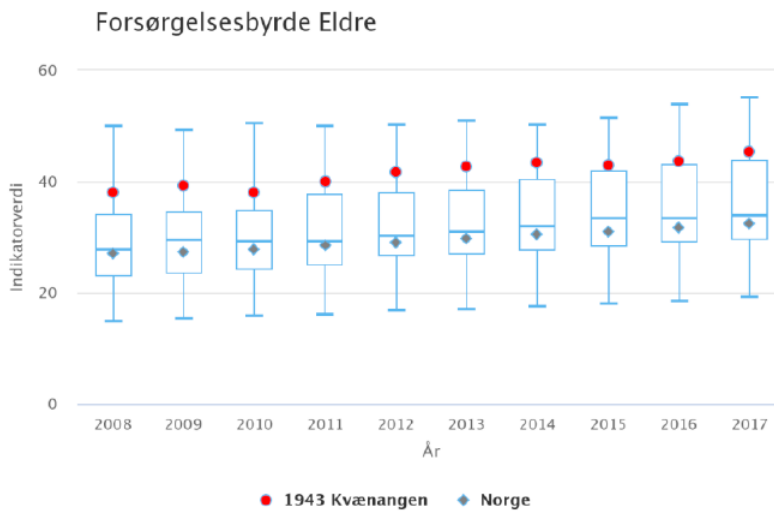
Forsørgelsesbyrden viser de potensielle effektene av endringer i befolkningsstruktur for sosial og økonomisk utvikling. Høy Verdi på denne indikerer en høyere byrde for den yrkesaktive befolkningen. Kvæningen kommune har en høy forsørgelsesbyrde sammenlignet med Troms og Finnmark og med Norge. Det betyr at i alderen 0-14 år og 65+ er større enn befolkningen i arbeidsdyktig alder. Altså 15-64 år. Dette gjenspeiles også i befolkningspyramidene.

Figur 19 Forsørgelsesbyrde Kvæningen kommune. Kilde PANDA, TFFK



Forsørgelsesbyrden Eldre viser de potensielle effektene av endringer i befolkningsstruktur for sosial og økonomisk utvikling. Høyere verdi på denne indikerer en høyere byrde for den yrkesaktive befolkningen. Kvæningen kommune har en høy andel eldre i forhold til andelen i arbeidsdyktig alder noe som gjør at forsørgelsesbyrden eldre blir høy som vist i grafen under.

Figur 20 Forsørgelsesbyrde eldre-Kvæningen, Kilde: PANDA, TFFK



3.9 Folkehelse

Tabellen under viser Folkehelseinstituttets barometer for Kvæningen, med sammenligninger med fylket og Norge som helhet. Kvæningen ligger noe dårlig an enn Norge som helhet. Sammenligning med fylket som helhet har vi områder vi gjør det bra, men det er noen områder som må tas spesielt hensyn til:

- | | |
|---|------------------------------|
| 1) Andel over 80 år | 7) Andel tilknyttet vannverk |
| 2) VGS eller høyere utdanning, 30 – 39 år | 8) Forventet levealder, menn |
| 3) Barn av enslige forsørgere | 9) Psykiske symt. /lidelser |
| 4) Stønad til livsopphold, 20 – 66 år | 10) Overvekt og fedme, 17 år |
| 5) Bor trangt, 0 – 17 år | 11) Hjerter og karsykdom |
| 6) Trives på skolen, 10. klasse | |

Kvæningen står seg spesielt godt på drikkevannsforsyning, Luftkvalitet, Valgdeltagelse 2019 og antibiotikabruk.

De unges situasjon er ikke beskrevet her og det skyldes at Ung data-undersøkelsen ikke er gjennomført i kommunen i perioden 2017 – 2019

Folkehelsebarometer for kommunen

I oversikten nedenfor sammenliknes noen nøkkel tall for kommunen og fylket med landstall. I figuren og tallkolonnene tas det hensyn til at kommuner og fylker kan ha ulik alders- og kjønns sammensetning sammenliknet med landet. Klikk på indikatornavnene for å se utvikling over tid i kommunen. I Kommunehelse statistikkbase, <http://khs.fhi.no> finnes flere indikatorer samt utfyllende informasjon om hver enkelt indikator.

Vær oppmerksom på at også «grønne» verdier kan innebære en folkehelseutfordring for kommunen, fordi landsnivået ikke nødvendigvis representerer et ønsket nivå. Verdiområdet for de ti beste kommunene i landet kan være noe å strekke seg etter.

- Kommunen ligger signifikant bedre an enn landet som helhet
- Kommunen ligger signifikant dårligere an enn landet som helhet
- Kommunen er ikke signifikant forskjellig fra landet som helhet
- Kommunen er signifikant forskjellig fra landet som helhet
- Ikke testet for statistisk signifikans
- ◆ Verdien for fylket (ikke testet for statistisk signifikans)
- ▬ Verdien for landet som helhet
- ▬ Variasjonen mellom kommunene i fylket
- De ti beste kommunene i landet

Tema	Indikator (klikkbare indikatornavn)	Kommune	Fylke	Norge	Enhet (*)	Folkehelsebarometer for Kvæningen
Befolkning	1 Andel over 80 år	7,4	4,2	4,2	prosent	
	2 Personer som bor alene, 45 år +	28,4	26,3	25,5	prosent	
	3 VGS eller høyere utdanning, 30-39 år	68	76	80	prosent	
Oppvekst og levekår	4 Lavinntekt (husholdninger)	6,2	6,6	7,4	prosent	
	5 Inntektsulikhet, P90/P10	2,7	2,6	2,8	-	
	6 Barn av enslige forsørgere	20	18	15	prosent	
	7 Stønad til livsopphold, 20-66 år	24	17	16	prosent (a,k)	
	8 Bor trangt, 0-17 år	32	22	19	prosent	
	9 Leier bolig, 45 år +	14	13	12	prosent	
	10 Trives på skolen, 10. klasse	62	82	85	prosent (k)	
	11 Laveste mestringsnivå i lesing, 5. kl.	29	29	24	prosent (k)	
	12 Frafall i videregående skole	25	25	20	prosent (k)	
	Miljø, skader og utførelse	13 God drikkevannsforsyning	100	85	90	prosent
14 Andel tilknyttet vannverk		40	86	88	prosent	
15 Luftkvalitet, fint svevestøv		1,4	2,7	5,4	µg/m³	
16 Skader, behandlet i sykehus		16,6	13,7	13,7	per 1000 (a,k)	
17 Vold, anmeldte tilfeller		6,5	8	6,9	per 1000	
18 Fornøyd m/ lokalmiljø, Ungd. 2017-19		-	63	68	prosent (a,k)	
19 Trygt i nærmiljøet, Ungdata 2017-19		-	88	85	prosent (a,k)	
20 Kollektivtilbud, Ungdata 2017-19		-	48	63	prosent (a,k)	
21 Fritidsorganisasjon, Ungd. 2017-19		-	63	65	prosent (a,k)	
22 Ensomhet, Ungdata 2017-19		-	22	22	prosent (a,k)	
23 Valgdeltakelse, 2019		68	63	65	prosent	
Helse-rettet atferd	24 Lite fysisk aktive, Ungd. 2017-19	-	15	14	prosent (a,k)	
	25 Røyking, kvinner	-	6,4	5	prosent (a)	
Helsestilstand	26 Forventet levealder, menn	75,0	78,5	79,4	år	
	27 Forventet levealder, kvinner	81,5	83,2	83,5	år	
	28 Utd.forsjeller i forventet levealder	-	4,6	4,9	år	
	29 Fornøyd med helse, Ungd. 2017-19	-	67	70	prosent (a,k)	
	30 Psykiske sympt./lidelser	187	154	154	per 1000 (a,k)	
	31 Overvekt og fedme, 17 år	34	29	23	prosent (k)	
	32 Hjerter- og karsykdom	23,8	19,0	17,4	per 1000 (a,k)	
	33 Antibiotikabruk, resepter (ny def.)	110	262	306	per 1000 (a,k)	
	34 Vaksinasjonsdeknning, meslinger, 9 år	-	95,6	96,0	prosent	

Tabell 4: Folkebarometeret for Kvæningen. FHI

Barn og unge

3.10 Grunnskole

Elevtall

Kvæningen kommune har en grunnskole 1.-10. klasse - Kvæningen barne- og ungdomsskole i Burfjord.

Følgende tabell viser utvikling på elevtall og tallet på lærere.

Figur 21 Nøkkeltall Kvæningen barne- og ungdomsskole. Kilde: Skoleportengende utvikling i nøkkeltallene for antall elever og lærere.

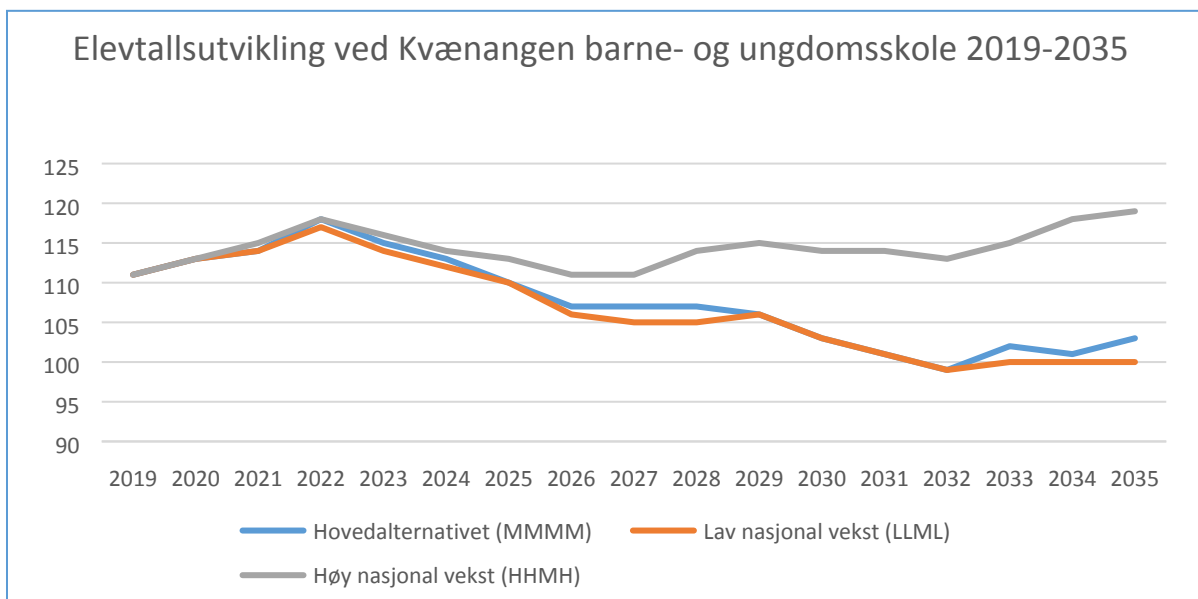
Indikator og nøkkeltall	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020
Tallet på elever	115	112	119	111	113
Tallet på lærere med kontaktlærerfunksjon	10	9	10	10	10
Tallet på lærere	26	23	26	23	24

Tabell 5: Folkemengde etter grunnkrets i Kvæningen kommune

Tall fra Skoleporten viser at elevtallet har vært variert mellom 111 og 119 elever de siste 5 skoleårene. Tallet på lærere har gått ned fra 26- 23 lærere. Det er en kontaktlærer pr. klassetrinn.

Tallet på elevene vil mest sannsynlig gå ned i henhold til tall fra SSB og framskriving av befolkningstall

Figur 22 elevtallsutvikling ved Kvæningen barne- og ungdomsskole. Kilde: SSB. tabell 11668.



Tall fra SSB viser at ved lavnasjonal vekst og ved hovedalternativet vil det bli nedgang i elevtallet, og det er stor sannsynlighet for at elevtallet vil stabilisere seg på rundt 100 elever fra år 2032.

Lærertetthet

I forbindelse med Stortingsmeldingen NOU om tidlig innsats i 2018, ble det satt nye normer for antall elever pr. lærer. Normen for 2020 er på 15 i 1.-4. trinn og 20 på 5.-7. trinn og 8.-10 trinn.

Tall fra Kvæningen viser at Kvæningen kommune har lavere gruppestørrelse enn normen, og i 2019/2020 hadde 1-4. trinn 0,9 årsverk mer enn på landsbasis 5.-7

Skoleår	Kvæningen barne- og ungdomsskole			
	Gruppestørrelse 2 1.-4. trinn	Gruppestørrelse 2 5.-7. Trinn	Gruppestørrelse 2 8.-10. trinn	Gruppestørrelse 2 1.-10. trinn
2017-2018	11,2	11,2	10,1	10,8
2018-2019	8,0	11,9	9,8	9,7
2019-2020	10,6	16,9	16,6	14,3

Tabell 6

Gruppestørrelse 2 er beregnet ut ifra antall elevtimer minus timetall for spesialundervisning og særskilt norsk. Tallet blir delt på antall ordinære undervisningstimer (inkludert samisk). Du kan lese mer om beregningen av gruppestørrelse 2, og beregningen av behovet for undervisningsårsverk her

<https://www.wisweb.no/wwfile/155313/gruppestorrelse2.pdf>

Ressursbruk

Figur 23 Økonomi. Kilde: Skoleporten, Udir.

Indikator og nøkkeltall	2015	2016	2017	2018	Nasjonalt 2018
Driftsutgifter per elev	190 425	185 414	189 310	191 348	121 243
Lønnsutgifter per elev	161 700	155 876	156 344	156 318	95 297
Prosentandel lønnsutgifter av totale utgifter	88,1%	88,3%	88,4%	84,9%	81,7%
Driftsutgifter til inventar og utstyr per elev	1 815	985	2 803	2 697	1 100
Driftsutgifter til undervisningsmateriell per elev	2 565	2 009	2 535	2 048	1 400

Oversikten over ressursbruk og økonomi viser at KVBU har høyere driftskostnader, lønnskostnader, inventarer og utstyr og undervisningsmateriell pr. Elev enn landet for øvrig. Det er en tendens at driftsutgifter har gått opp mens lønnsutgifter pr. elev har gått ned.

Læringskvalitet

Det finnes flere indikatorer på læringskvalitet. I dette tilfellet har vi valgt ut følgende indikatorer, spesialundervisning, andel av elever på mestringsnivå 3-5 i lesing og regning i 8. trinn.

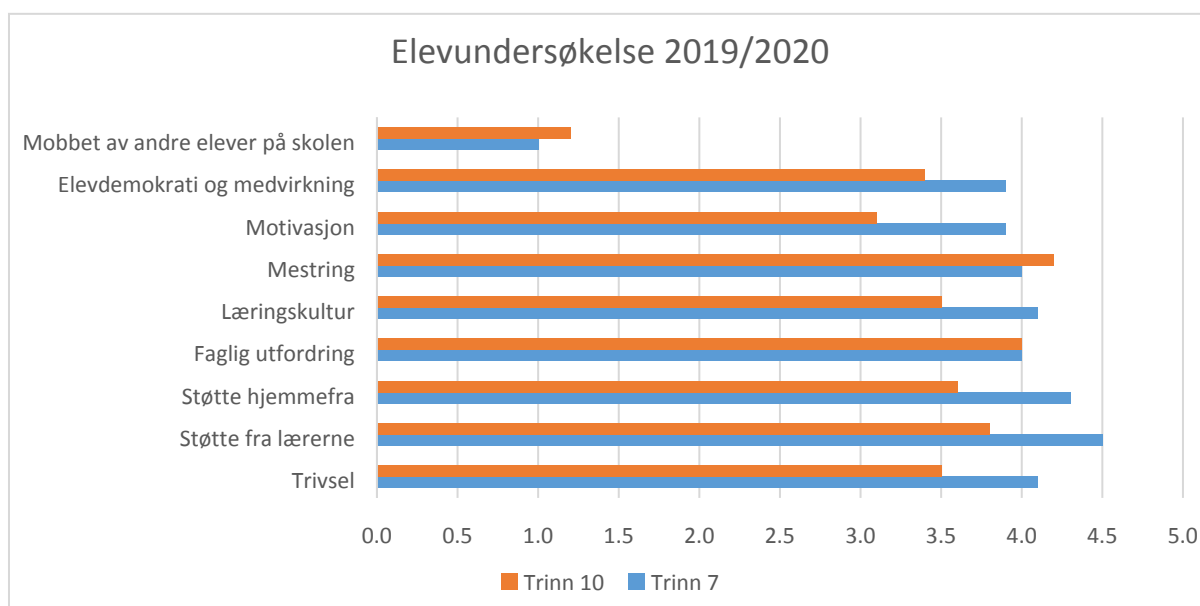
Nøkkeltall	Kvæningen	KOSTRA- gruppe 06	Landet uten Oslo
	2019	2019	2019
Elever i kommunale og private grunnskoler som får spesialundervisning	15	10	7,8
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i lesing 8.trinn	80	71,6	75
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i regning 8.trinn	78,6	64,6	68,7

En indikator på læringskvalitet er grunnskolepoeng

Indikator og nøkkeltall	2014 - 2015	2015 - 2016	2016 - 2017	2017 - 2018	2018 - 2019
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt KVBU	39,7	43,8	43,1	47,4	41,9
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt Nasjonalt	40,8	41,2	41,4	41,8	42,0

KVBU har hatt noe høyere grunnskolepoeng enn gjennomsnittet i landet, det siste året er de på landsgjennomsnittet.

Læringsmiljø

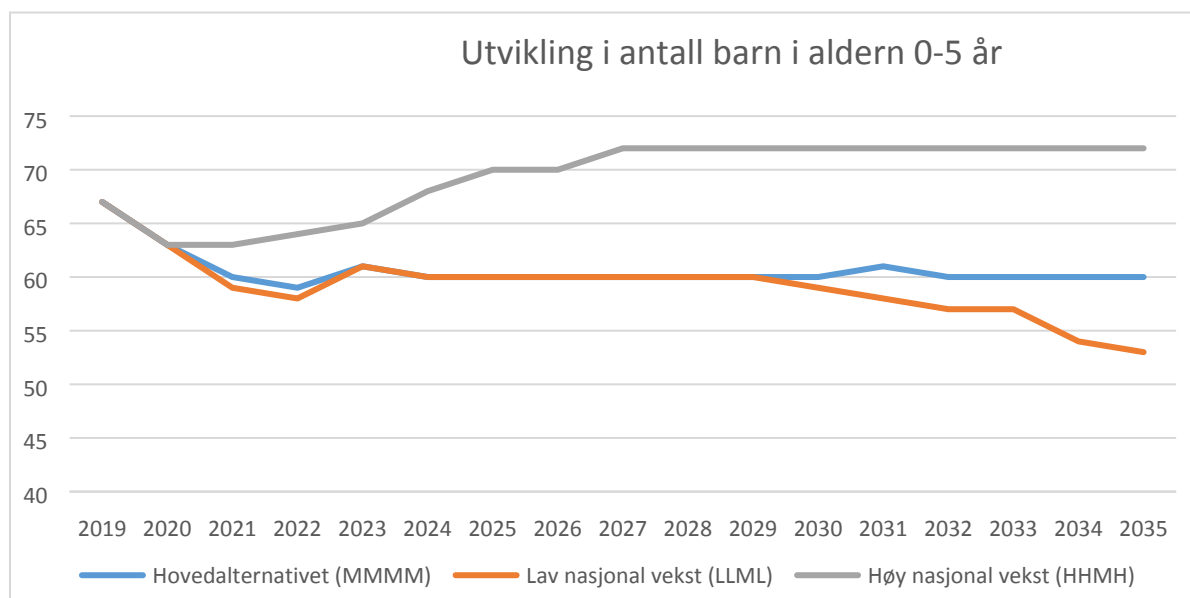


3.11 Barnehage

Tall fra SSB viser at i 2019 var 84,4 % av barn i alderen 1-5 år i barnehagen, som er noe lavere enn i fylket og landet for øvrig. I Kvæningen kommune er det kun en kommunal barnehager, med avdelinger i Burfjord og i Badderen.

Følgende figur viser utvikling i antall barnehage i Kvæningen i perioden 2020 til 2035. De siste årene er det født rundt 8-9 barn i året.

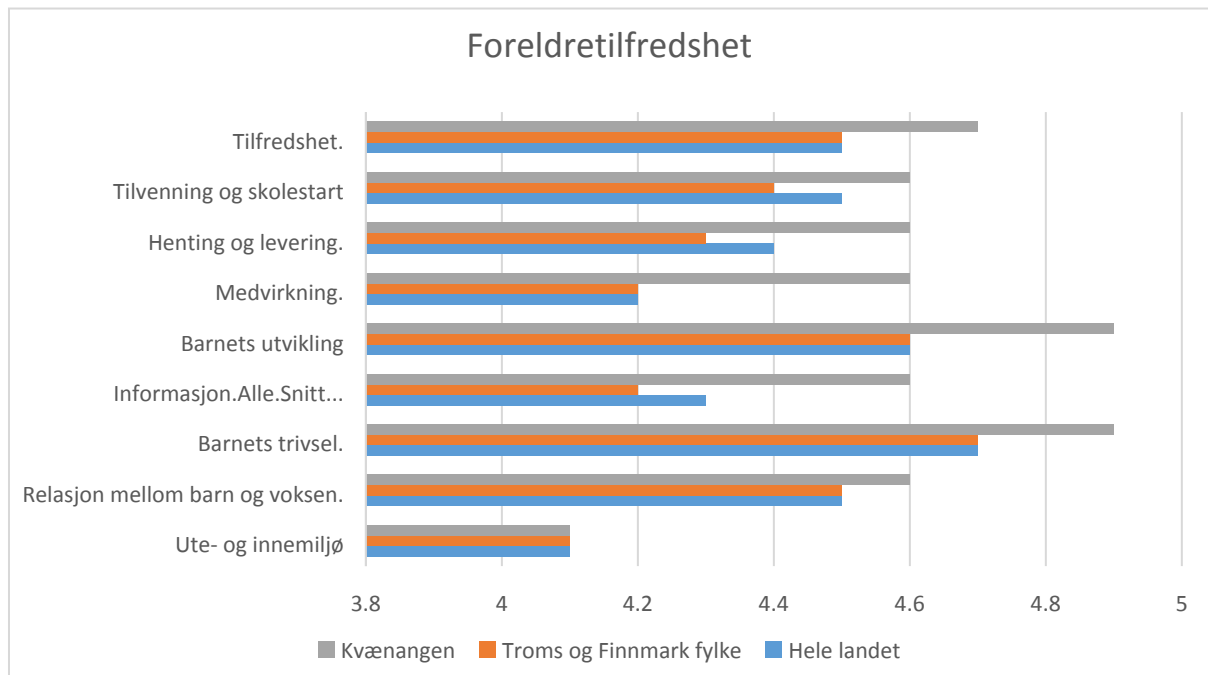
Figur 24 Utvikling av antall barn i alderen 0-5 år . Kilde: SSB , tabell 11668



[Ressursbruk](#)

		Kvæningen	KOSTRA-gruppe 06	Landet utenom Oslo
Korrigerte brutto driftsutgifter til barnehager (f201, f211, f221) per korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager (kr) ³	kr	113,4	86,7	78,8
Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	prosent	7%	7,8%	14,3%
Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)	kr	197 311	187 076	163 207

Foreldretilfredshet



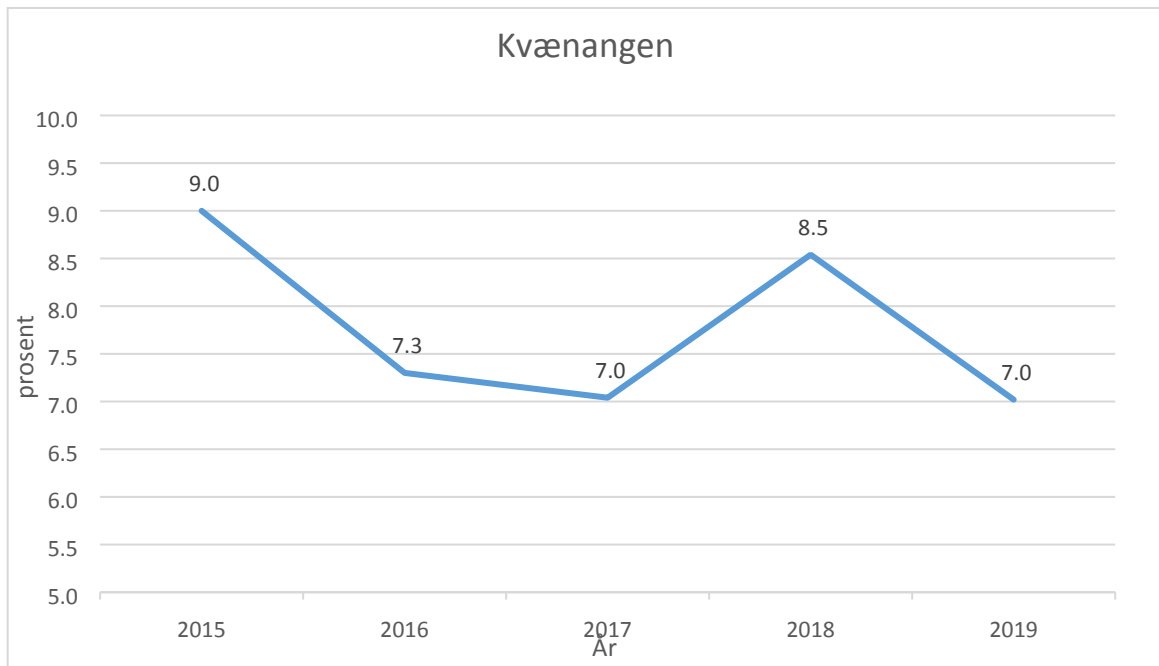
3.12 Barnevern (interkommunalt)

Kvæningen kommune inngikk en avtale om barnevernssamarbeid med Alta kommune fra 01.01.2020. Inntil da har kommunen hatt et samarbeid med Nordreisa kommune. Kvæningen kommune valgte å gå ut av samarbeidet etter revisjon av kontrollutvalget og Troms fylkeskommunes evaluering av Kvæningen og Nordreisa barnevernstjeneste.

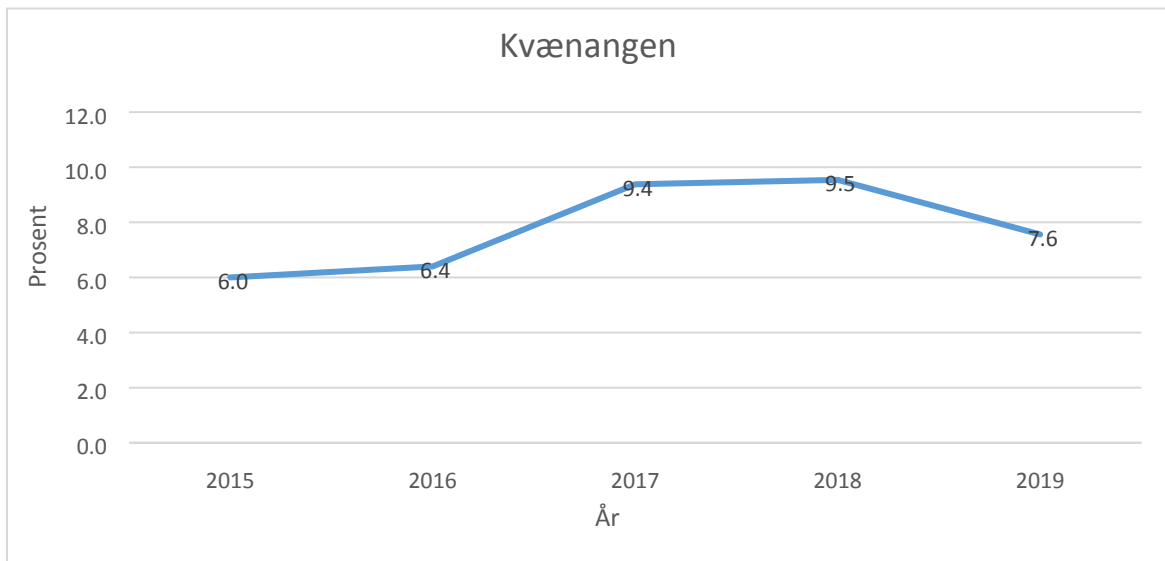
I 2019 var 15,6 % av Kvæningens befolkning i alderen 0-17 år. Andel barn i befolkningen er synkende

Figurene nedenfor viser utvikling av andelen barn med barnevernstiltak og andelen undersøkelser i forhold til innbyggere i aldersgruppen 0-17 år. Utviklingen viser at andelen barn med barnevernstiltak har variert fra år til år, og at det har vært en nedgang fra 2018-2019. Andelen undersøkelser har også hatt en nedgang. Dette kan ha hatt sammenheng med omorganiseringsprosessen i barnevernstjenesten.

Figur 25 Andel barn med barnevernstiltak i forhold til innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019). Kilde Bufdir



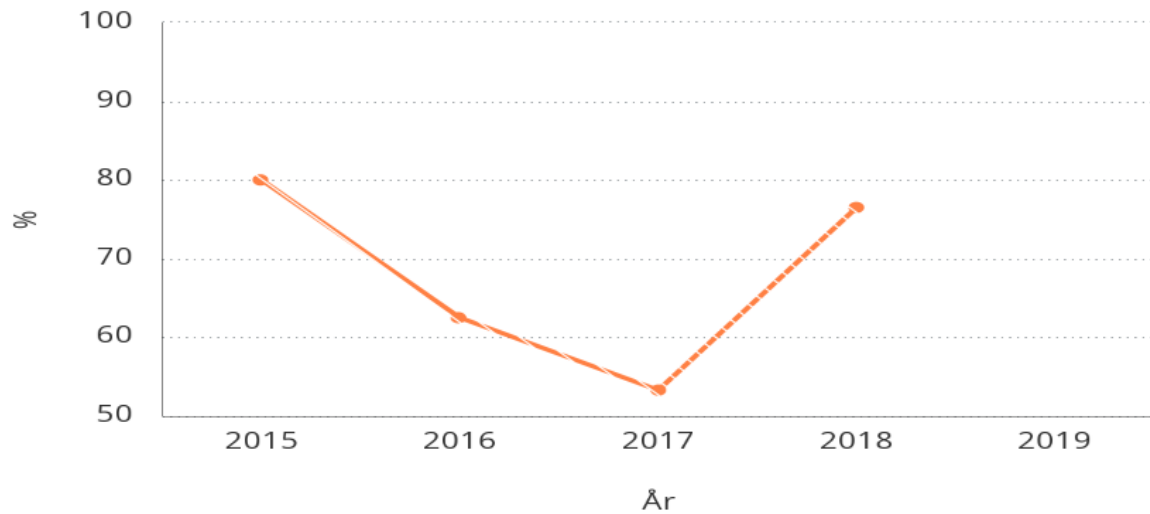
Figur 26 Andel barn med undersøkelse i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019)



Av barn med hjelpetiltak viser statistikken at hjelpetiltak i hjemmet har økt fra 2017 til 2018 og at det har vært en liten nedgang i andelen barn som bor utenfor hjemmet. Dette kan tyde på at det har vært større fokus på forebyggende arbeid, og samarbeidet mellom ulike sektorer som skole, barnehage og hjem.

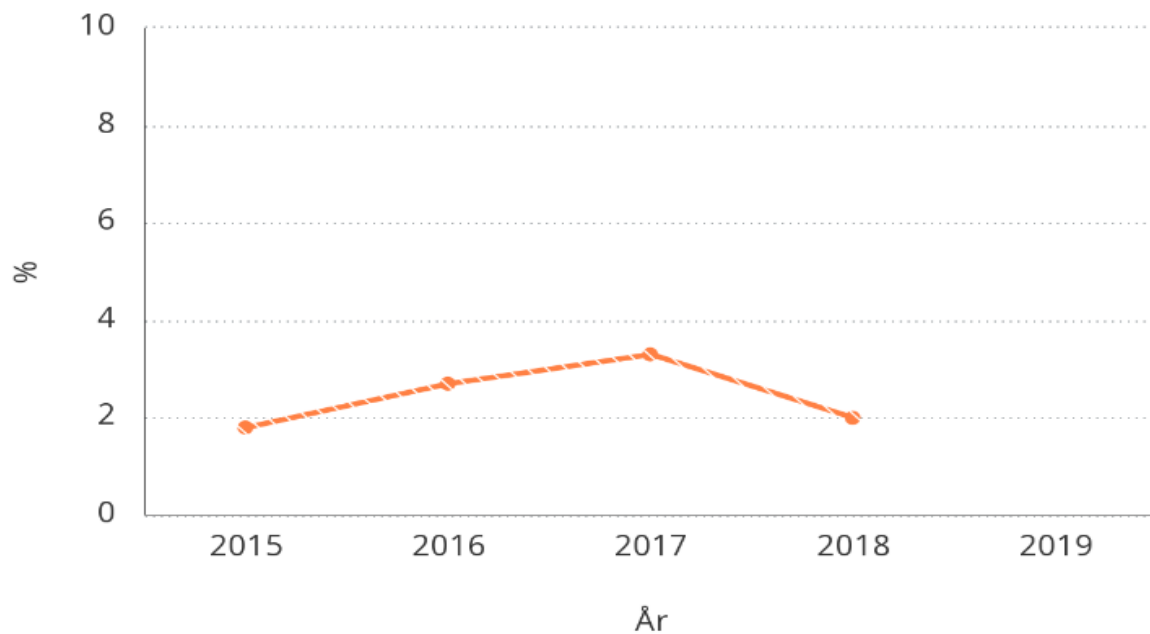
Figur 27 Andel barn med hjelpetiltak i hjemmet av alle barn med tiltak 0-17 år (2019)

Andel barn med hjelpetiltak i hjemmet av alle barn med tiltak 0-17 år (2019)



Figur 28 Barn som bor utenfor hjemmet i løpet av året i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019)

Barn som bor utenfor hjemmet i løpet av året i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2019)



I rapport om kommunesamarbeid – vertskommunemodell for Loppa, Kvæningen og Alta (2019) kommer det frem at Kvæningen har de siste årene opplevd høy andel fristbrudd i undersøkelsessaker, og at tilsynskrav i fosterhjem ikke oppfylles. Statistiske tall for 2019 viser at det har vært en forbedring

..

4 Klima, Miljø og bærekraftig utvikling

4.1 Klima og miljø



Klimaendringene er vår tids største utfordring for livet på kloden, og det utfordrer vårt samfunn økologisk, økonomisk og sosialt. Det å begrense klimagassutslipp og håndtere klimaendringer og klimatilpassing må løses i fellesskap, og kommunene er viktige motorer for bærekraftig lokalsamfunnsutvikling. Kommunenes rolle i overgangen til lavutslippssamfunnet er blant annet adressert i nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging 2019-2023. Klimaendringer forventes å sette strengere rammer for politikk og økonomisk aktivitet i årene fremover.

Prisavtalen forplikter norske kommuner til handling for å begrense klodens temperaturøkning, ved å redusere klimagassutslippene. Store deler av Norges klimagassutslipp kommer fra aktiviteter der kommunene sitter med viktige virkemidler, spesielt utslipp fra veitrafikk. Kommunene har et ansvar for å kutte utslipp lokalt, både innenfor transport, avfall, bygg og andre sektorer. Videre har kommunene også et stort ansvar når det kommer til arealforvaltning og bevaring av naturmangfold, økosystem og arter. Hverdagen i norske kommuner handler mye om å håndtere dilemmaer. Ønsket om vekst og positiv befolkningsutvikling kan komme i konflikt med andre verdier. Boligbygging og næringsutvikling må avveies mot biologisk mangfold, matproduksjon og rekreasjonsverdier. Utviklingen må tilfredsstille dagens behov uten å ødelegge fremtidige generasjoners muligheter.

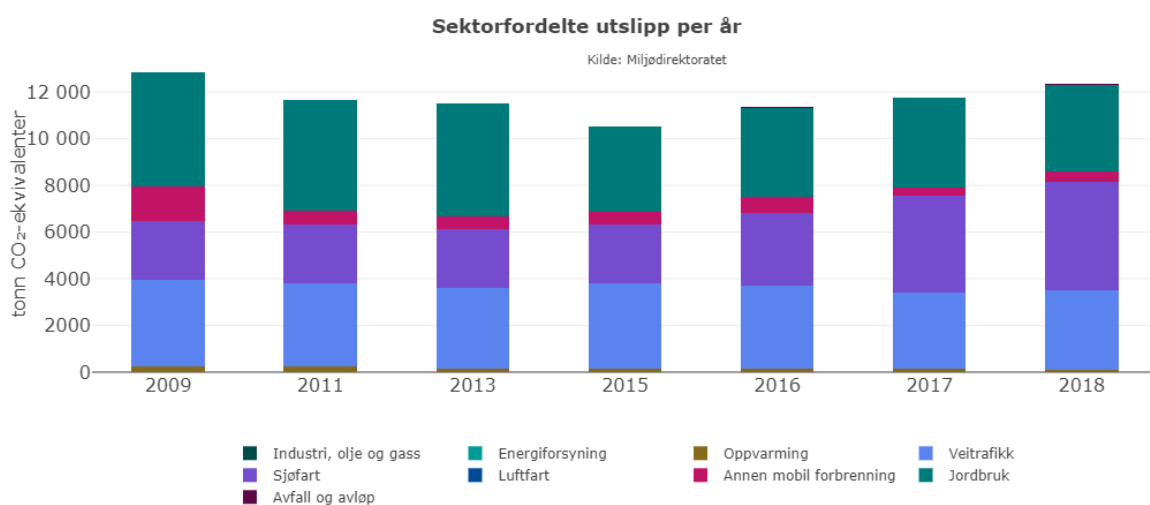
Klimaendringene vil påvirke vær og vind, og kan gi større utfordringer knyttet til for eksempel ekstremvær. Lokalt vil økende temperaturer og hyppigere og mer intens nedbør sannsynligvis føre til nye utfordringer for boliger, næringsbygg, veier, avløpssystem og annen infrastruktur. Dette får betydning for kommunens byggprosjekter, arealbruk og arealplanlegging, og krever økt kompetanse på klimatilpassing. I tillegg vil klimaendringer stille større krav til kommunens beredskap. Det er i kommuner og lokalsamfunn det er størst behov for «beredskap mot overraskelser».

Alle produkter vi bruker har et klimafotavtrykk som stammer fra produksjon, transport og avfallshåndtering. I Kvæningen er mengden husholdningsavfall per innbygger klart over landsgjennomsnittet, og når det kommer til husholdningsavfall levert til gjenvinning, ligger Kvæningen langt over snittet i landet.

Kvæningen kommune har vedtatt en Kommunedelplan for energi og klima for Nord-Troms 2010 – 2014 den 30.06.2010. Denne planen er et samarbeid på tvers av kommunegrensene i Nord-Troms. Planen er vedtatt med en handlingsdel. Planen er ikke oppdatert til dagens situasjon med tanke på klima- og teknologiutviklingen. (Arbeidet med ny Klima og Miljøplan er startet opp som et interkommunalt arbeid, ledes fra Lyngen kommune).

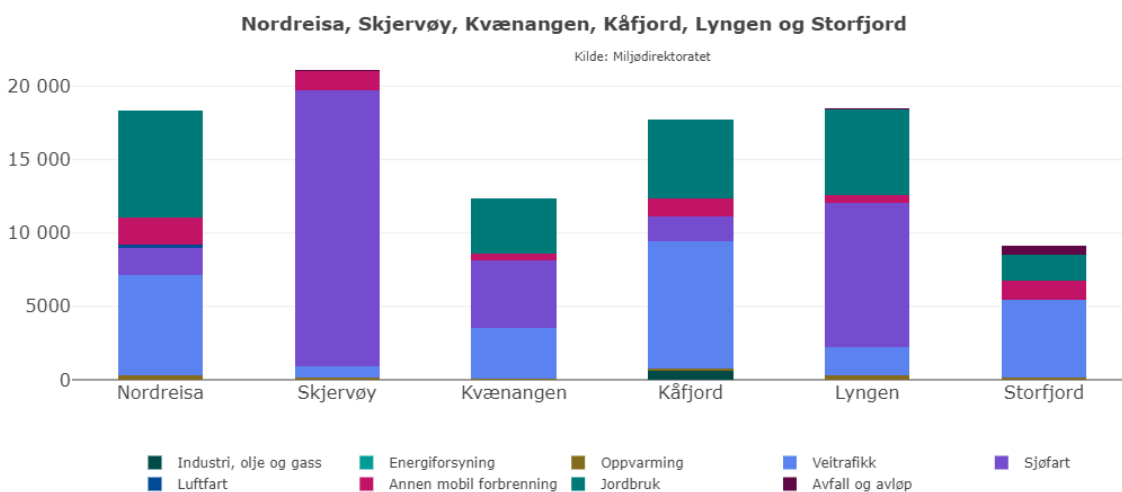
Søylediagrammet viser klimagassutslipp i Kvæningen kommune målt i CO₂-ekvivalenter over tid.

Figur 29 Sektor fordelte utslipp per år.



Sjøfart, Veitrafikk og jordbruk står for en stor del av utslippene i Kvæningen.

Sammenligning med andre kommuner og regioner har liten mening da alle har sine særtrekk med næringsstruktur, geografi og samferdsel.



I 2018 vedtok rådmannsutvalget i Nord- Troms å revidere kommunedelplan for energi og klima. Lyngen kommune er søker kommune, i regionrådet, etter anbudsrunderen ble Rambøll tildelt oppdraget med rullering av kommunedelplan for energi og klima i Nord Troms.

Klimaprofil Troms 2017 viser hvilke endringer og utfordringer en kan forvente seg i fylket.

ØKT SANNSYNLIGHET		MULIG ØKT SANNSYNLIGHET	
 Kraftig nedbør	Det er forventet at episoder med kraftig nedbør øker vesentlig både i intensitet og hyppighet. Dette vil også føre til mer overvann	 Tørke	Til tross for mer nedbør, kan høyere temperaturer og økt fordampning gi noe økt fare for tørke
 Regnflom	Det forventes flere og større regnflommer	 Isgang	Kortere isleggingssesong, hyppigere vinterisganger samt isganger høyere opp i vassdragene
 Jord-, flom- og særpeskred	Økt fare som følge av økte nedbørmengder	 Snøskred	Med et varmere og våtere klima vil det oftere falle regn på snødekket underlag. Dette kan på kort sikt gi økt skredfare. På lengre sikt vil snømengdene bli så redusert at faren for snøskred vil avta
 Stormflo	Som følge av havnivåstigning forventes stormflonivået å øke	 Kvikkleireskred	Økt erosjon som følge av kraftig nedbør og økt flom i elver og bekker kan utløse flere kvikkleireskred
UENDRET ELLER MINDRE SANNSYNLIGHET		USIKKERT	
 Snøsmelteflom	Snøsmelteflommene vil komme stadig tidligere på året og bli mindre mot slutten av århundret	 Sterk vind	Trolig liten endring
		 Steinsprang og steinskred	Hyppigere episoder med kraftig nedbør vil kunne øke hyppigheten av disse skredtypene, men hovedsakelig for mindre steinspranghendelser
		 Fjellskred	Det er ikke forventet at klimaendringene vil gi vesentlig økt fare for fjellskred

I veileder om Havnnivåstigning og stormflo (DSB), legges det frem tall som viser at en kan forvente seg en havnivåstigning på 68 cm i Burfjord og 66 cm i Kjækan fra år 2081 og mot år 2100 med forventet klimapåslag.

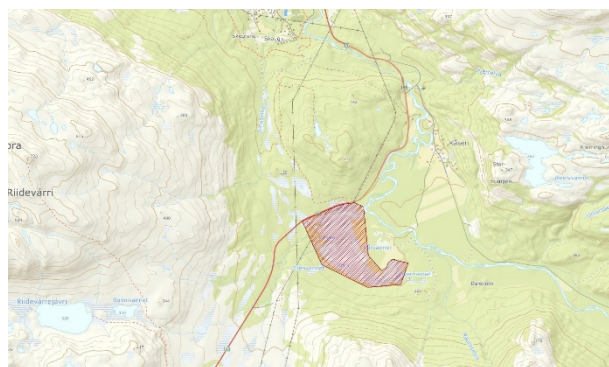
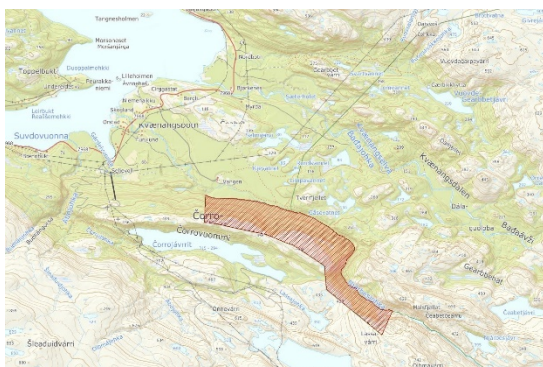
Det må tas høyde for ekstremvær i Planleggingen for fremtiden.

Aktsomhetskartene som produseres av NVE viser områder med potensiale for snøskred, jordskred og steinsprang i Kvæningen.

4.2 Naturmangfold

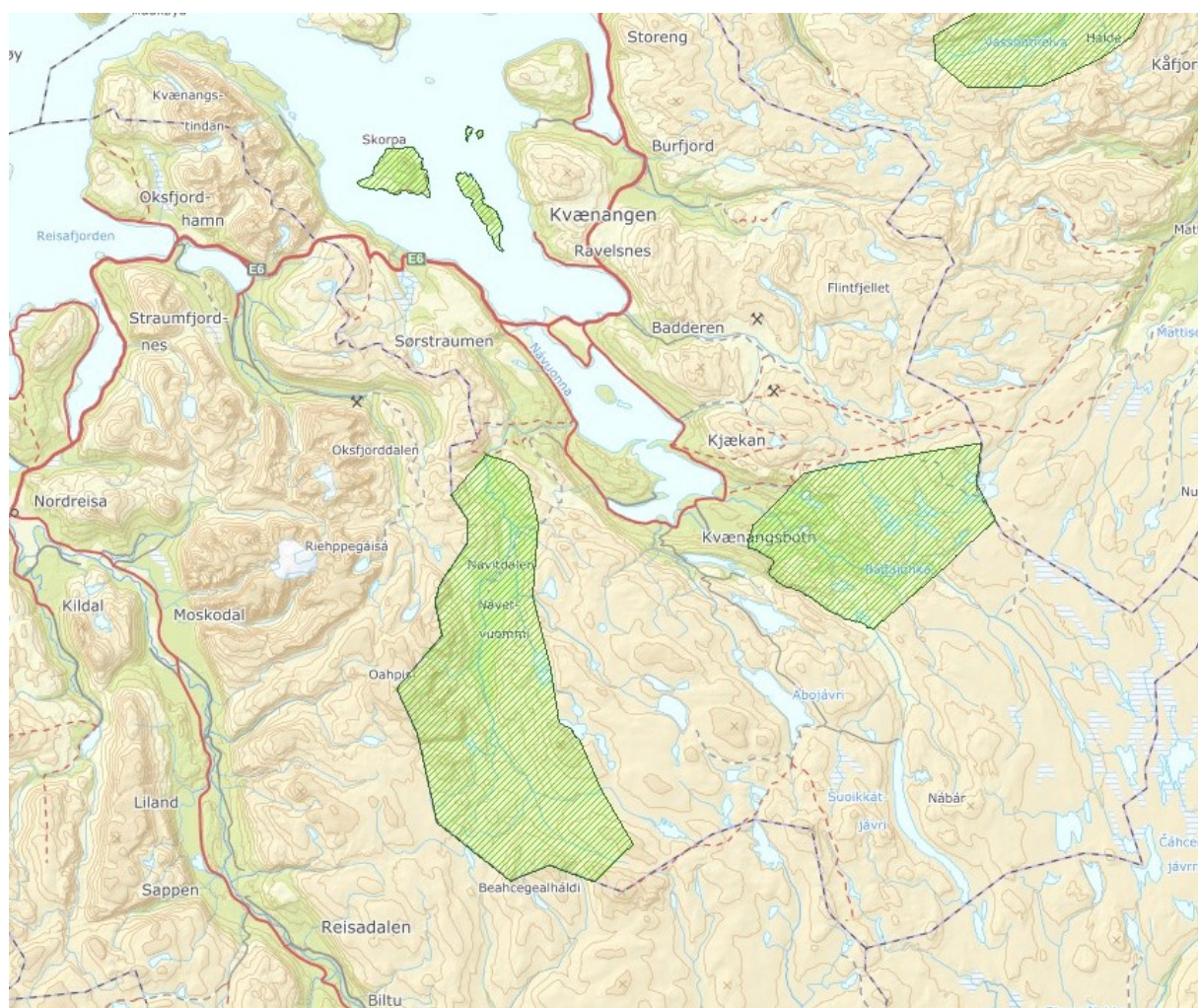
Det er to naturreservater i Kvæningen kommune. (Njemenjajokjohka- og Bekkemyra-naturreservat).

Naturreservater er den strengeste formen for områdevern og omfatter områder som inneholder truet, sjelden eller sårbar natur, representerer en bestemt naturtype, har en særlig betydning for biologisk mangfold, utgjør en spesiell geologisk forekomst. Eller har særskilt naturvitenskapelig verdi.



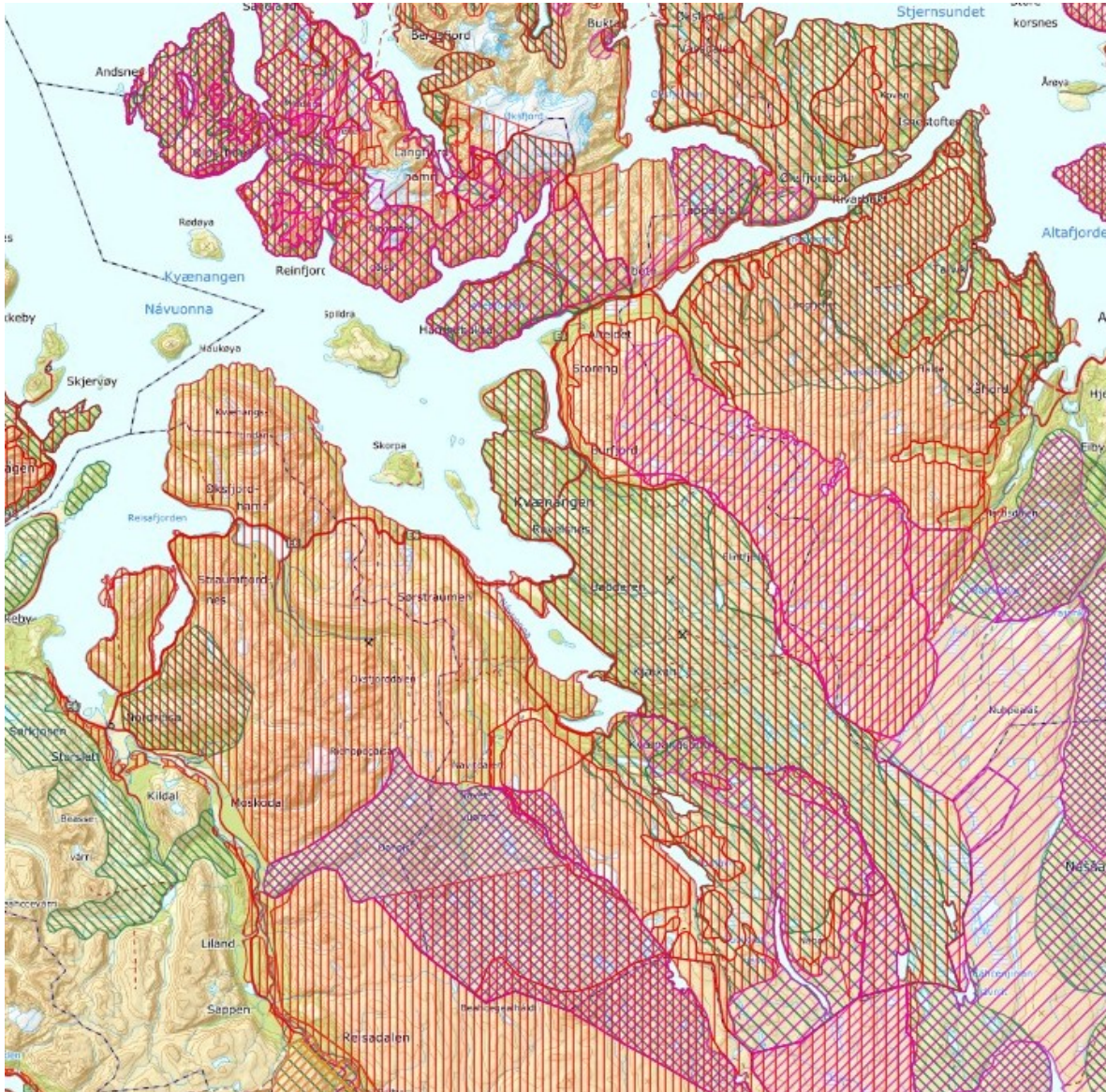
Det er tre landskapsvernområder i Kvænangen kommune. (Kvænangsbotn-, Navitdalen-, Skorpa-Nøkland Landskapsvernområde). Formålene med landskapsvernområdene i Indre-Kvænangen er å ta vare på et natur- og kulturlandskap i et dalføre med variert og særpreget skog-, fjell- og vassdragsnatur, som er lite berørt av tekniske inngrep og som skaper identitet for kvensk og samisk kultur.

Landskapsvernområdet på Skorpa og Nøkland, formålet med vernet er å bevare to særpregete øyer og to holmer med deres natur- og kulturlandskap, samt planteliv knyttet til kalkbjørkeskog iblandet furu, kalkbetinget vegetasjon med forekomster av krypsivaks og kulturbetinget engvegetasjon. Mangfoldet av naturtyper og karakteristiske dolomittformasjoner gjør øyområdet til en særpreget landskapsmessig og biologisk helhet.

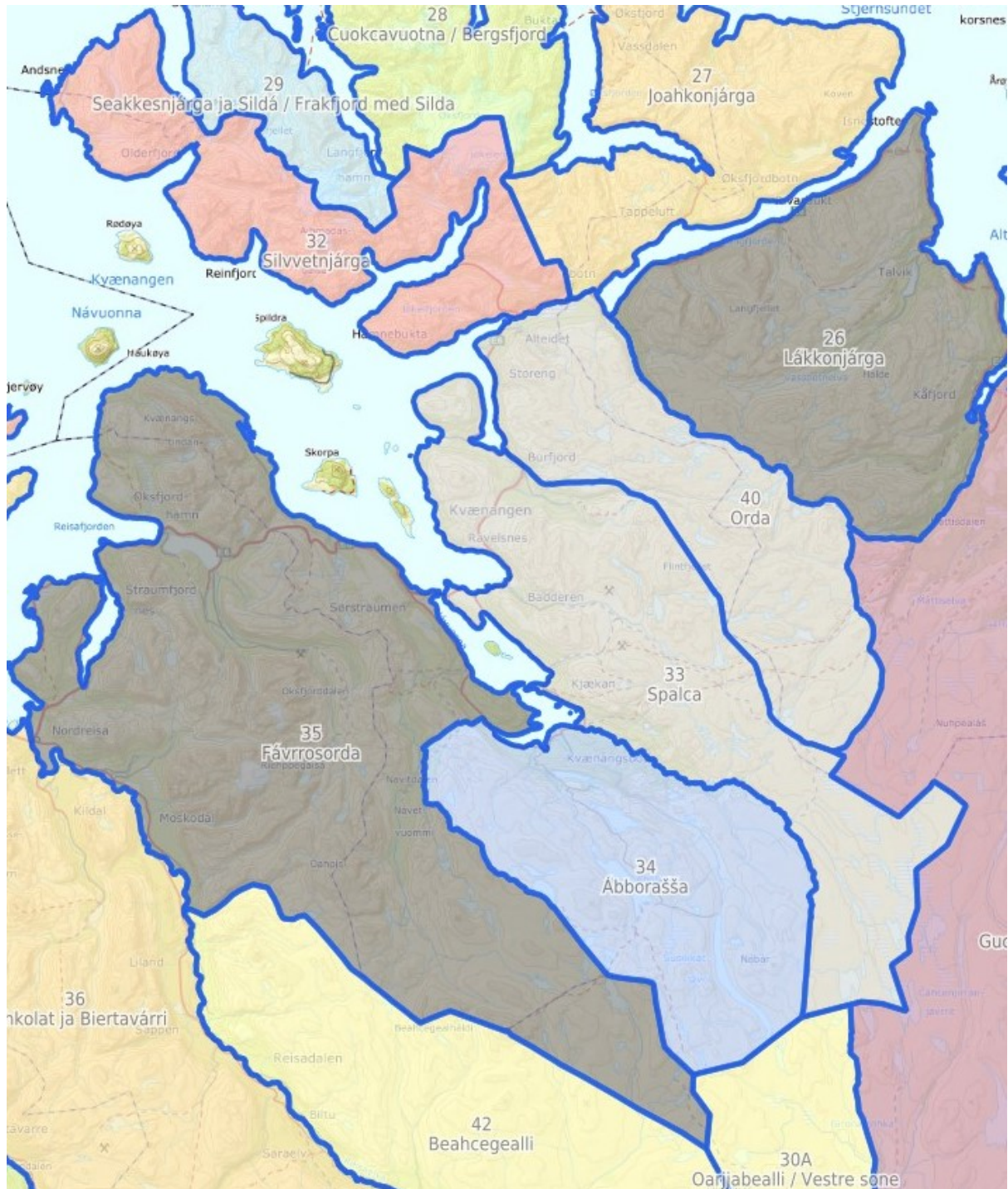


4.3 Reindrift

Reindriftens driftsform medfører behov for store sammenhengende arealer. Det er viktig å ta hensyn til tidligere inngrep som har funnet sted innenfor det enkelte distrikts grenser, det er de samlede effektene av planer og tiltak som skal vurderes (regjeringen.no).



Kartet viser den totale arealbruken slik den er i dag. Vi ser at hele fastlandet brukes av reindriften. Noen områder er viktigere enn andre. Kommunen initierer dialog med næringa. Potensielle konflikter kan være motorisert ferdsel i utmark, veibygging, utbygging av vindkraftverk og fritidsbebyggelse.



Bildet viser administrative grenser i Kvænangen: Reinbeiteområde Vest-Finnmark, I Kvænangen har vi fem reinbeitedistrikt som er: 35 Fávrrrosorda, 34 Ábborašša, 33 Spalca, 40 Orda og 32 Silvvetnjårga. Arealbruken og distriktene er kommuneoverskridende.

5 Areal og infrastruktur

Arealbruken reguleres i kommuneplanens arealdel 2017 -2029 samt gjeldende reguleringsplaner for Alteidet (Sollia boligfelt 1978), Baddereren (Sætra boligfelt 1981), Burfjord (Sentrumsplan 1985), Burfjord (Boligfelt øst 1985), Baddereidet (Boliger for reindriftsutøvere 1988), Kvænangsbotn (Rekbukta hyttefelt 1991), Burfjord (Boligfelt Syd 1993), Baddereren (Småbåthavn 2001), Navit (hytteområde 2003), Indre Navit (Hytteområde 2003), Kjækan (Løkvikneset hyttefelt 2006), Storeng (Fritids- og turistformål 2006), Leirbukt (Myreng hyttefelt 2006), Kjækan (Iverbakken hyttefelt 2007), Kjækan (Perten hyttefelt 2010), Burfjord (Stormo II Boligbebyggelse 2010), Nordstraumen (Fritidsbebyggelse 2010), Kjækan (Fritidsbebyggelse, Skianlegg og småbåthavn 2011), Nordstraumen (Gåsnes 2011), Låvan (Fritidsbebyggelse 2012), Saltnes (Isbresenteret 2016), Kvænangsfjellet (E6 2016), Kjækan (Fritidsbebyggelse og småbåthavn 2020),

5.1 Boliger

Det er i kommuneplanens arealdel avsatt areal for fremtidig boligfelt. På Alteidet, Burfjord, Baddereren står ferdig regulerte tomter ledig.

5.2 Sentrumsformål

Burfjord Sentrum er lokalisert mot havna. Området har potensiale for utvikling. Arealet har formål forretninger/kontor/helse/industri. I havna så er det djupvannskai og et lite mottak for hvitfisk samt et stort industribygg, som har stått mye tomt. Det er gjort vedtak i kommunestyret om at en politisk komite skal se på formålet «Småbåt- og fiskerihavn i Burfjord»

For å få en bedre og oppdatert sentrumsplan må man prioritere en revidering av sentrumsplan i Burfjord.

5.3 Fritidsbebyggelse

Kommunen har fjorten hyttefelt, de fleste i Indre Kvænangen, av dem er det kun tre til fem som er helt utbygd. I arealplanen er det avsatt nye områder som kan reguleres. Og det er rom for flere reguleringsplaner i kommunen, da vil de ligge i LNFR område.

5.4 Havn og industri

Det er regulert til formålet Industri både i Burfjord og Baddereren. I arealplanen er et område i Labukta (Alteidet) avsatt til fremtidig industriområde/dypvannskai, der må kommunen komme i gang med grunnavståing og grunnundersøkelser slik at vi kan ha området klart til eventuelle overskuddsmasser fra utbedring av E6 Kvænangsfjellet. Må også se på områder der vi eventuelt kan bruke hvis det blir etterspørsel etter areal til industri.

5.5 Grønnstruktur, friluftsliv, rekreasjon

I sentrumsplanen for Burfjord er det satt av fire områder til formål friområder (De er ikke opparbeidet og to av dem er bebygde med dispensasjon fra planen), og et område til torg. (Ikke opparbeidet). For noen av områdene bør det vurderes om angitt formål stemmer med bruk. Den demografiske utviklingen peker i retning av flere eldre. Arealene er i dag dårlig tilrettelagt for personer med nedsatt funksjonsevne.

Arealer for lek og idrett er under reguleringsprosess, og vil mest sannsynlig ferdigstilles i 2020

I Kvæningen er det gode muligheter for å utøve friluftsliv. Det er store sammenhengende naturområder både på fastlandet og øyene. Kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Kvæningen er gjennomført og ble ferdigstilt våren 2020 for fremtidig arealplanlegging. Kvæningen kommune har et omfattende løypenett for snøscooter som mange bruker i friluftslivs betydning selv om det ikke inngår under betegnelsen «Friluftsliv»

5.6 Parkering

I sentrumsplanen for Burfjord er det ikke avsatt områder/areal til parkering. Ved rullering av sentrumsplan må man tenke på en hensiktsmessig bruk og utvikling av sentrum og det bør foretas en vurdering av parkeringsbehovet og dagens bruk.

5.7 Veinettet i kommunen

Veinettet til kommunen består i dag av 144 km og noen få km med gang- og sykkelvei, Samtlige veier er helårsveier. E6 er 54 km og går tvers gjennom kommunen og deler kommunen i to, på den vil vi ha mye trafikk, for det meste i sommermånedene. Vi har 39 km fylkesvei og 51 km kommunal veg.

Kvæningen kommune har en vedtatt trafikksikkerhetsplan, den er klar for revidering. Mange av tiltakene som var planlagt er gjennomført men det mangler noen trafikkfarlige punkter igjen.

5.8 Gravlund

Kvæningen kommune har flere registrerte kirkegårder. De som brukes mest i dag er kirkegårdene på Nordstraumen og på Storeng. Storeng Kirkegård ble utbygget og utvidet for noen år siden, og Kvæningen menighet er i en prosess med utvidelse av Nordstraumen kirkegård pga. plassmangel.

5.9 Offentlig bebyggelse

Kommunen er i en prosess der de ser på muligheten å samle helse under samme tak i området som er regulert til helseformål.

5.10 Havbruk og kystsoneplan

Kystsoneplanen (2015) skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommunen har i dag 7 akvakulturanlegg og et Slakteri/foredling drevet av Mowi Norway AS (merket rødt i kartet). Kystsoneplanen er fra 2015. Med tanke på en bærekraftig forvaltning av kommunens ressurser, økt press på kystsonen og nye avstandskrav mellom lokalitetene, vil det være behov for revidering. En ny kystsoneplan vil være viktig for å skape gode rammevilkår for både tradisjonelle fiskerier og akvakultur for fremtiden.

Området innenfor Storstraumen er fra myndighetenes side avsatt til Nasjonal laksefjord.

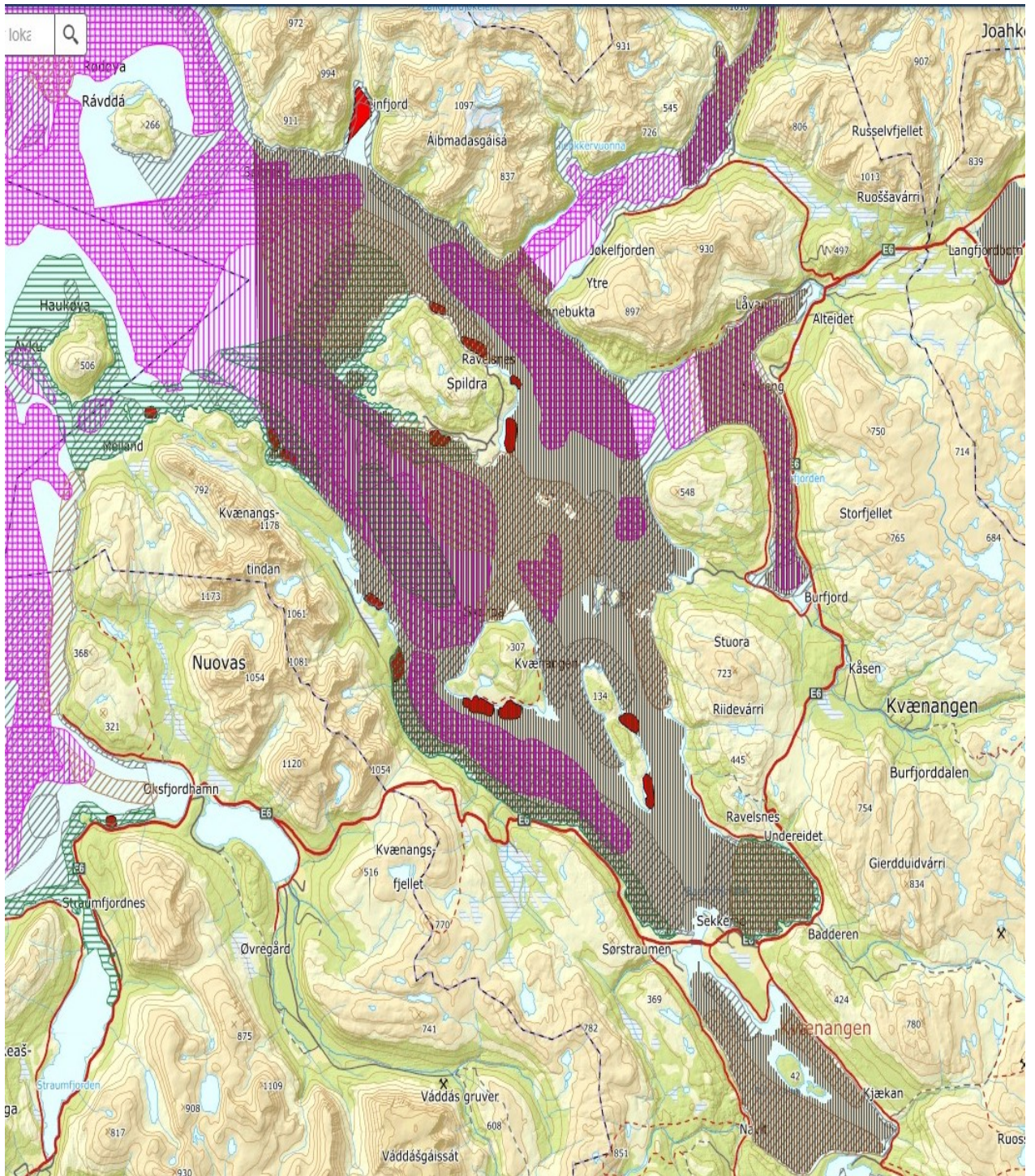


5.11 Fiskeri

I Kvænangen kommune er det registrert 4 fiskere i blad-A og på blad-B er det 14. Ute i fjordbassenget er det også mange fiskere fra Nordreisa og Skjervøy som også fisker, så i snitt er det en aktiv fjord, di siste årene(f.o.m. 2017) har det vært innsig av sild i ytre-Kvænangen og med silda kommer det mange andre fiskesorter, og fiskere fra hele landet.

I Fiskeridirektoratet lager de kart som forteller hvor de forskjellige områdene for Gyteområder, Gytefelt, Fiskeplasser både for aktive og passive redskap, rekefelt og låssettingsplasser.

Etter disse dataene så er Kvænangsbassenget en meget god fiskerifjord.



5.12 Vannforsyning

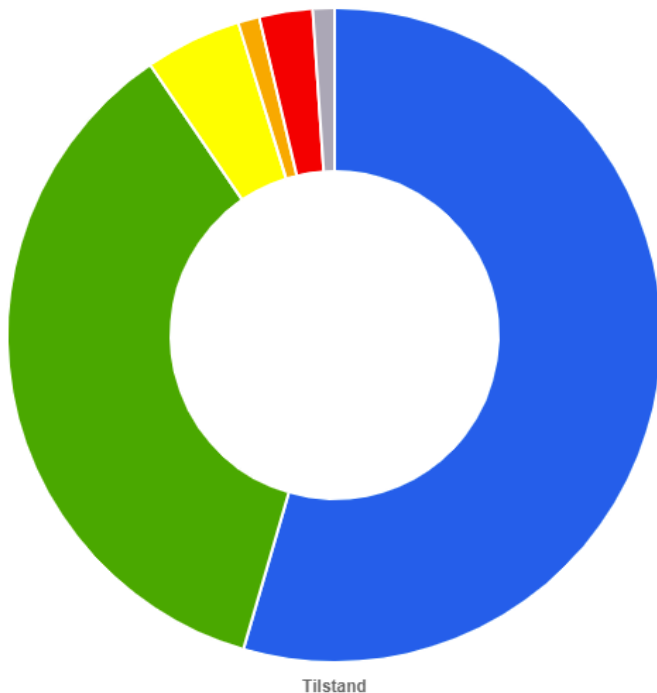
Kvæningen kommune er en del av Nordreisa og Kvæningen vannområde i Troms og Finnmark vannregion. Kvæningen kommune har 7 vannverk (Alteidet, Storeng, Burfjord, Sætra, Kjækan, Kvæningsbotn og Sørstraumen).

Kommunens målsetting er å levere et hygienisk og godt drikkevann til alle våre abonnenter. God miljøtilstand i vannforekomstene, samt oppfyllelse av krav om helse og vann i drikkevannsforskriften er målsetningen for de kommunale vannverkene, jf. Hovedplan for vann 2009-2018.

Arbeidet med rulling av Hovedplan vann er påbegynt, men ikke fullført. Dette er et omfattende arbeid hvor det vurderes å kjøpe inn tjenester for å få denne på plass

Økologisk tilstand, Alle overflatevann

	TILSTAND	ANTALL	%
😊	Svært god	103	54.5
🙂	God	68	36.0
😐	Moderat	9	4.8
😞	Dårlig	2	1.1
😡	Svært dårlig	5	2.6
😕	Udefinert	2	1.1
	Alle	189	100.0



Oversikt over økologisk tilstand i overflatevann i vannområdet Nordreisa og Kvæningen.

5.13 VA-nett (Avløp)

Kvæningen kommune har 4 avløpsanlegg (Reinfjord, Alteidet, Burfjord og Badderen).

Det foretas årlig innrapporteringer til miljødirektoratet.

Utslippstillatelsen er fra 1997, og har ikke vært oppe til revisjon.

Hovedplan for avløp er fra 2000. Flere av tiltakene i hovedplanen er gjennomført, men det gjenstår flere. De første anleggene ble etablert på tidlig 80 tall.

Behovet for vedlikehold, utbedring og fortetting er flere. Dette gjelder bygg, kummer, sjøledninger mm.

5.14 Internett, telefoni og digitale tjenester

Det er tilnærmet full fiberdekning for fastboende i kommunen. De plassene vi har utfordringer med fiberdekningen er i ytterstrøkene som Valanhamn, Meiland, Segelvik, Olderfjord og Reinfjord.

Ellers så vil det være mulig å få fiber om man ønsker det gjennom Alta Kraftlag.

Telefoni er variert i hele kommunen noen plasser er det god dekning av Telenor og andre plasser av Telia. Etter dekningskartene fra leverandørene så har Telia best dekning etter E6 og innover fjellet, Telenor har best dekning fra E6 og ut fjorden.

Vedtatt IKT-strategiplan med handlingsplan 2020 -2023 ????

5.15 Kraftnett

I Kvæningen er det to operatører som står for kraftleveransen i kommunen, Alta Kraftlag og Ymber.

Ymber leverer strøm til øyene våre og ytterstrøkene der vi må bruke båt for å komme til.

Alta kraftlag leverer strøm til fastlandet.

De fleste stedene i Kvæningen kommune har reservestrømforsyning (fjernstyring av strøm) i tilfelle strøbrudd, enten med reservelinje eller dieselaggregat. Kapasiteten er tilpasset behovet pr. i dag.

Kvæningen kommune er en kraftkommune og i Kvæningsbotn ligger Kvæningen Kraftverk som ligger under administrasjon hos Ymber Sørkjosen

5.16 Havner

Kvæningen kommune har ansvaret for alle havnelokalitetene i kommunen, og kommunen driver både med fiskemottak, småbåthavn og dypvannskai.

Burfjord:

Burfjord Havn og Industrikai ligger i bunnen av Burfjorden, (kommunesenteret) der er det en dypvannskai og fiskemottak, Kommunestyret har utnevnt en havnekomite som skal se på behovet og plassering av en småbåthavn i tilknytning til fiskemottaket behov for liggeplasser til fiskeindustrien.

Badderer:

Her har kommunen tilrettelagt for småbåthavn. Mowi er en av brukerne av havna, som disponerer en del av havna. Administrasjonen av småbåthavna betjenes av Kvæningen produkter AS

Spildra:

Godkjent fiskerihavn bygd med midler fra Kystverket. Her er det liggeplasser for lokalbefolkningen på Spildra. Rutebåten «Kvæningen» anløper havna flere ganger i uka.

Segelvik:

Godkjent fiskerihavn, har vært et lite fiskevær som i dag ikke har så mange fastboende igjen, i sommer månedene er det mange som ferierer der ute.

Reinfjord:

Her er det bare en liten kommunal kai igjen som rutebåten ligger til ved anløp. I Reinfjord var det for en del år siden fiskebruk, som nå er lagt ned, bare bygningene og kaia er igjen. Som i dag eies av private.

Valanhamn:

Kommunal kai

Skorpa:

Kommunal kai

Jøkelfjord:

MOWI Norway AS driver laksebruk på det gamle området der Jøkelfjord fiskebruk lå

5.17 Kommunale boliger og tjenestebygg

Kvæningen kommune har i dag en boligmasse som består av 80 boligenheter som utgjør ca. 5090 m²

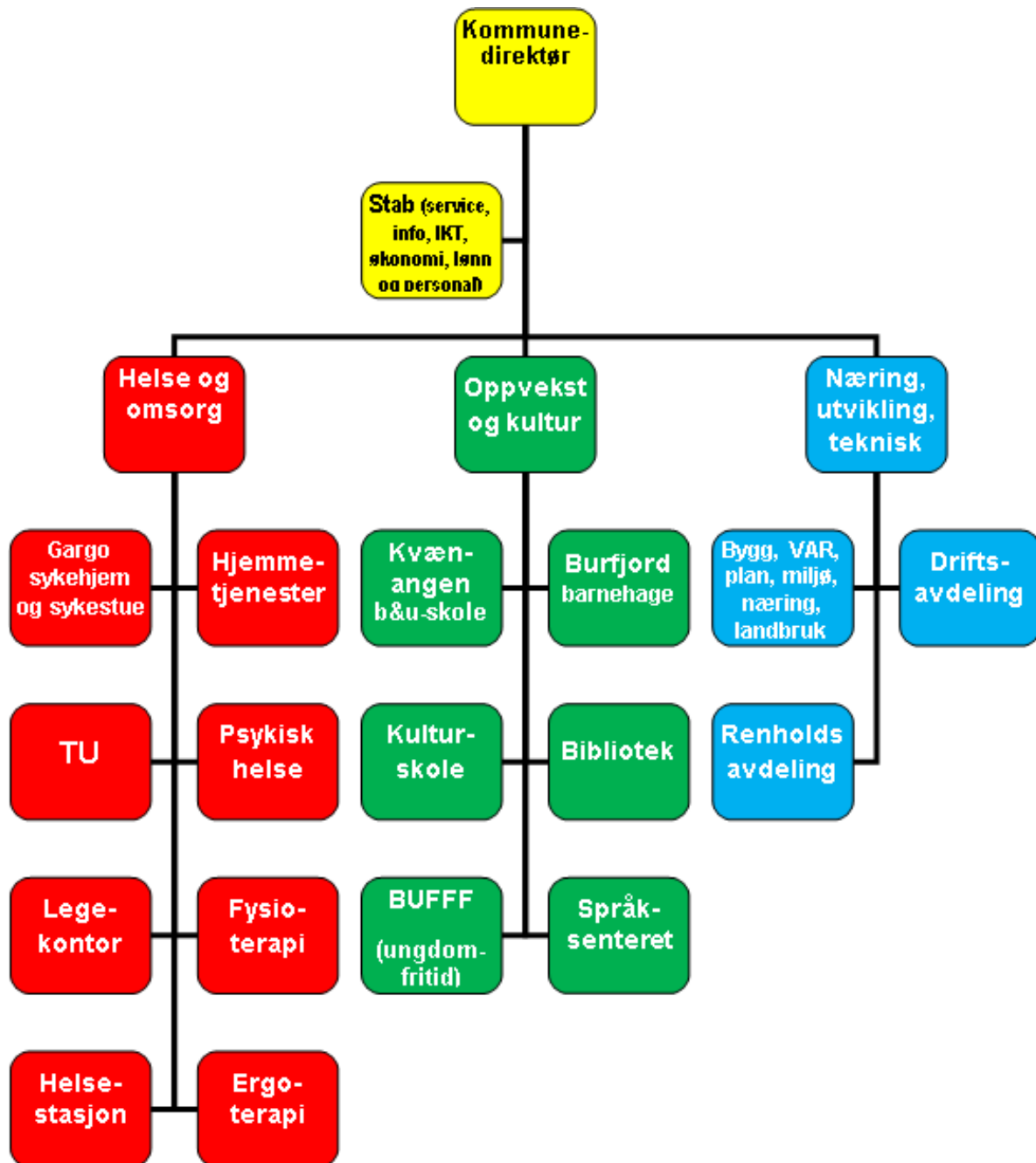
En tilstandsanalyse fra 2014 viser at det er et betydelig etterslep på vedlikeholdet, så det er behov for betydelige økonomiske midler til vedlikehold. Kvæningen står overfor utfordringer på grunn av den demografiske utviklingen.

Å tilby rett type boliger: eldreboliger, omsorgsboliger eller «vanlige boliger» er viktig. Behovet for nye og bedre tilrettelagte boenheter for enslige og arbeidstakere i helsesektoren, mindre enheter er ofte etterspurt.

6 Kommunens organisasjon og tjenester

Kvæningen kommunes politiske organisering omfatter fra 2020 kommunestyre og formannskap.

I tillegg har kommunen Administrasjonsutvalg, Arbeidsmiljøutvalg, Eldreråd, Fondsstyre, Råd for funksjonshemmede og Klagenemnd.



6.1 Administrativ organisering

Administrasjonen ledes av kommunedirektøren fra Rådhuset. Den administrative organiseringen er til vurdering. Sentraladministrasjonen består også av en Seniorrådgiver og et servicekontor med to ansatte. Kommunen er med i NorIKT og vi har 2 ansatte og 1 lærling som jobber som IT-medarbeidere i kommunen.

6.2 Økonomikontoret

Kontoret består av en økonomisjef og to medarbeidere

6.3 NUT (Etat for Næring, utvikling og teknisk)

NUT har tre avdelinger; driftsavdeling, renholdsavdeling, beredskap brann, samt den administrative delen.

Administrasjonen har seks ansatte inkludert Etatsleder, fem ansatte i driftsavdelingen inkludert leder, elleve på renholdsiden inkludert 40% renholdsleder og beredskap brann har seksten delstillinger.

Sektoren leverer en blanding av egne og anskaffede tjenester. Ansvaret omfatter plan- og byggesaker, reguleringsplaner, kart og oppmåling, brannvern, vann og avløp, motorferdsel i utmark, kommunale formålsbygg og boliger, kommunalt eide næringsbygg, andre næringsanlegg, kommunale veier, grøntanlegg, landbruk samt kommunale avgifter. Plan, byggesaker og regulering leveres som en blanding av egen produksjon og anskaffede tjenester.

Administrasjonen NUT har en byggesaksbehandler, en arealplanlegger, en rådgiver næring og utvikling, en rådgiver landbruk og utmarksnæring, en avdelingsingeniør anlegg og en leder.

6.4 Helse- og omsorgssektor

Følgende tjeneste er organisert under helse- og omsorgssektoren:

- Sykehjem (langtids og korttidsplasser, ØHD plass)
- Kjøkken (ligger under sykehjemmet «Gargo»)
- Hjemmetjenesten (hjemmesykepleien, hjemmehjelp og dagsenter)
- Legetjenesten
- Fysioterapi
- Ergoterapi
- Helsestasjon
- Psykisk helse og rustjenesten

Sektoren har en Etatsleder og hver avdeling har hver sin enhetsleder. Enhetslederne har et overordnet ansvar for daglig drift i hele sektoren. Gargo sykehjem gir tilbud om langtids- og korttidsopphold, i tillegg til en plass for øyeblikkelig hjelp (ØHD).

Hjemmetjenesten er bemannet dag og kveld (døgnbemanning er under utredning) og yter hjemmesykepleie og praktisk bistand til hjemmeboende. Psykisk helse og rustjenesten er organisert som en egen avdeling.

Legekantoret har 3 leger og 1 turnuslege samt to medarbeidere i resepsjonen og en på laboratoriet. Legene ivaretar legevakt (øyeblikkelig hjelp) utenom legekantorets åpningstid. Fysioterapiavdelingen er lokalisert på helsesenteret (kommunehuset avd. helse) og fysioterapeutene driver også frisklivssentralen.

Kvæningen kommune har tatt i bruk flere velferdsteknologiske løsninger. Trygghetsalarmer er i drift og det vil være tilbud om alarmer med GPS sporing ved behov. Mobil omsorg er tatt i bruk i hjemmetjenesten. Sektoren benytter Noklus og War som internkontrollsystem.

Det opplyses at tilbakemeldingen fra brukerne og pårørende om tjenesten er jevnt god ...

6.5 Oppvekstsektoren

Oppvekstsektoren består av skoleverket, voksenopplæring, kulturskole, skolefritidsordning (SFO), barnehage, ungdomsklubb, språksenter, forebyggende enhet, kulturkontor og bibliotek.

Forebyggende enhet består av skolehelsetjenesten (Helsesøster), PP-tjenesten og barnevern. Sektoren disponerer, flerbrukshuset med museum, en idretts-/flerbrukshall, svømmehall. Museum i Burfjord er en del av Nord-Troms Museum som har hovedkontor på Storslett (Halti), det bruker å være utstillinger på museet flere ganger i året. Det er også et stort magasin i Kjelleren på flerbrukshuset som museet disponerer. Kvæningen Folkebibliotek har lokaler på kommunehuset i Burfjord. Kirkekontoret i Kvæningen har også kontorer på kommunehuset.

6.6 NAV

NAV Kvæningen er et kommunalt- statlig partnerskap med to ansatte lokalt og er sortert under kommunedirektøren.

6.7 Brannvesenet Nord

Brannvernssamarbeidet er organisert som et vertskommunesamarbeid etter kommunelovens §20-2 Vertskommunesamarbeid og §20-4 Samarbeidsavtale. Det er fem kommuner som samarbeider med en brannsjef og to avdelingsledere (forebyggende og beredskap). Alle fem kommunene har lokal deltidsmannskap i 1,33% stilling.

6.8 Digitalisering av tjenester

Kommunens nettsted benyttes for å informere om kommunen og tjenester. En selvbetjeningsportal med en lang rekke skjema er i bruk. Tekniske tjenester har en relativ lav grad av digitaliserte tjenester, noen program som brukes er «Gata mi» og «Varsling24»

6.9 Etsiske retningslinjer

Kommunestyret vedtok i 2019 (sak 74/19) et sett med etiske retningslinjer for folkevalgte og ansatte.

6.10 Innkjøpsrutiner

Kommunens anskaffelser er regulert i «Innkjøpsamarbeidet i Nord-Troms», jf. KS sak 10/

6.11 Helse, miljø og sikkerhet

Kvæningen kommune har avtale med INVENI om bedriftshelsetjenester. Sykefraværet i 2019 var på 9,6% som fortsatt er høyt. Grunnet vakanse i sentraladministrasjonen er ikke forebyggende arbeid med sykefravær og arbeidsmiljø prioritert.

Kvæningen kommune er IA-bedrift. Internkontrollsystem for HMS er Compilo.

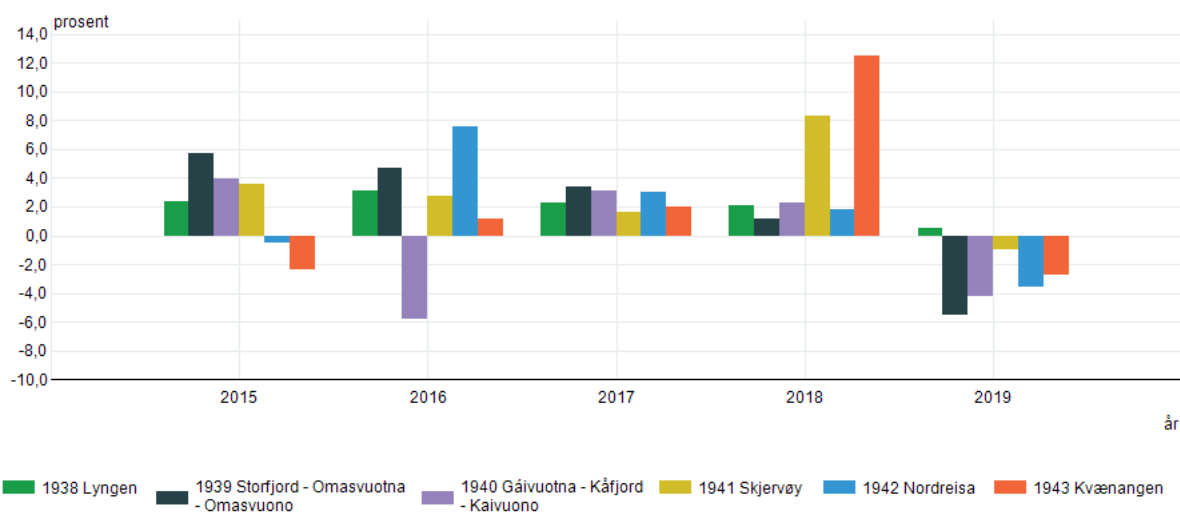
6.12 Interkommunalt samarbeid og annet samarbeid oppsummert

Kommunen har en velutviklet samarbeidsstruktur for tjenester, som er omtalt flere steder i dette dokumentet. (IT, Brann, barnevern).

7 Kommunal økonomi

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter(prosent).

Nord-Troms kommunene med Orange farge for Kvæningen.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

	2015	2016	2017	2018	2019
1938 Lyngen	2,4	3,1	2,3	2,1	0,5
1939 Storfjord	5,7	4,7	3,4	1,2	-5,5
1940 Kåfjord	3,9	-5,8	3,1	2,3	-4,2
1941 Skjervøy	3,6	2,7	1,6	8,3	-1,0
1942 Nordreisa	-0,5	7,6	3,0	1,8	-3,6
1943 Kvæningen	-2,4	1,2	2,0	12,5	-2,7

Netto driftsresultat (se grafen over) i prosent av driftsinntekter viser hvor mye av inntektene som er til disposisjon til avsetning og investering, etter at driftsutgifter og renter og avdrag er belastet driftsregnskapet. Korrigert for havbruksfondet var resultatet for 2018, 2,4%, et svært godt resultat.

Resultatene har vært ujevnt de siste årene, og det forventes et svakere resultat i 2020.

Økonomien karakteriseres som skjør i kommunens årsmelding, som påpeker at lånegjelden er økende.

Kommunen planlegger ikke med inntekter fra havbruksfondet.

Den langsiktige lånegjelden er økende. I økonomiplanen for 2020 – 2023 er det lagt opp til fortsatt økning. Kommunale foretaks gjeld kommer i tillegg.

	2017	2018	2019
Totalt	134 232 360,-	158 885 330,-	217 389 090,-
Pr. innbygger	109 132,-	131 636,-	183 760,-

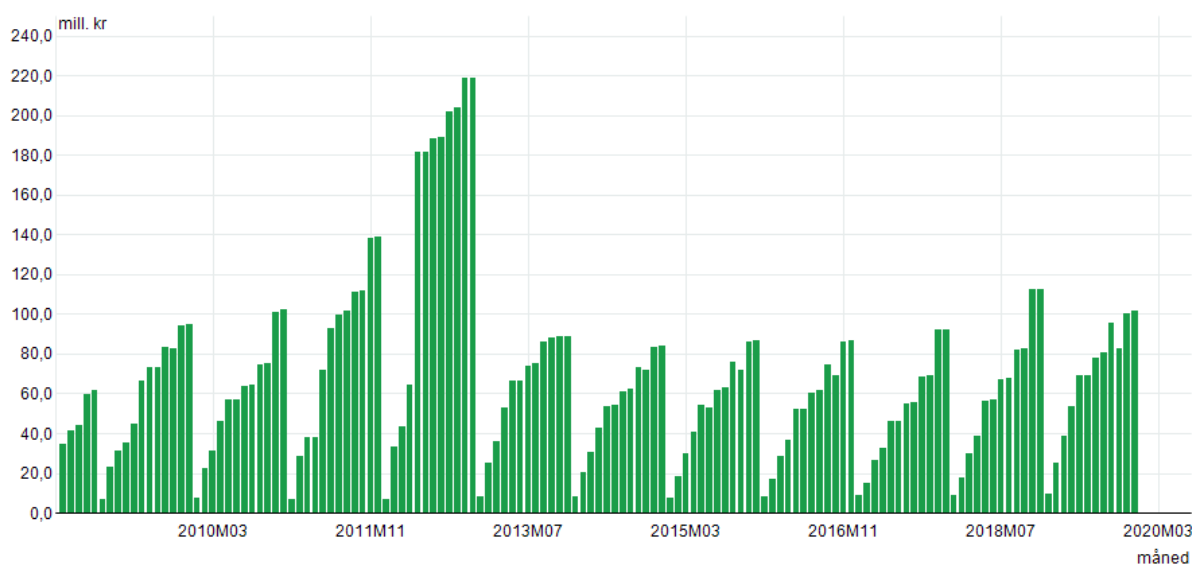
Statistisk rapporteres Kvæningen i Gruppe 06 – små kommuner med høye bundne kostnader per innbygger, for sammenligning,

Nøkkeltall	Enhet	Kvæningen	KOSTRA gruppe 06	Troms Romsa
Netto driftresultat i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	-2,7 %	-0,5 %	-2,2 %
Årets mindre/merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	0,0 %	0,6 %	0,2 %
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	19,6 %	30,2 %	9,5 %
Netto renteeksponering i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	74,2 %	33,4 %	74,4 %
Langsiktig gjeld ex pensjonsforpliktelser i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	160,8 %	92,1 %	129,5 %
Frie inntekter per innbygger (kr)	kr	96 526	83 196	61 263
Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	12,4 %	11,6 %	5,5 %

Nøkkeltall	Enhet	Kvæningen	KOSTRA gruppe 06	Troms Romsa
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	prosent	52,4 %	16,9 %	17,3 %
Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (prosent)	prosent	9,0 %	39,1 %	29,7 %

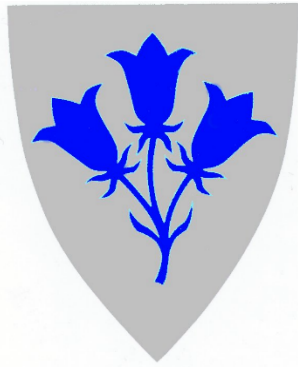
Skatteinntangen har vært jevnt økende de siste årene, dog med en liten reduksjon fra 2018 til 2019.

07022: Skatterekneskapsstatistikk. Akkumulerte tal (mill. kr), etter måned. Kvæningen (-2019), Skatteinntang i alt, Skatt.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Den stor økningen i 2012 var pga. Jøkelfjord Laks ble solgt.



2020

Kunnskapsgrunnlag



Virksomhetens utfordring.

Behandling	Dato

**Kvænangen
kommune**

Innhold

1	Innledning.....	3
2	Virksomhetens utfordringer og muligheter fremover.....	3
2.1	Oppvekst og Kultur	3
2.1.1	Skole	3
2.1.2	Barnehage.....	3
2.1.3	Kultur	3
2.1.4	Barnevern (interkommunalt).....	4
2.2	Helse og Omsorg.....	4
2.2.1	Helse	11
2.2.2	Omsorg	12
2.2.3	NAV	12
2.2.4	Helsestasjon og skolehelsetjenesten	13
2.3	Næring, Utvikling og Teknisk	13
2.3.1	Teknisk og Bygg	13
2.3.2	Plan	15
2.3.3	Næring	15
2.3.4	Landbruk.....	16
2.3.5	Arealforvaltning.....	17
2.3.6	Skog	18
2.3.7	Kvæningen Brann & Redning.....	18
2.4	Økonomi	18

2.1.4 Barnevern (interkommunalt)

Kvæningen kommune gikk inn i et interkommunalt samarbeid med Alta Kommune i 2019/2020.
Det kom i gang 01.01.2020

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift

Samarbeidet er så nytt at de ikke hadde noe å komme med på nåværende tidspunkt.

2.2 Helse og Omsorg

Utfordringer

- Demografiske utfordringer: økning i antall og andel eldre, og nedgang i antall arbeidsdyktige. Kvæningen vil oppleve en nedgang på ca. 10 prosentpoeng i andelen yrkesaktive fra 59,2% i år 2000 til 49,8% i 2040. Endringer i forsørgerbrøken er alarmerende: Mens det i Kvæningen var 2,38 yrkesaktive pr. pensjonist i 2018, vil det i 2040 bare være 1,55 yrkesaktive pr. pensjonist. Dette er betydelig lavere enn på landsbasis. Det vil ikke være nok folk eller inntekter i kommunen til å ivareta innbyggernes behov for helsetjenester.
- Flere med demens: økningen i forventet levealder i Norge forventes å medføre at antallet personer med demens mer enn dobles fra 2015 til 2050 (forutsatt at aldersspesifikk forekomst ikke forandrer seg).¹ Økningen har konsekvenser for pårørende, helse- og omsorgstjenestene og lokalsamfunnet.
(Det må bl.a. tilrettelegges for et demensvennlig lokalsamfunn; HO-tjenesten bør ha demenskoordinator og demensteam og dagaktivitetstiltak for målgruppen og avlastning for pårørende)
- Utfordringer knyttet til økt arbeidsmengde, mer komplekse oppgaver og samhandling:
 - o Den medisinske utviklingen gjør at flere behandles for sykdom, flere blir reddet etter ulykker og flere lever med kronisk sykdom. Dette kan medføre behov for helse- og omsorgstjenester over lang tid.
 - o Konsekvensene av samhandlingsreformen er at liggetiden på sykehus er blitt redusert, noe som har medført at et større antall pasienter enn før overføres fra sykehus til kommunene, og flere av disse har omfattende behov for tilsyn og oppfølging. Arbeidsmengden i kommunehelsetjenesten har økt, og oppgavene er blitt mer komplekse, både mht. mer kompliserte medisinske prosedyrer, krav til koordinering, beredskap og kvalitetssikring.
- Utfordringer knyttet til lange avstander og spredt bosetting: kommuneplanens arealdel har et mål om at det skal være levende bygder i Kvæningen og at det skal bo folk i hele kommunen. Målet om at befolkningen skal kunne bo lengst mulig hjemme dersom de ønsker det og motta nødvendige helsetjenester så nært hjemmet som mulig kan da by på utfordringer. Det er tidkrevende å reise lange avstander for å yte helse- og omsorgstjenester i hjemmet, noe som kan være belastende i en helsetjeneste som allerede har pressede ressurser. Lange avstander kan også gjøre helsetjenestene vanskeligere å oppsøke for brukere.
- Utfordringer knyttet til reduserte muligheter for mobilisering av pårørende: i mange tilfeller bor pårørende langt unna bruker, slik at det ikke er mulig å få hjelp fra pårørende.

¹ Folkehelseinstituttet: <https://www.fhi.no/nettpub/hin/ikke-smittsomme/demens/>

- Kompetanseutfordringer: andelen ufaglærte er høy (Gargo 41% i 2019); endringene beskrevet over medfører behov for mer spesialisert kompetanse, i tillegg til de rekrutteringsutfordringer vi allerede opplever.
- Utfordringer knyttet til gammel/foreldet bygningsmasse som ikke er universelt tilrettelagt
- Utfordringer knyttet til folkehelse – helsetilstand, levevaner, oppvekst og levekår, mv. (se nærmere i «Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer» samt årlige folkehelseprofiler)

Hvordan skape en bærekraftig utvikling på helse- og omsorgsområdet? Nasjonale føringer

Meld. St. 29 (2012–2013) Morgendagens omsorg

For å møte morgendagens utfordringer, fokuserer «Meld. St. 29 (2012–2013) Morgendagens omsorg» særlig på følgende strategier - mobilisering av omsorgsressurser, faglig omstilling og fysisk tilrettelegging av bolig og omgivelser.

- Tjenestene bør organiseres slik at de støtter opp under og utløser alle de ressurser som ligger hos brukerne selv, deres familie og sosiale nettverk, i nærmiljøet og lokalsamfunnet, i ideelle virksomheter og næringslivet som tar sin del av samfunnsansvaret.
- Den faglige virksomheten bør legge større vekt på forebygging, tidlig innsats og rehabilitering, tverrfaglig samarbeid og nettverksarbeid.
- Folk må i større grad ta ansvar for best mulig tilrettelegging av egen bolig, og kommuner og private utbyggere bør legge til rette de fysiske omgivelser slik at de blir tilgjengelige for alle og for alle generasjoner.

Omsorg 2020 – med kommentarer relatert til Kvæningen

I «Omsorg 2020» som er regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015–2020, og en oppfølging av «Meld. St. 29 (2012–2013) Morgendagens omsorg», lanseres viktige tiltak for å bidra til gode og bærekraftige helse- og omsorgstjenester i fremtiden:

1. Økt brukermedvirkning og pårørendestøtte:
et større mangfold av tilbud slik at den enkelte får ivaretatt sine grunnleggende behov, og får mulighet til å leve et aktivt og godt liv i fellesskap med andre. Bedre pårørendes situasjon gjennom bedre tilbud om avlastning, støtte og faglig veiledning.
2. Faglig omstilling og kompetanse:
 - a. Sterkere vektlegging av mestring, rehabilitering, forebygging, tidlig innsats, aktivisering, nettverksarbeid, miljøarbeid, veiledning av pårørende og frivillige, og til innføring av velferdsteknologi.
 - b. Bedre den medisinskfaglige oppfølgingen av omsorgstjenestens brukere.
 - c. Systematisk kvalitetsforbedringsarbeid, organisering og ledelse skal i større grad settes på dagsorden for bedre planlegging og utvikling av en faglig sterk helse- og omsorgstjeneste.

I Kvæningen sliter vi med å rekruttere fagkompetanse, dette gjelder både helsefagarbeidere, sykepleiere og vernepleiere. Sykepleiere fra vikarbyrå har vært

leid inn, men dette er en dyr løsning for kommunen, som heller ikke er optimal mht. faglig utvikling og kvalitets-forbedringsarbeid.

Videre er det behov for en egen kreftsykepleierstilling i kommunen med ansvar for både pasientkontakt og opplæring/veiledning av ansatte. Det er også viktig å få på plass tilbud om psykolog samt demenskoordinator, begge i deltidstillinger.

Det bør derfor jobbes med oppfølging og videre utvikling av kompetanseplanen og beholde- og rekrutteringstiltak i samarbeid med tillitsvalgte. For omstillingsarbeidet blir det viktig å følge opp plan for habilitering og rehabilitering, og plan for implementering av velferdsteknologi.

3. Moderne lokaler og boformer:

Brukere/pasienter har ulike behov for botilbud - noen er inne til kort tids rehabilitering, noen skal tilbringe livets siste dager, andre skal leve et langt liv der. Dette krever et mangfold av boformer. Moderne og godt utstyrte lokaler er også avgjørende for effektiv drift og et godt arbeidsmiljø for de som vil arbeide i denne sektoren.

Det er viktig at konseptvalgutredningen som nå gjennomføres, munner ut i et vedtak om investeringer i framtidige bygg for helse og omsorg de neste 30 årene, og at Kvæningen kommune kommer i gang med utbygging av nye, og evt. modernisering av gamle, omsorgsboliger og sykehjem. Dette mens regjeringen (gjennom Husbanken) ennå har gode tilskuddsordninger til slike investeringer.

4. Økt satsing på hjemmetjenester og tidlig innsats:

Dette punktet er relatert til punkt 2 over.

Hjemmetjenesten har de senere årene fått nye brukergrupper med mer faglig krevende og komplekse medisinske og psykososiale behov. Både kvalitets- og ressursmessig ligger det et stort potensial i en enda sterkere utbygging av hjemmetjenestene. De hjemmebaserte tjenestene møter ofte brukere og pårørende i en tidlig fase av sykdomsutvikling. Gjennom tidlig og gjerne tverrfaglig innsats, kan man bistå brukerne slik at de kan leve og bo selvstendig og ha en aktiv og meningsfull hverdag. En sterkere hjemmetjeneste kan også bidra til å forebygge ytterligere funksjonssvikt og sykdomsutvikling, og slik bidra til å utsette (/eliminere) behov for institusjonsopphold.

I tillegg til det som står under punkt 2 over, bør det planlegges for etablering av nattbemanning i hjemmetjenesten, evt. i samarbeid med Gargo eller TU. Dette er nødvendig både for å betjene alarmer fra velferdsteknologiske hjelpemidler og for å kunne gi tjenester til hjemmeboende med behov for hjelp døgnet rundt.

Fra 01.01.20 er det lovkrav om dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens. Tjenestebeskrivelse er vedtatt av kommunestyret, og rekrutteringsarbeidet er i gang, men lokale er ikke klart. Fellesareal på Hybelbygget er planlagt ombygd/renovert slik at det kan brukes. Må følges opp.

5. Fornyelse og innovasjon:

For å sikre bærekraftige helse- og omsorgstjenester i framtida, er det behov for å utforme nye løsninger ved å mobilisere samfunnets samlede omsorgsressurser, ta i bruk ny teknologi og nye faglige metoder og lokale innovative løsninger. For Kvæningen blir det viktig å følge opp plan for implementering av velferdsteknologi, og jobbe målrettet for å sikre en gradvis omlegging av driften, trygge ansatte og brukere, og gevinstrealisering gjennom økt kvalitet, spart tid og unngåtte kostnader.

Meld. St.15 (2017-2018) Leve hele livet, en kvalitetsreform for eldre

Dette er ikke bare en helsereform, men en samfunnsreform og en tverrsektoriell reform. Det skal planlegges gode samfunn for alle. Reformen bør legges inn i de strategiske planene og økonomiplan. Vi har allerede en del tiltak på de fleste av reformens innsatsområder, men vi må rigge oss ytterligere for å være forberedt og tenke minst 10 – 20 år fremover.

Reformen skal bidra til at:

- Eldre får flere gode leveår - kan mestre livet lenger, og vite at de får god helsehjelp når de har behov for det
- Pårørende kan bidra uten at de blir utslitt
- Ansatte opplever at de har et godt arbeidsmiljø der de får bruke sin kompetanse i tjenestene og gjort en faglig god jobb

Reformens 5 innsatsområder:

1. Et aldersvennlig Norge
2. Aktivitet og fellesskap
3. Mat og måltider
4. Helsehjelp
5. Sammenheng og overgang i tjenestene

Et aldersvennlig Norge

Nasjonalt program for et aldersvennlig Norge (kap. 4) er sektorovergripende og omfatter i stor grad oppgaver og aktører utenfor HO.

Programmet omfatter 5 oppgaver:

1. Planlegg for egen alderdom
 - Tilrettelegge egen bolig
 - Investere i venner/sosialt nettverk
 - Opprettholde best mulig funksjonsevne gjennom et aktivt liv
2. Eldrestyrt planlegging av aldersvennlige samfunn
3. Nasjonalt nettverk for aldersvennlige kommuner – basert på WHO sitt konsept
4. Partnerskapsordning for aldersvennlige organisasjoner, institusjoner, bedrifter og virksomheter
5. Ta i bruk seniorressursen i arbeidsliv og frivillig arbeid

Et aldersvennlig samfunn har et inkluderende og tilgjengelig miljø som fremmer aktiv aldring, medvirkning og tverrsektorielt samarbeid.

Følgende er med:

- Universell utforming
- Utendørsområder og fysisk aktivitet
- Transport
- Bolig
- Kommunikasjon
- Samfunnsdeltakelse

Aktivitet og fellesskap

Leve hele livet er en reform for aktivitet, deltakelse og sosialt fellesskap. Oppsummert er utfordringene: ensomhet; inaktivitet og aktivitetstilbud som ikke er tilpasset individuelle ønsker og

behov; manglende ivaretagelse av sosiale, kulturelle og eksistensielle behov; lite systematisk samarbeid mellom helse- og omsorgstjenesten og frivillige/sivilsamfunn; og manglende møteplasser, samlokalisering og digitale generasjonsskiller.

For å møte utfordringene foreslås fem løsninger, der målet er å skape økt aktivitet, gode opplevelser og fellesskap:

1. Gode øyeblikk

Eldre bør få tilbud om minst én time aktivitet daglig med bakgrunn i egne interesser, ønsker og behov. Aktiviteten skal gi gode opplevelser og øyeblikk i hverdagen og stimulere sanser og minner, bevegelse og deltakelse i sosialt fellesskap. Det kan handle om både fysiske, sosiale og kulturelle opplevelser. Mange kommuner samarbeider med frivillige og lokalsamfunn for å skape gode øyeblikk for eldre.

2. Tro og liv

Helse- og omsorgstjenestene må sørge for at den enkeltes tro- og livssynsutøvelse og behov for samtaler om eksistensielle spørsmål blir ivaretatt.

3. Generasjonsmøter

Å skape generasjonsmøter handler både om å etablere møteplasser mellom unge og eldre i dagliglivet og om å organisere aktivitet og virksomhet på tvers av generasjonene. Det er viktig at kommunene utvikler politikk og planverk som tilrettelegger for et tettere samarbeid mellom generasjonene.

4. Samfunnskontakt

Helse- og omsorgstjenesten bør vurdere å opprette en funksjon som samfunnskontakt, som kan være helse- og omsorgstjenestens bindeledd og koordinator mot nærmiljø, familie og pårørende, frivillige og andre i lokalsamfunnet. Målet med en samfunnskontakt er å mobilisere til frivillig innsats i helse- og omsorgstjenestene og styrke samarbeidet med skole, barnehage, organisasjoner og sivilsamfunn.

5. Sambruk og samlokalisering

Sykehjem og omsorgsboliger bør bygges slik at de blir en integrert del av lokalmiljøet, gjerne med felles møteplasser og naboskap på tvers av generasjoner og funksjoner. Sambruk av lokaler legger grunnlag for felles aktiviteter, uformelle møter og gjensidig utnyttelse av ressursene.

Mat og måltider

Hovedutfordringer: manglende systematisk oppfølging, manglende sosialt fellesskap og lite vektlegging av måltidsomgivelsene, få måltider og for lang nattfaste, lite mangfold og valgfrihet, og lang avstand mellom produksjon og servering.

For å møte utfordringene foreslås fem løsninger, der målet er å redusere underernæring og skape gode mat- og måltidsopplevelser for den enkelte:

1. det gode måltidet (næringsrik og god mat i sosialt fellesskap)
2. måltidstider (for eksempel lunsj og middag ettermiddag, redusert nattfaste)
3. valgfrihet og variasjon
4. systematisk ernæringsarbeid
5. kjøkken og kompetanse lokalt

Helsehjelp

Det er et mål at eldre skal få mulighet til å leve hjemme så lenge som mulig. Da må de få støtte til å mestre hverdagen, på tross av sykdom og funksjonssvikt. Samtidig skal de ha trygghet for å få hjelp når de trenger det. Når livet går mot slutten, skal de få god lindrende omsorg og pleie.

Utfordringer: manglende oppmerksomhet på mestring og forebygging, dårlig oversikt over sammensatte behov og problemer, lite bruk av fysisk aktivitet og trening, manglende bruk av nye behandlingsformer, og lite systematisk kartlegging og oppfølging av den enkelte.

For å møte utfordringene foreslås fem løsninger, der målet er å øke mestring og livskvalitet, forebygge funksjonsfall og gi rett hjelp til rett tid:

1. Hverdagsmestring

Å mestre dagliglivets aktiviteter er avgjørende for å leve selvstendig i eget hjem. Helse- og omsorgstjenesten bør vurdere den enkeltes behov og potensial for rehabilitering og egenomsorg før det iverksettes tiltak som kompenserer for tap av funksjonsevne. Hverdagsrehabilitering kan gi økt selvstendighet i dagliglivets aktiviteter, forbedre funksjonsevnen og utsette ytterligere funksjonsfall. Velferdsteknologiske løsninger som bidrar til å opprettholde livskvalitet, selvstendighet og mestring er også viktige virkemidler.

2. Proaktive tjenester

Proaktive tjenester er tjenester som settes inn på et tidlig tidspunkt, før alvorlig sykdom har utviklet seg. Helse- og omsorgstjenesten oppsøker innbyggere som ikke selv oppsøker tjenesten, og tilbyr tettere oppfølging. Det kan forhindre at sykdom og funksjonssvikt forverres, og at eldre kan mestre livet lenger. Helsetjenesten bør ta i bruk verktøy og sjekklister som kan oppdage risiko for sykdomsutvikling og funksjonstap på et tidlig tidspunkt. Reformen foreslår at helse- og omsorgstjenesten bør vurdere å bruke forebyggende hjemmebesøk ikke bare når innbyggerne har nådd en viss alder, men for eksempel også ved alvorlige hendelser, partners dødsfall, utskrivning fra sykehus eller ny kronisk diagnose.

3. Måltrettet bruk av fysisk trening

Eldre bør få tilbud om fysisk trening og aktivitet som forebyggende, behandlende og rehabiliterende tiltak. Dette kan for eksempel skje gjennom kommunens frisklivstilbud, ved å etablere treningstilbud/treningsgrupper for eldre, og ved individuelt tilpasset trening. Fysisk aktivitet er et tiltak som har stort potensiale for å forebygge fall, tap av fysisk funksjon og kognitiv svikt og demens.

4. Miljøbehandling

Miljøbehandling kan øke mestring og velvære, skape nye muligheter for kommunikasjon, dempe angst og uro og redusere unødig legemiddelbruk hos eldre. Miljøbehandling kan inneholde integrert bruk av musikk og andre kulturuttrykk i behandling og daglige aktiviteter, minnearbeid, gjenkjenning og sansestimulering.

5. Systematisk kartlegging og oppfølging

Å fange opp tegn på utvikling av sykdom, funksjonstap eller problemer, er en forutsetning for å komme tidlig i gang med tiltak, både hos hjemmeboende eldre og eldre på sykehjem. Systematisk kartlegging og oppfølging må omfatte fysisk helse og funksjon, ernæringsstatus, munn- og tannhelse, sansetap, psykisk helse og sosiale forhold. Dette forutsetter personell med bred kompetanse og ofte et samarbeid mellom flere faggrupper som tannpleiere, ergoterapeuter, fysioterapeuter, sosialarbeidere og personell med ernæringskompetanse, i tillegg til sykepleiere og leger, og må ses i sammenheng med utviklingen av teambaserte tjenester.

Sammenheng i tjenestene

Leve hele livet-reformen har blant annet som mål å skape et mer sammenhengende tjenestetilbud til eldre og deres pårørende. Gode pasientforløp og overganger mellom eget hjem, sykehus og

sykehjem og færre ansatte å forholde seg til skal gi eldre og dere pårørende økt trygghet og forutsigbarhet.

Hovedutfordringer er for lite personsentrert tilnærming, for lite avlastning og støtte til pårørende, for lite kontinuitet og trygghet, for mange ansatte å forholde seg til og usikkerhet om eller når hjelpen kommer. Det pekes også på for mange krevende og utrygge overganger mellom tjenestenivå og mellom tjenestetilbud.

For å møte utfordringene foreslås fem løsninger, der målet er økt trygghet og forutsigbarhet i pasientforløpet til eldre og deres pårørende:

1. Den enkeltes behov
Tjenestetilbud skal ta utgangspunkt i hva som er viktig for den enkelte. En personsentrert tilnærming innebærer å ivareta de eldre som hele mennesker, ikke bare deres sykdom og funksjonssvikt. Målet er at hvert enkelt menneske skal ta i bruk sine ressurser og opprettholde selvstendighet så langt som mulig.
2. Avlastning og støtte til pårørende
Mange pårørende har krevende omsorgsoppgaver og utsettes for store belastninger. Det er derfor viktig at pårørende får god støtte og avlastning, og at innsatsen deres anerkjennes. For å gi økt støtte og avlastning til pårørende, løfter reformen fram tre løsninger: mer fleksible kommunale avlastningstilbud, informasjon og dialog, og pårørendeskoler/samtalegrupper.
3. Færre å forholde seg til og økt kontinuitet
Reformen løfter fram fire forslag til løsninger som kan bidra til at den enkelte bruker og deres pårørende får færre å forholde seg til, og opplever økt trygghet og kontinuitet i tjenestetilbudet: primærkontakt, riktig hjelp til avtalt tid, nye arbeids-/organisasjonsformer og alternative turnusordninger (for eksempel langturnus).
4. Mykere overgang mellom hjem og sykehjem
Kommunene bør legge til rette for bedre overgang mellom eget hjem og sykehjem. For eldre brukere kan det bety større trygghet og mindre påkjenning ved flytting. For pårørende kan det bety mer avlastning og støtte før flytting, og invitasjon til å fortsette å bidra etter flytting. For kommunen kan det bety mer samordnet bruk av ressursene på tvers av hjemmetjeneste og sykehjem og bedre overlapping mellom tjenestetilbudet.
5. Planlagte overganger mellom kommuner og sykehus
For å sikre gode overganger mellom tjenestenivåene, bør det legges til rette for tidlig planlegging og saksbehandling for utskrivning i samråd med pasient og pårørende, og for gjensidig kompetanseoverføring mellom tjenestenivåene.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Kommunal planlegging er viktig for å oppnå en bærekraftig, brukerorientert, effektiv og resultatorientert offentlig sektor.

FNs bærekraftsmål for å fremme sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft skal danne grunnlag for kommunens planlegging. Dette er ikke minst viktig på området helse og omsorg.

Kommunen skal gjennom planene legge til rette for trygge og helsefremmende lokalsamfunn. Regjeringen anbefaler å bygge sosial infrastruktur og offentlige tjenestetilbud i tilknytning til kollektivknutepunktene.

Det poengteres at kommunene gjennom planlegging og god arkitektur, kan være med å utvikle gode lokalsamfunn og boligområder, stimulere til fysisk aktivitet og et mer helsefremmende miljø. Et sentrum i Burfjord med både urbane og grønne kvaliteter, med attraktive sentrumsrom, møteplasser og utearealer. Parker ol. med mulighet for rekreasjon, trim og naturopplevelser fremmer livskvalitet og helse hos innbyggerne.

I «Leve hele livet»-reformen, er utvikling av aldersvennlige samfunn et av hovedsatsningsområdene. Kvæningen kommune må ta stilling til hvordan løsningsforslagene i reformen kan utformes og gjennomføres lokalt. Dette bør skje samtidig som man planlegger for framtidens boligløsninger for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Forventningsdokumentet fra regjeringen framholder videre kvalitet i våre fysiske omgivelser og levende sentrumsområder som viktige føringer for kommunal planlegging.

Hvordan bygg plasseres i forhold til hverandre, påvirker muligheten for videre utvikling av stedet.

På bakgrunn av dette foreslår HO-tjenesten at arbeidet med en ny reguleringsplan for Burfjord sentrum prioriteres, slik at man kan få en helhetlig utvikling av sentrumsområdet og tilrettelegging for et aldersvennlig samfunn, samtidig som det planlegges for et framtidig Gargo helsetun.

I dette ligger også igangsetting av prosesser med overtakelse av privateide eiendommer inne på området regulert til helse. Uansett om konseptvalgutredningen ender med vedtak om renovering eller nybygg eller begge deler, er det viktig at det omkringliggende området kan utvikles med/for tilrettelagte stier/veier, naturopplevelser, aktiviteter, trivsel og sosiale møteplasser - kvaliteter som også kommunens øvrige innbyggere kan ha glede av.

Forhåpentligvis blir det vedtatt å bygge et nytt bygg hvor det kan være en fløy hvor også private aktører kan ha sin virksomhet (frisør, fotpleier, skjønnhetssalong, café, etc.), og at nybygget har en egen arkitektonisk verdi som gjør det interessant også for tilreisende.

2.2.1 Helse

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift
1	<p>Bygningsmasse Legekontoret, helsesykepleier- og fysioterapeutavdelingen er slitt. Det er gjort noe oppussing av legekontor, men mye av problematikken vi hadde fra før med bl.a. at det var svært lytt mellom kontorer er der fortsatt. Man hører «alb», både at pasienter og leger snakker sammen på legekontorene og at folk går på do.</p> <p>Vi mangler ett legekontor slik at vår skiftestue må brukes til det. Alternativet med å bruke lab til forskjellig småkirurgi, sårbehandling, sting fjerning, spirometri mv. er svært ugunstig da det er meget uhensiktsmessig rom (et bittelite, smalt rom med begrenset bevegelsesmulighet). Mangelen på et ekstra legekontor hindrer en effektiv arbeidshverdag.</p> <p>Lab. er svært nedslitt og har behov for total renovering med bl.a. flytting av vegger.</p> <p>Både legekontor og fysikalsk avd. har stort behov for lagringsplass og dusj. Vi har ingen muligheter pr. i dag for å få dusjet enten ved fysisk aktivitet for ansatte og pasienter. Ei har vi mulighet til dusj hvis vi har hatt særlige episoder med mye blod-/oppkast m.m., og fått søl på oss.</p> <p>Tverrfaglig samarbeid vanskeliggjøres med at vi er lokalisert fysisk på forskjellige steder.</p>	Bemanning OK, behov for samlokalisering. Vi må ha dagens bemanning.	Kontinuerlig kompetanse-heving av alt personell	Bygning må totalrenoveres eller saneres. Noe inventar er nytt og kan benyttes. Annet inventar kan kasseres. Vi har bl.a. behov for EKG-apparat og ultralydapparat		NUT og helse	X	X

	<p>Eks: Pasienter må gå ned på Gargo for å få tatt EKG. Dette er egentlig uholdbart.</p> <p>Helsesiden må ha en total renovering, og vi er usikker på hvorvidt dette vil lønne seg. Hvor skal legekontor, fysio, helsesykepleie og ergo gjøre av seg i mellomtiden?</p> <p>Vi ønsker samlokalisering med alle tjenester; fysio, helsesykepleie, ergo, sykestue/akuttseng, psykisk helse mv.</p> <p>Vi mener løsningen er et helt nytt helsehus.</p>								
2	<p>Bemanning / rekruttering</p> <p>Det er problematisk å rekruttere til distriktene i dag. Om 1,5 år vil det være behov for nyrekruttering av kommunelege I, her bør vi være i forkant.</p> <p>Vi må beholde dagens bemanning av mange grunner, en av dem er muligheten for å rekruttere ansatte i årene fremover. Vi vil ha svært få muligheter til å rekruttere leger hvis vaktplanen blir dårligere enn den er i dag med 4-delt vakt. «Ingen» vil gå 3-delt.</p> <p>I tillegg må legevakt beholdes og ikke samlokaliseres med evt. Nordreisa, både for rekrutteringsmuligheter og for pasientenes sikkerhet. Vi er inne i en periode nå – værmessig – som understreker behovet for å ha legevakt lokalisert her i Burfjord.</p> <p>Hvis vi legger ned legevakt her i Kvæangen, vil vi miste både leger og sykepleiere. Arbeidshverdagen blir mindre interessant for disse yrkesgruppene. I dagens arbeidsmarked må vi ha dette som konkurransefortrinn i «kampen om helsearbeiderne». Mange av sykepleierne våre er her nettopp pga. den varierte arbeidshverdagen.</p> <p>Kun dagvaks arbeid vil være uinteressant for leger og faren er stor for at vi ikke klarer å rekruttere og beholde allerede ansatte leger.</p> <p>Alt merkantilt personell er i samme aldersgruppe og vil gå av med pensjon ca. samtidig om 15-16 år. Enda lenge til, men noe vi kan «skrive oss bak øret»</p>	Behov for å ansette 1 lege sommer 2021.	Spesialist i allmenn-medisin Eller under spesialisering	Hvis det skal ansettes merkantilt personell, må man søke etter helsesekretær og/eller sykepleier	Som et konkurransefortrinn må kommunen kunne tilby bolig av en viss standard til søkere. Prisen må være rimelig.	I tillegg må man kunne tilby gode fasiliteter på arbeidsplassen. De nedslitte lokalene vi har i dag, tilfredsstillende ikke dagens krav til lokaliteter, og skremmer vel heller bort, enn å friste evt. søkere til stilling her.			
3	<p>Beredskap</p> <p>Viser til punkt 2, legevakt her kontra legevakt i Alta eller Nordreisa.</p> <p>Det ville føre til utrygghet i befolkningen, og vi vil miste et konkurransefortrinn i rekrutteringen av leger.</p> <p>Hvis det blir interkommunal legevakt vil det bli lite attraktivt å være lege i kommunen med lang reisevei for å ta legevakt 10 mil unna.</p> <p>Det må være minimum 4-delt vakt.</p> <p>Vi har også ambulanseproblematikk med at ambulansen tidvis kan bli så lenge borte som opptil 11 timer. Dette er svært sårbart for oss i kommunen og stressende for vaktstående lege.</p> <p>Hvis vi i tillegg ikke hadde hatt legevakt her, ville kommunens befolkning periodevis ikke ha tilgang til helsehjelp ved akutt sykdom. Det ville med andre ord gå utover pasientsikkerheten i kommunen.</p>	Samme bemanning som i dag, men med mulighet for innkalling av personell på Gargo i akutt-tilfeller.		Samlokalisering av legevakt og legekontor	Innkjøp av legevaks bil			X	X

2.2.2 Omsorg

Beskrevet lengre opp.

2.2.3 NAV

2.2.4 Helsestasjon og skolehelsetjenesten

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift
	Økende psykiske plager hos barn og unge. Å være tilstrekkelig tilstede og tilgjengelig for elevene på Kvæningen barne- og ungdomsskole slik at vi kan fange opp dem med utfordringer og komme «tidlig inn».	Behov for minimum, en full stilling i skolehelsetjenesten	Barne- og ungdomsarbeider, eller annen relevant utdanning.			Skolehelsetjenesten, skole, lege, fysio, BUP, PPT og barnevern		
	Sosial ulikhet i kommunen: Statistikkene (Folkehelseprofilen, FHI) viser at vi har flere barn i Kvæningen som bor i husholdninger med lavinntekt og som bor trangt enn i landet som helhet. Disse barna er i større risiko for å oppleve stress i hjemmet, at foreldrene har psykiske og fysiske helseplager og som igjen kan påvirke foreldrestil og oppdragelse. De har mindre muligheter til fritidsaktivitet og har større sjanse for å selv utvikle psykiske plager, ta lavere utdanning osv.	Lavterskeltilbud i form av møteplasser for barn og unge i nærheten av skolen. For eksempel ballspill, aktivitet, trening, lek. «Klubb-Kafe» med pc tilgang, mulighet for å lage seg mat, gjøre lekser, være med venner, høre på musikk, se film, spille spill. - Transport/kollektiv til å komme seg hjem. - Krever minst en voksen tilstede.	Krever ingen spesiell utdanning. Men barne- og ungdomsarbeider er en fordel	Skolen, flerbrukshall, gamle skolelokaler på GUL og BLÅ.	PCer, møbler, kjøkken og kjøkkenutstyr, tv, nett, evt bøker, spill, bordtennisbord, høyttalere,			

2.3 Næring, Utvikling og Teknisk

NUT har et godt arbeidsmiljø, med motiverte og godt kvalifiserte medarbeidere, i hele etaten. Oppgavene i etaten omfatter et svært bredt faglig område, men alle felt er ikke dekket med fagpersoner/kompetanse. Etaten legger stor vekt på samarbeid og arbeider ofte på tvers av fagfelt og ansvarsområder. Dette er også påkrevd for å kunne løse oppgaver på en best mulig måte, da oppgaver ofte må bli flyttet til andre ansatte i avdelingen, spesielt ved vakante stillinger og ferieavvikling.

- Drift 5 (herav 2 på vann/avløp)
- Renhold 8,7 stillinger
- Kvæningen brannvesen 16 deltid stillinger
- Etatsleder NUT 100%
- Avdelingsingeniør anlegg 100% (50 % på vann og avløp selvkostområde)
- Byggesaksbehandler 100%
- Arealplanlegger 100%
- Rådgiver for jordbruk, skogbruk og utmarksforvaltning 100%
- Rådgiver for næring og utvikling 100%
- Skogforvalter 5 %

2.3.1 Teknisk og Bygg

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift
Vann	Kommunen har 7 vannverk – Alteidet, Storeng, Burfjord, Sætra, Kjækan, Kvæningsbotn og Sørstraumen. Kommunens målsetting er å levere et hygienisk og godt drikkevann til alle våre abonnenter. God miljøtilstand i vannforekomstene, samt oppfyllelse av krav om helse og vann i drikkevannsforskriften er målsetningen for de kommunale vannverkene, jf. Hovedplan for vann 2009-2018. Arbeidet med rullering av Hovedplan vann er påbegynt, men ikke fullført. Dette er et omfattende arbeid hvor det vurderes å kjøpe inn tjenester for å få denne på plass. Innmåling av kummer og ledningstraseer er i gang, slik at tidligere registreringer og den enkeltes kjennskap gjøres elektronisk. Dette er et						X	X

	<p>omfattende arbeid, og krever økonomiske ressurser.</p> <p>Det er gjennomført en ROS- analyse for våre vannverk som viser til behov for flere tiltak for å kunne sikre og optimalisere en sikker vannforsyning til våre abonnenter. Forhold som er avdekket legges frem i forbindelse med revisjon av hovedplan for vann. Helt kort kan nevnes: store lekkasjetall, svakheter ved gammelt ledningsnett, krise/ nød/ reserve vannløsning, beredskap/ vaktordning mm.</p> <p>Vi har over tid hatt en økning i lekkasjer, og som følge av dette er det investert i utstyr for å kunne utøve et mer systematisk lekkasjesøk. Dette er et krevende arbeid som tar tid og berører mange abonnenter.</p> <p>Ved behov for varsling brukes Varsling 24, hvor meldinger går ut som tekstmeldinger på mobil og eventuelt e-post.</p> <p>Burfjord vannverk har store lekkasjer på nettet, og i 2019 ble det gjort utbedringer hvor det registreres en nedgang i forbruk med ca. 2,1 liter i sekundet. Dette har stor betydning for leveringssikkerheten. Forsyning fra grunnvannsanlegget må søkes å holdes på et nivå hvor vi unngår overbelastninger over tid, samt unødvendige produksjonskostnader, herunder strømforbruk.</p> <p>Grunnvannsanlegget er prosjektert til å kunne levere inntil 15 l/s noe som ikke vil være gjennomførbart pga. stort trykkfall ute i nettet. Som en del av brannberedskapen i våre formålbygg, så er det prosjektert og installert sprinkleranlegg. Disse har krav til årlig gjennomgang og testing av vannmengde. Det foreligger rapporter som viser at det er flere avvik som følge av for lav kapasitet på vannmengde. Årsaken er at grunnvannsanlegget ikke har tilstrekkelig kapasitet, samt at store deler av ledningsnettet ikke har tilstrekkelig dimensjoner.</p> <p>Som en del av det forberedende arbeidet for utbedring iht. hovedplan vann, så ble det iverksatt prosjektering av ny vannledning og høydebasseng. Dette var tiltak som ville ivareta en tosidig forsyning, samt tilstrekkelig mengde og vannforsyning til fremtidig næring og utvikling av industriområdet. Videre skulle dette kunne betjene en nødsituasjon ved brannslukking og behov for vann ved sprinkling, samt vannforsyning om det skulle oppstå nødsituasjon/ brekkasje ute på nett. Dette ble lagt frem for budsjettbehandling i 2014, men en fant ikke rom for å prioritere dette.</p>							
Avløp	<p>Kommunen har 5 avlopsanlegg – Reinfjord, Alteidet, Burfjord og Badderen. Det foretas årlig innrapporteringer til miljødirektoratet.</p> <p>Utslippstillatelse er fra 1997, og har ikke vært oppe til revisjon. Hovedplan for avløp er fra 2000.</p> <p>Flere av tiltakene i hovedplanen er gjennomført, men det gjenstår flere. De første anleggene ble etablert på tidlig 80 tallet.</p> <p>Behovet for vedlikehold, utbedring og foretting er flere. Dette gjelder bygg, kummer, sjøledninger mm.</p> <p>Videre har vi bygder rundt om i kommunen hvor det ikke er tilfredsstillende anlegg.</p>							X
Kommunale veier	<p>Veinettet i Kvæningen er på 144 km, disse fordeler seg med 54 km på E6, 39 km på fylkesveier og resterende 51 km er kommunale veier. De kommunale veiene er i hovedsak grusveier, hvorav 21 km er asfaltert.</p> <p>Kommunen er veimyndighet for de kommunale veiene.</p> <p>Det er over år vært bevilget midler til vedlikehold, men en ser at en klarer ikke å holde tritt med behovet.</p>							
Kommunale veilys	<p>Vi har 1050 veilyspunkt, hvorav 200 punkter på EV 6, 400 punkter på fylkesveier og 450 punkter på kommunale veier og plasser.</p> <p>Flere av anleggene våre holder ikke krav fastsatt i gjeldende standarder. Dette går på avstand mellom lyskilder, samt avstand til vei og materialvalg.</p> <p>En standardheving vil kunne danne grunnlag for å kunne søke veieier om å overta drift og vedlikehold av disse. Totalt har vi 600 punkter på E6 og fylkesveier i kommunen med Statens vegvesen og Troms- og Finnmark</p>							

2.3.4 Landbruk

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift
Generelt i avdelinga	<p>Vi er «bakpå». Over lang tid har vi ikke vært god nok på å fornye oss, og bygge opp robuste og effektive systemer og rutiner. Daglige gjøremål tar opp kapasiteten, og det er lite overskudd til fornying. Det er hele tiden en avveining mellom å ta unna enkeltsaker på kort sikt eller jobbe målrettet på lang sikt. Samtidig skjer endringene stadig raskere rundt oss, og det blir stadig mer utfordrende å holde seg oppdatert og krav til spisskompetanse øker. Vi bør derfor ta et kraftig skippertak for komme ajour med planer, prosesser, avtaler, verktøy, arbeidsmetodikker ol. som må på plass. Det kan også være krevende å holde styr på hva som er avklart i planer og strategiske dokument. Vi bør derfor få på plass ett fullverdig og brukervennlig planregister.</p> <p>Vi må lære oss å bruke verktøyene, og bli flink til å vedlikeholde register og datasett. Opprydding i ettertid medfører også at kommunen får ekstraarbeid med enkeltsaker.</p>	Ja, lav bemanning er en årsak til at vi ikke maktet å snu trenden.	Mangler spisskompetanse på flere sentrale fagfelt som jus, geomatikk, eiendomsfag, geoteknikk, prosessstyring, økonomi, mm	Kan innpasses i dagens kommunehus. Må bare rydde litt, og bygge om noen kontorer ved økt bemanning.			X	X
Landbruk	<p>Kommunen driver ikke landbruk, men vi er forvaltningsmyndighet og tilrettelegger. Vi må derfor se litt utover kommunens rolle og kommunes utfordringer.</p> <p>Viktige utfordringer i næringa: Nasjonale utfordringer: -Markedssituasjon (Overproduksjon med kvotebegrensninger og økonomiske begrensninger). -Lønnsomhet –konkurranse med andre yrker -Manglende fritid,</p> <p>Lokale utfordringer: -Avstander –Varer og tjenester. -Lite landbruksmiljø-Står alene, sårbar -Landbruket er lite synlig i samfunnsdebatten lokalt -Rovdyr -Eiendomsstørrelse og fragmentering- lite ressursgrunnlag på den enkelte gård, og økende oppstyking av eiendom og bebyggelse i landbruksområder. -Eierstruktur. Stor andel sameier, dødsbo og eiere som ikke bor lokalt. Mange eiere som er pensjonister. -Naturgitte forhold, klima, topografi, geologi -Sviktende rekruttering -Politisk vingling – mange hensyn, manglende evne til å se hele problemstillinga. -Befolkningsutvikling -Generell nedbygging av samfunnet. –Sentralisering og fritidsbruk.</p> <p>På hvilken måte kan kommunen bidra for å møte utfordringene i Landbruksnæringa?</p> <p>Kommunen er bare en brikke i dette, men vi er en viktig brikke. Mer tydelig, langsiktig og målrettet offentlig Landbruksforvaltning kan gi næringa større trygghet og bedre rammevilkår, herunder: -Være stødig planmyndighet og ha en tydelig utøvelse av landbruksjuridiske virkemidler. -Bedre koordinering og utnyttelse av økonomiske virkemidler. -Bedre veiledning og oppfølging. -Bedre samordning og koordinering med virkemiddelapparat og overordna myndigheter. -Lage møteplasser for næringa.</p> <p>Mange av virkemidlene finnes i dagens lovverk og etablerte ordninger. Her må næring og forvaltning spille på lag og sikre at ordningene benyttes best mulig. Det er viktig å samkjøre dette på en god måte og sikre en langsiktig og forutsigbar forvaltning fra kommunens side. I så fall er det viktig at kommunen setter av tilstrekkelig med tid og ressurser til å utøve en god og helhetlig forvaltning. Dette er ikke lett å få til i den situasjonen kommunen er i med etterslep på</p>	Ja, ekstra bemanning vil være nødvendig	Større grad av spesialisering er nødvendig. Interkommunalt samarbeid?	nei		Større grad av spesialisering er nødvendig. Interkommunalt samarbeid?		X

	<p>de fleste felt. Det er en utfordring av landbruket ligger nede. Det gir manglende forståelse av landbrukets behov. Mange mener at det som ikke er i bruk kan tas til andre formål, eiendommene fragmenteres eller at eierstrukturen forvitrer på sameier.</p> <p>Ved forvaltning av fornybare ressurser (som arealressursene, jord, skog beite) så må vi ha et langsiktig perspektiv og sikre at ressursene er tilgjengelig den dagen vi får bruk for dem igjen. Gjennom mulighetsstudien 2019 ble en langsiktig og forutsigbar lokalpolitikk trukket fram som viktig. I den sammenheng så kan en landbruksplan/ del av næringsplan være et virkemiddel. Samtidig så er det ofte spontane enkelttilfeller som kan dukke opp og få til noe. Vi bør derfor ha fleksibilitet til å kunne ivareta disse, men det kan være vanskelig å fange opp alt i en plan.</p> <p>Planarbeid tar også svært mye tid, og begrenser derfor kapasiteten på andre felt. Avveining av arbeidsinnsats mellom konkrete tiltak eller strategisk planlegging er en vanskelig balansegang.</p> <p>Landbruksforvaltningen er i stadig endring. Stadig nye ordninger overføres fra stat til kommune. Det kommer oftere regelverksendringer og nye rundskriv. Det krever mye tid å holde seg oppdatert.</p> <p>Videre så er det viktig at kommunen fungerer godt på alle måter. Aktorene i landbruket skal også bo her og være en del av samfunnet. Da er det viktig at vi har gode tjenester og et oppgående lokalsamfunn.</p>							
Viltforvaltning	<p>Utfordringer:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Vi mangler overordna mål for elgforvaltninga. -Har ikke omstilt oss til endringene i forvaltningsregimet mhp. Grunneierstyrt forvaltning gjennom flerårige bestandsplaner. (Vi driver på gamle måten med direktetildeling av kvoter til enkeltvald) -Har en del usikkerhet og feil i valdsturturen. Krever ny måling og privatrettslige avklaringer. 	Ja, det må settes av kapasitet til å gjøre dette. Etterpå vil gjerne arbeidsbelastninga gå ned igjen (til dagens nivå).	Vi har stort sett kompetansen	Nei				
Motorferdsel	<ul style="list-style-type: none"> -Vi har ikke revidert scooterløypenettet. Det er en stor jobb, men når vi er ferdig med det så kommer vi inn i en driftsfase igjen. -Et større løypenett og økende krav til sikkerhet og tilrettelegging vil gjerne medføre noe høyere kostnader og tettere oppfølging fra kommunen når det gjelder drift av løypenettet. Kostnader til brøyting, skilting og merking vil gå opp. Kanskje vi også implementerer digitale løsninger etter hvert. (Det har kommet flere aktører på banen som tilbyr digitale driftsportaler til scooterløypenett.) Vi må også oppgradere avtaler med scooterforeningene. -Vi har over lang tid hatt en liberal dispensasjonspraksis. Fylkesmannen har i større grad begynt å se oss i kortene og krever at vi ordner opp, og at vi slutter å gi tillatelser som går utover hjemmelsgrunnlaget. -Vi bruker mye tid på å gi scooterdispensasjoner til Meiland og Valan. Særlig Meiland har nær tilknytning til Skjervøy. Kan vi flytte dem over til Skjervøy kommune? 	Ja, det er en stor jobb å revidere løypenettet. Det krever ekstra arbeidsressurs over en prosjektperiode.	Vi har stort sett kompetansen	Nei			X	X

2.3.5 Arealforvaltning

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift
Eiendom/matrikkel/oppmåling	<ul style="list-style-type: none"> -Lang saksbehandlingstid, og mye etterslep. -Vi mangler kompetanse. Både i forhold til selve eiendomsregelverket og til ulike dataverktøy og geodata. Saksbehandler har ikke nok tid til å sette seg inn i feltet. -Rotete arkiv. -Usikkerhet fremfor årets oppmålingssesong pga nedtrapping av kapasiteten i Nordreisa, og vi har ikke nok oppgaver til å ansette en landmåler utover en kortvarig periode. Uklart om vi kan rekruttere en med riktig kompetanse på slike vilkår. 	Vi mangler litt kapasitet	<p>Vi mangler kompetanse.</p> <p>Kompetanse og kapasitet henger sammen. En som ikke er stodig på faget bruker lenger tid på å løse oppgaven.</p>	nei			X	X
Delingssak	<ul style="list-style-type: none"> -Lang saksbehandlingstid og stort etterslep. 	Vi mangler litt kapasitet	<p>Vi mangler geoteknisk kompetanse.</p> <p>Krav til å holde seg oppdatert.</p>	nei				X

	<p>-Fravær av reguleringsplaner, og utdaterte reguleringsplaner medfører mye dispensasjonsbehandling.</p> <p>-Søker er dårlig på å begrunne dispensasjonssøknader. Forventning om at kommunen skal si ja til alt selv om dispensasjonssøknad er ubegrunnet og gjerne strider imot viktige prinsipp i plan eller regelverk.</p> <p>-Dispensasjonssaker er ofte sammensatt og det er vanskelig å få kommunisert alt til politisk beslutningsorgan. Tilfeldigheter i beslutningsapparatet skaper uforutsigbarhet og forskjellsbehandling. Eksempelvis hvem som har forfall den dagen saken behandles kan være avgjørende for utfallet.</p> <p>-Økende krav til sikkerhet, (grunnforhold, skred) krever mer kompetanse for at vi ikke skal trenge å være rigid i forhold til tolkning av aktsomhetsområder som ofte har svært stor feilmargin. I utgangspunktet er det søkers ansvar, men det kan fort bli uforholdsmessig kostbart i åpenbare saker.</p> <p>-Generelt økende krav fra sektormyndigheter, og et hav av rundskriv og veiledere som endres ofte. Det krever mye tid å holde seg oppdatert. Samtidig har sektormyndighetene begrensa kapasitet til å være konkret i høringssaker. Det er derfor viktig at kommunen er faglig oppdatert og tar et helhetlig samfunnsansvar og ikke bare legger ansvaret på sektormyndighetene for å belyse eller forsvare sine områder.</p>							
--	---	--	--	--	--	--	--	--

2.3.6 Skog

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift

2.3.7 Kvæningen Brann & Redning

Prioritering	Beskrivelse – utfordring/behov	Bemanning	Kompetanse	Bygninger og inventar	Verktøy og materiell	Behov for tverrfaglig samarbeid	Merutgift	
							Invest.	Drift
	Brannstasjon	Brannvesenet er bemannet etter lovens minimumskrav (16 stk)	Brannvesenet har 10 avvik (645 000,-)	Mangler ren og skitten sone jfr. Arbeidsmiljøloven	Ivaretatt	Ivaretatt	X	X

2.4 Økonomi

Kommunens økonomiske utfordringer

De mest kostnadskrevende driftsområdene i Kvæningen kommuner er, som i de fleste kommuner; (pleie og omsorg) heter vel nå strengt tatt; Helse og omsorg, grunnskoleopplæring og barnehager.

Både Pleie og omsorg, grunnskoleopplæringen og barnehager sin relative andel av driftsbudsjettet har hatt en noenlunde stabil kurve de siste årene.

Store låneopptak de siste årene vil medføre at gjeldsgraden vil øke ytterligere i årene framover.

De mest kostnadskrevende områdene i Kvæningen kommune, som i de fleste andre kommuner, er drift av helse og omsorg, grunnskole drift og barnehagedrift. I helse og omsorg er det stort fokus på å drive forbyggende arbeid og rehabilitering samt å dreie mere fra «gammeldags» institusjonsbasert omsorg til mer hjemmebasert omsorg hvor også velferdsteknologi har et kostnadsbesparende potensiale. På skole drift er nå all undervisning i kommunen samlet i et nytt skolebygg. Dette forventes å gi stordriftsfordeler og det planlegges derfor en nedbemanning slik at personalressursene blir tilpasset det reelle behovet. Barnehagen driftes med 3-4 avdelinger i tråd med den bemanningsnorm som staten har fastsatt.

Store låneopptak de siste årene til nytt bygg for tjenester for utviklingshemmede, ny barnehage og nå nytt skolebygg har medført at gjeldsgraden har økt betydelig de siste årene. Det er i tillegg under utredning en vurdering av ombygging eller bygging av nytt helsehus for en mer moderne drift av helse- og omsorgstjenester. Dette vil i tilfelle ytterligere legge beslag på en større andel av driftsbudsjettet til å betale renter og avdrag.

Driftsresultat

Netto driftsresultat for Kvæningen kommune:

	2017	2018 (inkl. havbr.fond)	2018 (kor. havbr.fond)	2019
Netto driftsresultat	3 017 375,-	24 652 352,-	4 817 277,-	-3 995 623,-
Netto i %	1,99	12,51	2,44	-2,08

Det er negativt driftsresultat i 2019. Dette skyldes først og fremst at det i budsjettåret er vedtatt en lang rekke med gode tiltak som er finansiert med bruk av disposisjonsfond (havbruksfond). Bruk av sparepenger gir en uheldig virkning på netto driftsresultat.

Lånegjeld

	2017	2018	2019
Totalt	134 232 360,-	158 885 330,-	217 389 090,-
Pr. innbygger	109 132,-	131 636,-	183 760,-

Tiltak for forbedring av økonomien

1. Økte inntekter.

- Øke folketallet.
- Økte rammer. Staten reduserer overføringer og legger stadig nye oppgaver til kommunene. Ingen forhåpninger om økte rammer.
- Flere å dele utgifter på. Interkommunale samarbeid. (kommunesammenslåing til sist allikevel?)
- Innføre eiendomsskatt. Uaktuelt i denne valgperioden da samarbeidspartiene har skrevet under på et vilkår om ingen eiendomsskatt.

2. Redusere utgifter.

- Kutte tjenester. Kan i alle fall bli aktuelt med kraftige reduksjoner.

Kvæningen kommune

GÁRGU 8, 9161 BURFJORD


Telefon 77 77 88 00

www.kvanangen.kommune.no



KVÆNANGEN KOMMUNE
KVÆNANGEN KOMMUNE TEKNISK SJEF
Rådhuset, Gárgu 8
9161 BURFJORD

Dykkar ref:
Vår ref: 2020/000364
Dato: 02.01.2020
Org.nr: 985399077

 Kvænangen kommune Postmottak
8 JAN 2020
Til behandling:
Saksbehandler: <i>Bert M</i>
Til orientering
Gradering

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler


Mattilsynet

Høringssvar; Kommunal planstrategi

Innspel til «Oppdatering av kunnskapsgrunnlaget til KOMMUNAL PLANSTRATEGI for Kvænangen kommune».

Tilgang til godt og forskriftsmessig drikkevann er ein nøkkelfaktor for trivsel og helse og for næringsutvikling.

I Norge er fokuset på drikkevannskvalitet sterk for tida. Vi fekk ny drikkevannsforskrift i 2017 der kommunane sitt ansvar er tydeleggjort i § 26.

Nasjonale mål for Vann og helse vart vedtekne i 2014. Det er forventet at det blir arbeid aktivt for å nå desse måla. Mål nr 1. er bedre standard på vannledningsnett. Vi nevner også Redusere antall sykdomsutbrudd knytta til drikkevann, Bedre beskyttelse av vannkildene og at størst mulig del av befolkninga får trygt og forskriftsmessig vatn ved at sikkerheten blir bedre og at små- og enkelt-vannforsyningar blir knytta til større.

Utskiftning av vannledningsnett går generelt seint, og det er bekymringsfullt.

I år skal Mattilsynet gjennomføra ein tilsynskampanje på vannledningsnett der farekartlegging, lekkasje og planar for utskiftning av ledningsnett står i fokus.

Det er viktig at Kvænangen kommune har ein god oversikt over ledningsnett, lekkasje og andre farer som er avdekka. Vannverka skal ha ein plan for vedlikehold og utskiftning av nettet. Planen skal vera gjennomførbar og integrert i andre aktuelle planar som tiltaksplan og økonomiplan.

Kvænangen kommune har gjort ein stor jobb med å oppgradera dei fleste vannverka med desinfeksjonsanlegg, UV-anlegg. Eit par små vannverk gjenstår, Kvæangsbotn vannverk er eit av dei. Der er det registrert dårlegare vannkvalitet dei siste åra.

Vi nevner også Kjækan vannverk fordi Mattilsynet har fått ei sak om utbygging av hytter på gnr/bnr 31/11, til høring. I planbeskrivelsen står det at hyttene skal koplast til kommunalt vannverk. Det er greit og positivt at det ikkje blir etablert fleire små vannverk, for det er krevjande å drifta eit vannverk forskriftsmessig. Men

Kjækan vannverk er eit enkelt vannverk utan desinfeksjon, og det tilfredsstillar dermed ikkje krava til vannverk.

Krava og forventningane til trygt drikkevatt blir større både frå myndighetene og frå forbrukarane. Samtidig ser vi ein generell forringelse av råvannskvaliteten i forbindelse med klimaendringane, særleg i Nord Norge.

Det er viktig at kommunen har oversikt over alle nødvendige tiltak på drikkevatt i prioritert rekkefølge. Vedlikehold av ledningsnett skal vera eit punkt.

Mattilsynet er som sektormyndighet pålagt å gi innspel tidleg i planprosessane for å gjera kommunal planlegging meir effektiv. Vi ser det som positivt å få koma med innspel i denne fasen, og håper at vi med det kan minska behovet for inngripande pålegg når vi gjennomfører tilsynskampanjen.

Med helsing

Torkjell Andersen
avdelingssjef

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og blir sendt utan signatur.
Dokument som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*


Kopi: Fylkesmannen i Troms og Finnmark



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Kvæningen kommune

9161 BURFJORD

	Kvæningen kommune Postmottak
28 JAN 2020	
Til behandling:	
Saksbehandler: <i>Bernt M</i>	
Til orientering	
Gradering	

Vår dato: 27.01.2020

Vår ref.: 201601738-5

Arkiv: 323

Deres dato: 09.12.2019

Deres ref.: 2019/196-2

Saksbehandler:

Ingrid Johanna Verbaan

NVEs innspill - Varsel om oppstart - Kommunal planstrategi - Kvæningen kommune

NVE viser til oversendelse av høringsdokumenter datert 10.12.19.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har fått ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi) og veiledning til kommunal arealplanlegging.

Oppstart Kommunal planstrategi – klimautfordringer:

Vi mener at det er nyttig at Kvæningen kommune i oppstart av planstrategien har fokus på FNs bærekraftige utviklingsmål som blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen i Kvæningen kommune. Det er hensiktsmessig dersom Kvæningen kommune benytter samme metodikk som andre kommuner (for eksempel Asker kommune og lbestad kommune) for å «oversette» de globale målene til en lokal kontekst.

Det er bra at kommunen har en oppdatert arealplan som er et godt styringsverktøy. Det er også positivt at kommunen tar «arealutfordringer» og «miljø og klima» som aktuelle tema i kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi. I denne sammenhengen er det hensiktsmessig at kommunen har et helhetlig fokus på klimaendringer og *klimatilpasninger*.

Ifølge klimaprofilen for Finnmark forventes klimaendringene i form av høyere temperatur, tidligere snøsmelting og mindre snøakkumulasjon å føre til følgende endringer i flomregimet:

«Det forventes en reduksjon i flomstørrelsen i store elver som i dag har snøsmelteflom som årets største flom.

I mindre, bratte vassdrag som reagerer raskt på nedbør, og i tettbygde strøk med tette flater vil mer intens nedbør kunne skape særlige problemer. I mindre bekker og elver kan man forvente en økning i flomvannføringene og man må være spesielt oppmerksom på at mindre elver kan finne nye flomveier. Her anbefales et klimapåslag på minst 20 %.»

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor

Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge

Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord

Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør

Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest

Nausdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst

Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Kvæningen kommune ligger innenfor et område hvor det forventes mer og mer intens nedbør, flomvannføringen, overvann og stormflonivået som vil påvirke natur og samfunn både på kort og på lang sikt. Det er samtidig viktig å betrakte at flere av vassdragene i kommunen er kraftig påvirket av kraftutbygging.

Mtp klimaendringene viser vi til www.klimaservicesenter.no inklusiv Klimaprofil Finnmark.

Overvann-veiledning:

Det vises i denne sammenhengen til de «*Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023*» jevnfør Pbl §6-1, om hensyn til og håndtering av overvann og om hvordan problematikken kan håndteres (spesifikk side 27).

«*Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning*» (spesifikk 4. om *Klimatilpasning*) skal også legges til grunn ved kommunal planlegging jevnfør Pbl §6-2.

Det er forventet at episoder med kraftig nedbør øker vesentlig både i intensitet og hyppighet i alle årstider i Finnmark (se klimaprofilen). Dette vil stille større krav til overvannshåndteringen i fremtiden. I denne sammenhengen er det viktig at de (tre-trinns) hovedprinsippene for håndtering av overvann: *infiltrering, fordrøyning og avrenning* blir tatt med i videre prosessen.

NVE minner her om intensjonene i vrl §7, at utbygging og annen grunnutnytting bør fortrinnsvis skje slik at nedbøren fortsatt kan *infiltrere* i grunnen og at jevnfør pbl . §§3-1 første ledd bokstav g : «*.tilpasning til forventede klimaendringer..*» og i : «*..helhellig forvaltning av vannets kretsløp..*» er planoppgaver.

For generell informasjon og veiledning knyttet til NVEs saksområder viser vi til:

- [NVEs karttjenester](#) viser informasjon om flom- og skredfare, vassdrag og energianlegg.
- [NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging](#) beskriver hvordan interessene bør ivaretas i planen, slik at en unngår innsigelse.
- [NVEs retningslinje 2/2011 Flaum- og skredfare i arealplanar](#) beskriver hvilke flom- og skredprosesser som kan utgjøre fare, og hvordan disse farene bør utredes og innarbeides i planen.
- [NVEs sider om urbanhydrologi](#) og www.miljokommune.no gir nyttig informasjon om hvordan man bør håndtere overvann i arealplanlegging. Vi viser også til Norsk Vanns veileder A162 – «*Veiledning i klimatilpasset overvannshåndtering*» og Norsk Vanns rapport B22 - «*Vann og avløp i arealplanlegging og byggesaksbehandling*», <https://www.norskvann.no/index.php/kompetanse/va-bokhandelen>.
- Flere nyttige veiledere og verktøy finnes på www.nve.no/arealplan.
- www.klimaservicesenter.no inklusiv klimaprofil Nordland.

NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.



Konklusjon:

Kvæningen kommune ligger innenfor et område hvor det forventes både mer og mer intens nedbør og hyppighet i alle årstider. Dette vil ha innvirkning på store og små vassdrag samt overvann. Effekten blir mindre i vassdrag som har redusert vannføring fra kraftutbygging. Det anbefales at det tas hensyn til klimatilpasninger og overvannshåndtering i det videre planarbeidet.

NVE har ikke ytterligere merknader til planforslaget.

Med hilsen

Knut Aune Hoseth
regionsjef

Ingrid Johanna Verbaan
seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg:

Kopi til:

FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK



Statens vegvesen

Kvæningen kommune
Rådhuset, Gárgu 8
9161 BURFJORD

 Kvæningen kommune Postmottak
31 JAN 2020
Til behandling:
Saksbehandler: <i>Rolf M</i>
Til orientering
Gradering

Behandlende enhet:
Transport og samfunn

Saksbehandler/telefon:
Toril Iversen / 48014627

Vår referanse:
20/649-2

Deres referanse:
2019/196-2

Vår dato:
30.01.2020

Innspill til oppdatering av kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi for Kvæningen kommune

Vi viser til invitasjonen til å komme med innspill til oppdatering av kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi av 09.12.20.

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer i Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale areapolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvaltere av riksveg på vegne av staten og som statlige fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Planstrategi

Ifølge veilederen fra miljøverndepartementet er formålet med en planstrategi å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp, eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling av kommunen. Den vil være et hjelpemiddel for å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov.

I oversendelsesbrevet skisseres følgende aktuelle tema i kunnskapsgrunnlaget til Kvæningen kommune:

- Befolkningsutvikling
- Næringsutvikling og sysselsetting
- Levekår
- Arealutfordringer
- Miljø og klima
- Helse - og omsorg
- Oppvekst og utdanning

Vårt innspill til planstrategien

Postadresse
Statens vegvesen
Transport og samfunn
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Båtsfjordveien 18
9800 VADSØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

Aktuelle tema i kunnskapsgrunnlaget er angitt i oversendelsen. Oversendelsesbrevet fra kommunen er for øvrig svært generell, og sier lite om hva kommunen vil legge vekt på i kommende periode. Vi savner også en planoversikt. Det vil si en oversikt over gjeldende kommuneplan/-delplaner, trafikksikkerhetsplan og andre styringsdokumenter, der også vedtaksdato og planperioder fremkommer.

Det framkommer verken i oversendelsesbrevet eller på kommunens hjemmesider om kommunen har utarbeidet en trafikksikkerhetsplan. Hvis en slik plan ikke er utarbeidet vil vi oppfordre kommunen til å prioritere dette arbeidet, slik at det blir en del av planstrategien. Formålet med trafikksikkerhetsplaner er å legge grunnlaget for et målrettet og systematisk trafikksikkerhetsarbeid på lokal plan. Vegvesenet har utarbeidet en håndbok (HB V722) som omhandler kommunale trafikksikkerhetsplaner. Tilgang til håndboken finnes på Statens vegvesens hjemmeside: <http://www.vegvesen.no/fag/Publikasjoner/Handboker>

Kommunen har et selvstendig ansvar for trafikksikkerhet innenfor flere områder i kommunen. Ansvaret spenner seg fra rollen som vegeier, opplæring i skole og barnehager i helsetjenesten og miljørettet helsevern. Kommunens areal- og transportplanlegging har også stor betydning for trafikksikkerheten.

Utviklingen i transportsektoren er avhengig av utviklingen i arealbruken. Spredt arealbruk med store avstander mellom bolig, arbeidsplasser og fritidsaktiviteter øker transportbehovet. Omvendt vil en høyere arealutnyttelse og bevisst lokalisering av ulike virksomheter redusere transportbehovet. En aktiv regional og kommunal planlegging som samordner areal- og transportpolitikken og som reduserer transportbehovet er nødvendig for å nå målene for miljøpolitikken. I den sammenheng mener vi at kommunen bør vurdere om det er gamle reguleringsplaner som skal utgå. Bakgrunnen for dette innspillet er at mange av de gamle planene ikke tilfredsstiller krav som vegloven og Statens vegvesen setter til fysisk utforming samt lokalisering av planene.

Ut fra vegvesenets ansvars- og kompetanseområde ber vi om at kommunen vektlegger følgende ved utarbeiding av planer:

Bærekraftig og miljøvennlig transportutvikling:

- Samordnet bolig, – areal- og transportplanlegging med kort avstand mellom bolig, arbeid, kollektivknutepunkt og ulike tjenestetilbud.
- Tilrettelegging for sikker og trygg bruk av gange, sykkel og kollektiv som transportmiddel.

Trafikksikkerhet:

- Fremme tiltak som trygger barns bruk av sykkel og gange.
- Fremme tiltak som fremmer sikker skolevei og hindrer trafikkfarlig foreldrekjøring til skole og fritidskjøring.
- Fremme tiltak som reduserer konfliktpunktene mellom ulike trafikantgrupper og derigjennom øke bruken av alternative transportformer blant voksne.

Folkehelse:

- Tilrettelegge for korte avstander mellom ulike målpunkt for å lette bruk av gange og sykkel som transportmiddel og derigjennom styrke folkehelsen.

Universell utforming:

- Legge til rette for trygg og enkel transport for alle trafikantgrupper.

Videre forutsettes det at følgende nasjonale føringer innenfor transportsektoren inngår som grunnlag i kommunens planstrategi:

- Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal og transportplanlegging
- Nasjonal transportplan 2018 – 2029

For regionale føringer vises det til planverk for Troms og Finnmark fylkeskommune.

Statens vegvesen har ingen flere innspill til planstrategien, og ønsker kommunen lykke til med det videre planarbeidet. Vi ser fram til dialog i planarbeidene i kommunen som berører våre interesser.

Transportforvaltning Troms og Finnmark

Med hilsen

Toril Iversen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finnmarkun maaherra

Vår dato:

30.01.2020

Vår ref:

2019/14081

Deres dato:


09.12.2019

Deres ref:

Kvæningen kommune
Rådhuset, Gárgu 8
9161 BURFJORD
Att. Cathrine Torvund

Saksbehandler, innvalgstelefon

Lill-Hege Nergård, 77642

	Kvæningen kommune Postmottak
31 JAN 2020	
Til behandling:	
Saksbehandler:	<i>Beit M</i>
Til orientering	
Gradering	

Innspill til varsel om oppstart av oppdatering av kunnskapsgrunnet til kommunal planstrategi for Kvæningen kommune

Fylkesmannen viser til kommunens brev datert 09. desember 2019 i forbindelse med varsel om oppstart av arbeid med kommunal planstrategi for Kvæningen kommune.

Fylkesmannen synes det er fint at kommunen er i gang med planstrategiarbeidet for inneværende fireårsperiode. Vi vil også komme med innspill når planstrategien gjøres offentlig.

Fylkesmannens innspill er basert på nasjonale føringer og forventninger til kommunenes planlegging. Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen også vil gi innspill når et utkast til kommunal planstrategi offentliggjøres. Justis- og kommunalavdelingen ved planseksjonen har koordinert Fylkesmannens innspill.

1. Overordnede føringer og rammer

Det finnes en rekke føringer som skal legges til grunn for kommunenes planlegging. Noen av de viktigste er:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Statlige planretningslinjer
- Stortingsmeldinger (St. Meld. 18 *Bærekraftige byar og sterke distrikt* og St. Meld. 29 *Perspektivmeldingen 2017*)
- Regionale og kommunale planer

Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging (14. mai 2019) legger en rekke overordnede føringer og skal legges til grunn for planlegging i kommunene, herunder også i arbeidet med kommunal planstrategi. Vi minner i denne sammenheng om FNs bærekraftsmål som regjeringen forventer at kommunene legger til grunn for sin planlegging og planstrategiarbeid. Flere kommuner har begynt arbeidet med å omsette bærekraftsmålene i egen kommune, og Nye Asker kommune og Ibestad kommune er eksempler å se til i denne sammenheng. Det er viktig at Kvæningen kommune i planstrategiarbeidet starter arbeidet med å identifisere hvilke bærekraftsmål som er aktuelle for dere, samt analyserer utfordringer knyttet til dette opp mot kommunens oppgaver som samfunnsutvikler, tjenesteyter og forvalter.

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf

Org.nr. 967 311 014



2. Kunnskapsgrunnlaget

Fylkesmannen mener det er hensiktsmessig for kommunen å utarbeide ett overordnet kunnskapsgrunnlag som er felles for planstrategiarbeid, annet planarbeid og arbeidet med økonomiplan og budsjett. Kunnskapsgrunnlaget bør innrettes slik at det favner bredden i kommunens oppgaver både som samfunnsutvikler, tjenesteyter og forvalter, og i tillegg være tverrsektorielt. Det bør også si noe om kommunen som organisasjon, herunder økonomiske forutsetninger, ressurser, kompetanse, interkommunale samarbeid etc. Eventuelle konkretiseringer av temaer gjøres i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel og kommunedelplaner/temaplaner. På denne måten oppnår man en felles forståelse for utfordrings- og mulighetsbildet i kommunen, samt at det virker samlende for kommunesektorene. Kunnskapsgrunnlaget bør også legges til grunn for arbeidet med økonomiplan og budsjett, og oppdateres hvert fjerde år (eller årlig dersom mulig).

Viktige tema å omtale i kunnskapsgrunnlaget er for eksempel:

- Befolkningsutvikling og sammensetning
- Levekår og folkehelse
- Næringsliv og sysselsetting
- Boligbygging/boligbehov
- Bolig for velferd
- Miljø og klima (klimagassutslipp, klimatilpasning, forurensning, støy og naturmangfold)
- Transport og infrastrukturbygging
- Arealutfordringer (i forhold til både bruk og vern)
- Kommunal tjenesteyting og forvaltning (utfordringene framover innenfor kommunens tjenesteområder)
- Økonomiske rammebetingelser
- Nye nasjonale eller regionale føringer som kan ha særlig betydning for kommunens vurdering av planbehovene

3. Strategiske valg og overordnede planvalg

Selve planstrategien bør bestå av strategiske temavalg for videre planarbeid, samt en vurdering og prioritering av planbehov basert på utfordringsbildet i kunnskapsgrunnlaget.

Ettersom kommunen har en utdatert kommuneplans samfunnsdel som er fra 1981 bør det bli en hovedprioritet å utarbeide kommuneplanens samfunnsdel med handlingsdel i inneværende fireårsperiode. Kommuneplanen er sammen med økonomiplanen kommunens overordnede styringsverktøy. Det er derfor viktig at den til enhver tid er oppdatert og relevant som styringsverktøy ut ifra ønsket samfunnsutvikling i Kvænangen kommune. Kommuneplanen skal samlet sett gi overordnede rammer for samfunnsutvikling, tjenesteleveranse og arealbruk i kommunen. Det er videre viktig at kommuneplanens samfunnsdel legger føringer for arealbruken, og at arealplaner bygger på disse gitte føringene på bakgrunn av ønsket samfunnsutvikling.

4. Tematiske innspill



4.1 Demografi og kommuneøkonomi

Fylkesmannen ser det som viktig at kommunen i alt planarbeid tar utgangspunkt i den demografiske utviklingen. Utvikling i folketall og befolknings sammensetning er grunnleggende faktorer som kommunen må ta hensyn til ved dimensjonering av tjenestetilbud og prioritering av midler mellom de ulike sektorene. Et grundig kunnskapsgrunnlag om status og utfordringer knyttet til befolkningsutviklingen er derfor viktig. Etter Fylkesmannens syn blir dette hensynet ivarettatt ved at kommunen tar befolkningsutvikling med som et eget tema i kunnskapsgrunnlaget sitt.

Det er videre viktig at kommunens økonomiske situasjon og handlingsrom synliggjøres da dette er viktige premisser for alt kommunalt planarbeid. Vi vil derfor understreke betydningen av at utfordringene på dette området løftes fram i kunnskapsgrunnlaget. Vi viser i denne sammenheng til ny kommunelov hvor kommunen etter § 14-2 c) er pliktig til å utarbeide finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi. Formålet med finansielle måltall er å synliggjøre hva som skal til for å ha en sunn økonomi over tid. At kommunene har en sunn og bærekraftig økonomi er en viktig forutsetning for samfunnsutvikling.

Vi vil videre peke på viktigheten av at kommunen jobber med å koble planer og økonomi på en mest mulig hensiktsmessig måte, og da spesielt samfunnsplan og økonomiplan. Vi viser i denne sammenheng spesielt til følgende paragrafer i ny kommunelov:

§ 14-4, 1. ledd: «Økonomiplanen skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp»

§ 14-4, 5. ledd: «Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd».

I forbindelse med utarbeidelse av kunnskapsgrunnlaget viser vi til at KOSTRA-statistikken gir grundig og oppdatert informasjon på en rekke områder. Det er også et uttalt mål fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet at kommunene skal bruke KOSTRA-statistikk aktivt i styringen av kommunen.

Kvænangen kommune deltar i mange samarbeidsordninger med kommuner i regionen, og slikt samarbeid er således en viktig forutsetning for kommunens tjenesteproduksjon. Vi viser i denne forbindelse til en rapport om kartlegging av interkommunale samarbeid i Troms og Finnmark som vil bli offentliggjort på Fylkesmannens nettsider i slutten av januar.

4.2 Næringsutvikling

Reindrift

I Temaveilederen *Reindrift og planlegging etter plan- og bygningsloven* står det innledningsvis følgende: «Retningslinjer for langsiktig arealbruk skal inngå som en del av den kommunale planstrategien og danne basis for det mer konkrete arbeidet med kommuneplanens arealdel. Den langsiktige arealstrategien skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk, og angi langsiktige utviklingsretninger i kommunen og områder for særlig utvikling og vern for å ivareta de arealhensynene som fremgår av § 3-1, herunder sikre naturgrunnlaget for reindriften, samt bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler knyttet til reindriften innenfor lovens virkeområde.»

Det er derfor viktig at den fremtidige planleggingen inkluderer reindriftshensynet og har kontakt med reindriftsnæringen i alle planer og enkeltsaker hvor denne kan berøres. Eksempelvis i



kommuneplanens samfunnsdel, kommuneplanens arealdel, kommunale næringsplaner og landbruksplaner. Det gjøres også oppmerksom på at de berørte reinbeitedistrikter er selvstendige høringsinstanser og skal ha saker som berører reindriften, på høring.

4.3 Barn og unge

Vi viser til nasjonale mål og til regjeringens politikk, samt rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Vi viser også til FNs barnekonvensjon der det er slått fast at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn og at barnet har rett til å si sin mening i alle saker som angår barnet. Slike meninger skal også vektlegges i plansaker.

Som et minimum må kommunen i sitt arbeid for barn og unge legge vekt på:

- å synliggjøre hvordan barns og unges rett til medvirkning blir ivaretatt i kommunale planprosesser
- å vurdere kapasiteten og fremtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbudet i tråd med befolkningsutviklingen
- å rekruttere og opprettholde tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren (barnehage, skole og barnevern)
- å synliggjøre hvordan kommunen, gjennom tverretattlig innsats kan forebygge og håndtere uønskede hendelser som f.eks. vold, mobbing og overgrep mot barn og unge.

Kommunal og moderniseringsdepartementet har nylig gitt ut en revidert veileder om hvordan ivareta barn og unge i plan og byggesak. I veilederen er det et eget kapittel om kommunal planstrategi som vi anbefaler dere å se til i deres planstrategiarbeid. Dere finner veilederen her: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/barn-og-unge-i-plan-og-byggesak/id2685228/>.

Det går for øvrig fram av brev av 9.12.2019 fra Kvæningen kommune at oppvekst og utdanning er et aktuelt tema i kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi. Dette er positivt.

4.4 Klima og miljø

I planstrategiens utfordringsdokument er det viktig at klimatilpasning og reduksjon av klimagassutslipp blir et sentralt tema. Når det gjelder klimatilpasning er det viktig at temaet behandles tverrsektorielt og at man vurderer hvordan ulike sektorer påvirkes. Se klimatilpasning.no for mer informasjon om dette.

Kommunal planstrategi skal omtale behovet for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer, blant annet i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser. I planstrategien skal det gjøres en vurdering av om hensynet til et endret klima innebærer et behov for oppheving eller revisjon av gjeldende planer, jfr. Statlig planretningslinje for klimatilpasning.

Klimaprofil Troms gir en god oppsummering av de viktigste klimautfordringene for fylket og er et viktig kunnskapsgrunnlag i arbeidet med kommunal planstrategi. Klimaprofil Troms finner dere på Norsk klimaservicesenter sine nettsider.

Vi gjør oppmerksom på at det nå er kommet en egen veiledning til SPR for klimatilpasning og at det vil komme flere temaveiledninger på klimatilpasning i løpet av 2020. Se Klimatilpasning.no for mer informasjon.

Når det gjelder miljø, så bør kommunal planstrategi omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til blant annet langsiktig arealbruk og miljøutfordringer. Planstrategien bør derfor si noe



om hvilke utfordringer man har på miljøsidene og om eksisterende planer ivaretar dette på en god måte, eller om det er behov for å revidere spesielt kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

4.5 Samfunnssikkerhet

Det er viktig at samfunnssikkerhetsutfordringer knyttet til liv og helse og materielle verdier omtales i kommunens kunnskapsgrunnlag. En viktig kunnskapskilde til dette er helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (helhetlig ros), et lovkrav som utarbeides etter krav i Sivilbeskyttelsesloven med forskrift. Det er viktig at kommunen i utarbeidelsen av kunnskapsgrunnlaget benytter funn fra eksisterende helhetlige ros for å vite hva det bør settes fokus på av samfunnssikkerhetsutfordringer og eventuelle planvalg. Utfordringer knyttet til arealbruk generelt som er avdekket, bør også framkomme i kunnskapsgrunnlaget, blant annet som følge av klimaendringer.

Når det gjelder utredningskrav, bør en oppdatering av helhetlig ros prioriteres i planstrategien for inneværende fireårsperiode.

4.6 Helse og omsorg

Kommunen har laget en oversikt over helsetilstanden i 2018, slik folkehelseloven krever. Kommunen har gjennomført Ungdata-undersøkelsen to ganger, sist i 2017. Sammen med den årlige kommunehelseprofilen fra FHI utgjør dette et godt helsefaglig grunnlag for planlegging, både overordnet og innen sektorene.

Folkehelseloven sier at oversikten over helsetilstanden skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi, og at en drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i planstrategien. Den statlige eldreforhøringen *Leve hele livet* handler om utvikling og tilrettelegging i kommunene av det aldersvennlige samfunnet. Vi anbefaler at dere vurderer å tydeliggjøre dette arbeidet i kommunens planer innen ulike sektorer.

Fylkesmannen er kjent med at kommunen nylig har laget en temaplan for habilitering og rehabilitering. I 2017 laget kommunen et planprogram for en kommunedelplan helse, omsorg og sosial for perioden 2018 til 2027. Planen ble ikke ferdigstilt. Fylkesmannen anbefaler at kommunen tar med kommunedelplan for helse, omsorg og sosial i planstrategien som nå utarbeides. En slik plan bør dekke alle tjenester kommunen yter innen helse-, omsorgs- og sosialfeltet. Også i den planen må funn fra oversikten over helsetilstanden følges opp. En slik helhetlig plan vil gi kommunen god oversikt, og kan legge et godt grunnlag for arbeidet innen denne sektoren både faglig, administrativt og politisk.

Vi minner om at disse planene innen helse- og omsorgssektoren er lovpålagt:

- Plan for helsemessig og sosial beredskap (jf. helseberedskapsloven § 2-2)
- Smittevernplan (jf. smittevernloven § 7-1)
- Plan for habilitering og rehabilitering (jf. forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator § 5)

Disse planene kan om ønskelig inngå som deler i en kommunedelplan for helse, omsorg og sosial.



Med hilsen

Hans Kristian Rønningen
Seksjonsleder plan

Lill-Hege Nergård
Fagkoordinator samfunn og klima

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kontaktpersoner fagområder:

Landbruk: Liv- Edel Berg, tlf. 77 64 21 38

Barn og unge: Solveig Bjørn, tlf. 77 64 20 51

Helse: Anders Aasheim, tlf. 77 64 24 78

Miljø: Iris Hallen, tlf. 78 95 03 21

Universell utforming og likestilling: Lone A. Høgda, tlf. 77 64 21 36

Reindrift: Jan Gunnar Brattli, tlf. 77 64 21 81

Samfunnssikkerhet: Elin Larne, tlf. 78950322

Demografi og økonomi: Marianne Winther Riise, tlf. 77 64 20 42

Fagkoordinator samfunn og klima: Lill-Hege Nergård, tlf. 77 64 21 27

Fagkoordinator Husbank Bolig for velferd: Karina Kolflaath, tlf. 77 64 20 50


Kopi til:

Troms fylkeskommune Postboks 6600 9296 TROMSØ



Direktoratet for mineralforvaltning
med Bergmesteren for Svalbard

Kvæningen kommune
Burfjord
9161 BURFJORD

 Kvæningen kommune Postmottak
11 FEB 2020
Til behandling:
Saksbehandler: <i>Per M</i>
Til orientering
Gradering

Dato: 11.02.2020
Vår ref: 19/03882-2
Deres ref: 2019/196-2 - 3123/2019

Uttalelse til varsel om oppstart av planstrategiarbeid - Oppdatering av kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi for Kvæningen kommune

Ladebekken 50
Postboks 3021 Lade
N-7441 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00
E-POST post@dirmin.no
WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883
SWIFT DNBANOKK
IBAN NO5376940505883
ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR
TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til ovennevnte sak, datert 10. desember 2019.

DMF er statens sentrale fagmyndighet ved forvaltning og utnyttning av mineralske ressurser, og skal bidra til størst mulig samlet verdiskaping basert på en forsvarlig og bærekraftig utvinning og bearbeiding av mineraler. Vi forvalter lov om erverv og utvinning av mineralske ressurser (mineralloven), og har i tillegg et særlig ansvar for at mineralressurser blir ivarettatt i saker etter plan- og bygningsloven.

Sentrale mål i mineralforvaltningen er å sikre tilgangen til mineralressursene i framtida og å hindre at viktige forekomster båndlegges av arealbruk som utelukker framtidig utnyttelse.

Om planstrategien

Kvæningen kommune skal i 2020 rullere kommunal planstrategi, og skal i den forbindelse oppdatere kunnskapsgrunnlaget til denne. Aktuelle tema i kunnskapsgrunnlaget er oppgitt til å bl.a. være næringsutvikling og sysselsetting, arealutfordringer, og miljø og klima. Kommunen vil ha fokus på sentrale utfordringer innenfor hvert tema.

Viktige føringer for mineralressurser i planarbeidet

I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, heter det at Norge har store mineralressurser som kan gi grunnlag for verdiskaping og arbeidsplasser. Regional og kommunal arealplanlegging er et viktig verktøy for å sikre tilgjengelighet til mineralforekomster som kan være aktuelle for fremtidige uttak, samtidig som miljø- og samfunnshensyn ivaretas.

Uttak av byggeråstoffer (pukk, grus, sand) til bygge- og anleggsformål med korte transportavstander og reduserte klimagassutslipp, er viktig. God arealplanlegging kan bidra til dette. I tillegg er det viktig at mineralske masser av god kvalitet gjenvinnes som byggeråstoffer, der dette er mulig. Dette kan redusere presset på bynære grus- og pukkressurser og behovet for massetransport. En helhetlig vurdering av massehåndtering i plansammenheng kan være et nyttig virkemiddel for å avklare dette.



Datsett med forekomstene ([grus og pukk](#) og [mineralressurser](#)) finnes på GeoNorges kartkatalog² og kan lastes ned derfra. Datsettene distribueres også som WMS-tjenester, og kan legges direkte inn i kommunens egen kartløsning.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no. Her finner du også vår digitale kartløsning, som er et nyttig verktøy for oppdatert informasjon om mineraluttak, bergrettigheter m.m., supplert med relevante kartdata fra andre etater.

Vennlig hilsen

Dragana BericSkjøstad
seksjonsleder

Åshild Grønlien Østmoe
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.
Saksbehandler: Åshild Grønlien Østmoe

Mottakere:

Kvænanen kommune

Burfjord


9161 BURFJORD

Kopi til:

² [GeoNorges kartkatalog](#)



POLITIET

 Kvænangen kommune Postmottak
- 7 FEB 2020
Til behandling:
Saksbehandler: <i>Bert H</i>
Til orientering
Gradering

Kvænangen kommune

Troms politidistrikt

Deres referanse:
2019/196-2

Vår referanse:
19/48730 - 2

Dato:
07.02.2020

Høringsuttalelse kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi for Kvænangen kommune

Politiet har følgende innspill til kunnskapsgrunnlaget til den kommunale planstrategien i Kvænangen kommune. I desember 2019 la Rusreformutvalget frem sin innstilling, på bestilling fra regjeringen. Det som er verdt å merke seg for kommunen er følgende forslag fra utvalget:

"Bruk, erverv og innehav av begrenset mengde narkotika til eget bruk skal være forbudt, og utløser en reaksjon i form av oppmøteplikt for en rådgivningstjeneste i kommunen."

Dette betyr at kommunene får en mer sentral rolle i oppfølging av brukere av narkotika stoffer, og spesielt i de sakene som tidligere har vært fulgt opp av politi og påtalemyndigheten.

Videre så har Troms politidistrikt i samarbeidsavtalen med Kvænangen kommune, anbefalt at alle kommuner jobber etter SLT modellen, (samordning av rus og kriminalitetsforebyggende tiltak).

" SLT-modellen skal samordne rus og kriminalitetsforebyggende tiltak for barn og unge. Målet er at kommunens barn og unge skal få riktig hjelp til riktig tid, av et hjelpeapparat som samarbeider godt på tvers av etater og faggrupper. Modellen skal sørge for å koordinere kunnskap og ressurser mellom politi og relevante kommunale enheter. SLT-koordinator er drivkraften i denne organiseringen og sikrer at alle som driver med rus og

Troms politidistrikt

Post: Postboks 6132, 9291 Tromsø
E-post: post.troms@politiet.no

Tlf: (+47) 77 79 60 00

Org. nr: 974769425
www.politi.no

kriminalitetsforebyggende arbeid møtes regelmessig, oppnår en felles problemforståelse og samordner sine tiltak."

Politiet har forebygging som sin primærstrategi frem mot 2025, og da vil et godt, systematisk og målrettet samarbeid med Kvæningen kommune være viktig, og i så måte vil SLT-modellen kunne bidra.


Fortsatt utdanning og opplæring av de som arbeider med barn og unge, slik at de tidlig kan være med på å forebygge, vil, etter politiets mening, være en god fremtidsinvestering for Kvæningen kommune.

Med hilsen

Mads Holsbø Eriksen
Politioverbetjent

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Kvæningen kommune
Att: Cathrine Torvund
Gárgu 8
9161 BURFJORD

 Kvæningen kommune Postmottak	Deres referanse: 2019/196-2 3123/2019
24 FEB 2020	
Til behandling:	
Saksbehandler:	<i>Bent M</i>
Til orientering:	
Gradering:	

Kvæningen kommune Troms - Oppdatering av kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi – Innspill

Fiskeridirektoratet region Nord viser til brev av 09.12.2019 om det ovennevnte.

Vi uttaler oss på bakgrunn av at vi er forvaltningsmyndighet for fiskeri og akvakultur, samt at vi har et særskilt ansvar for marine ressurser og marint miljø.

Fiskeridirektoratet har over tid registrert kystnære fiskeridata (bruks- og ressursområder for fiskeriinteressene). Registreringene er kartfestet og tilgjengeliggjort i kartverktøyet Yggdrasil: <https://kart.fiskeridir.no/plan>. I tillegg til kystnære fiskeridata inneholder kartverktøyet registreringer av blant annet marint biologisk mangfold og akvakulturlokaliteter.

Det er 15 personer som har fiske som hovedyrke i Kvæningen kommune. Fire har fiske som biyrke. Det er registrert 12 aktive fiskefartøy i kommunen. Segelvik og Spildra har status som fiskerihavner, mens Badderer og Burfjord er anløpskaier. De siste årene har Kvæningen blitt en viktigere fjord i et regionalt perspektiv, da særlig med tanke på sildefisket. Sildestimer tiltrekker seg dessuten andre arter, som i sin tur også er gjenstand for fiske. Sildas overvintring i Kvæningen samt fisket etter arten eksemplifiserer hvordan fiskeriene og arealbruken er dynamiske størrelser som kan endre seg over tid.

Kvæningen kommune er omfattet av deltakerlovens §21 om retten til å fiske torsk, hyse og sei med konvensjonelle redskaper for merkeregistrerte fartøy under 11 meter, som er begrunnet i sjøsamiske interesser. Området omfattes også av det geografiske virkeområdet for Sametingets tilskuddsordninger for næringsutvikling.

Vi har ingen særskilte dokumentasjon på og registreringer av samiske fiskeriinteresser, men er kjent med at det er samiske fiskeriinteresser i kommunen. Med samiske fiskeriinteresser mener vi tradisjonell samisk fiskeri- og fangstaktivitet

etter viltlevende marine ressurser i henhold til lov om viltlevende marine ressurser (havressurslova). Samiske fiskeriinteresser er ofte ikke så forskjellige fra andre fiskeriinteresser, og inngår vanligvis som en del av det generelle kunnskapsgrunnlaget om fiskeriinteressene i kommunen.

Akvakulturnæringen har fått stor betydning i Kvæningen kommune. Det er seks lokaliteter i kommunen, i tillegg til slaktemerdlokalitet i Jøkelfjorden. ILA-utbruddet ved lokaliteten Fjellbukt i 2019 og bekjempelsessone som følge av dette, illustrerer hvordan akvakulturnæringens arealbehov kan endre seg plutselig. Vi har nylig gitt uttalelse til to lokalitetssøknader, der den ene gjelder dispensasjon fra kystsoneplan for tre lokaliteter. Vi frarådte å dispensere fra kystsoneplanen for de tre lokalitetene i uttalelse datert 07.02.2020, og uttalte blant annet at «sykdomsutbrudd ikke er et særskilt grunnlag for dispensasjon som vil gå på bekostning av andre interesser». Tilrettelegging for lokaliteter for akvakultur, og allokering av areal for alle interesser generelt, bør gjøres gjennom en helhetlig planlegging. Dispensasjoner kan gi en fragmentert og lite forutsigbar utvikling. Dette kan bidra til økt konfliktpotensial og dårlig sameksistens mellom forskjellige interesser.

Kystsoneplanen for Kvæningen ble vedtatt i 2015. Planhorisonten er 15 år. Bruken av arealene og arealbehovene vi ser for sjømatnæringene har som nevnt endret seg de seinere årene. Det gjelder endringer i både fiskeriaktiviteten og akvakulturnæringens behov for en bedre areal- og lokalitetsstruktur. Etter vår vurdering bør derfor Kvæningen kommune nå vurdere revisjon av kystsoneplanen.

Vi beklager sein tilbakemelding fra oss.

Med hilsen

Otto Andreassen
seksjonssjef

Audun Århus
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Sentralbord Kvæningen kommune

Fra: Kristine Hetlesæter <kristine@perletur.no>
Sendt: torsdag 27. februar 2020 09:28
Til: Sentralbord Kvæningen kommune
Emne: Innspill til planstrategi
Vedlegg: Innspill til planstrategi Kvæningen kommune.docx

Hei,

Har forstått det slik at Kvæningen kommune hadde kunnskapsgrunnlaget for kommunal planstrategi ute på høring med frist 31. januar. Fylkeskommunen har fått utsatt frist til denne uka med å gi et innspill. Vi i Nord-Troms Friluftsråd vil gjerne også komme med et innspill, se vedlagt dokument. Håper det blir tatt med i betraktning.

Vennlig hilsen
Kristine Hetlesæter,
Nord-Troms Friluftsråd

	Kvæningen kommune Postmottak
27 FEB 2020	
Til behandling:	
Saksbehandler:	Bent H
Til orientering	
Gradering	

Til

Kvæningen kommune

Dato:

26.02.2020

Innspill til planstrategi for Kvæningen kommune

Nord-Troms friluftsråd er kjent med at Kvæningen kommune skal utforme ny planstrategi for 2020-2023. Vi ønsker i den sammenheng å komme med følgende innspill til hvilke planoppgaver som bør prioriteres i kommende planperiode.

1. Revisjon av Kommunedelplan for idrett og friluftsliv 2018-2021

Kommunedelplan for idrett og friluftsliv 2018-2021 er kommunens viktigste verktøy i arbeidet innen organisert idrett, egenorganisert aktivitet og friluftsliv. For å fremme fysisk aktivitet og folkehelse er tilrettelegging og tilgjengelighet til idrettsanlegg, aktivitetsarenaer og aktivitetstilbud for ulike grupper en vesentlig del av kommunens helsefremmende og forebyggende arbeid.

Kommunedelplanen danner grunnlaget for å kunne søke spillemidler. Anlegg for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv som det søkes spillemidler til må være innarbeidet i den.

Planarbeidet skal gjøres i henhold til plan- og bygningsloven, og skal samordnes med andre kommunale planer for å sikre en helhetlig planlegging i kommunen. Det er særlig viktig å vise at arealbehovene for idrett og friluftsliv er tatt med som innspill til kommuneplanens arealdel, og at de vedtatte tiltak følges opp i handlingsdelen og økonomiplanen.

Nord-Troms friluftsråd anbefaler at kommunedelplanen for idrett og friluftsliv 2018-2021 revideres i kommende planperiode, slik at man får inn endringer og nye satsinger.

2. Utarbeidelse av Plan for friluftslivets ferdselsårer

Friluftslivets ferdselsårer er et nytt nasjonalt prosjekt (2019-2023) initiert av Klima- og miljødepartementet, og som ledes av Miljødirektoratet. Målet er at flest kommuner utarbeider planer for friluftslivets ferdselsårer for at befolkningen skal kunne utøve friluftsliv jevnlig. Det er utarbeidet en veileder for friluftslivets ferdselsårer. Den kan lastes ned på Miljødirektoratets hjemmesider.

Planperioden som vi nå går inn i er ideell for å utarbeide en plan for friluftslivets ferdselsårer, da den sammenfaller i tid med Miljødirektoratets prosjektperiode for ferdselsårer. Det er i denne perioden det er midler å hente til dette arbeidet, og det er felles fokus på tematikken i fylket. Det er i denne perioden det vil være enklest å få laget planen.

En plan for friluftslivets ferdselsårer er et nytt verktøy for mer målstyrt utvikling og drift av stier, ruter, løyper og leder. Dette er helt avgjørende infrastruktur for friluftslivet. For å kunne tilrettelegge for et



godt tilbud av ferdselsårer er det viktig at kommunen har kunnskap om hvilke ferdselsårer en har, hvilke behov de dekker og hvordan disse kan utvikles på en bærekraftig måte for å skape mer aktivitet. Utvikling av ferdselsårer kan være alt fra å etablere rundturer, synliggjøre attraktive turmål, vedlikeholde gamle og nye ferdselsårer, og å skilte og merke disse.

Ferdselsåreplanene er nyttige redskap for:

- Bedre og mer målrettet ressursbruk (frivillige, private, kommune)
- Bedre rolleavklaring mellom partene som bidrar (frivillige, private, kommune)
- Kanalisering og konfliktavklaring knyttet ferdsel (med økende/endret ferdsel fra lokale og turister)
- Å sikre bedre kartfesting av stier, ruter, løyper og leder (viktig for redning, friluftslivsutøvere, grunneiere, i utbyggingssaker og arealplaner)
- Avklare behov for kjøp eller avtaler om bruk

Ferdselsåreplanene endrer ikke ansvaret for stier, ruter, løyper og leder, men gir en status og oversikt over hva som gjøres av hvem.

Ferdselsåreplanen er i utgangspunktet en temaplan, og binder ikke arealbruk, kommunens eller noen andres ressursbruk. Elementer og tiltak i planen kan senere innarbeides i annet planverk for å sikre juridisk eller økonomisk binding. Alternativt kan kommunen for eksempel utarbeide planen som en kommunedelplan etter plan- og bygningsloven. Plan for friluftslivets ferdselsårer kan alternativt legges inn som et tiltak i kommunedelplanen for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Nord-Troms friluftsråd anbefaler at Kvæningen kommune igangsetter utarbeidelse av en plan for friluftslivets ferdselsårer. Friluftsrådet kan om ønskelig, ta på seg å koordinere arbeidet med planen. For Kvæningen kommune er en god del av statusarbeidet allerede oppstartet, gjennom arbeidet med registrering av turstier i den nasjonale kartdatabasen, hvor mye er lagt inn av friluftsrådet. Dette utgjør det grunnleggende arbeidet for ferdselsåreplanen.

Involvering av Nord-Troms friluftsråd i kommunenes planarbeid

Nord-Troms friluftsråd er et fagorgan som opptre på vegne av kommunene, og ønsker derfor å bli involvert tidlig i planprosessene. Med bakgrunn i det ønsker vi å få tilsendt meldinger om planoppstart og gi våre innspill da, og bare unntaksvis opptre som en høringspart i den ordinære høringen før vedtak. Nord-Troms friluftsråd har begrenset kapasitet til å følge opp planer, og må derfor avgrense behandlingen til de som er viktigst for vårt ansvarsområde. Følgende planer ønsker vi å få tilsendt fra medlemskommunene for behandling:

- Planstrategien
- Kommuneplanen (både samfunnsdel og arealdel)
- Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Oppvekstplan *eller tilsvarende*
- Plan for snøskuterløyper



Nord-Troms Friluftsråd

Dersom Kvænangen kommune ønsker innspill til planer utenom dette, kan dere selvsagt be spesielt om det.


Vennlig hilsen
Nord-Troms friluftsråd

Hugo Tingvoll
Daglig leder

Kristine Hetlesæter
Koordinator/aktivitetsleder



Troms og Finnmark fylkeskommune
Romssa ja Finnmárkkku fylkkagiella
Tromssan ja Finmarkun fylkinkomuuni

	Kvænangen kommune Postmottak
- 3 MAR 2020	
Til behandling:	
Saksbehandler:	Bent M
Til orientering:	Anne BR
Gradering:	

KVÆNANGEN KOMMUNE

9161 BURFJORD

Deres ref.
2019/196-2

Vår ref.
20/04660-4

Saksbehandler
Anne Øvrejorde Rødven

Dato
28.02.2020

Innspill til oppdatering av kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi for Kvænangen kommune.

Vi viser til brev fra Kvænangen kommune datert 9.12.2019 der det inviteres til å komme med innspill i forbindelse med oppdatering av kunnskapsgrunnlaget for rullering av kommunal planstrategi.

Kommunen har ramset opp aktuelle tema for kunnskapsgrunnlaget og understreker at det er viktig at sentrale utfordringer innenfor hvert tema kommer frem som grunnlag for diskusjon av planbehovet fremover.

Troms og Finnmark fylkeskommune vil her komme med innspill til noen fagområder, samt plan- og analysebehov, og beklager samtidig at dette kommer etter fristen. Vårt statistikk- og analyseteam har produsert statistikk for Kvænangen kommune, som er lagt ved dette brevet (Vedlegg 2, Kvænangen i tall)

Vi ønsker at arbeidet med omstillingsprogrammet for Kvænangen kommune tas med i kunnskapsgrunnlaget, herunder midtveisevalueringen, samt foreløpige effekter og resultater (status og veien videre).

Friluftsliv

Troms og Finnmark fylkeskommune anbefaler Kvænangen kommune å inkludere «plan for friluftslivets ferdselsårer» i kommunal planstrategi. Friluftslivets ferdselsårer er et nytt nasjonalt prosjekt (2019-2023) initiert av Klima- og miljødepartementet, og som ledes av Miljødirektoratet. Målet er at flest mulig kommuner utarbeider planer for friluftslivets ferdselsårer for at befolkningen skal kunne utøve friluftsliv jevnlig. Prosjektet fremmer planlegging, opparbeiding, skilting og merking og kartfesting av sammenhengende nettverk av ferdselsårer i kommunene.

Troms og Finnmark fylkeskommune er prosjektansvarlig i Troms og Finnmark og bevilger sammen med Miljødirektoratet midler til arbeidet. Nord-Troms friluftsråd har fått støtte til å være en ressurs inn i planarbeidet for sine medlemskommuner, deriblant Kvænangen. Vi oppfordrer til tett samarbeid med friluftsrådet. Vi anbefaler at plan for friluftslivets ferdselsårer utarbeides som en temaplan med en tiltaksdel som kan innarbeides i for eksempel «kommunedelplan for idrett, friluftsliv og kultur». En egen veileder for arbeidet finnes på Miljødirektoratet sine nettsider.

Friluftslivets ferdselsårer er en naturlig oppfølging i Kvænangen av kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder og Turskiltprosjektet. Friluftskartleggingen er snart ferdigstilt med høringsfrist 23.02.2020, og mange turløyper er skiltet og merket, særlig «ut i nord»-turene. Begge prosjektene er

Postadresse
Fylkeshuset, pb 701, 9800 Vadsø
E-post
postmottak@tffk.no

Besøksadresse
Besøksadresse
Tffk.no

Telefon
77 75 50 00

Org.nr
922420866

naturlig å inkludere i kunnskapsgrunnlaget til planstrategien. Det samme gjelder andre tilrettelagte friluftslivsområder i kommunen.

En plan for friluftslivets ferdselsårer vil bidra til å styrke kommende kunnskapsgrunnlag hva gjelder kartlegging av stier, løyper, turveier og infrastruktur for friluftslivet. Dette vil lette arealplanlegging, så vel som gjennomføringen av rettede tiltak for å aktivisere ønskede målgrupper. Resultatet vil kunne gagne bolyst, folkehelse og livskvalitet i kommunen. Det vil også kunne være et nyttig verktøy i arbeidet med bærekraftig besøksforvaltning.

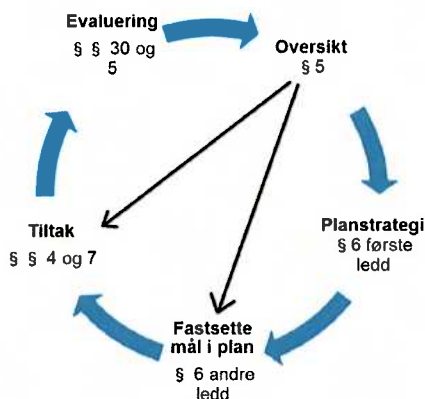
Troms og Finnmark fylkeskommune mener at kommende planperiode er den mest ideelle for å utarbeide en plan for friluftslivets ferdselsårer. Tilskuddsmidlene er i omløp fram til 2023 og det vil være et felles fokus på tematikken i fylket. Vi ber dere ta kontakt med fylkeskommunen eller Nord-Troms friluftsråd for nærmere dialog om «friluftslivets ferdselsårer».

Folkehelse

Systematisk folkehelsearbeid

Folkehelse er et tverrfaglig og sektorovergripende område. En rekke forhold i samfunnet påvirker folkehelsen, som for eksempel bosted, utdanning, arbeid og fysiske og sosiale miljø. Samspillet mellom disse forholdene kan skape både positive og negative ringvirkninger.

Sentralt i folkehelsearbeidet er oversikt over befolkningens helse, og de faktorer som kan virke inn på denne. På den bakgrunn kan en fastsette strategier, mål og tiltak.



Figuren illustrere systematikken i folkehelsearbeidet. Helsemyndighetene har utarbeidet en veileder om systematisk folkehelsearbeid, se her:

<https://www.helsedirektoratet.no/veiledere/systematisk-folkehelsearbeid>.

Oversikt over folkehelsen

Jf. [folkehelseloven](#) og [forskrift om oversikt over folkehelsen](#) skal kommuner utarbeide et samlet oversiktsdokument om folkehelse hvert fjerde år, som skal ligge til grunn for det langsiktige folkehelsearbeidet. Dokumentet skal foreligge ved oppstart av arbeidet med planstrategi etter plan- og bygningsloven, og inngå som grunnlag for arbeidet med kommunal planstrategi. En drøfting av folkehelseutfordringene bør inngå i strategien.

Oversikten skal omfatte opplysninger om og vurderinger av: befolknings sammensetning, oppvekst- og levekårsforhold, fysisk, biologisk, kjemisk og sosialt miljø, skader og ulykker, helse relatert atferd og helsetilstand. Det vil være naturlig å inkludere deler av/hovedtrekk fra en slik oversikt i kommunens kunnskapsgrunnlag.

Det fins mange kilder til folkehelsedata. Her finner dere f.eks. folkehelseprofiler på kommunenivå og statistikkbanker: <https://www.fhi.no/hn/folkehelse/>. Profiler for 2020 er ventet i mars.

Våren 2019 ble det gjennomført en folkehelseundersøkelse i Troms og Finnmark med vekt på trivsel og livskvalitet, den kan lastes ned her: <https://fhi.no/publ/2019/fylkeshelseundersokelsen-troms-finnmark/>. Data på kommunenivå for Kvæningen er vedlagt.

Kommunens egne virksomheter sitter naturligvis også på mye data, både at kvantitativ og kvalitativ art, som kan si mye om utviklingstrekk i kommunen. Vi anbefaler å tenke tverrsektorielt om faktorer som påvirker helsen; som for eksempel utdanning- og oppvekstvilkår, arbeidsliv, kulturtilbud, sosiale møteplasser og fysisk miljø/areal med tanke på boligområder, friluftaktivitet, fysisk aktivitet, aktiv transport, trafiksikkerhet mv.

Nasjonale satsninger

Følgende to nasjonale satsninger med lokal iverksetting kan nevnes i planstrategien:

- **Program for folkehelsearbeid i kommunene (2017-2027).**
Målgruppe er barn og unge 0-24 år. Programmet omhandler tiltaksutvikling og evaluering for å fremme psykisk helse, rusforebygging og livskvalitet. HelseDirektoratet har nasjonalt ansvar for tilskuddsordningen og fylkeskommunen forvalter midlene til gjennomføring lokalt. I Nord-Troms er Lyngen kommune pilotkommune. Alle tiltak/metoder som utprøves innen rammen av tilskuddsordningen skal evalueres, og et delmål er at kommunene skal styrke sin kompetanse på egevalueringer. Kunnskapsgrunnlaget om levekår og oppvekst og utdanning er relevante tema i folkehelseprogrammet. Ta gjerne kontakt med Lyngen kommune eller fylkeskommunen for nærmere informasjon.
- **Leve hele livet (2019-2023).**
Regjeringens kvalitetsreform for målgruppen 65 år og oppover. Reformen skal bidra til å finne lokale løsninger på følgende områder: et aldersvennlig Norge, aktivitet og fellesskap, mat og måltider, helsehjelp og sammenheng og overgang i tjenestene. Arbeidet med et aldersvennlig samfunn er nært knyttet til plan- og samfunnsutvikling.

Klima og miljø

Et av temaene som løftes frem som aktuelt i kunnskapsgrunnlaget er miljø og klima. Det vises i denne sammenheng til Lov om klimamål vedtatt 01.01.2018 og vi ber Kvæningen i sitt kunnskapsgrunnlag vurdere hvordan de kan jobbe for å fremme kutt i klimagassutslipp.

Samferdsel

Vi ber dere vurdere om det kan være aktuelt å utarbeide en trafiksikkerhetsplan for kommunen. Aktuelle utfordringer som kan diskuteres i en slik plan er:

- Trafiksikkerhet og kritiske forhold på fylkesvegnettet, for eksempel støy- og luftforurensning, ulykkesutsatte strekninger, flaskehals og vegvedlikeholdsbehov
- Tilrettelegging for kollektiv, sykkel og gange
- Konkrete fylkesveiplaner som har betydning
- Kommunale planoppgaver ifm fylkesvei-prosjekt
- Behov for revisjon av arealdel og utbyggingsmønster for å ivareta næringstransport, samt kollektiv, sykkel og gange(persontransport) og samordna bolig-, areal- og transportplanlegging
- Behov for plan for hovednett til gange og sykkel

Kulturminnevernet

Kulturminner, kulturmiljøer og landskap bør inngå i redegjørelsen for miljøstatus, og disse temaene bør behandles som del av kommunens langsiktige arealstrategi. Kommunens planstrategi bør omhandle spørsmålet om revisjon av kommunens kulturminneplan. Det bør vurderes om det er ytterligere behov for en kartlegging og overordnet strategi for kulturminner, kulturmiljøer og landskap og hva som bør ivaretas. Det forutsettes at kommunen har oversikten over hvilke fredete, vernet og verneverdige kulturminner som finnes i kommunen.

Regionalt planforum

Vi ønsker Kvæningen kommune velkommen til regionalt planforum for videre diskusjoner og innspill i forbindelse med planstrategiarbeidet, fortrinnsvis i medvirkningsfasen slik at forumet kan bidra før strategien tas opp til formell behandling. [Informasjon om regionalt planforum finner dere her.](#)

Vi ønsker dere lykke til i arbeidet med kommunal planstrategi og ber dere ta kontakt ved behov for utdyping av våre innspill.

Med hilsen

Vibeke Skinstad
Avd. leder plan, folkehelse og kulturarv

Anne Øvrejorde Rødven
Arealplanlegger

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

Utdrag fra folkehelseundersøkelsen 2019, Kvæningen kommune 1943 tabell 51 og 52
Kvæningen Kommune i Tall

Mottakere:

KVÆNINGEN KOMMUNE

Kopi til:

FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK
SAMEDIGGI / SAMETINGET

Folkehelseundersøkelsen i Troms og Finnmark 2019

Kommunetabeller

Folkehelseinstituttet har ikke tidligere gitt ut tabeller med data for hver enkelt kommune som har deltatt i Folkehelseundersøkelsene i fylkene. Både kommuner og fylkeskommuner har imidlertid gitt uttrykk for at det er ønskelig at slike tabeller blir utarbeidet.

Vi presenterer derfor nå tabeller for alle kommunene som har deltatt i undersøkelsen som ble gjennomført i Troms og Finnmark i 2019. I tillegg presenterer vi tall for Troms fylke og Finnmark fylke separat (Tabellene 1-4).

Det største problemet med disse tabellene er at i mange kommuner er antall personer som har deltatt ganske lavt. Svarprosenten varierer også en hel del fra kommune til kommune. Særlig for små kommuner er tallene derfor usikre. Siden vi oppgir konfidensintervall for alle prosentene og gjennomsnittene som rapporteres, får vi beskrevet noe av usikkerheten. Konfidensintervallene sier noe om den usikkerheten som oppstår når antall observasjoner er lavt. Men de sier ikke noe om den usikkerheten som i tillegg oppstår når svarprosenten er lav og varierende.

Vi vil derfor oppfordre til at tallene brukes med forsiktighet og skepsis, særlig i de små kommunene.

Hvis en vil ha et noe mer pålitelig bilde, kan det være fornuftig å slå sammen tallene på tvers av kommuner som ligner hverandre. Det er dette vi har gjort i hovedrapporten fra undersøkelsen. Der er kommunene i de to fylkene gruppert sammen til totalt syv regioner. Når vi nå gir ut tall for alle kommunene enkeltvis, vil det være mulig å se på andre kombinasjoner av kommuner enn det vi har gjort i hovedrapporten.

Noen få plasser i tabellene er cellene tomme. Det er fordi antall observasjoner er så lavt at det å gi tall kan være en trussel mot personvernet til deltakerne.

For hver kommune presenteres to tabeller. Først en tabell der vi viser tall som varierer mellom 0,00 og 1,00. Disse tallene må ganges med hundre for å få prosenter. Et tall på 0,36 betyr altså egentlig 36%. I den andre tabellen for hver kommune presenteres gjennomsnittstall. Disse gjennomsnittene er avhengige av skalaene som er benyttet. For alle livskvalitets-indikatorer er det benyttet en skala som går fra 0-10. Gjennomsnittene vil derfor ligge innenfor dette intervallet.

I de tabellene vi presenterer her har vi ikke gjort noe forsøk på å justere for alder, utdanning eller andre demografiske variabler. Det betyr at når tallene blir forskjellige når en sammenligner to kommuner, så kan det skyldes demografiske forskjeller mellom de som har deltatt i undersøkelsen i kommunene.

Vi håper tabellene vil komme til nytte i kommunenes folkehelsearbeid.

Bergen/Oslo 27. september 2019

Leif Edvard Aarø, Jens Christoffer Skogen, Thomas Sevenius Nilsen

Tabell 51: Kvæningen (1943). Andeler på tvers av kjønn, ujustert. N=85.

Variabel	Samlet	Kvinner	Menn
Stor grad av trivsel i nærmiljøet (N=84)	0.62 (0.52-0.72)	0.57 (0.42-0.71)	0.67 (0.53-0.82)
Andel som i stor grad føler seg trygge (N=85)	0.92 (0.86-0.98)	0.93 (0.86-1.01)	0.90 (0.81-0.99)
Kultur- og idrettstilbud (N=83)	0.28 (0.18-0.37)	0.32 (0.18-0.46)	0.23 (0.10-0.36)
Butikker, spisesteder og andre servicetilbud (N=85)	0.60 (0.50-0.70)	0.64 (0.49-0.78)	0.56 (0.41-0.71)
Offentlig transport (N=83)	0.13 (0.06-0.21)	0.18 (0.07-0.30)	0.08 (-0.01-0.16)
Natur- og friluftsområder (N=85)	(-)	(-)	(-)
Parker og andre grøntareal (N=83)	0.57 (0.46-0.67)	0.72 (0.59-0.85)	0.40 (0.25-0.55)
Gang- og sykkelveier (N=85)	0.07 (0.02-0.13)	0.11 (0.02-0.21)	0.02 (-0.02-0.07)
Andel med god eller svært god helse (N=85)	0.58 (0.47-0.68)	0.64 (0.49-0.78)	0.51 (0.36-0.67)
Andel som rapporterte økonomiske vansker (N=80)	0.26 (0.17-0.36)	0.24 (0.11-0.37)	0.29 (0.15-0.43)
Inntak av sukkerholdig brus/leskedrikk (sjelden eller aldri) (N=85)	0.40 (0.30-0.50)	0.48 (0.33-0.62)	0.32 (0.17-0.46)
Daglig inntak av frukt og bær (N=84)	0.26 (0.17-0.36)	0.33 (0.19-0.47)	0.20 (0.07-0.32)
Daglig inntak av grønnsaker (N=85)	0.36 (0.26-0.47)	0.48 (0.33-0.62)	0.24 (0.11-0.38)
Inntak av fisk 1 gang i uken eller mer (N=85)	0.85 (0.77-0.92)	0.82 (0.70-0.93)	0.88 (0.78-0.98)
Utsatt for skade (selvrapport) siste 12 måneder (N=83)	0.13 (0.06-0.21)	0.16 (0.05-0.27)	0.10 (0.01-0.19)
Ukentlig deltakelse i organisert aktivitet (N=85)	0.18 (0.10-0.26)	0.14 (0.03-0.24)	0.22 (0.09-0.35)
Ukentlig deltakelse i annen aktivitet (N=85)	0.53 (0.42-0.64)	0.61 (0.47-0.76)	0.44 (0.29-0.59)
Fornøyde med tilværelsen (N=85)	0.73 (0.63-0.82)	0.73 (0.60-0.86)	0.73 (0.60-0.87)
Plaget av søvnproblemer siste uke (N=84)	0.12 (0.05-0.19)	0.11 (0.02-0.21)	0.12 (0.02-0.23)
Sosial støtte (N=85)	0.85 (0.77-0.92)	0.95 (0.89-1.02)	0.73 (0.60-0.87)
Minst 30 minutter moderat fysisk aktivitet 5 dager i uken (N=85)	0.18 (0.10-0.26)	0.20 (0.09-0.32)	0.15 (0.04-0.25)
Daglig røyking (N=85)	0.15 (0.08-0.23)	0.18 (0.07-0.30)	0.12 (0.02-0.22)
Daglig snusing (N=85)	0.18 (0.10-0.26)	0.09 (0.01-0.18)	0.27 (0.13-0.40)
Drikker alkohol 2 ganger i uken eller mer (N=85)	0.14 (0.07-0.22)	0.07 (-0.01-0.14)	0.22 (0.09-0.35)
Episodisk høyt alkoholforbruk månedlig eller oftere (N=85)	0.18 (0.10-0.26)	0.07 (-0.01-0.14)	0.29 (0.15-0.43)
Plaget av støy fra trafikk hjemme (N=85)	(-)	(-)	(-)
Plaget av annen støy hjemme (N=85)	(-)	(-)	(-)
Mer enn 2 år siden du var hos tannlege/-pleier (N=85)	0.19 (0.11-0.27)	0.14 (0.03-0.24)	0.24 (0.11-0.38)

For få antall personer i cellene er indikert med (-)

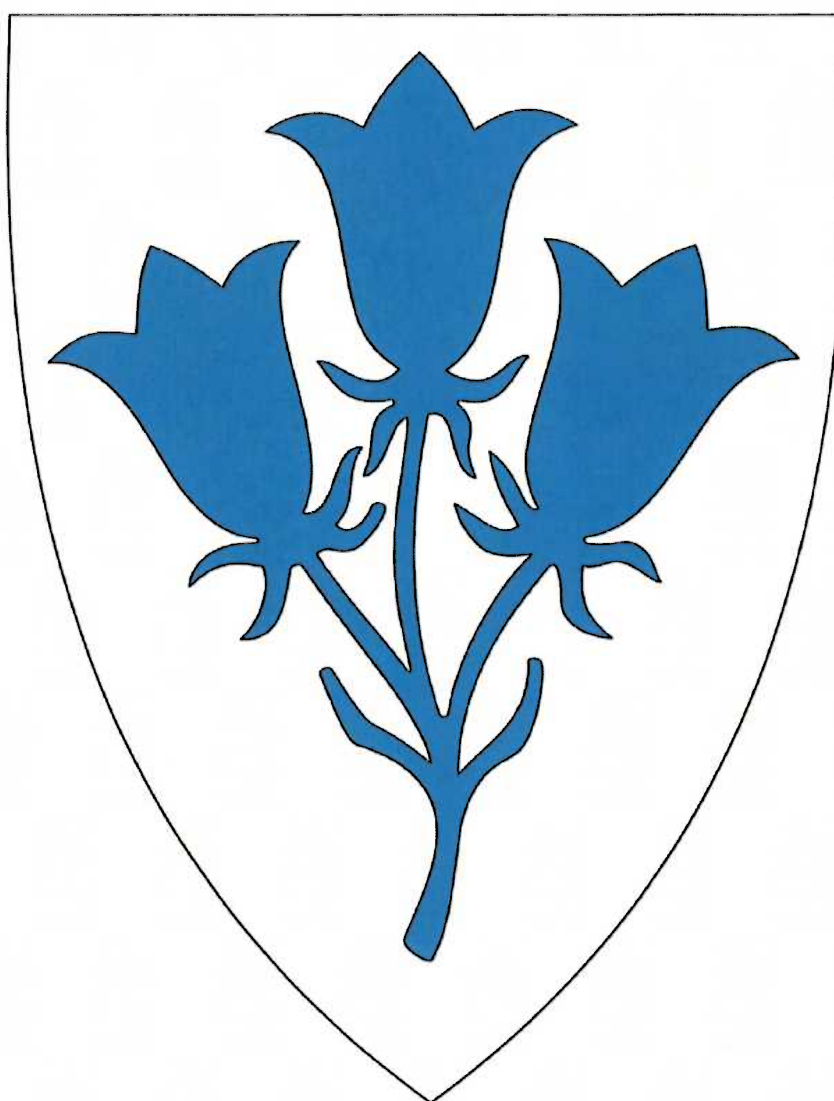
Tabell 52: Kvæningen (1943). Gjennomsnitt på tvers av kjønn, ujustert. N=85.

Variabel	Samlet	Kvinner	Menn
Antall timer stillesitting i hverdagen (N=85)	6.27 (5.52-7.02)	5.68 (4.65-6.71)	6.90 (5.84-7.97)
Gjennomsnitt HSCL: Psykisk helse (N=85)	1.47 (1.35-1.59)	1.55 (1.38-1.73)	1.38 (1.20-1.56)
Fornøydhet med livet (N=84)	7.39 (6.94-7.84)	7.84 (7.22-8.46)	6.93 (6.29-7.56)
Det man gjør i livet er meningsfylt (N=85)	7.24 (6.79-7.69)	7.36 (6.74-7.99)	7.10 (6.45-7.75)
Støttende og givende sosiale relasjoner (N=85)	6.55 (6.01-7.10)	7.45 (6.75-8.16)	5.59 (4.85-6.32)
Bidrar til andres lykke og livskvalitet (N=85)	6.74 (6.28-7.21)	7.43 (6.82-8.04)	6.00 (5.37-6.63)
I hvilken grad var du glad (N=85)	6.60 (6.12-7.08)	6.91 (6.24-7.57)	6.27 (5.58-6.96)
I hvilken grad var du bekymret (N=85)	3.61 (3.04-4.19)	3.61 (2.81-4.42)	3.61 (2.78-4.44)
I hvilken grad var du nedfor eller trist (N=85)	2.99 (2.45-3.52)	3.39 (2.65-4.12)	2.56 (1.80-3.33)
I hvilken grad var du irritert (N=85)	3.54 (3.04-4.05)	3.41 (2.70-4.11)	3.68 (2.95-4.41)
I hvilken grad var du ensom (N=85)	2.59 (2.06-3.11)	2.86 (2.13-3.59)	2.29 (1.54-3.05)
I hvilken grad var du engasjert (N=84)	5.76 (5.26-6.26)	6.00 (5.31-6.69)	5.50 (4.77-6.23)
I hvilken grad var du rolig og avslappet (N=84)	6.60 (6.09-7.10)	6.61 (5.91-7.31)	6.58 (5.84-7.31)
I hvilken grad var du engstelig (N=84)	2.52 (2.00-3.05)	2.93 (2.21-3.65)	2.07 (1.32-2.83)



Troms og Finnmark fylkeskommune
Romssa ja Finnmarkku fylkkagielda
Tromssan ja Finmarkun fylkinkomuuni

Kvæningen kommune i tall



Utarbeidet av Team statistikk og analyse, Troms og Finnmark fylkeskommune

Februar 2020.

Innhold

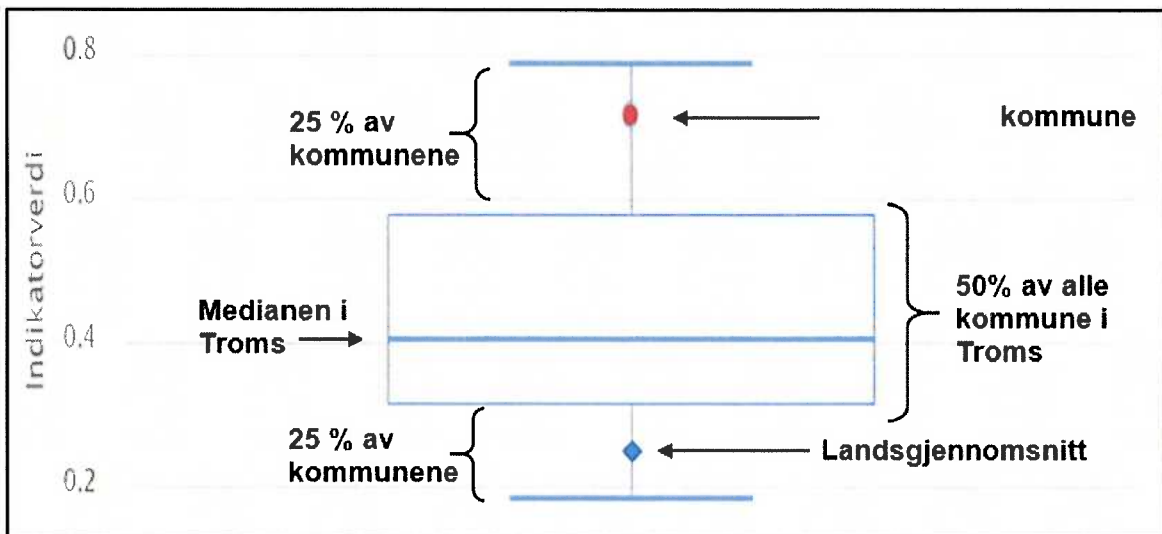
Metoden.....	3
Om Kvænangen kommune.....	4
Demografi.....	5
Befolkningsframskriving	5
Fødselsoverskudd.....	7
Flytting.....	7
Sysselsatte og næringer.	9
Arbeidsmarkedsintegrasjon	9
Pendling.....	10
Arbeidsledighet	11
Sammensetningen av næringene.....	11
Offentlige arbeidsplasser	13
Sårbare næringer.....	13
Naturbaserte næringer.....	14
Utdanningsnivå.....	15
Forsørgelsesbyrde	17

Metoden

Tallgrunnlaget er hovedsakelig hentet fra SSB (statistisk sentralbyrå) og PANDA.

PANDA står for plan- og analyseverktøy for næring, demografi og arbeidsmarked, og er et økonomisk-demografisk modellsystem utviklet for bruk i regional analyse og overordnet planlegging i fylker og sammenslutninger av kommuner. Datagrunnlaget i PANDA bygger på SSBs offisielle statistikk, men tallgrunnlaget strekker seg ikke lengre enn til 2017.

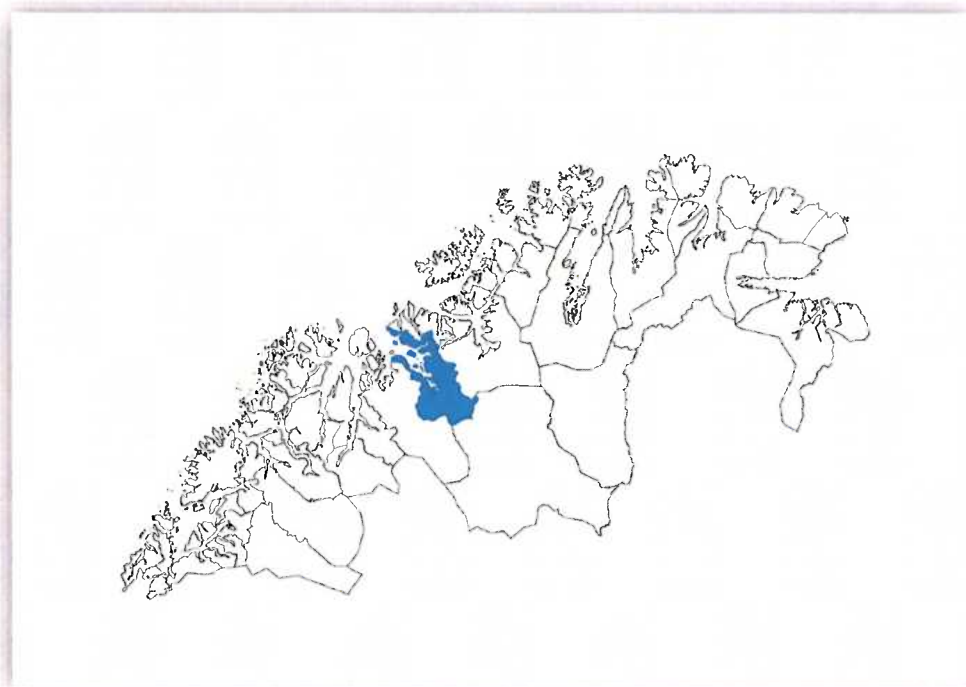
Til framstillingen av noen tall er det benyttet såkalte boxplot-diagram. Boxplot-diagrammene er fremstillinger av indikatorene og skal forstås på følgende måte (se figur under); den røde prikken representerer Kvæangen kommune, den grå firkanten er landsgjennomsnittet. Øverste og nederste strek viser henholdsvis de to kommunene med høyest og lavest verdi på indikatoren i Troms og Finnmark. Boksen i figuren er delt i et øvre og nedre kvartil, og deles av en strek som viser median for regionen.



Figur 1 Forklaringen av et boxplotdiagram.

Om Kvæningen kommune

Med et areal på 2 682 km² ligger Kvæningen kommune i regionen Nord-Troms og grenser til kommunene Loppa, Alta, Kautokeino, Nordreisa og Skjervøy. Kommunesentret ligger i Burfjord. Folketallet i Kvæningen kommune er 1 183 personer pr 30.09.2019, det utgjør 0,5 % av befolkningen i Troms og Finnmark.

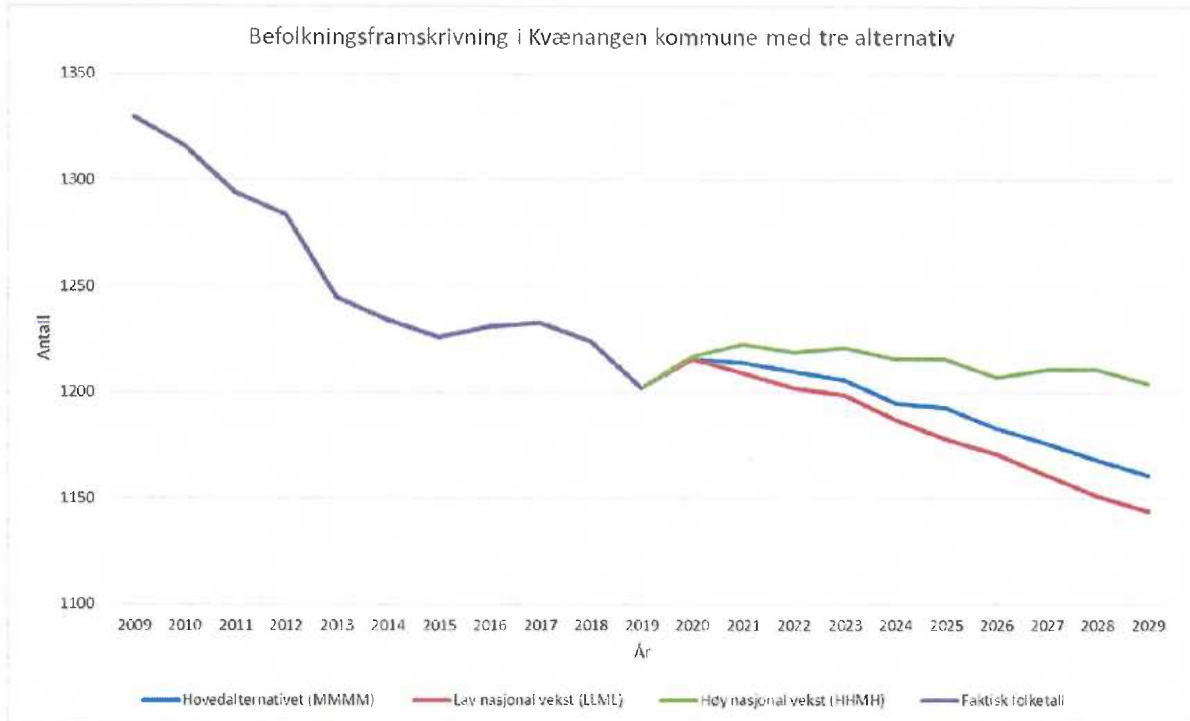


Figur 2. Kvæningen kommune i Troms og Finnmark.

Demografi

Befolkningsframskriving¹

Grafen under viser det faktiske folketallet samt tre alternativ for framskriving av folketallet i Kvæningen kommune. I perioden 2009-2019 har folketallet gått ned med nesten 10 prosent.



Figur 3. Framskrevet folketall for Kvæningen kommune med tre alternativer. Kilde: SSB tabell 11668.

Ved bruk av høy nasjonal vekst vil folketallet i framtiden holde seg omtrent konstant i tiden fram over. Dette alternativet gjelder kun hvis kommunen opplever høy andel av barnefødsler i tiden framover, at levealderen for befolkningen i kommunen er høy, at innvandring til kommunen er høy og at innflyttingen til kommunen holder seg på et middels nivå. De to andre alternativene til viser at hvis antall barnefødsler er middels til lav, levealderen er middels til lav, innflyttingen til kommunen fra andre steder i Norge er middels og innvandringen til kommunen er middels til lav, så vil folketallet fortsette å synke fram mot 2029 med 3,4 % på det minste og 4,8 % på det meste.

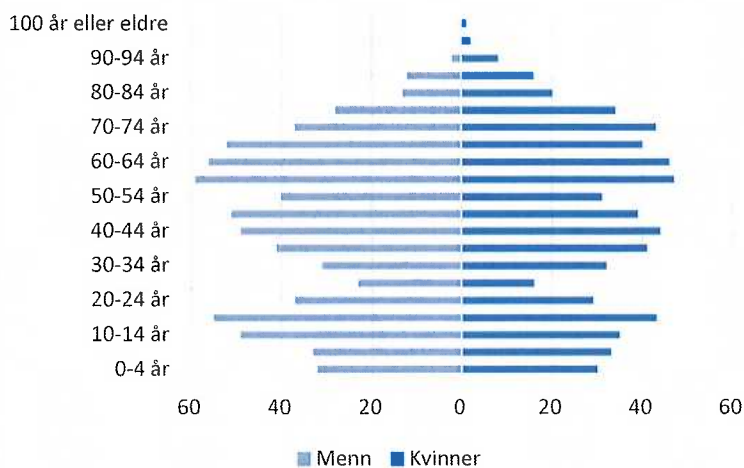
Gjennomsnittsalderen i Kvæningen kommune i 2019 er 46 år, gjennomsnittsalderen i Norge er 40 år for samme år. Befolkningspyramidene viser at i aldersgruppen 50+ stadig øker med tiden og at

¹ Hovedalternativet (MMMM) er definert som fruktbarhet=middels, levealder = middels, innenlands flytting = middels og innvandring = middels.

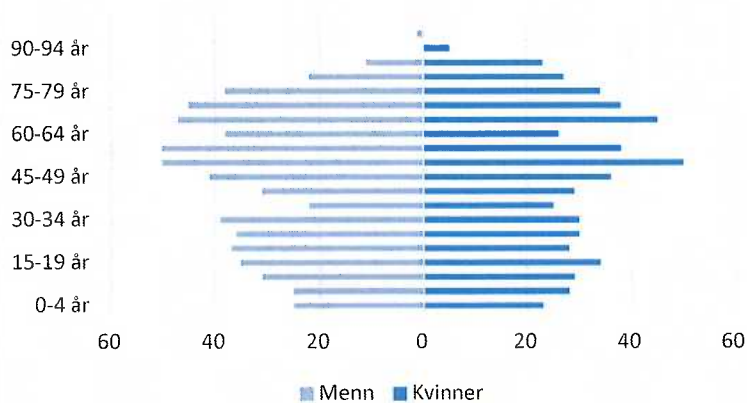
Lavnasjonal vekst (LLML) er definert som fruktbarhet=lav, levealder = lav, innenlands flytting = middels og innvandring = lav. Høy nasjonal vekst (HHMH) er definert som fruktbarhet=høy, levealder = høy, innenlands flytting = middels og innvandring = høy.

folketallet under 50+ blir færre. De viser også at andelen menn i kommunen er noe større enn kvinner.

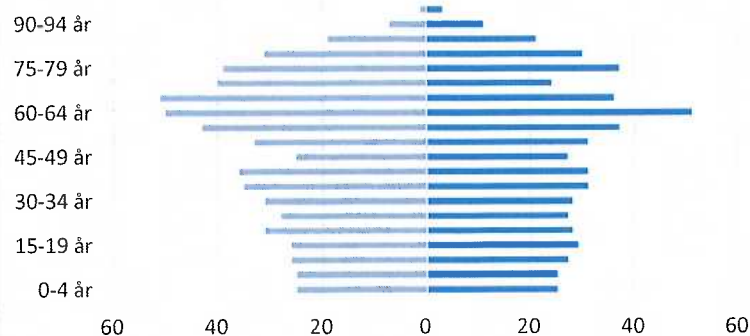
Befolkningspyramide for Kvæningen kommune i 2009



Befolkningspyramide for Kvæningen kommune i 2019



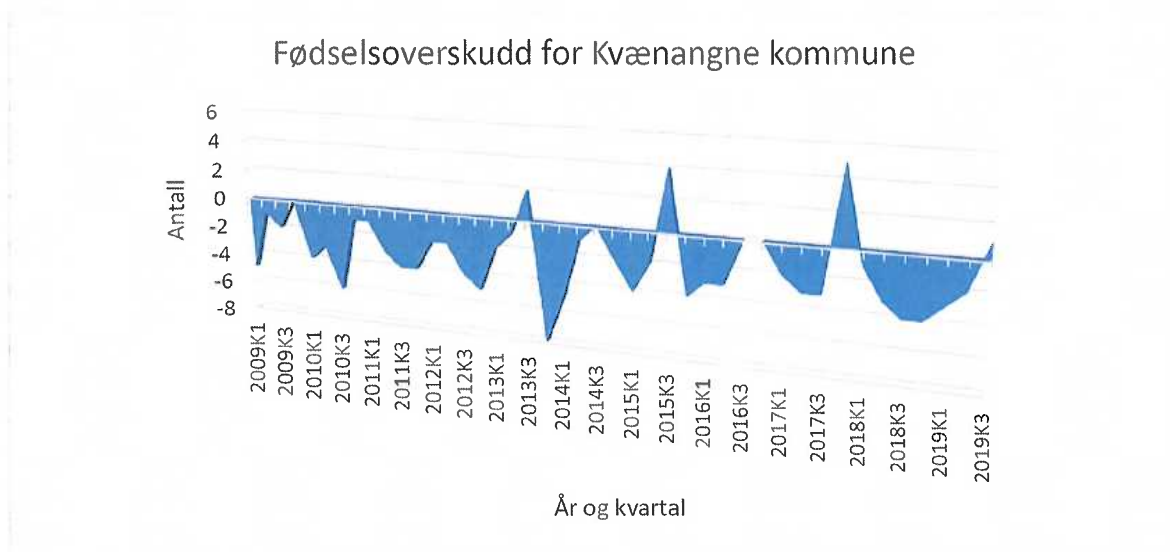
Framskrevet befolkningspyramide for Kvæningen kommune i 2029



Figur 4. Befolkningspyramide for Kvæningen kommune i 2009, 2019 og framskrevet til 2029 med alternativ MMMM. Kilde: SSB tabell 07459 og 11668.

Fødselsoverskudd

Fødselsoverskudd defineres som antall levende fødte minus antall døde. En av faktorene som bidrar til befolkningsvekst er at fødselsoverskuddet er positivt. Grafen for fødselsoverskuddet i Kvæanganen kommune viser at ved fire anledninger i løpet av de 10 siste åren har fødselsoverskuddet vært positivt.

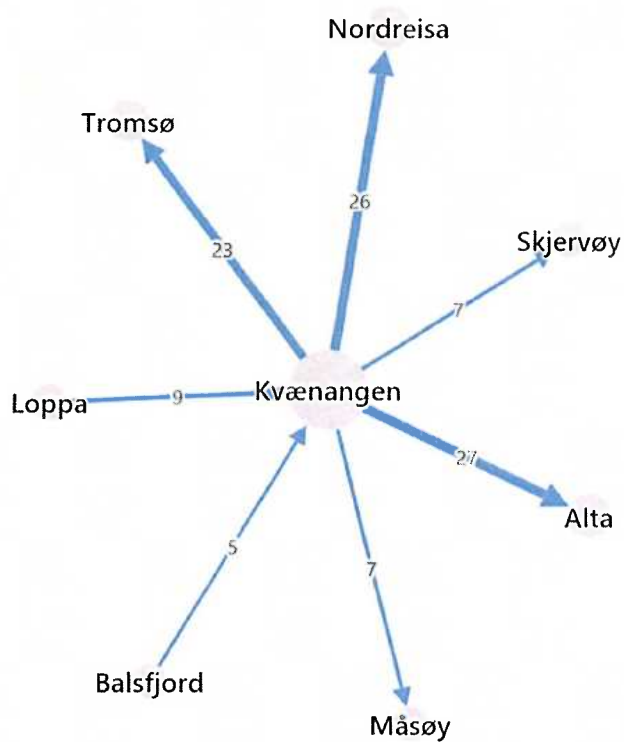


Figur 5. Fødselsoverskuddet i Kvæanganen kommune per kvartal i året. Kilde: SSB tabell 01222.I

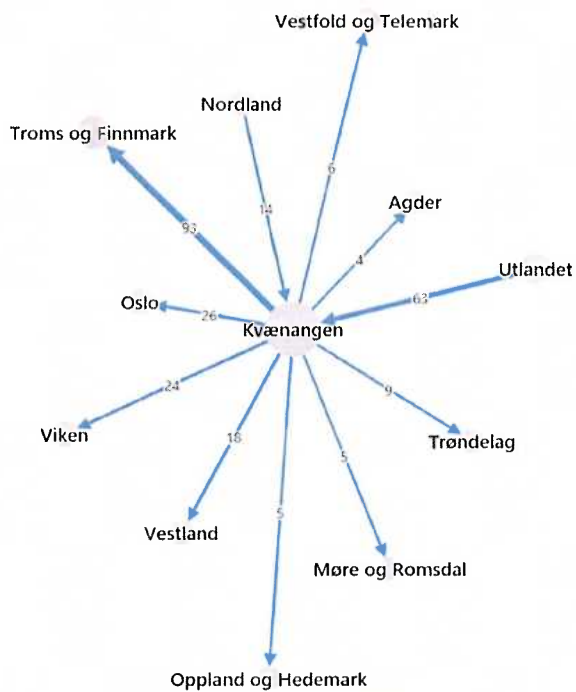
Flytting

En annen bidragsyter til folketilvekst er positiv nettoinnflytting. Det vil si at det er feler som flytter til kommunen enn ut fra kommunen. Kvæanganen kommune har den totale nettoinnflyttingen vært -49 personer i løpet av perioden 2008-2018.

Figurene under viser nettoinnflyttingen på kommunenivå i Troms og Finnmark samt fylkesnivå inklusiv utlandet i perioden 2008-2018. Retningen på den blå pilen representerer i hvilken retning nettoinnflyttingen har gått, for eksempel er det større utflytting fra Kvæanganen kommunen til Viken regionen, men større innflyttingen fra utlandet til Kvæanganen kommune. Gjennomsnittsalderen på de som flytter til Kvæanganen kommune og de som flytter fra Kvæanganen kommune er 32 år.



Figur 6. Nettoinnflytting til og fra andre kommuner i Troms og Finnmark i perioden 2008-2018. Viser kun verdier større enn 4. Kilde PANDA



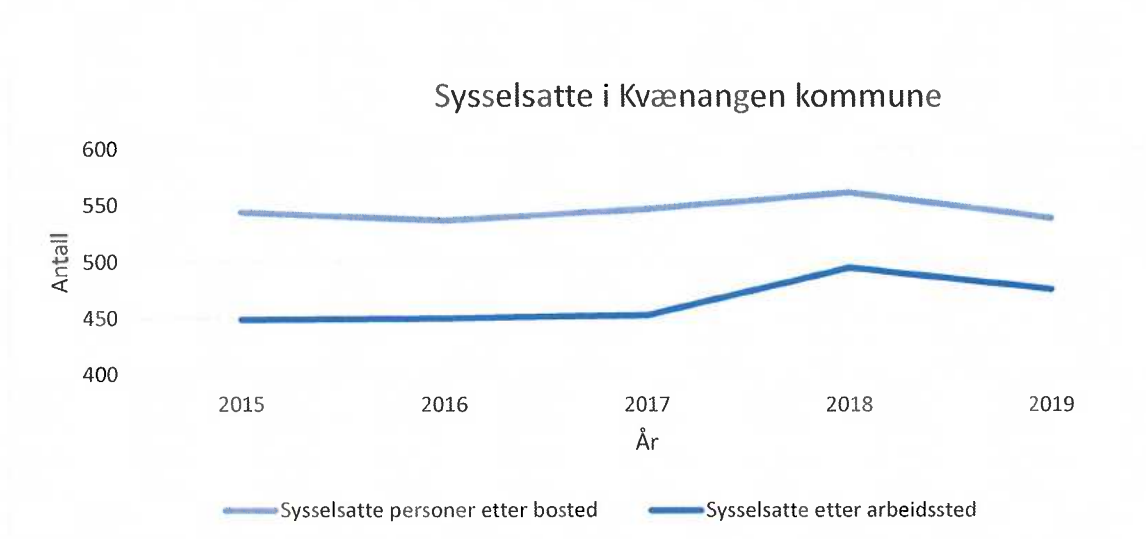
Figur 7. Nettoinnflytting til og fra andre kommuner og utlandet i perioden 2008-2018. Viser kun verdier større enn 4. Kilde: PANDA.

Sysselsatte og næringer.

I 2019 er 61,3% av befolkningen i Kvæningen kommune sysselsatt.

I følge SSB kan ikke antall sysselsatte før 2015 sammenlignes med antallsysslesatte etter 2015. dette fordi fra om med 2015 bygger statistikken på nye datakilder so mikke kan sammenlignes med de foregående datakildene.

Grafen unbder viser at antall sysselsatte etter bosted er større enn antaløl sysselsatte etter arbeidssted. Det betyr at noe av befolkningen pendler ut for å jobbe. Selv om antall sysselsatte har økt siden 2015 har antallet i løpet av det siste året blitt redusert. Totalt, for de 4 årene , har antall sysselsatte etter bosted blitt redusert med 5 personer, det tilsvarer en reduksjon på nesten 1 %. Antall sysselsatte eter arbeidssted har økt med 27 personer, det tilsvarer en økning på 6 %.



Figur 8. Sysselsatte etter bosted i Kvæningen kommune og sysselsatt etter arbeidssted i Kvæningen kommune. Kilde: SSB tabell 07984.

Den største næringen i kommunen, målt i antall ansatte, er helse- og sosialtjenester samtidig er den samme næringen den med størst reduksjon i antall ansatte. Omlag 30 % av de sysselsatte i Kvæningen jobber innenfor Helse og sosialtjenester og reduksjonen i løpet av de 4 siste årene er 29 personer, det tilsvarer 15,3 %. Størst vekst i antall sysselsatte er innenfor næringen varehandel, hotell og restaurant, samferdsel, finanstjen., forretningsmessig tjen., eiendom. Her er veksten på om lag 30 %.

Arbeidsmarkedsintegrasjon

Arbeidsmarkedsintegrasjon er et mål for hvor godt arbeidsmarkedet i en kommune er integrert med arbeidsmarkedet utenfor. Høy verdi på denne indikatoren indikerer at kommunen er godt integrert med et arbeidsmarked utenfor kommunen. Grafen under viser at Kvæningen har en høy arbeidsmarkedsintegrasjon som igjen betyr at kommunen er godt integrert i arbeidsmarkedet utenfor kommunen.

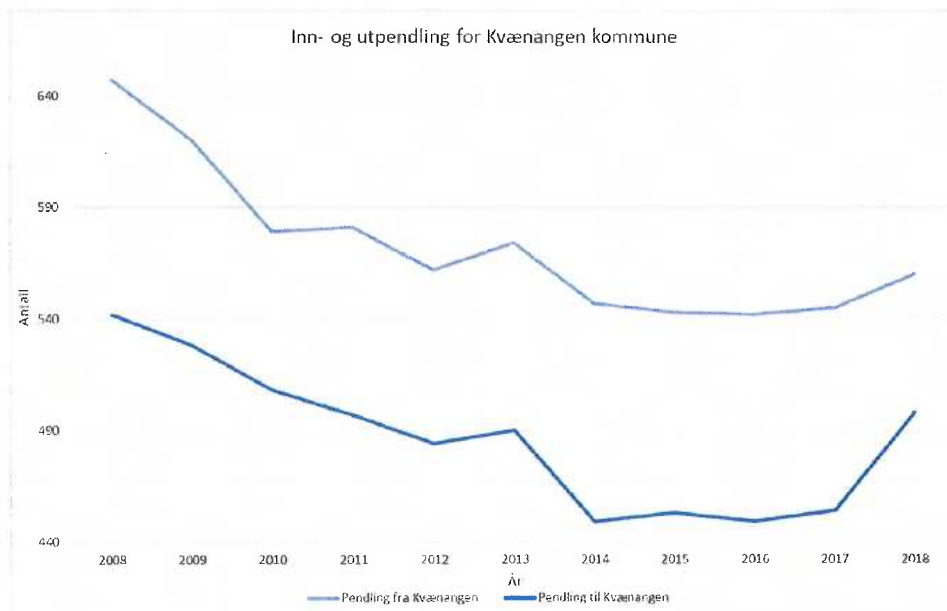


Figur 9. Arbeidsmarkedintegrasjon. Kilde: PANDA.

Pendling

I Kvæangen kommune er det litt flere som pendler ut av kommunen enn inn til kommunen, men netto innpendingen er lav.

I 2018 er det størst utpendling til kommunen Alta, Troms og Nordreisa i Troms og Finnmark. Størst innpendinger det fra kommunene Nordreisa og Alta.

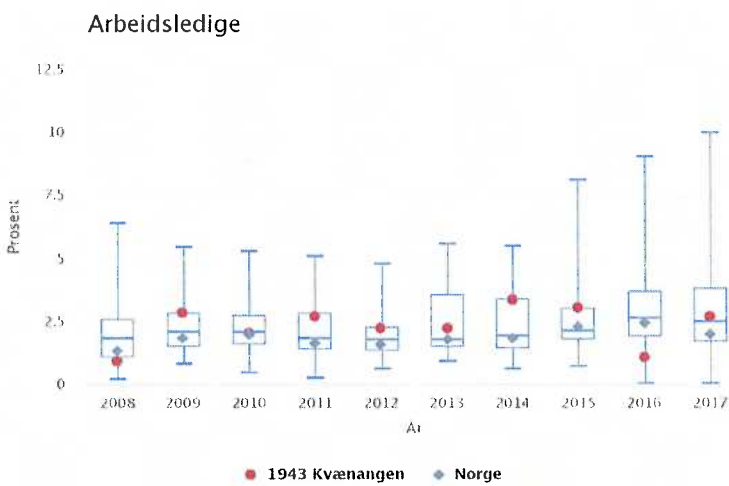


Figur 10. Inn- og utpendling til Kvæangen kommune. Kilde: PANDA.

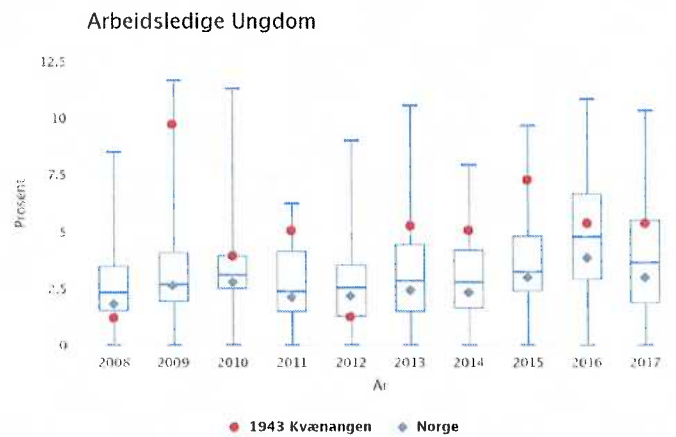
Arbeidsledighet

Arbeidsledighetsprosenten er et mål på hvor stor andel av arbeidsstyrken som er uten arbeid. Høy verdi på denne indikerer at en stor andel av arbeidskraftsressursen i kommunen/regionen ikke benyttes. I 2019 er 3,1 % av de mellom 15-74 år i Kvæningen kommune arbeidsledige. I 2018 var denne andelen 1,8 %, altså har andelen arbeidsledige i kommunen økt i løpet av det siste året med 1,3 %.

Andelen arbeidsledig ungdom har vært varierende de siste årene. I 2017 ligger andelen arbeidsledige ungdommer over andelen for Troms og Finnmark, men også over andelen for Norge.



Figur 12. Arbeidsledige i Kvæningen kommune. Kilde: PANDA.



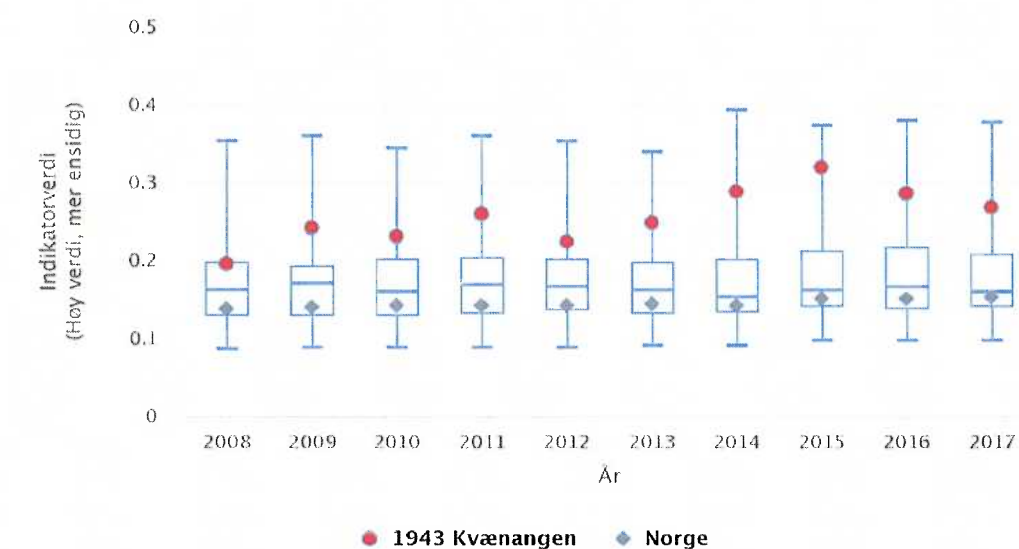
Figur 11. Arbeidsledig ungdom i Kvæningen kommune. Kilde: PANDA

Sammensetningen av næringene

En høy verdi på ensidig næringsstruktur indikatoren indikerer at kommunen er avhengig av et fåtall næringer. Teoretisk kan denne indikatoren ta verdien 1 hvis alle er sysselsatt i samme næring.

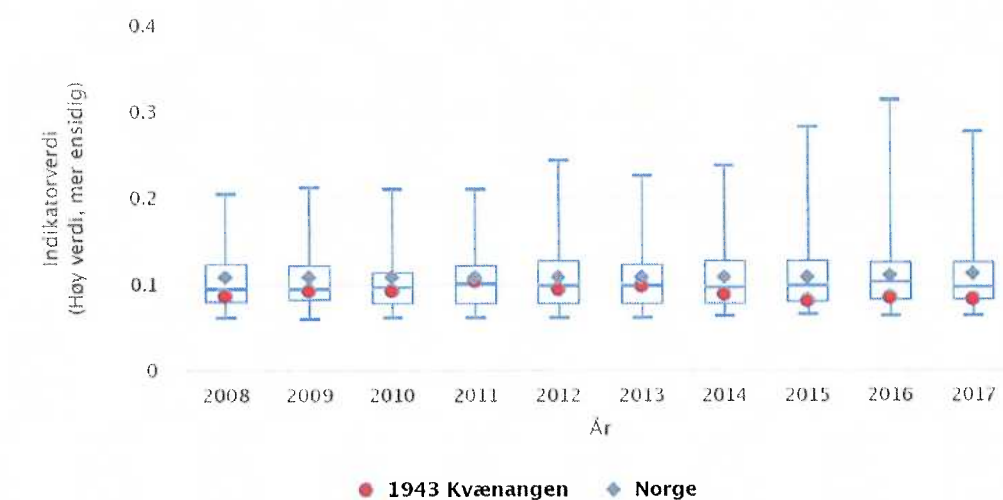
Grafen viser at Kvæningen scorer høyere på indikatoren enn på landsbasis. Ser man på grafen for ensidig næringsstruktur i privat sektor scorer kommunen ganske lavt, under landsgjennomsnittet. Det tyder på at Kvæningen kommune har en høyere andel offentlige sysselsatt enn sysselsatte i privatsektor

Ensidig Næringsstruktur (Herfindal-index)



Figur 13. Ensidig næringsstruktur i privat sektor i Kvæningen kommune.
Kilde: PANDA.

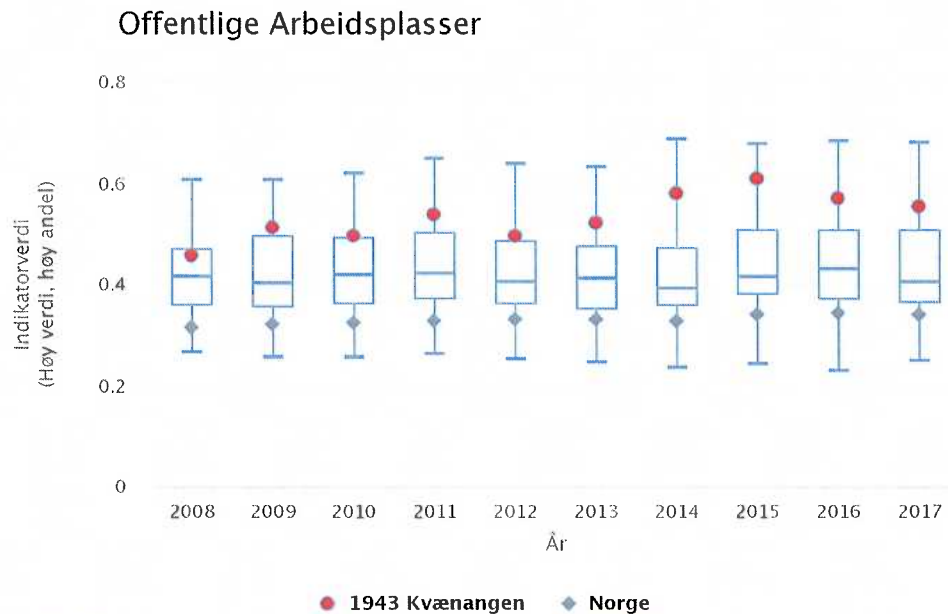
Ensidig Næringsstruktur I Privat Sektor (Herfindal- index)



Figur 14. Ensidig næringsstruktur i Kvæningen kommune. Kilde: PANDA.

Offentlige arbeidsplasser

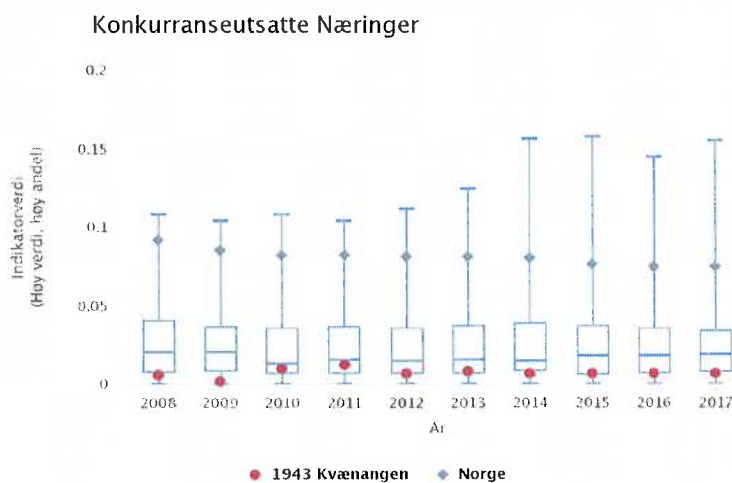
Kvæningen kommune har en høy andel offentlige arbeidsplasser. I 2018 var 50% sysselsatt i det offentlige i Kvæningen. Selv om dette er et høyt tall ser det ut til at andelen offentlige sysselsatte har gått ned siden 2015. Dette er positivt for den privat næringen i kommunen da det betyr at den offentlige sektoren styrer merkede i mindre grad enn før.



Figur 15. Offentlige arbeidsplasser i Kvæningen kommune. Kilde: PANDA.

Sårbare næringer

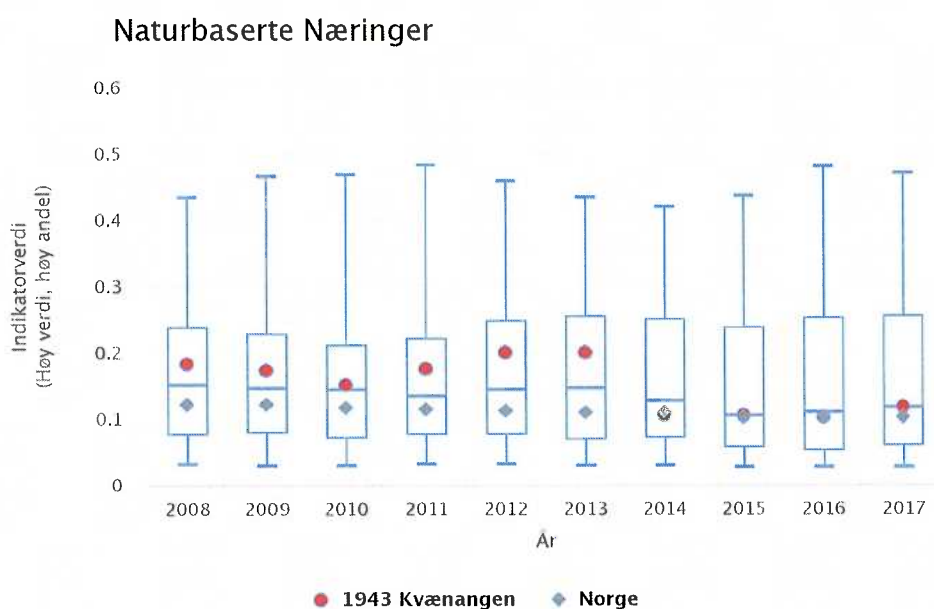
Konkurransutsatte næringer opererer i markeder der det konkurreres på pris. Det er innenfor disse næringene man kan forvente et rasjonaliseringspress pga. høyt norsk kostnadsnivå. Kvæningen kommune har få konkurransutsatte næringer, dette kan skyldes en høye andelen offentlige sysselsatte og ensidige næringsstrukturen. sysselsatte og ensidige næringsstrukturen.



Figur 16. Konkurransutsatte næringer i Kvæningen kommune. Kilde: PANDA.

Naturbaserte næringer

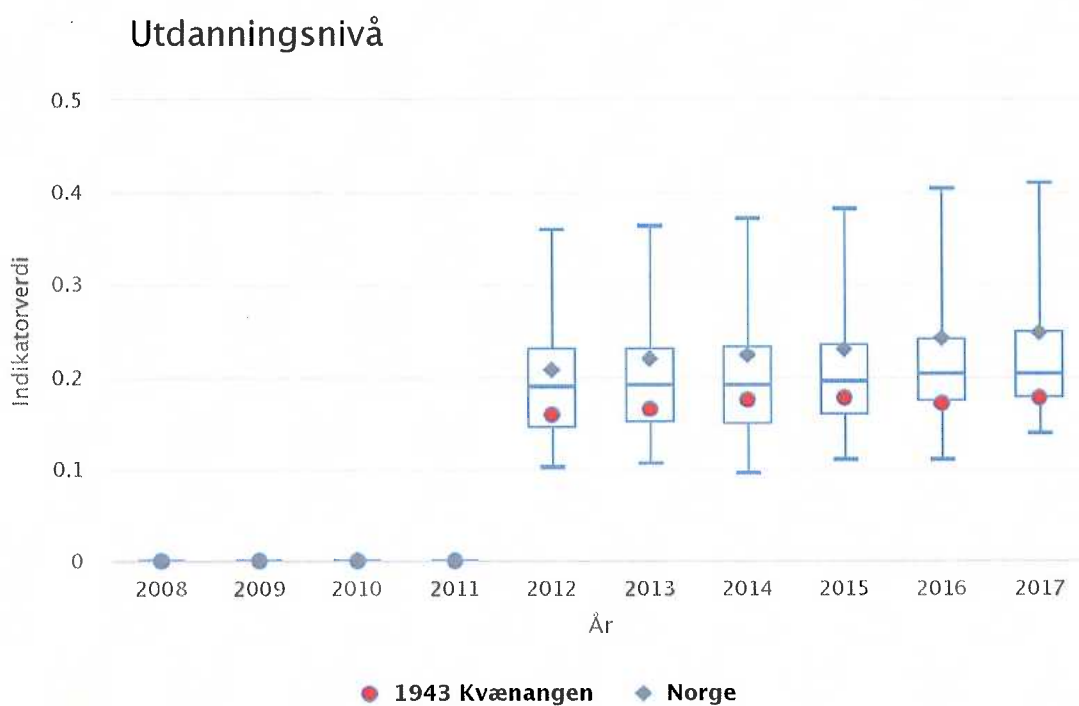
Naturbaserte næringer omfatter jordbruk, jakt, viltstell, skogbruk, fiske og fangst, akvakultur, tjenester tilknyttet utvinning av råolje og naturgass, bergverksdrift, fiskeforedling og produksjon av næringsmidler. Naturbaserte næringer er sårbare av to grunner; det kan forventes rasjonalisering i slike næringer, samtidig som det er en tendens til økende internasjonal konkurranse ved nedbygging av handelsbarrierer. Kvæningen kommune har i 2017 lite naturbaserte næringer og andelen av disse næringen har minket med tiden.



Figur 17. Naturbaserte næringer i Kvæningen kommune. Kilde: PANDA.

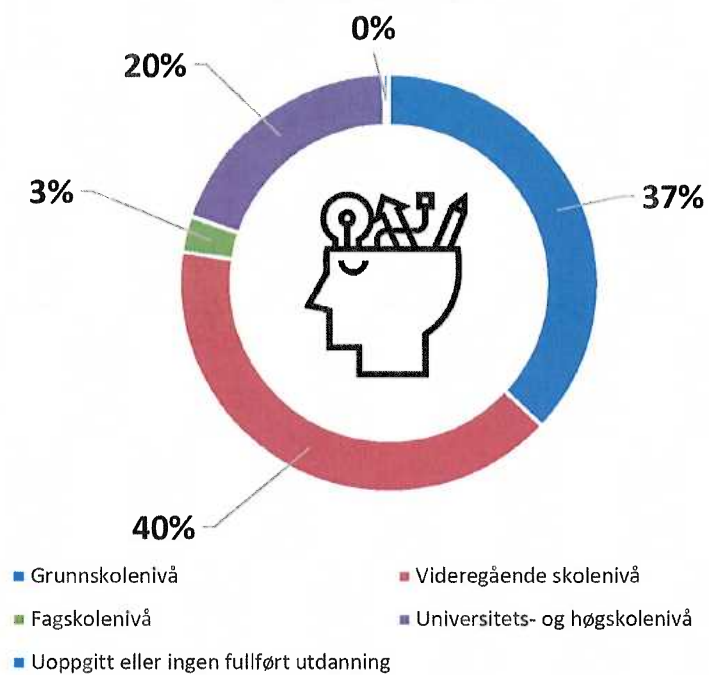
Utdanningsnivå

En høy verdi på utdanningsnivå indikerer at en stor del av befolkningen i kommunen har utdanning som tilsvarer høyskole eller universitetsnivå. Kvæningen kommune scorer lavt på utdanningsnivået det skyldes at den største andelen av befolkningen over 16 år har videregående skole som høyeste utdanning. Høyskole og universitetsutdanning er det 20 % av befolkningen i Kvæningen som har



Figur 18. Utdanningsnivå i Kvæningen kommune. Kilde: PANDA.

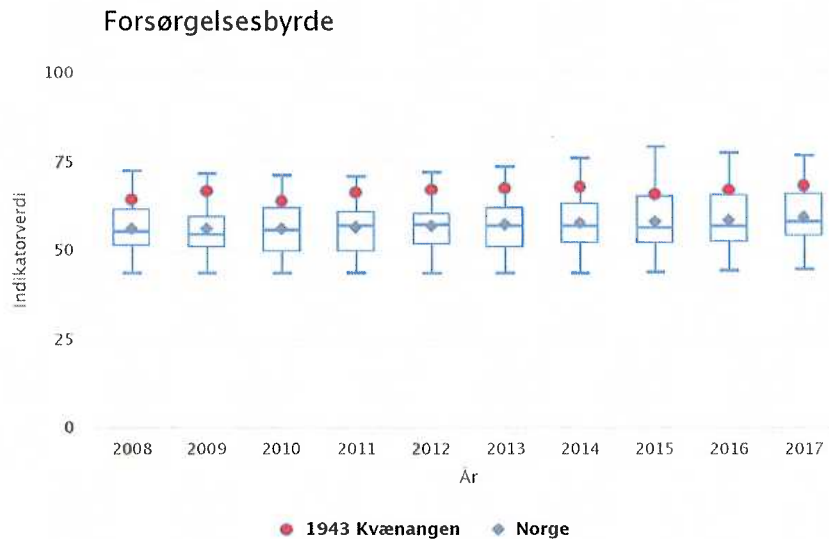
Andelen over 16 år etter utdanningsnivå i Kvæningen kommune i 2018



Figur 19. Andelen over 16 år etter utdanningsnivå i Kvæningen kommune i 2018. Kilde: SSB tabell 09429.

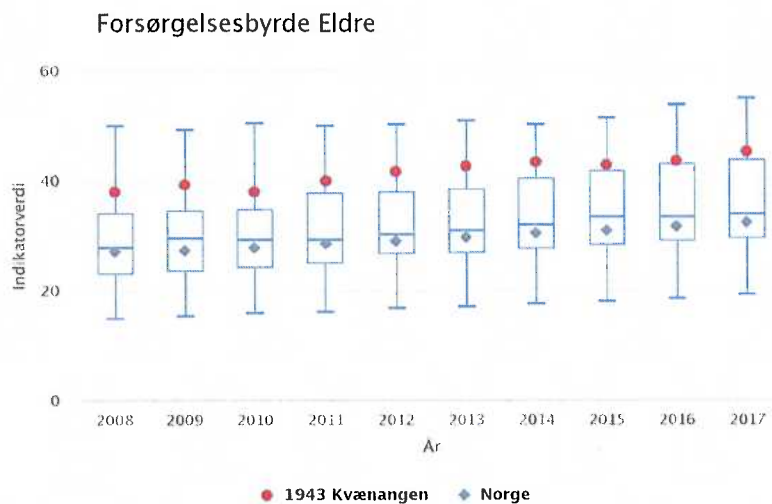
Forsørgelsesbyrde

Forsørgelsesbyrden viser de potensielle effektene av endringer i befolkningsstruktur for sosial og økonomisk utvikling. Høy verdi på denne indikerer en høyere byrde for den yrkesaktive befolkningen. Kvænangen kommune har en høy forsørgelsesbyrde sammenlignet med Troms og Finnmark og med Norge. Det betyr at i alderen 0-14 år og 65+ er større enn befolkningen i arbeidsdyktig alder. Altså 15-64 år. Dette gjenspeiles også i befolkningspyramidene.



Figur 20. Forsørgelsesbyrde for Kvænangen kommune. Kilde: PANDA.

Forsørgelsesbyrden Eldre viser de potensielle effektene av endringer i befolkningsstruktur for sosial og økonomisk utvikling. Høyere verdi på denne indikerer en høyere byrde for den yrkesaktive befolkningen. Kvænangen kommune har en høy andel eldre i forhold til andelen i arbeidsdyktig alder noe som gjør at forsørgelsesbyrden eldre blir høy som vist i grafen under.



Figur 21. Forsørgelsesbyrde eldre for Kvænangen kommune. Kilde: PANDA.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
164/20	Kvæningen formannskap	07.09.2020

Høringer - oversikt til formannskapet 07.09.2020

Henvi sning til lovverk:

Administrasjonssjefens innstilling

Saken tas til orientering

Saksopplysninger

- Helse- og omsorgsdepartementet – Høring om forslag om å innføre krav om at kommuner og helseforetak skal avtale hvordan de sammen skal planlegge og utvikle tjenester. HF: 13.11.20.
- Samferdselsdepartementet – Endringer i havne- og farvannsloven om håndheving av fartsovertredelser mv. HF: 22.09.20.
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet – Forslag til forskrift om tilskudd til informasjonstiltak ved stortings- og sametingsvalg og kommunestyre- og fylkestingsvalg. HF: 07.10.20.