

Fremdriftsplan for revisjon av offentlige snøskuterløyper og utarbeiding av ny forskrift for Kvæningen kommune



Innhold

1	Formål.....	3
2	Bakgrunn	3
2.1	Fastsette snøskuterløyper i ny forskrift	3
2.2	Krav til utredning og hensyn som må tas	4
2.3	Kommunens eksisterende kunnskap.....	4
3	Medvirkning.....	5
3.1	Involvering av brukerne.....	5
3.2	Samtykke fra grunneier	5
3.3	Andre instanser	5
3.4	Parkering	5
4	Resultat.....	6
4.1	Bestemmelser som fastsettes i forskriften.....	6
4.2	Krav til kartdata	6
5	Tidsplan	7

1 Formål

Formålet med revisjon er å utarbeide ny *Forskrift om snøskuterløyper, Kvæningen kommune, Troms og Finnmark* med bestemmelser om bruken av løyper og løypetraseer fastsatt i eget kart.

2 Bakgrunn

2.1 Fastsette snøskuterløyper i ny forskrift

Nye regler om snøscooterløyper for fornøyelseskjøring trådte i kraft 19. juni 2015, jmfør § 4a i [motorferdselloven](#) og § 4 a i [forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag](#).

Dette innebærer at kommunene i hele landet kan etablere rekreasjonsløyper for snøscooter. Nåværende løyper i Nord-Troms og Finnmark er fastsatt av Fylkesmannen med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer § 4. Denne hjemmelen ble opphevet da nye regler ble vedtatt 19. juni 2015, men det er en overgangsperiode på 6 år før selve opphevelsen trer i kraft. Dersom kommuner med eksisterende løyper ønsker å videreføre løypene må de fastsette løypene etter nytt regelverk innen scootersesongen høsten 2021. Etter den tid vil de gamle løyfeforskriftene oppheves.

Miljødirektoratet legger til grunn at dette innebærer at kommunene må vurdere om eksisterende løyper er i tråd med krav gitt i nytt regelverk, herunder hensyn til støy, friluftsliv, naturmangfold, bolig og hytteområder og sikkerhet før de kan vedtas. Nye traseer og justeringer av eksisterende løyper følger av samme hjemmel og har samme utredningskrav.

I den nye ordningen er det kommunen som fastsetter snøscooterløyper gjennom å vedta en forskrift med et kart over snøskuterløypene og bestemmelser for bruken av dem. Krav til prosess for å fastsette snøskuterløyper følger av nasjonal forskrift § 4 a tredje ledd med tilhørende merknader. Deler av prosesskravene viser til bestemmelser i plan og bygningsloven. Departementet har tydeliggjort at kommunene skal treffe et vedtak etter motorferdselloven, og ikke et planvedtak etter plan- og bygningsloven. Etter forskriftens § 4a er vedtaksmyndigheten lagt til kommunestyret. Saksbehandlingen skal følge de alminnelige saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven kapittel VII om forskrifter.

2.2 Krav til utredning og hensyn som må tas

En rekke krav til utredning som må følges og hensyn som kommunene skal ta ved fastsetting av løypene er angitt i lov og forskrift:

Støy	Krav - Utrede etter veileder <i>Støy og planlegging av snøscooterløyper</i> (2018)
Friluftsliv	Krav - Kartlegging og verdsetting skal skje med utgangspunkt i Håndbok M98 – 2013 <i>Kartlegging og verdsetting av friluftsområder</i>
Naturmangfold	Krav - Utrede i henhold til notat <i>Naturmangfold og planlegging av snøskutertraseer</i> (2016)
Bolig- og hytteområder	Utredning av støy, forurensing og sikkerhet
Landskap	Snøscooterløyper skal ikke kreve terrenginngrep. Vurdering av løypetrase må veies mellom synlighet og sikkerhet
Kulturminner og kulturmiljø	Kommunen skal ta hensyn til kulturminner og kulturmiljø, og må søke å finne løsninger for å unngå konflikt med disse hensynene
Reindrift	Snøscooterløyper skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Se brev fra Miljødirektoratet (20.10.17) <i>Planlegging av snøskuterløyper og hensynet til reindriften</i>
Verneområder	Det skal ikke legges snøskuterløyper i etablerte og foreslåtte verneområder
Sikkerhet	For de som kjører og andre. Kommunen bør ved behov innhente nødvendig fagkompetanse for å vurdere sikkerheten i de foreslåtte løypetraseene (snøskred, utfordrende topograf, usikker is, sikt- og værforhold, påkjøringsfarlige objekter og veikryssing)

Av kommunens vedtak skal det fremgå hvordan innkomne uttalelser til forslaget og konsekvensene av snøscooterløypene med bestemmelser har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt.

2.3 Kommunens eksisterende kunnskap

- Erfaringer fra eksisterende løypetraseer. Kvænangen har om lag 160 km offentlige løyper i dag
- Kommuneplanens arealdel
- NVE-atlas Aktsomhetsområder for skred
- Artsdatabanken sine kart for registrerte rødlistearter
- Miljødirektoratet sine kart for verneområder, naturtyper, statlig sikra friluftsområder

- Landbruksdirektoratets kart for reindrift
- Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og kultur
- Kommunedelplan for kulturminner
- Friluftskartlegging (2020)
- Innkomne innspill/ønsker om nye løyper som er kommet inn til kommunen etter forrige revisjon (2007).

3 Medvirkning

Å etablere snøskuterløyper krever medvirkning, samarbeid, samråd, offentlighet og informasjon. Kommunen vil tidlig i prosessen ta kontakt med sektormyndigheter, berørte interessegrupper som næringsinteresser, herunder reindriftsnæringa, grunneiere, friluftsansjasjoner, velforeninger, hytteforeninger og liknende for å sikre bred medvirkning. Kommunen ønsker å sikre en god og åpen prosess, ut over de prosessuelle kravene som følger av [forskriften § 4 a](#). Dette betyr at det vil bli innkalt til møter med grunneiere og foreninger for å drøfte særskilte temaer og problemstillinger.

3.1 Involvering av brukerne

Det legges opp til en betydelig medvirkning av brukerne for å få et ønsket og tjenlig løypenett. Traseene for eksisterende løyper og nye løyper må kvalitetssikres og måles inn med GPS. Scooterforeningene og innspillhaverne vil involveres i dette arbeidet. Det vil stilles krav om at private innspill er målt inn med gps og at berørte grunneiere er kjent med innspillet og ikke har stilt seg negativ.

3.2 Samtykke fra grunneier

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløyper over en eiendom før grunneieren har samtykket til det. Kravet om å innhente samtykke gjelder overfor både private og offentlige grunneiere. Det skal utarbeides en standard mal som skal brukes for grunneieravtaler i Kvæningen. De eksisterende løypene har utdaterte avtaler og må fornyes. Arbeidet med informasjon til grunneiere og innhenting av grunneiertillatelser vil bli vektlagt.

3.3 Andre instanser

Løyper som krysser offentlig veg eller løyper som følger ubrøyta kommunal veg må ha godkjenning fra Statens vegvesen. Kommunen ser behovet for å involvere veieier da det er aktuelt å legge snøskuterløyper både langsmed og over veier.

3.4 Parkering

Det må sikres tilstrekkelige og avklarte parkeringsplasser ved startpunktene på løypene. Planmessig avklaring og avtaler med grunneiere gjøres parallelt med løypeforskriftene.

4 Resultat

Resultatet av arbeidsprosessen blir ny *Forskrift om snøskuterløyper, Kvænangen kommune, Troms og Finnmark* med bestemmelser om bruken av løyper og løypetraseer fastsatt i eget kart.

4.1 Bestemmelser som fastsettes i forskriften

- Fastsetting av influensområde
- Fartsgrenser
- Kjøretider
- Rasting (300 meter regel, rasting på fastsatte vann, mm.)
- Eventuell betaling og begrensninger av brukergrupper
- Andre relevante vilkår som kommer frem gjennom utredningsprosess

4.2 Krav til kartdata

Miljødirektoratet har etablert en nasjonal database for snøscooterløyper. I den sammenheng har direktoratet utarbeidet en produktspesifikasjon for motorferdsel i utmark. Den definerer både krav til struktur på data ved innrapportering av løypene fra kommunene og distribusjon av data til bruk i kommunal saksbehandling/det offentlige kartgrunnet (DOK).

Når kart og bestemmelser er vedtatt skal snøskuterløypene tegnes inn i kartet til kommuneplanens arealdel. Løypene skal vises med linjesymbol i gjeldende standard for arealplan. Linjen i kommuneplanens arealdel er til informasjon og har ikke rettslig virkning. Den vil være en viktig informasjon i den kommunale arealplanleggingen.

5 Tidsplan

REVIDERING AV SNØSKUTERLØYPER	2019	2020	2021
Oppstart i politisk vedtak – Teknisk utvalg	04.04.2019		
Kostnadsberegning og budsjettarbeid			
Ansette prosjektleder/Engasjere konsultentselskap			
Gjennomgang av eksisterende løypetraseer			
Innhente og vurdere erfaringer med bruk av eksisterende løyper			
Parkeringsplasser			
Sikkerhet			
Grunneiertillatelser			
Behov for omlegging (hele eller deler av løypetrase)			
m.m.			
Oppstarts melding - Forskriftsarbeid		Uke 9	
Varselbrev			
Kunngjøring på kommunens egen hjemmeside - Planportalen			
Annonse i lokal avis			
Utarbeide mal for grunneierkontrakter			
Innspill			
Avklare og formulere krav til innspill			
Varsle om mulighet for å komme med innspill			
Utredning av høringsforslag			
Vurdere både eksisterende og nye løypetraseer			
Kartfeste traseer og influensområder			
Avklare grunneiertillatelser			
Sikkerhetsvurdering			
Dialog med reindriftsnæringen			
Støyvurdering mot kartlagte friluftsområder			
Støyvurdering mot boliger og fritidsboliger			
Vurdering av naturmangfold			
Vurdere påvirkning av kulturminner			
Vurdere samlet belastning			
Avklare kryssing av vei med Statens vegvesen			
Utarbeide kartgrunnlag			
Utarbeide forskriftstekst			
Høring			
Utarbeide saksfremlegg			
Politisk behandling av høringsforslaget			
Fastsette høringsfrist			
Legge forslaget ut til høring og offentlig ettersyn			
Merknadsbehandling			
Revisjon og dialog - forskriftstekst og utredningsdokument			
Utarbeide saksfremlegg for sluttbehandling			
Sluttvedtak			
Behandling i Formannskapet			
Behandling i Kommunestyret			
Kunngjøring av vedtak			
Annonse i lokal avis			
Kunngjøring på kommunens egen hjemmeside - Planportalen			
Varselbrev			
Utarbeidet forskrift sendes til Lovdata og kartdata legges i DOK			
Siste frist for ferdigstilling av ny forskrift om snøscooterløyper			Desember



Kvænanen kommune

GÁRGU 8, 9161 BURFJORD

Telefon 77 77 88 00

www.kvanangen.kommune.no