

Møteinnkalling

Utvalg: **Kvæningen formannskap**
Møtested: Kommunehuset
Dato: 01.07.2016
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 77 88 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Etter formannskapsmøtet innkalles det til: Generalforsamling i Kvæningen produkter AS og Kvæningen næringsbygg AS.

Burfjord 27.06.16

Eirik Losnegaard Mevik
ordfører

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 24/16	1943/30/19 Søknad om dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene - Rekbukta hytteområde		2015/450
PS 25/16	Søknad om dispensasjon fra reguleringsplanen - Rekbukta Hytteområde		2016/201
PS 26/16	1943/35/2/1. Søknad om dispensasjon fra reguleringsplanen - Hytte/Naustområde Løkviknesset 35/2		2016/207
PS 27/16	Ekstraressurser til planlegging		2015/133
PS 28/16	Offentlig ettersyn av kommunens planstrategi		2016/102



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
24/16	Kvæningen formannskap	01.07.2016

1943/30/19 Søknad om dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene - Rekbukta hytteområde

Henvisning til lovverk:
Reguleringsplan- Rekbukta hytteområde
Plan- og bygningsloven m/forskrifter

Vedlegg

- 1 Søknad
- 2 Reguleringsbestemmelser - Rekbukta hytteområde

Administrasjonssjefens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 avslås Trond Østvangs dispensasjonssøknad fra reguleringsbestemmelsene til Rekbukta hytteområde for oppføring av anneks til overnatting.

Saksopplysninger

Trond Østvang søker om dispensasjon fra reguleringsplanbestemmelsene for Rekbukta Hytteområde. Dette for å kunne føre opp anneks på 18 m² BYA. Begrunnelsen til dette ønsket er at anneks skal benyttes til overnatting av nærmeste familie og venner.

Ihht. reguleringsplanen kan bygningsrådet gi dispensasjon fra bestemmelsene for totalt tillatt bebygd areal, og kommunen har ved behandling av tidligere saker gitt dispensasjon fra dette.

Det står i reguleringsbestemmelsene §3-1, bokstav C, at det tillates to bygninger på hver eiendom, dvs. hytte og uthus. Maksimal brutto-grunnflate for hytte (inkl. overbygd veranda) og uthus er til sammen 80 m². For uthus er maksimal grunnflate 15 m².

Vurdering

Generelt er det gitt mange dispensasjoner til reguleringsbestemmelsene i Rekbukta hytteområde, det er gitt dispensasjon til møneretning, takvinkel og arealgrense. Det er gitt avslag på innlegging av vann, utslippstillatelse og arealgrense.

Det har ikke blitt gitt dispensasjoner til anneks, men uteboder/uthus på større areal.

Med uthus menes frittstående bygninger uten rom til varig opphold eller beboelse.

Ut fra søknaden forstås det at annekset skal benyttes til overnatting. Å gi tillatelse til ekstra bygninger på tomten som kan benyttes til overnatting, kan skape presedens i området, og føre til en uheldig stedsutvikling hva angår bygningsmasse.

Ut fra ovenstående avslås dispensasjonssøknaden om oppføring av anneks på GNR 35 BNR 19 i Rekbukta hyttefelt.

Til Kvænangen kommune
v/leder for næring, utvikling og teknisk

Søknad om dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene i tilknytning til reguleringsplan for Rekbukta hytteområde

Søknaden gjelder for eiendom gnr. 30, bnr. 19, tomt nr.36.

Søknaden gjelder oppføring av frittstående annekst, str 20 kvm, . Eksisterende hyttes str. er beregnet til ca 58 kvm.

Annekset skal benyttes til overnatting av nærmeste familie og venner.

Annekset bygges i laftet tømmer, satt på pæler.

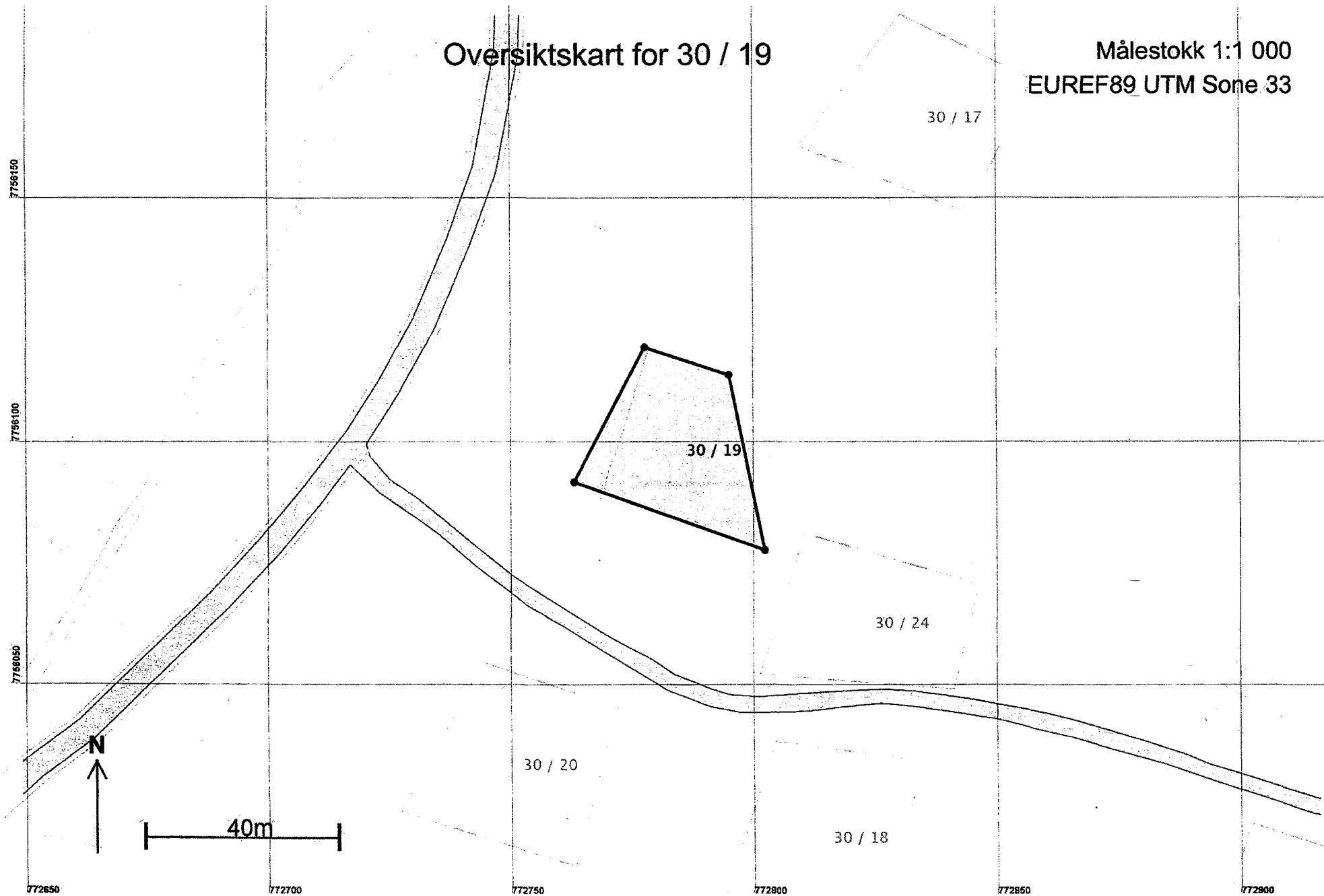
Med referanse til gjeldende målebrevkart (se vedlagte kopi), er annekset tenkt lagt på den sørvestre del av eiendommen, pkt.6. , fire meter fra grense til naboeiendom.

Arbeidet med annekset skal utføres av Fitech AS v/Dag Gjerstad.

Mvh, Trond Østvang
Rønning Østgårdsvei 37, 9180 Skjervøy

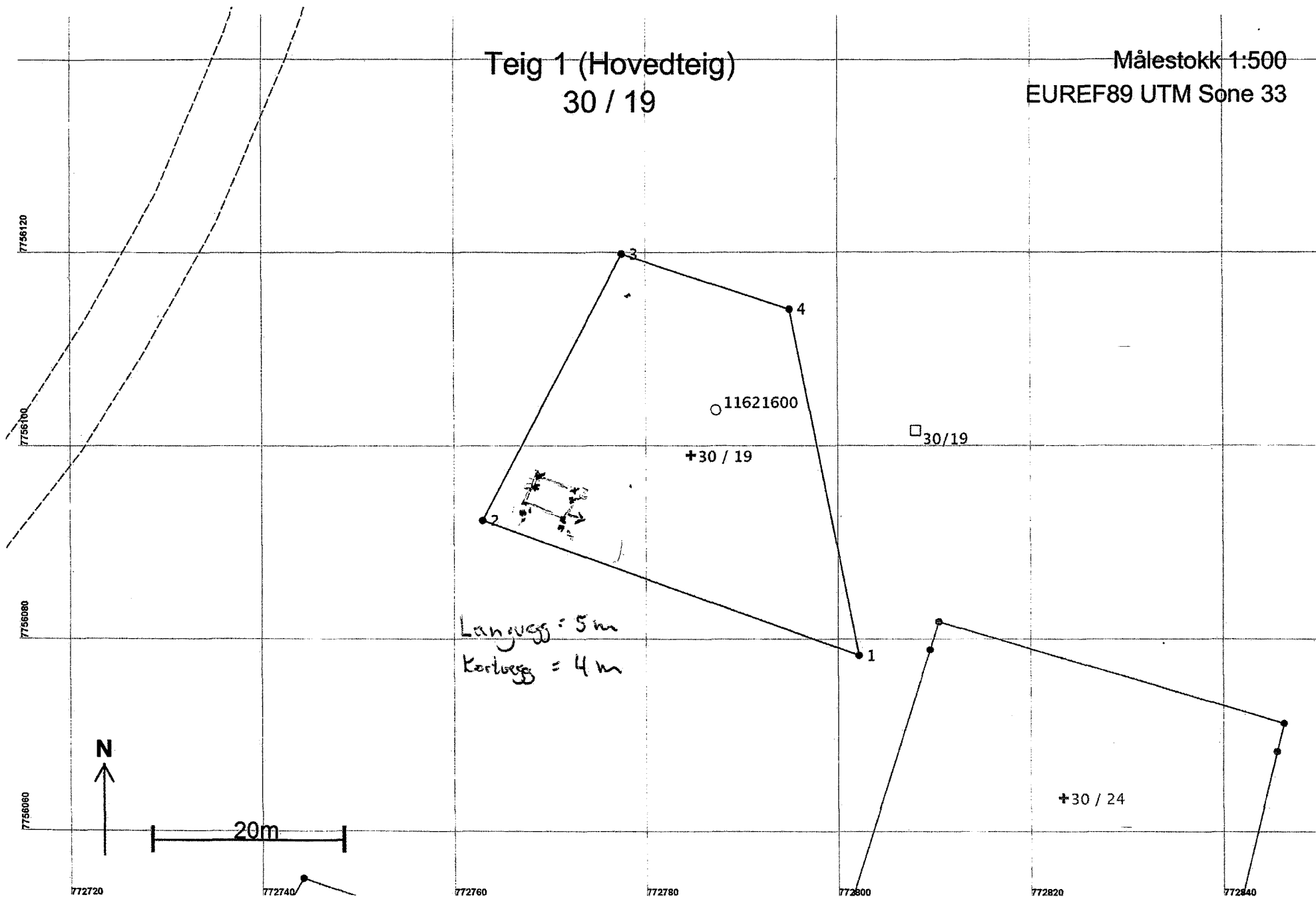
Oversiktskart for 30 / 19

Målestokk 1:1 000
EUREF89 UTM Sone 33



Teig 1 (Hovedteig)
30 / 19

Målestokk 1:500
EUREF89 UTM Sone 33



**REGULERINGSBESTEMMELSER I TILKNYTNING TIL REGULERINGS-
PLAN FOR REKBUKTA HYTTEOMRÅDE I KVÆNANGEN KOMMUNE - DEL
AV IVAR ØIES EIENDOM (30/3) OG STATENS EIENDOM (35/2)**

§ 1

Disse reguleringsbestemmelser gjelder for det område som er vist med reguleringsgrense på reguleringskart datert 31. oktober 1987.

§ 2

Området reguleres med hjemmel i plan- og bygningslovens § 25 til følgende formål:

BYGGEOMRÅDER:

- Hytter
- Bygninger for fellesformål

LANDBRUKSOMRÅDER

OFFENTLIGE TRAFIKKOMRÅDER:

- Offentlig veg

FRIOMRÅDER:

- Område for lek og idrett

FAREOMRÅDER:

- Høyspentlinje

SPESIALOMRÅDER:

- Friluftsområder
- Verneområde fornminner
- Lagerplass for avfall (avfallsskur)

FELLESOMRÅDER:

- Felles avkjørsel
- Felles parkering.

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 26 gis det for nevnte områder følgende bestemmelser:

§ 3

BYGGEOMRÅDER

3.1. Hytter

A.

Innenfor planområdet kan det oppføres 34 hytter i tillegg til 1 hytte som tidligere er ført opp på Grunnetberget med egen fradeling. Hyttene plasseres i terrenget i henhold til måleskjema. Hyttenes plassering er markert i terrenget med nummerert sentruspe.

Hytta skal plasseres med møneretning slik det framgår av plankartet. Bygningsrådet kan gi dispensasjon for møneretning normalt på høydekurvene. Uansett møneretning skal hyttenes lengderetning følge høydekurvene. Merkepunktet skal bli liggende innenfor ferdig grunnmur/pilarer.

Mindre justeringer av hyttas plassering kan foretas av bygningsrådet.

Når salinger er oppsatt skal bygningsmyndighetene varsles for kontroll. Ingen byggearbeider må igangsettes før denne varsling er foretatt.

B.

Plassering av bygningene på tomta samt plassering av privet og eventuell synkefum skal være vist på situasjonsplan som følger byggemelding. Bygningsrådet fastsetter endelig plassering.

Av hensyn til husdyr, tammrein og vilt må tomtene ikke gjerdes inn.

C.

Innen hvert byggeområde tillates 2 bygninger, dvs. hytte og uthus. Maksimal brutto-grunnflate for hytte (inkl. overbygd veranda) og uthus er tilsammen 80 m². For uthus er maksimal brutto-grunnflate 15 m². Brutto-grunnflate beregnes etter utvendige mål (jfr. Norsk Standard 3940). Bygningsrådet kan dispensere fra arealgrensen når særlige grunner taler for det.

Bebyggelsen kan bare oppføres i 1 etasje. Høyden på grunnmur/pilarer må ikke overstige 60 cm.

Bygningsrådet skal ved behandling av byggemeldinger ha for øye at bebyggelsen får en god form og materialbruk. Utvendige farger, herunder farge på tak skal godkjennes av bygningsrådet. Alle bygninger skal ha saltak med takvinkel 20-30 grader. Bygningsrådet kan dispensere fra bestemmelsen om takform.

D.

Biologisk toalett kan plasseres i hytta eller uthuset. Når forholdene ligger tilrette for det, kan bygningsrådet gi tillatelse til å bygge utedo i - eller sammen med uthuset. Når særlige grunner taler for det, kan bygningsrådet gi tillatelse til å oppføre frittstående utedo i tillegg til hytte og uthus.

E.

Eksisterende bebyggelse kan opprettholdes. Eksisterende sprengstofflager i Finnkjerringbukta opprettholdes til 1991. Før den tid kan utbygging i denne delen av planområdet, dvs. hyttene nr. 27-33, ikke finne sted.

F.

Eksisterende terreng og vegetasjon skal bevares i størst mulig grad. Innenfor de enkelte byggeområdene bør det kun foretas tynning og annen skjøtsel for å vedlikeholde skogen. Eventuell tynning skal bare skje i samråd med grunneier.

G.

For oppsamling av avfall skal det med bygningsrådets godkjenning føres opp avfallsskur/containere ved de godkjente avkjøringene fra fylkesvegen (posisjoner merket A). Dette tilpasses regelverket for den kommunale renovasjonsordningen.

H.

Før utbygging kan igangsettes skal det være ordnet med tilfredsstillende vannforsyning. Bygningsrådet avgjør hva som er tilfredsstillende ordning.

3.2. Bygninger og fellesformål

I tillegg til hyttene med uthus og utedo kan det føres opp bygninger til fellesformål. Plassering av slike bygninger er angitt på plankartet og merket F.

§ 4

LANDBRUKSOMRÅDER

I landbruksområdet tillates kun oppført bygninger som har tilknytning til landbruket.

§ 5

OFFENTLIGE TRAFIKKOMRÅDER

5.1. Offentlig veg

Det tillates ikke avkjøringer fra offentlig veg utover det reguleringskartet viser.

§ 6

FRIOMRÅDER

6.1. Område for lek og idrett

I planområdet tillates det opparbeidede friområder for lek, idrett og sport i de feltene som er angitt for dette på plankartet. Med bygningsrådets godkjenning tillates det satt opp bygning for utstyr i forbindelse med friområdene (F2 og F3).

§ 7

FAREOMRÅDE

7.1. Høyspentlinje

Fareområde gjelder høyspentlinjer. Total bredde på det regulerte fareområdet utgjør 20 m. Det tillates ikke ført opp hytter i fareområdet.

§ 8

SPESIALOMRÅDER

8.1. Friluftsområder

A.

I friluftsområdene er det ikke tillatt å iverksette tiltak eller drive virksomhet som beskrevet i plan- og bygningslovens kap. XIV og § 93 i kap. XVI, når dette etter bygningsrådets skjønn er til hinder for områdets bruk som friluftsområde. Opparbeiding av stier med helt moderat terrengbearbeiding, klopper o.l. tillates bare etter de oppmerkede traséer.

B.

Parkering av campingvogner i friluftsområdene er ikke tillatt.

C.

Det tillates anlagt brønner/reservoarer og tappepunkter for vannforsyning til hyttene.

D.

Friluftsområdet ved stranda er disponert for lek, bading og fiske fra land. Dessuten kan fritidsbåter fortøyas i området for kortere tidsrom.

E.

I friluftsområdet som grenser til sjø er det ikke tillatt å iverksette tiltak eller drive virksomhet som etter bygningsrådets skjønn er til hinder for områdets bruk som friluftsområde. Landfortøyning av husbåter o.l. tillates ikke.

8.2. Verneområder forninner

I strandkanten i Rekbukta er det registrert forninner. Dette området skal ikke bebygges eller utsettes for terrengbearbeiding som kan skade forninnene.

8.3. Lagerplass for avfall

Det kan settes opp skur/containers for oppsamling av avfall ved parkeringsplassene i Finnkjerringbukta, Rekbukta og på Løkvikbakken. Områder for dette er merket A.

§ 9

FELLESOMRÅDER

9.1. Adkomstveg/kjøreveg

A.

Eksisterende kjøreveger i området skal ikke forlenges. Veger som skal være permanente og fører fram til parkeringsplasser, kan utbedres. Bruken av kjørevegene legges opp etter følgende fordeling:

Veg i Finnkjerringbukta: Hyttene fra nr. 27 til nr. 34
Veg på Rekbuktbakken: Hyttene fra nr. 1 til nr. 20

B.

Det tillates ikke terrengbearbeiding eller fjerning av vegetasjon for transport av byggematerialer. Der byggematerialer ikke kan bæres fram, skal de fortrinnsvis transporteres på snødekt mark med snøscooter.

9.2. Parkering

A.

Det legges opp til faste parkeringsplasser etter følgende fordeling:

Parkering oppe i Finnkjerringbukta: Hytte nr. 29-31
" ned i " : " " 27-28 og
32-34
Parkering i Rekbukta: " " 21-26
" på Løkvikbakken: " " 01-20.

B.

Parkering av campingvogner tillates ikke.

Mindre vesentlige unntak fra disse reguleringsbestemmelsene kan, når særlige grunner taler for det, tillates av bygningsrådet innenfor rammen av bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Datert 31.10.87.
Revidert 27.01.88.
Revidert 31.10.89.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
25/16	Kvæningen formannskap	01.07.2016

Søknad om dispensasjon fra reguleringsplanen - Rekbukta Hytteområde

Henvising til lovverk:
Reguleringsplan- Rekbukta hytteområde
Plan- og bygningsloven m/forskrifter

Vedlegg

- 1 Situasjonsskart 1:1000
- 2 Reguleringsbestemmelser Rekbukta Hyttefelt

Administrasjonssjefens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 gis Kjell Kvernmo dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene til Rekbukta hytteområde for:

- Øke totalt tillatt areal fra 80m² til 100m². Dette for å føre opp tilbygg på 20m² på fritidsboligen

Saksopplysninger

Kjell Kvernmo søker om dispensasjon fra reguleringsplanbestemmelsene for Rekbukta Hytteområde. Dette for å kunne oppføre tilbygg på inntil 20 m². Begrunnelsen til dette ønsket om tilbygg er at fritidsboligen blir brukt av flere generasjoner og mye oftere enn tidligere.

Ihht. reguleringsplanen kan bygningsrådet gi dispensasjon fra bestemmelsene for totalt tillatt bebygd areal, og kommunen har ved behandling av tidligere saker gitt dispensasjon fra tillatt totalt bruksareal.

Vurdering

Generelt er det gitt mange dispensasjoner til reguleringsbestemmelsene i Rekbukta hytteområde, det er gitt dispensasjon til møneretning, takvinkel og arealgrense. Det er gitt avslag på innlegging av vann, utslippstillatelse og arealgrense.

Ut fra ovenstående godkjennes dispensasjonssøknaden om økning av areal på GNR 35 BNR 38 i Rekbukta hyttefelt.

20.06.2016



Målestokk: 1 000

**REGULERINGSBESTEMMELSER I TILKNYTNING TIL REGULERINGS-
PLAN FOR REKBUKTA HYTTEOMRÅDE I KVÆNANGEN KOMMUNE - DEL
AV IVAR ØIES EIENDOM (30/3) OG STATENS EIENDOM (35/2)**

§ 1

Disse reguleringsbestemmelser gjelder for det område som er vist med reguleringsgrense på reguleringskart datert 31. oktober 1987.

§ 2

Området reguleres med hjemmel i plan- og bygningslovens § 25 til følgende formål:

BYGGEOMRÅDER:

- Hytter
- Bygninger for fellesformål

LANDBRUKSOMRÅDER

OFFENTLIGE TRAFIKKOMRÅDER:

- Offentlig veg

FRIOMRÅDER:

- Område for lek og idrett

FAREOMRÅDER:

- Høyspentlinje

SPESIALOMRÅDER:

- Friluftsområder
- Verneområde fornminner
- Lagerplass for avfall (avfallsskur)

FELLESOMRÅDER:

- Felles avkjørsel
- Felles parkering.

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 26 gis det for nevnte områder følgende bestemmelser:

§ 3

BYGGEOMRÅDER

3.1. Hytter

A.

Innenfor planområdet kan det oppføres 34 hytter i tillegg til 1 hytte som tidligere er ført opp på Grunnetberget med egen fradeling. Hyttene plasseres i terrenget i henhold til måleskjema. Hyttenes plassering er markert i terrenget med nummerert sentruspe.

Hytta skal plasseres med møneretning slik det framgår av plankartet. Bygningsrådet kan gi dispensasjon for møneretning normalt på høydekurvene. Uansett møneretning skal hyttenes lengderetning følge høydekurvene. Merkepunktet skal bli liggende innenfor ferdig grunnmur/pilarer.

Mindre justeringer av hyttas plassering kan foretas av bygningsrådet.

Når salinger er oppsatt skal bygningsmyndighetene varsles for kontroll. Ingen byggearbeider må igangsettes før denne varsling er foretatt.

B.

Plassering av bygningene på tomta samt plassering av privet og eventuell synkefum skal være vist på situasjonsplan som følger byggemelding. Bygningsrådet fastsetter endelig plassering.

Av hensyn til husdyr, tammrein og vilt må tomtene ikke gjerdes inn.

C.

Innen hvert byggeområde tillates 2 bygninger, dvs. hytte og uthus. Maksimal brutto-grunnflate for hytte (inkl. overbygd veranda) og uthus er tilsammen 80 m². For uthus er maksimal brutto-grunnflate 15 m². Brutto-grunnflate beregnes etter utvendige mål (jfr. Norsk Standard 3940). Bygningsrådet kan dispensere fra arealgrensen når særlige grunner taler for det.

Bebyggelsen kan bare oppføres i 1 etasje. Høyden på grunnmur/pilarer må ikke overstige 60 cm.

Bygningsrådet skal ved behandling av byggemeldinger ha for øye at bebyggelsen får en god form og materialbruk. Utvendige farger, herunder farge på tak skal godkjennes av bygningsrådet. Alle bygninger skal ha saltak med takvinkel 20-30 grader. Bygningsrådet kan dispensere fra bestemmelsen om takform.

D.

Biologisk toalett kan plasseres i hytta eller uthuset. Når forholdene ligger tilrette for det, kan bygningsrådet gi tillatelse til å bygge utedo i - eller sammen med uthuset. Når særlige grunner taler for det, kan bygningsrådet gi tillatelse til å oppføre frittstående utedo i tillegg til hytte og uthus.

E.

Eksisterende bebyggelse kan opprettholdes. Eksisterende sprengstofflager i Finnkjerringbukta opprettholdes til 1991. Før den tid kan utbygging i denne delen av planområdet, dvs. hyttene nr. 27-33, ikke finne sted.

F.

Eksisterende terreng og vegetasjon skal bevares i størst mulig grad. Innenfor de enkelte byggeområdene bør det kun foretas tynning og annen skjøtsel for å vedlikeholde skogen. Eventuell tynning skal bare skje i samråd med grunneier.

G.

For oppsamling av avfall skal det med bygningsrådets godkjenning føres opp avfallsskur/containere ved de godkjente avkjøringene fra fylkesvegen (posisjoner merket A). Dette tilpasses regelverket for den kommunale renovasjonsordningen.

H.

Før utbygging kan igangsettes skal det være ordnet med tilfredsstillende vannforsyning. Bygningsrådet avgjør hva som er tilfredsstillende ordning.

3.2. Bygninger og fellesformål

I tillegg til hyttene med uthus og utedo kan det føres opp bygninger til fellesformål. Plassering av slike bygninger er angitt på plankartet og merket F.

§ 4

LANDBRUKSOMRÅDER

I landbruksområdet tillates kun oppført bygninger som har tilknytning til landbruket.

§ 5

OFFENTLIGE TRAFIKKOMRÅDER

5.1. Offentlig veg

Det tillates ikke avkjøringer fra offentlig veg utover det reguleringskartet viser.

§ 6

FRIOMRÅDER

6.1. Område for lek og idrett

I planområdet tillates det opparbeidede friområder for lek, idrett og sport i de feltene som er angitt for dette på plankartet. Med bygningsrådets godkjenning tillates det satt opp bygning for utstyr i forbindelse med friområdene (F2 og F3).

§ 7

FAREOMRÅDE

7.1. Høyspentlinje

Fareområde gjelder høyspentlinjer. Total bredde på det regulerte fareområdet utgjør 20 m. Det tillates ikke ført opp hytter i fareområdet.

§ 8

SPESIALOMRÅDER

8.1. Friluftsområder

A.

I friluftsområdene er det ikke tillatt å iverksette tiltak eller drive virksomhet som beskrevet i plan- og bygningslovens kap. XIV og § 93 i kap. XVI, når dette etter bygningsrådets skjønn er til hinder for områdets bruk som friluftsområde. Opparbeiding av stier med helt moderat terrengbearbeiding, klopper o.l. tillates bare etter de oppmerkede traséer.

B.

Parkering av campingvogner i friluftsområdene er ikke tillatt.

C.

Det tillates anlagt brønner/reservoarer og tappepunkter for vannforsyning til hyttene.

D.

Friluftsområdet ved stranda er disponert for lek, bading og fiske fra land. Dessuten kan fritidsbåter fortøyas i området for kortere tidsrom.

E.

I friluftsområdet som grenser til sjø er det ikke tillatt å iverksette tiltak eller drive virksomhet som etter bygningsrådets skjønn er til hinder for områdets bruk som friluftsområde. Landfortøyning av husbåter o.l. tillates ikke.

8.2. Verneområder forninner

I strandkanten i Rekbukta er det registrert forninner. Dette området skal ikke bebygges eller utsettes for terrengbearbeiding som kan skade forninnene.

8.3. Lagerplass for avfall

Det kan settes opp skur/containers for oppsamling av avfall ved parkeringsplassene i Finnkjerringbukta, Rekbukta og på Løkvikbakken. Områder for dette er merket A.

§ 9

FELLESOMRÅDER

9.1. Adkomstveg/kjøreveg

A.

Eksisterende kjøreveger i området skal ikke forlenges. Veger som skal være permanente og fører fram til parkeringsplasser, kan utbedres. Bruken av kjørevegene legges opp etter følgende fordeling:

Veg i Finnkjerringbukta: Hyttene fra nr. 27 til nr. 34
Veg på Rekbuktbakken: Hyttene fra nr. 1 til nr. 20

B.

Det tillates ikke terrengbearbeiding eller fjerning av vegetasjon for transport av byggematerialer. Der byggematerialer ikke kan bæres fram, skal de fortrinnsvis transporteres på snødekt mark med snøscooter.

9.2. Parkering

A.

Det legges opp til faste parkeringsplasser etter følgende fordeling:

Parkering oppe i Finnkjerringbukta: Hytte nr. 29-31
" ned i " : " " 27-28 og
32-34
Parkering i Rekbukta: " " 21-26
" på Løkvikbakken: " " 01-20.

B.

Parkering av campingvogner tillates ikke.

Mindre vesentlige unntak fra disse reguleringsbestemmelsene kan, når særlige grunner taler for det, tillates av bygningsrådet innenfor rammen av bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Datert 31.10.87.
Revidert 27.01.88.
Revidert 31.10.89.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
26/16	Kvæningen formannskap	01.07.2016

1943/35/2/1. Søknad om dispensasjon fra reguleringsplanen – Hytte/Naustområde Løkviknesset 35/2

Henvising til lovverk:

Reguleringsplan- Hytte/Naustområde Løkviknesset, GNR 35 BNR 2

Plan- og bygningsloven m/forskrifter

Vedlegg

- 1 Søknad
- 2 Reguleringsbestemmelser Løkviknesset

Administrasjonssjefens innstilling

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 19-2 gis Frode Ulvatne dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene til Løkviknesset hytteområde for gesimshøyde på 2,9 meter.

Saksopplysninger

Frode Ulvatne søker om dispensasjon fra § 4 i reguleringsplanbestemmelsene for hytte/naustområde Løkviknesset. Gesimshøyde 2,9 meter. Dette for å kunne bygge på hems på fritidsbolig, med soverom. I reguleringsbestemmelsene §4 står det at totalt tillatt høyde på gesims er 2,7 meter. Økningen blir altså på 20cm.

Viser til reguleringsbestemmelsen § 11 sitat:

Når særlig grunner foreligger kan det faste utvalg for plansaker etter søknad gi dispensasjon fra denne reguleringsplan med tilhørende reguleringsbestemmelser innenfor rammen av plan- og bygningsloven og bygningsvedtektene for Kvæningen kommune.

Sitat slutt.

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av plan- og bygningsloven, jf. PBL § 19-2.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

I reguleringsbestemmelsene står det i § 4 under **Bygningsutforming** at «bygningrådet skal ved behandling av byggemeldinger ha øye for at bebyggelsen får en god form og materialbruk.»

Reguleringsplanen ble egengodkjent av Kvæningen kommunestyre den 30.08.06, det ble utlagt 11 tomter som nå er blitt bortfestet.

Ihht. § 11 i reguleringsplanen er det Kvæningen kommunes faste utvalg for plansaker som er dispensasjonsmyndighet. Formannskapet behandler derfor slike saker.

Vurdering

Kommunen har ved behandling av tidligere saker gitt dispensasjon fra tillatt totalt bruksareal, gesimshøyde og møneretning.

Ut fra ovenstående godkjennes dispensasjonssøknaden om økning av gesimshøyden fra 2,7 til 2,9 meter på GNR 35 BNR 2 FNR 1 på Løkvikneset hyttefelt.

Lillian Kaasen Soleng

Fra: Truls Erik Nilsen
Sendt: 18. mai 2016 09:11
Til: Lillian Kaasen Soleng
Kopi: Cathrine Torvund
Emne: FW: byggesøknad hytte løkvikneset tomt 35/2/1
Vedlegg: 20160508_161028 bilde frode 1.jpg; 20160515_135356 bilde 2 frode.jpg; Bilde (2)3.jpg; Bilde (6) frode.jpg; Bilde (3) frode.jpg; Bilde frode.jpg; Bilde (4) frode.jpg; IMG_20160516_0001 frode.pdf

Heisann kan denne legge på ephorte? På forhånd takk.

Mvh.

Truls Erik Nilsen

Avdelingsingeniør bygg

Kvænanen Kommune

Direkte innvalg: 77778849

E-post: truls.nilsen@kvanangen.kommune.no

From: Tor-Viggo Christensen [mailto:byggmesterchristensen@live.no]

Sent: Monday, May 16, 2016 4:21 PM

To: Truls Erik Nilsen <Truls.Nilsen@kvanangen.kommune.no>

Cc: froulv@yahoo.no

Subject: byggesøknad hytte løkvikneset tomt 35/2/1

Oversender søknad om bygging av hytte på 35/2/1 Løkvikneset i kvænanen kommune.

Det er lagt til to bilder av en hytte som er bygget med loftetasje så vi bruker dette som vedlegg til og søke om disp på gesimshøyde.

Lever søknaden som ettrinnsbyggeøknad da feltet er ferdig regulert til hytter og fritidsboliger. Kom gjerne med innspill om det er noe som mangler.

Med vennlig hilsen
Byggmester Christensen
Boks 1409
9029 Tromsdalen

Tor-Viggo Christensen
Dagligleder/Tømrer & Byggmester
Telefon : 98895869
Direkte : 98895869
Byggmesterchristensen@live.no



FRODE ULVATNE

170416

RAMINTA BUTKEVICIUTE

SKOGSNELLEVEIEN 7

9516 ALTA

TLE 95074675

KVAENANGEN KOMUNE

SØKNAD OM DISPANSASJON FRA REG. PLAN

På grunn av behov for mer areal vil vi
søke om dispensasjon til å øke inngangsdøren
til 4,9 meter på vår bygning i kvikneset

Gnr 35 Bnr 2 Fnr 1

Mvh Frode Ulvatne

Søknad om tillatelse til tiltak

etter plan- og bygningsloven § 20-3, jf. § 20-1

Rammetillatelse

Ett-trinns søknadsbehandling

Oppfylles vilkårene for 3 ukers saksbehandling, jf. § 21-7 annet ledd? Ja Nei

Erklæring om ansvarsrett for ansvarlig søker

foreligger sentral godkjenning? Ja Nei



Berører tiltaket eksisterende eller fremtidige arbeidsplasser? Ja Nei

Hvis ja, skal samtykke innhentes fra Arbeidstilsynet før igangsetning av tiltaket. Byggblankett 5177 med vedlegg.

Berører tiltaket byggverk oppført før 1850, jf. Kulturminneloven § 25, andre ledd? Ja Nei

Hvis ja, skal uttalelse fra fylkeskommunen foreligge før igangsetning av tiltaket.

Opplysninger gitt i søknad eller vedlegg til søknaden vil bli registrert i matrikkelen.

Søknaden gjelder	
Eiendom/ byggsted	Gnr. 35 Bnr. 2 Fester 1 Seksjonsnr. Bygningsnr. Bolignr. Kommune RVEVAAGEN
	Adresse: LUKVIKNESSET Postnr. 9162 Poststed: SØRSTRÅMMEN
Planlagt bruk/formål	<input type="checkbox"/> Bolig <input checked="" type="checkbox"/> Fritidsbolig <input type="checkbox"/> Garasje <input type="checkbox"/> Annet: Beskriv
	Bygn.typekode (jf. s. 2)
Tiltakets art pbl § 20-1 (flere kryss mulig)	Nye bygg og anlegg <input checked="" type="checkbox"/> Nytt bygg *) <input type="checkbox"/> Parkeringsplass *) <input type="checkbox"/> Anlegg <input type="checkbox"/> Veg <input type="checkbox"/> Vesentlig terrengingrep
	Endring av bygg og anlegg <input type="checkbox"/> Tilbygg, påbygg, underbygg *) <input type="checkbox"/> Fasadefasade <input type="checkbox"/> Konstruksjon <input type="checkbox"/> Reparasjon <input type="checkbox"/> Ombygging <input type="checkbox"/> Anlegg
	Endring av bruk <input type="checkbox"/> Bruksendring <input type="checkbox"/> Vesentlig endring av tidligere drift
	Riving <input type="checkbox"/> Hele bygg *) <input type="checkbox"/> Deler av bygg *) <input type="checkbox"/> Anlegg
	Bygn.tekn. installasj.**) <input type="checkbox"/> Nyanlegg *) <input type="checkbox"/> Endring <input type="checkbox"/> Reparasjon
	Endring av bruks-enhet i bolig <input type="checkbox"/> Oppdeling <input type="checkbox"/> Sammenføyning
	Innhegning, skilt <input type="checkbox"/> Innhegning mot veg <input type="checkbox"/> Reklame, skilt, innretning e.l.
	*) Byggblankett 6175 fylles ut og vedlegges. (Vedlegg gruppe A) ***) Gjelder kun når installasjonen ikke er en del av et større tiltak.

Vedlegg	Beskrivelse av vedlegg	Gruppe	Nr. fra - til	ikke relevant
	Opplysninger om ytre rammer og bygningsspesifikasjon for tiltaket (Byggblankett 5175)	A	-	<input type="checkbox"/>
	Dispensasjonssøknad (begrunnelse/vedtak) (pbl kap. 19)	B	2 -	<input type="checkbox"/>
	Nabovarsling (Kvittering for nabovarsel/Opplysninger gitt i nabovarsel/nabomerknader/kommentarer til nabomerknader)	C	5 - 6	<input type="checkbox"/>
	Situasjonsplan, avkjørselsplan bygning/eiendom	D	-	<input type="checkbox"/>
	Tegninger	E	1 - 4	<input type="checkbox"/>
	Redegjørelser/kart	F	1 - 1	<input type="checkbox"/>
	Erklæring om ansvarsrett/gjennomføringsplan	G	7 - 8	<input type="checkbox"/>
	Boligspesifikasjon i Matrikkelen	H	-	<input type="checkbox"/>
	Uttalelse/vedtak fra annen offentlig myndighet	I	-	<input type="checkbox"/>
	Andre vedlegg	Q	1 - 1	<input type="checkbox"/>

Erklæring og underskrift	
Ansvarlig søker bekrefter at hele tiltaket belegges med ansvar, og dekker kravene i henhold av plan- og bygningsloven. En er kjent med reglene om straff og sanksjoner i pbl kap. 32 og at det kan medføre reaksjoner dersom det gis uriktige opplysninger. Foretaket forplikter seg til å stille med nødvendig kompetanse i tiltaket, jf. SAK10 Kap. 10 og 11.	
Ansvarlig søker for tiltaket Foretak: TOR-VIGGO CHRISTENSEN Org.nr. 997606655 Adresse: Boks 1409 Postnr. 9029 Poststed: Trossdalen Kontaktperson: Telefon: 98679869 Mobiltelefon:	Tiltakshaver Navn: FRODE ULVATNE Adresse: SKOGSNELLEVEIEN 7 Postnr. 9516 Poststed: ALTA Eventuelt organisasjonsnummer: E-post: Frode@yachse.no Telefon (dagtid): 90274675 Dato: 15-8-16 Underskrift:
Gjentas med blokkbokstaver TOR-VIGGO CHRISTENSEN FRODE ULVATNE	



Geonoma maspl...

Forma...

Handwritten text across the top of the table area.

Código	Descrição	Quantidade	Valor Unitário	Valor Total	Observações	Assinatura	Data
SOK		1	997606655		X		
PRO		1	— —		X		
OTF		1	— —		X		

Vedlegg nr.
C-5



Opplysninger gitt i nabovarsel sendes kommunen sammen med søknaden

(Gjenpart av nabovarsel)
Pbl § 21-3

Tiltak på eiendommen:						
Gnr.	Bnr.	Festnr.	Seksjonsnr.	Eiendommens adresse	Postnr.	Poststed
35	2	1		LØKVIKVESET	9167	SØRSTRANDEN
Eier/fester				Kommune		
Frode Ulvatne Ravnåsen				BUTKEVIK-KVÆNANGEN		

Det varsles herved om

Nybygg
 Anlegg
 Endring av fasade
 Riving
 Påbygg/tilbygg
 Skilt/reklame
 Innhegning mot veg
 Bruksendring
 Midlertidig bygning, konstruksjon eller anlegg
 Antennesystem
 Oppretting/ending av matrikkelenhet (eiendomsdeling) eller bortfeste
 Annet

Dispensasjon etter plan- og bygningsloven kapittel 19

Plan- og bygningsloven med forskrifter
 Kommunale vedtekter
 Arealplaner
 Vegloven

Vedlegg nr. B-

Arealdisponering

Sett kryss for gjeldende plan

Arealdel av kommuneplan
 Reguleringsplan
 Bebyggelsesplan

Navn på plan

Beskriv nærmere hva nabovarslet gjelder

Bygging av hytte

Vedlegg nr. Q-

Spørsmål vedrørende nabovarsel rettes til

Foretak/tiltaksfører
FRODE ULVATNE

Kontaktperson, navn E-post Telefon Mobil

frodeulv@yahoo.no 95074075

Søknaden kan ses på hjemmeside: (ikke obligatorisk):

Merknader sendes til

Eventuelle merknader skal være mottatt innen 2 uker etter at dette varsel er sendt. Ansvarlig søker/tiltaksfører skal sammen med søknad sende innkomne merknader og redegjøre for ev. endringer.

Navn: FRODE ULVATNE Postadresse: SKOGSNELLEVEIEN 7
 Postnr.: 9516 Poststed: ALTA E-post: frodeulv@yahoo.no

Følgende vedlegg er sendt med nabovarslet

Beskrivelse av vedlegg	Gruppe	Nr. fra - til	Ikke relevant
Dispensasjonssøknad/vedtak	B		<input type="checkbox"/>
Situasjonsplan	D		<input type="checkbox"/>
Tegninger snitt, fasade	E		<input checked="" type="checkbox"/>
Andre vedlegg	Q		<input type="checkbox"/>

Underskrift

Tilsvarende opplysninger med vedlegg er sendt i nabovarsel til berørte naboer og gjenboere. Mottagere av nabovarsel fremgår av kvittering for nabovarsel.

Sted: ALTA Dato: 16.04.16 Underskrift ansvarlig søker eller tiltaksfører: Frode Ulvatne
 Gjenles med blokkbokstaver: FRODE ULVATNE

Kommunens saknr.	Vedlegg nr. G- 8	Side 1 av
------------------	---------------------	--------------



Erklæring om ansvarsrett

etter plan- og bygningsloven (pbl) § 23-3

Erklæringen skal sendes til ansvarlig søker.

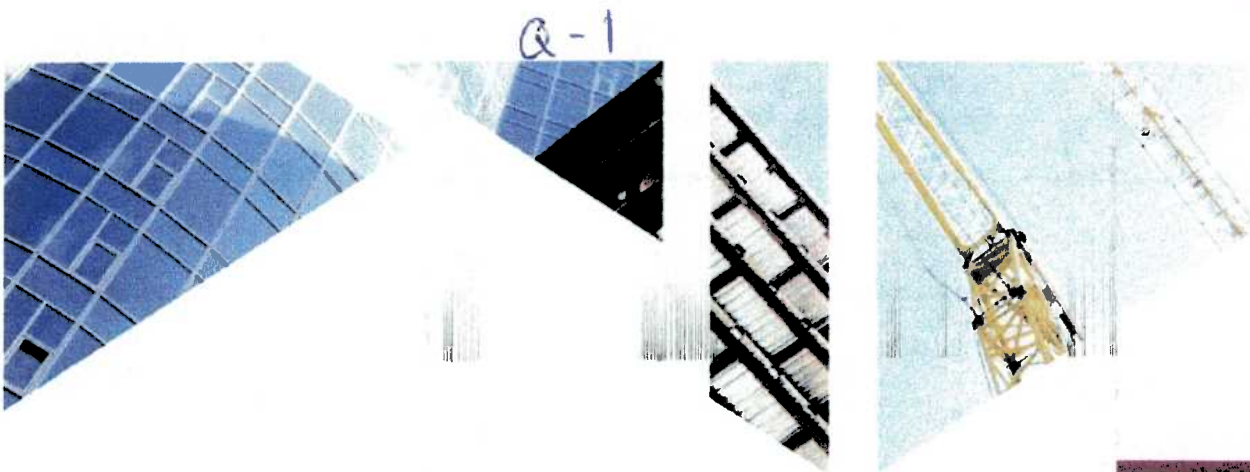
Alternativt kan erklæringen sendes direkte til kommunen, men da må ansvarlig søker få tilsendt en kopi.

Erklæringen gjelder							
Eiendom/ byggested	Gnr.	Bnr.	Festernr.	Saksjonsnr.	Bygningsnr.	Bolignr.	Kommune
	35 2		1				KVIENANGEN
	Adresse LØKVIKNESSET			Postnr. 9162	Poststed SØRSTRAUMEN		

Foretak			
Foretakets navn TOR-VIGGO CHRISTENSEN			Organisasjonsnr. 997606655
Adresse Boks 1409		Postnr. 9029	Poststed TROMSDALEN
Kontaktperson		Telefon	Mobilttelefon 98895869
E-post Bygghjesterchmidt@blue.no			
Foreligger sentral godkjenning? <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei			
Hvis ja, dekkes ansvarsområdene av sentral godkjenning? <input checked="" type="checkbox"/> Helt <input type="checkbox"/> Delvis <input type="checkbox"/> Nei			

Ansvarsområde							
Funksjon (SØK, PRO, UTF, kontroll)	Beskriv arbeidet foretaket skal ha ansvar for	Tiltaks- klasse	Våre samsvarserklæringer/kontrollerklæringer vil foreligge ved: (sett X)				
			Søknad om ramme- tillatelse	Søknad om igangsettings- tillatelse/ ett-trinns søknad	Søknad om midlertidig bruktillatelse	Søknad om ferdigattest	
SØK		1		X			
PRO		1		X			
UTF		1		X			

Erklæring og underskrift	
Foretaket er kjent med reglene om straff og sanksjoner i pbl kap 32 og at det kan medføre reaksjoner dersom det gis uriktige opplysninger. Foretaket forplikter seg til å stille med nødvendig kompetanse i tiltaket jf. SAK10 kap. 10 og 11	
<input checked="" type="checkbox"/> Ansvarlig prosjekterende erklærer at prosjekteringen skal være planlagt, gjennomført og kvalitetssikret i henhold til pbl jf. SAK10 §12-3	
<input checked="" type="checkbox"/> Ansvarlig utførende erklærer at arbeidet ikke skal starte før det foreligger kvalitetssikret produksjonsunderlag for respektive del av utførelsen jf. SAK10 § 12-4	
<input type="checkbox"/> Ansvarlig kontrollerende erklærer uavhengighet, jf. SAK10 § 14-1, og vil redegjøre for endringer som kan påvirke uavhengigheten jf. SAK10 §12-5	
Dato 15-05-16	Underskrift
Gjenstas med blokkbokstaver TOR-VIGGO CHRISTENSEN	



Sentral godkjenning av foretak for ansvarsrett etter plan- og bygningsloven



Sentral godkjenning for: **TOR-VIGGO CHRISTENSEN**

Foretaket, med organisasjonsnummer 997606655, er gitt følgende sentrale godkjenning i medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 § 22-1 og forskrift om byggesak av 26. mars 2010 nr 488 (SAK10)

- > Søker (for alle typer tiltak) i tiltaksklasse 1
- > Prosjektering av Arkitektur i tiltaksklasse 1
- > Utførelse av Tømrerarbeid og montering av trekonstruksjoner i tiltaksklasse 2

Godkjenningen er gyldig til 01.12.2018

Godkjenningen er bare gyldig dersom fastsatte gebyr for å inneha sentral godkjenning betales innen fristene. Det gjøres oppmerksom på at sentral godkjenning for ansvarsrett skal trekkes tilbake ved alvorlige eller gjentatte overtredelser av bestemmelser gitt i eller i medhold av plan- og bygningsloven.

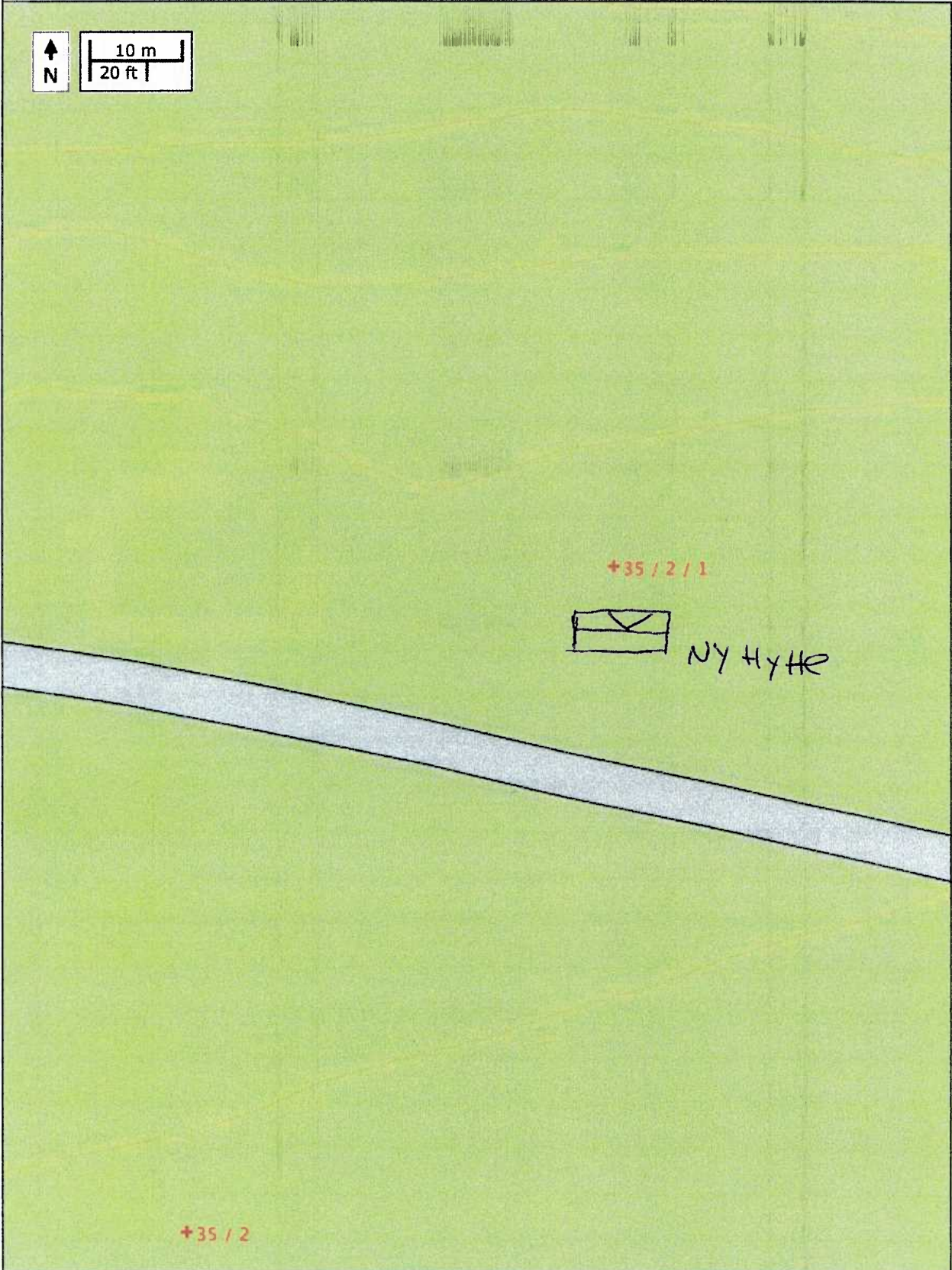
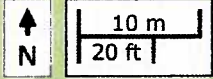
F-1-1



Se eiendom

informasjon fra matrikkel og grunnboken

15/05 2016



+35 / 2

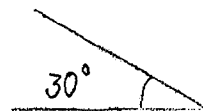
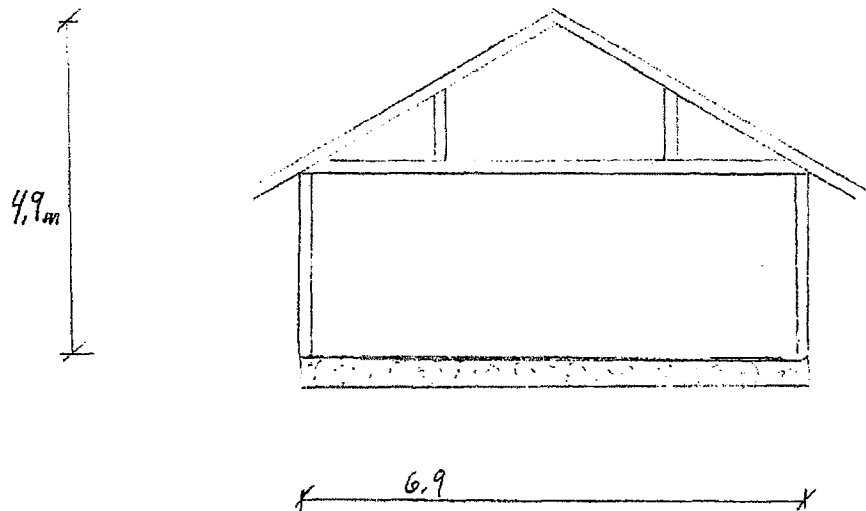
+35 / 2 / 1



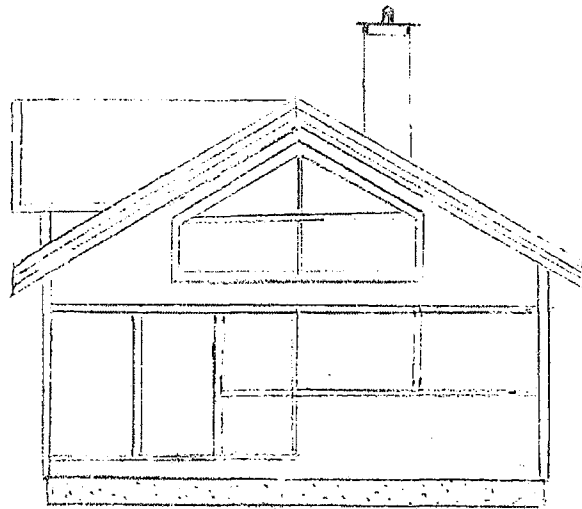
NY HYRE



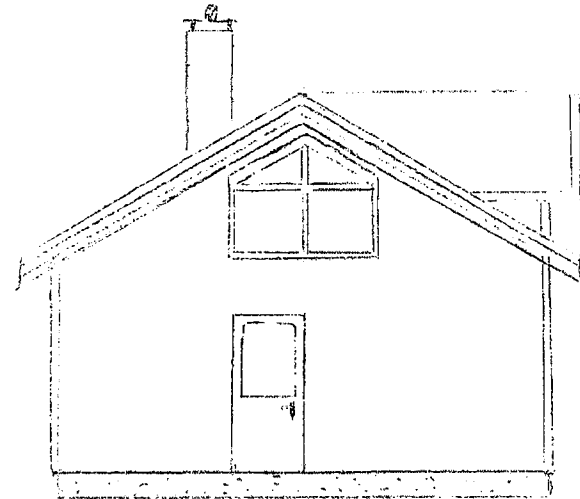




Gnr 35	Bnr 2	Fnr 1
HYTTE	80 m ²	
FRODE	U-KVATNE	
BAMINJA	ENTREVIDIUTE	



NORD



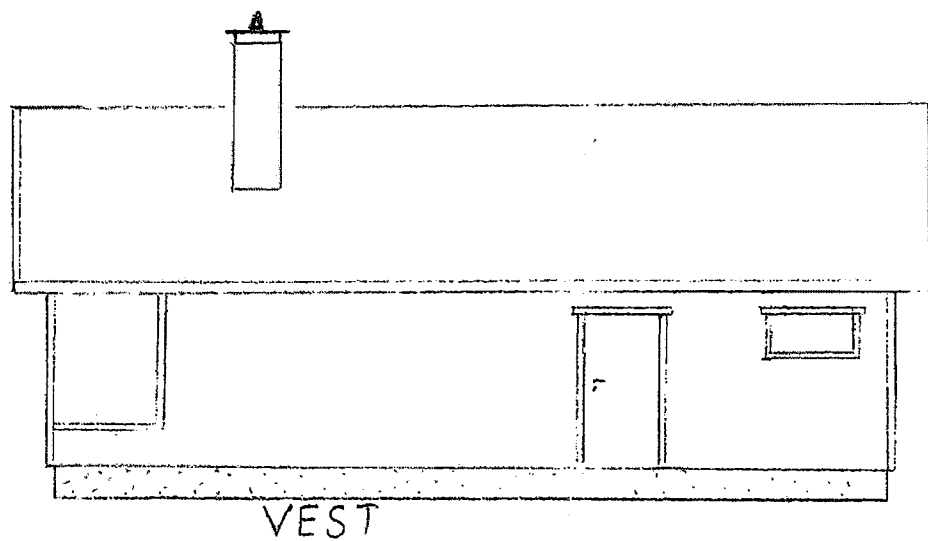
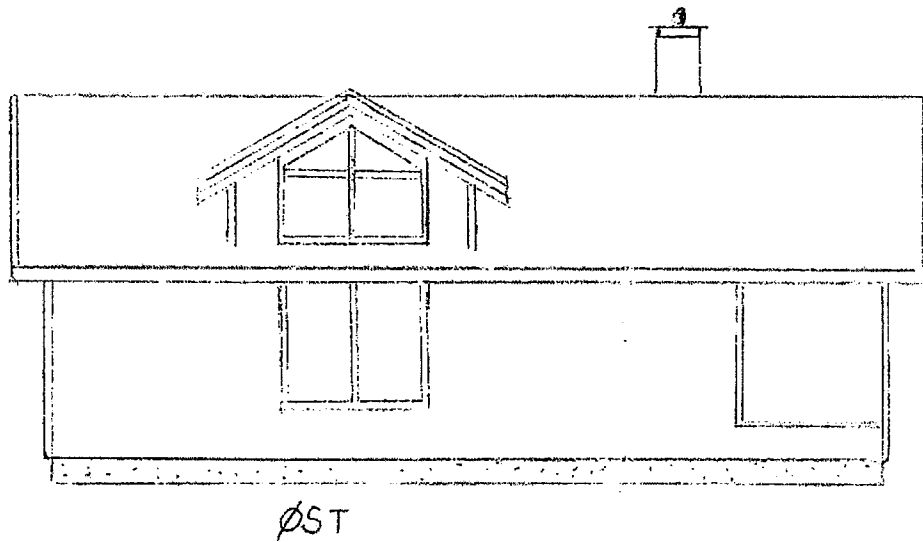
SØR

Grnr. 35 Bnr 2 Fnr 1

HYTTE 80 m²

FRØDE VÅKATVE

RAMINTA BUTKEVICIUTE



Gnr. 35 Bnr 2 Fnr 1

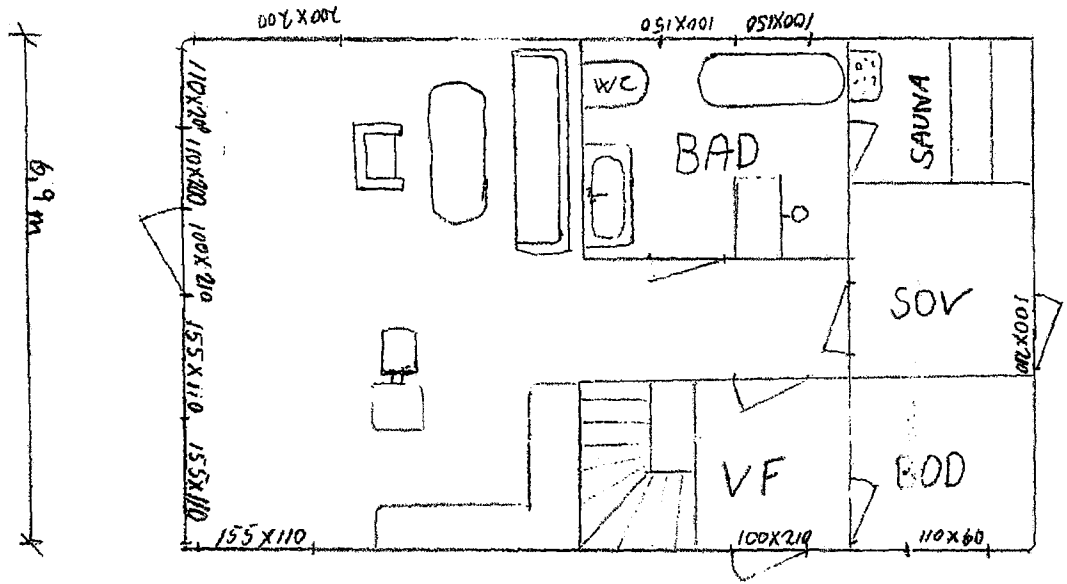
HYTTE 90 m²

ERUDE UTVATVE

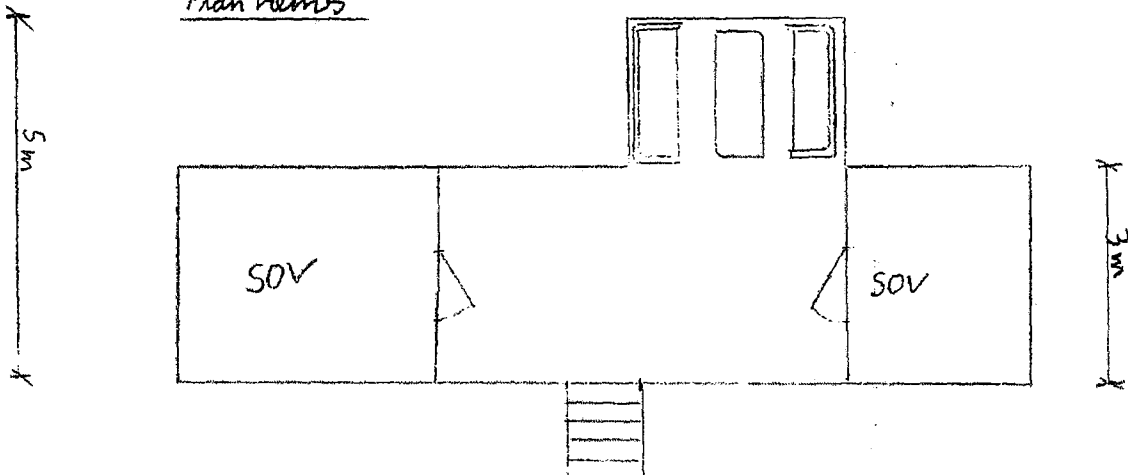
RAMINTA BUTKEVICIUTE

Plan 1. etg

11.6 m



Plan kermis



G. Nr. 35	B. Nr. 2	F. Nr. 1
HYTTE 80 m ²		
FRÖDE ULVATVE		
RAMINTA BUTKEVICIUTE		

**REGULERINGSBESTEMMELSER I TILKNYTNING TIL REGULERINGS-
PLAN FOR REKBUKTA HYTTEOMRÅDE I KVÅNANGEN KOMMUNE - DEL
AV IVAR ØIES EIENDOM (30/3) OG STATENS EIENDOM (35/2)**

§ 1

Disse reguleringsbestemmelser gjelder for det område som er vist med reguleringsgrense på reguleringskart datert 31. oktober 1987.

§ 2

Området reguleres med hjemmel i plan- og bygningslovens § 25 til følgende formål:

BYGGEOMRÅDER:

- Hytter
- Bygninger for fellesformål

LANDBRUKSOMRÅDER

OFFENTLIGE TRAFIKKOMRÅDER:

- Offentlig veg

FRIOMRÅDER:

- Område for lek og idrett på land
- Område for lek og idrett på sjø

FAREOMRÅDER:

- Høyspentlinje

SPESIALOMRÅDER:

- Friluftsområder
- Verneområde fornminner
- Lagerplass for avfall (avfallsskur)

FELLESOMRÅDER:

- Felles avkjørsel
- Felles parkering.

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 26 gis det for nevnte områder følgende bestemmelser:

§ 3

BYGGEOMRÅDER

3.1. Hytter

A.

Innenfor planområdet kan det oppføres 34 hytter i tillegg til 1 hytte som tidligere er ført opp på Grunnberget med egen fradeling. Hyttene plasseres i terrenget i henhold til måleskjema. Hyttenes plassering er markert i terrenget med nummerert sentrumspel.

2

Hytta skal plasseres med møneretning slik det framgår av plankartet. Bygningsrådet kan gi dispensasjon for møneretning normalt på høydekurvene. Uansett møneretning skal hyttenes lengderetning følge høydekurvene. Merkepunktet skal bli liggende innenfor ferdig grunnmur/pilarer.

Mindre justeringer av hyttas plassering kan foretas av bygningsrådet.

Når salinger er oppsatt skal bygningsmyndighetene varsles for kontroll. Ingen byggearbeider må igangsettes før denne varsling er foretatt.

B.
Plassering av bygningene på tomta samt plassering av privet og eventuell synkefum skal være vist på situasjonsplan som følger byggemelding. Bygningsrådet fastsetter endelig plassering.

C.
Innen hvert byggeområde tillates 2 bygninger, dvs. hytte og uthus. Maksimal brutto-grunnflate for hytte (inkl. overbygd veranda) og uthus er tilsammen 80 m². For uthus er maksimal brutto-grunnflate 15 m². Brutto-grunnflate beregnes etter utvendige mål (jfr. Norsk Standard 3940). Bygningsrådet kan dispensere fra arealgrensen når særlige grunner taler for det.

Bebyggelsen kan bare oppføres i 1 etasje. Høyden på grunnmur/pilarer må ikke overstige 60 cm.

Bygningsrådet skal ved behandling av byggemeldinger ha for øye at bebyggelsen får en god form og materialbruk. Utvendige farger, herunder farge på tak skal godkjennes av bygningsrådet. Alle bygninger skal ha saltak med takvinkel 20-30 grader. Bygningsrådet kan dispensere fra bestemmelsen om takform.

D.
Biologisk toalett kan plasseres i hytta eller uthuset. Når forholdene ligger tilrette for det, kan bygningsrådet gi tillatelse til å bygge utedo i - eller sammen med uthuset. Når særlige grunner taler for det, kan bygningsrådet gi tillatelse til å oppføre frittstående utedo i tillegg til hytte og uthus.

E.
Eksisterende bebyggelse kan opprettholdes. Eksisterende sprengstofflager i Finnkjerringbukta opprettholdes til 1991. Før den tid kan utbygging i denne delen av planområdet, dvs. hyttene nr. 27-33, ikke finne sted.

F.

Eksisterende terreng og vegetasjon skal bevares i størst mulig grad. Innenfor de enkelte byggeområdene bør det kun foretas tynning og annen skjøtsel for å vedlikeholde skogen. Eventuell tynning skal bare skje i samråd med grunneier.

G.

For oppsamling av avfall kan det med bygningsrådets godkjenning føres opp avfallsskur ved de godkjente avkjøringene fra riksveg (posisjoner merket A).

H.

Før utbygging kan igangsettes skal det være ordnet med tilfredsstillende vannforsyning. Bygningsrådet avgjør hva som er tilfredsstillende ordning.

3.2. Bygninger og fellesformål

I tillegg til hyttene med uthus og utedo kan det føres opp bygninger til fellesformål. Plassering av slike bygninger er angitt på plankartet og merket F.

§ 4**LANDBRUKSOMRÅDER**

I landbruksområdet tillates kun oppført bygninger som har tilknytning til landbruket.

§ 5**OFFENTLIGE TRAFIKKOMRÅDER****5.1. Offentlig veg**

Det tillates ikke avkjøringer fra offentlig veg utover det reguleringskartet viser.

§ 6**FRIOMRÅDER****6.1. Område for lek og idrett på land**

I planområdet tillates det opparbeidet friområder for lek, idrett og sport i de feltene som er angitt for dette på plankartet. Med bygningsrådets godkjenning tillates det satt opp bygning for utstyr i forbindelse med friområdene (F2 og F3).

6.2. Område for lek og idrett på sjø

A.

Friområder på sjø er disponert for bading og sjøsport. Dessuten kan hytteeierne fortøye fritidsbåter for kortere tidsrom.

B.

I friluftsområder på sjø er det ikke tillatt å iverksette tiltak eller drive virksomhet som etter bygningsrådets skjønn er til hinder for områdets bruk som friluftsområde. Oppankring av husbåter o.l. tillates ikke.

C.

Dette reguleringsformålet har ikke rettsvirkning før plan- og bygningsloven kap. VII blir gjort gjeldende for det aktuelle sjøområdet.

§ 7

FAREOMRÅDE

7.1. Høyspentlinje

Fareområde gjelder høyspentlinjer. Total bredde på det regulerte fareområdet utgjør 20 m. Det tillates ikke ført opp hytter i fareområdet.

§ 8

SPECIALOMRÅDER

8.1. Friluftsområder

A.

I friluftsområdene er det ikke tillatt å iverksette tiltak eller drive virksomhet som beskrevet i plan- og bygningslovens kap. XIV og § 93 i kap. XVI, når dette etter bygningsrådets skjønn er til hinder for områdets bruk som friluftsområde. Opparbeiding av stier med helt moderat terrengbearbeiding, klopper o.l. tillates bare etter de oppmerkede traséer.

B.

Parkering av campingvogner i friluftsområdene er ikke tillatt.

C.

Det tillates anlagt brønner/reservoarer og tappepunkter for vannforsyning til hyttene.

8.2. Verneområder forninner

I strandkanten i Rekbukta er det registrert forninner. Dette området skal ikke bebygges eller utsettes for terrengbearbeiding som kan skade forninnene.

8.3. Lagerplass for avfall

Det kan settes opp skur for oppsamling av avfall ved parkeringsplassene i Finnkjerringbukta, Rekbukta og på Løkvikbakken. Områder for dette er merket A.

§ 9

FELLESOMRÅDER

9.1. Adkomstveg/kjøreveg

A.

Eksisterende kjøreveger i området skal ikke forlenges. Veger som skal være permanente og fører fram til parkeringsplasser, kan utbedres. Bruken av kjørevegene legges opp etter følgende fordeling:

Veg i Finnkjerringbukta: Hyttene fra nr. 27 til nr. 34
Veg på Rekbuktbakken: Hyttene fra nr. 1 til nr. 20

B.

Det tillates ikke terrengbearbeiding eller fjerning av vegetasjon for transport av byggematerialer. Der byggematerialer ikke kan bæres fram, skal de fortrinnsvis transporteres på snødekt mark med snøscooter.

9.2. Parkering

A.

Det legges opp til faste parkeringsplasser etter følgende fordeling:

Parkering oppe i Finnkjerringbukta:	Hytte nr.	29-31
" ned i "	:	" " 27-28 og
		32-34
Parkering i Rekbukta:	" "	21-26
" på Løkvikbakken:	" "	01-20.

B.

Parkering av campingvogner tillates ikke.

Mindre vesentlige unntak fra disse reguleringsbestemmelsene kan, når særlige grunner taler for det, tillates av bygningsrådet innenfor rammen av bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Datert 31.10.87.
Revidert 27.01.88.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
27/16	Kvæningen formannskap	01.07.2016

Ekstraressurser til planlegging

Henvisning til lovverk:

Administrasjonssjefens innstilling

Formannskapet bevilger inntil kr. 300 000,- til ferdigstilling av kommuneplanens arealdel fra reserverte tilleggsbevilgninger, kontonummer 14910.190.190

Saksopplysninger

Kvæningen kommune har siden 2013 jobbet med kommuneplanens arealdel. Planprogrammet ble vedtatt 29.01.2014, og målet var at arealdelen skulle vedtas sommeren 2015. I planstrategien for 2012- 2015 ble kommuneplanens arealdel prioritert.

Planarbeidet er koordinert av Nord- Troms plankontor (NT-plan), i tett samarbeid med avdeling for næring, utvikling og teknisk (NUT) i Kvæningen kommunen. I planprosessen ble følgende temaer valgt som fokusområder:

- Fritidsbebyggelse
- Næringsutvikling
- Sentrumsutvikling

Formannskapet oppnevnte arbeidsgrupper for de tre temaene. Arbeidsgruppene ble geografisk, aldersmessig og tverrpolitisk sammensatt av innbyggere og næringsaktører i kommunen. Arbeidsgruppene har jobbet med strategier for temaene og vurdert konkrete innspill til arealplanen. Arbeidsgruppenes vurderinger og anbefalinger har vært førende for planforslaget og er innarbeidet i planbeskrivelsen.

En rekke faktorer har gjort at denne prosessen er forsinket i forhold til planprogrammet (av 29.01.2014). Kommuneplanens arealdel har vært på 1. høring med høringsfrist 01.12.2015. I høringsprosessen ble det sendt inn en del merknader og innsigelser til planforslaget. Merknadsbehandling, justering av planen, 2. gangs høring og sluttbehandling gjenstår av arbeidet med arealdelen.

NT- plan ble nedlagt den 31.12.2015, og planprosessen ble stoppet opp. Planleggerstillingen i Kvæningen kommune er vakant. NUT har ikke kapasitet å fullføre planarbeidet innenfor ordinær budsjettamme, og med de ressurser avdelingen har tilgjengelig.

NUT vurderer at følgende oppgaver gjenstår

1. Merknadsvurderinger, analyser, kritisk drøfting av nye forslag i merknadene og av innsigelsene, skriving av selve dokumentet, diskusjoner, m.m.
2. Utarbeide forslag til hvordan løse innsigelsene, inkl. drøftinger med aktuelle innsigelsesinstanser.
3. Nye innspill fra politikerne som kom i behandlingen av 1. høringsutkast til plan høsten 2015.
4. Drøftingsmøter med adm. og pol., forberedelser til disse møtene (lage PP, m.m.)
5. Redigere, ev. utvide og endre planbeskrivelsen (tekstdokumentet), KU, ROS, planretningslinjer og planbestemmelser
6. Redigere og justere kart
7. Avholde et folkemøte
8. Behandling i planutvalget før høring
9. Høringsrunde
10. Behandling av merknader etter 2. gangs høring
11. Vedtak
12. Offentlig ettersyn 6 uker

Det kalkuleres mellom 16- 20 ukesverk til det gjenstående arbeidet. NUT beregner en økonomisk ramme på kr. 300 000,- for det gjenstående arbeidet.

Vurdering

Kvæningen kommunes arealplan er sist godkjent i 1995. Kommunen har over lengere tid hatt store utfordringer i forhold til langsiktig planlegging og planleggingskapasitet. Kommunen har flere ganger i løpet av de siste par 10 årene igangsatt formelle arealplanprosesser og så utsatt det igjen. Kommunen er på etterskudd med planlegging i forhold til kravene i plan- og bygningsloven. Tilbakemeldingen fra næringsaktører og grunneiere er at en kommuneplan som ikke er tilpasset til dagens arealbehov, er en flaskehals for utvikling i kommunen. Det har blant annet ført til at det de siste årene er behandlet mange dispensasjonssøknader fra gjeldende arealplan, noe som kan oppfattes som tilfeldig og uforutsigbar styring.

Fylkesmannen Troms har i mange tilfeller påpekt at kommuneplanen er svært utdatert, og kommunen har derfor et begrenset og lite oppdatert styringsverktøy for å drive samfunnsutvikling, noe som blant annet fører til at de ulike sektorhensynene etter intensjonene i plan- og bygningsloven ikke ivaretas på en tilfredsstillende måte.

Kommunestyret vurderte i 2012 at det var riktig å prioritere arealdelen for å imøtekomme fylkesmannens og sektormyndighetenes krav om oppdatert arealplan i forbindelse med behandling av arealsaker. Det er imidlertid en utfordring at kommunen ikke har en oppdatert samfunnsdel, og arealdelen bør utarbeides med basis i føringer gitt i kommuneplanens

samfunnsdel. En stor del av arbeidet med dette planforslaget har vært å få til en samfunnsmessig forankring i planen. Administrasjonssjefen vurderer at det samlet har vært en bred medvirkningsprosess, med god deltakelse og involvering av berørte parter og innbyggere. Allerede i forbindelse med melding om oppstart av planarbeidet i 2013, ble det sendt inn mange konkrete innspill på arealbruk og formål fra grunneiere og lag/ foreninger. Alle innspill i denne prosessen er vurdert og utredet i planforslaget. Det er også avholdt sær møter med sektormyndigheter, reindriften, barn og unge via «Barnetråkk», næringsaktører, samt avholdt temadager i kommunestyret. Føringer fra disse prosessene er innarbeidet i planbeskrivelsen og plankartet. Engasjementet og deltakelsen i planprosessen har skapt et eierskap til planen, og det er store forventninger både lokalt og fra sektormyndighetene, at planen ferdigstilles. Planforslaget ble sendt på høring før kommunevalget og høringsfristen var etter kommunevalget. Det innebærer at det har vært et politisk skifte i mellomtiden. Administrasjonssjefen mener at dette kan i varetas i den videre prosessen, ved at innspill fra politikere behandles og drøftes før planforslaget sendes på 2. gangs høring.

Administrasjonssjefen understreker at det er viktig at Kvæningen kommune fullfører den igangsatte planprosessen, i henhold til vedtatt planprogram (29.02.2014) og sluttbehandler plan. I planstrategien for 2016-2019 foreslås det at planprosessen for samfunnsdelen igangsettes våren 2017 og at samfunnsdelen vedtas i løpet av 2018. Dersom samfunnsdelen innebærer store konsekvenser og endringer for arealbruk, anbefales det at arealdelen eller deler av den rulleres i 2018.

Administrasjonssjefen anbefaler at det tildeles ekstraordinære midler til få ferdigstillelse av kommuneplanens arealdel. Dette for å unngå ytterlige forsinkelser i planprosessen. Det har allerede gått 3 år siden planoppstart ble varslet. Innbyggere, næringsaktører og sektormyndigheter som har bidratt i prosessen og gitt innspill til planen, venter på den.

Administrasjonen har vurdert følgende løsninger:

- Utlysning og innleie av konsulent
- Engasjement av medarbeider for kortere tid
- Kjøp av bistand fra annen kommune

Ingen av alternativene er slutført og det ses som vesentlig at det gis ramme og muligheter for å komme videre med planarbeidet og fatte forpliktende vedtak.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
28/16	Kvæningen formannskap	01.07.2016

Utlysning av offentlig ettersyn av kommunens planstrategi

Henvising til lovverk:
Plan- og bygningslovens §10-1

Vedlegg
1 Forslag kommunal planstrategi 2016-2019

Administrasjonssjefens innstilling

Formannskapet som planutvalg legger forslag til kommunal planstrategi 2016- 2019 til offentlig ettersyn, i henhold til plan og bygningsloven § 10-1. med frist til innspill og merknader den 19.08.2016.

Saksopplysninger

Formannskapet vedtok i sak 15/16 planprosess for kommunens planstrategi for perioden 2016-2019. Prosessen er gjennomført i henhold til det som var planlagt, og det var lagt opptil at planstrategien legges til offentlig ettersyn i juli- august. Etatslederne har ledet den interne prosessen og involvert etatene i prosessen. Planstrategien har vært til orientering i hovedutvalgene i junimøtene. Innspill fra diskusjonene er innarbeidet i dokumentet.

Kvæningen kommune har fått innspill fra følgende instanser ved varsling om oppstart av planstrategiarbeidet.

- Fiskeridirektoratet (30.03.2016)
- Statens vegvesen (30.03.2016)
- Nord Troms Regionråd (18.04.2016)
- Mattilsynet (20.04.2016)
- Troms fylkeskommune (20.04.2016)
- Fylkesmannen i troms (22.04.2016)

- Sametinget (22.04.2016)
- Kystverket (02.05.2016)

Merknader og innspill er vurdert og hensyntatt i planstrategien.

Neste fase i prosessen er at planstrategien legges på offentlig ettersyn i 30 dager, og at den deretter legges til sluttbehandling i kommunestyret den 21.09.

Vurdering

Hensikten med offentlig ettersyn er at alle interesserte skal kunne fremme sine synspunkter før planstrategien tas opp til sluttbehandling i planutvalget og kommunestyret.

På grunn av avvikling av sommerferie foreslås det en litt lenger frist, og at fristen for tilbakemelding legges den 19.08.2016.



Planstrategi

Kvæningen kommune 2016-2019

FORSLAG

Dato: 22.06.2016

Sist revidert: 27.6.2016

Innhold

1.	Forankring.....	2
1.1.	Formålet med kommunal planstrategi.....	2
1.2.	Planlegging etter plan- og bygningsloven	3
1.3.	Nasjonale forventninger.....	3
1.4.	Nasjonale og regionale planer.....	5
2.	Planstrategi prosess	5
3.	Utviklingstrekk og overordnede føringer	6
3.1.	Befolkningsstruktur og bosetning	6
3.1.1.	Færre fastboende i bygdene	6
3.1.2.	En attraktiv hytte og fritidskommune	7
3.1.3.	Færre innbyggere og flere eldre.....	8
3.1.4.	Stor andel sesongbeboere i Kvæningen.....	8
3.2.	Helse og omsorg.....	9
3.2.1.	Folkehelse – trivsel og tilhørighet for alle	9
3.2.2.	Helse og omsorg- nye behov	10
3.2.3.	Økende behov for tilbud innen rus og psykiatri.....	10
3.3.	Barn og unge.....	10
3.3.1.	Oppvekst og utdanning – kvalitet og organisering.....	10
3.3.2.	Kultur- og idrett - aktive lag og foreninger.....	11
3.3.3.	Kulturhistorie og kulturminner – skjulte skatter?	12
3.3.4.	Kirkeliv	12
3.4.	Næring og sysselsetting.....	13
3.4.1.	De fleste jobber i offentlig sektor.....	13
3.4.2.	Verdiskapning, tilflytting og vekst – store endringer på kort tid.....	13
3.5.	Samferdsel –behov for oppgradering og standardheving av infrastruktur.....	15
3.6.	Miljø, klima og samfunnsikkerhet i planlegging	16
4.	Planstatus og planbehov i Kvæningen kommune	17
4.1.	Plansystem.....	17
4.2.	Oversikt over kommunale planer i Kvæningen kommune.....	18
4.3.	Vurdering av planbehov	20
4.3.1.	Budsjett og økonomiplan	20
4.3.2.	Kommuneplanens samfunnsdel	20
4.3.3.	Kommuneplanens arealdel.....	21
4.3.4.	Kommunedelplaner.....	21

4.3.5.	Detaljplaner – område- og reguleringsplaner	22
4.3.6.	Temaplaner og tiltaksplaner.....	22
5.	Prioritering av planoppgaver 2016-2019	23
6.	Organisering av planarbeid og ressursbehov	27
7.	Referanser	28

1. Forankring

1.1. Formålet med kommunal planstrategi

I henhold til plan- og bygningsloven (pbl) av 2008 §10-1 skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstitueringen utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Formålet med kommunal planstrategi er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp, rullere eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling.

10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Planstrategien skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til ønsket samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorens virksomhet og vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Det understrekes at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien er et verktøy for å prioritere plan- og politikkområder, og vurdere kommunens samlede plansystem, planressurser og planbehov i kommunestyreperioden knyttet til kommunedelplaner og andre temaplaner.

1.2. Planlegging etter plan- og bygningsloven

Formålet med Plan- og bygningsloven (pbl.) fra 2008 er å fremme bærekraftig utvikling for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. Videre skal planlegging etter loven bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser (pbl. § 1-1).

Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven følger av pbl. § 3-1 at innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn gjennom løsninger for energiforsyning og transport
- h) fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde. Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.

1.3. Nasjonale forventninger

Regjeringen utarbeider hvert fjerde år nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (pbl. § 6-1). De nasjonale forventningene skal legges til grunn for og følges opp i arbeidet med regionale og kommunale planstrategier og planer, og bidra til at planleggingen i fylker og kommuner tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen.



De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommunene og kommunene fokuserer på i planleggingen i den kommende perioden for å bidra til gjennomføring av gjeldende nasjonal politikk. Planleggingen skal baseres på en vurdering av ulike interesser og bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring hvor også kostnader og nytte avveies.

Forventningene vil derfor være retningsgivende, men ikke bestemmende, ved utarbeiding av regionale og kommunale planer. En klargjøring av regjeringens forventninger er samtidig ment å bidra til at planleggingen blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig. Første del av dokumentet omhandler gode og effektive planprosesser. Andre del omhandler planlegging for bærekraftig areal- og samfunnsutvikling generelt. Tredje del omhandler planlegging for attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder spesielt.

Regjeringens forventninger til planlegging for bærekraftig areal- og samfunnsutvikling:

- Fylkeskommunene og kommunene legger vekt på reduksjon av klimagassutslippene, energiomlegging og energieffektivisering gjennom planlegging og lokalisering av næringsvirksomhet, boliger, infrastruktur og tjenester.
- Fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene sikrer at det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyser for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. Det tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og fremtidige klimaendringer.
- Fylkeskommunene og kommunene identifiserer viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø, og ivaretar disse i regionale og kommunale planer. Tilgjengelig kunnskap tas aktivt i bruk og samlede virkninger synliggjøres og tas hensyn til.
- Fylkeskommunene legger til rette for bedre tilgang på kompetent og relevant arbeidskraft som møter det regionale arbeidsmarkedets behov. Planleggingen skjer i partnerskap med utdannings-, arbeidsmarkeds- og næringsaktørene, og på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.
- Fylkeskommunene og kommunene samarbeider om planlegging for verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling og innovasjon i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører. Det settes av tilstrekkelige arealer for næringsutvikling som ivaretar næringslivets behov, og som er lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer viktige jordbruksområder, og legger til rette for nye og grønne næringer i tilknytning til jordbruk og skogbruk, som grønt reiseliv, mat med lokal identitet og utnyttelse av bioenergi.
- Fylkeskommunen og kommunene sikrer naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsnivå, og samiske interesser sikres deltakelse i planleggingen der disse berøres. Planleggingen sikrer reindriftens arealer, samtidig som hensynet til reindriften veies opp mot andre samfunnsinteresser.

- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilstrekkelig areal til fiskeri- og havbruksnæringen i kystsoneplanleggingen, og avveier dette mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Arealbehovet ses i et regionalt perspektiv.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilgjengelighet til gode mineralforekomster for mulig utvinning, avveid mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Behovet for og tilgangen på byggeråstoffer ses i en regional sammenheng.
- Det tas hensyn til Forsvarets arealbehov når dette er nødvendig for å ivareta landets forsvarsevne og i henhold til nasjonale forsvarsplaner.

1.4. Nasjonale og regionale planer

Følgende nasjonale og regionale planer kan nødvendig informasjon til kunnskapsgrunnlag i kommuneplanlegging, samt føringer for kommunens planstrategi:

- Nasjonal transportplan
- Fylkesplan for Troms 2014-2025,
- Regional plan for transport 2014-2023,
- Regional plan for landbruk 2014-2025, -
- Regional plan for handel og service 2015-2024
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016-2027 som nylig ble vedtatt i fylkestinget, og
- Klima og energistrategi for Troms 2015-2025.
- Regional planstrategi (under utarbeidelse)
- Regionalplan for reindrift (oppstartet)
- Regionalplan for idrett og anlegg (oppstartet)
- Nord Troms regionrådets strategidokument

2. Planstrategi prosess

Formannskapet har lagt følgende løp for planstrategi- prosessen:

Tidsperiode	Oppgaver
Mars - april 2016	Varsling om oppstart av planstrategiarbeidet. Nabokommuner, statlige og regionale myndigheter tilskrives og inviteres til å komme med innspill innen 22.04.2016. Administrasjonen utarbeider oversikt over eksisterende planer, og oversikt over utviklingstrekk og utfordringer for kommunen som samfunn og organisasjon som har betydning for vurdering av planbehovet.
April – juni 2016	Prosess for utfordringer og planbehov- hovedutvalg. Administrasjonen utarbeider et forslag til planstrategi på bakgrunn av prosess
Juli - August 2016	Planutvalget behandler av forslag til planstrategi. Forslag til vedtak offentliggjøres i 30 dager.
September 2016	Endelig vedtak i kommunestyret 21.9

Formannskapet deltar i arbeidet som planutvalg, og forutsetter at hovedutvalgene har en aktiv rolle i den videre prosessen. Hovedutvalgene har drøftet forslaget på utvalgsmøter i juni 2016. Forslag er innarbeidet i dette dokument.

Kvæningen kommune har fått innspill fra følgende instanser ved varsling om oppstart av planstrategiarbeidet.

- Fiskeridirektoratet (30.03.2016)
- Statens vegvesen (30.03.2016)
- Nord Troms Regionråd (18.04.2016)
- Mattilsynet (20.04.2016)
- Troms fylkeskommune (20.04.2016)
- Fylkesmannen i Troms (22.04.2016)
- Sametinget (22.04.2016)
- Kystverket (02.05.2016)

På overordnet nivå pekes det på at statlige og regional føringer, politikk og planer vil være førende for planstrategien og bør innarbeides kommunens planstrategi arbeid.

Fylkesmannen påpeker at kommunene bør samkjøre prosessene kommunereformen og arbeidet med kommunal planstrategi, der det er naturlig. Arbeidet med planstrategien og arbeidet med kommunereformen bygger i stor grad på de samme drøftingene av utviklingstrekk og utfordringer i kommunene. Prosessen har felles prosesselementer og temaer er blant annet medvirkning, kartlegging og tilstandsvurdering av for eksempel tilbud innen utdanning og helse, tilrettelegging av gode oppvekstvilkår, attraktivitet, sentrumsutvikling, bosetting og verdiskaping/ sysselsetting.

Fylkesmannen ser det som viktig at kommunen i sin planstrategi og i alt planarbeid tar Utgangspunkt i den demografiske utviklingen og hvordan den økonomiske handlefriheten er for kommunen i dag og utsiktene i årene fremover. Utvikling i folketall og befolknings sammensetning og de langsiktige trendene her er grunnleggende faktorer som kommunen må ta hensyn til ved dimensjonering av tjenestetilbudet og prioritering av midler mellom de ulike sektorene. Dette bør gjenspeiles i planstrategien og i de ulike kommunale planene.

De øvrige innspillene er innarbeidet i kapittelet om utviklingstrekk og planbehov.

3. Utviklingstrekk og overordnede føringer

Dette kapitlet omhandler sentrale utviklingstrekk i Kvæningssamfunnet. Kapitlet er basert på statistikk, sentrale funn i undersøkelser og utredninger, samt krav og innspill fra overordnede myndigheter. Hensikten er få fram kunnskap om muligheter og behov, og hvilke planleggingskrav det medfører.

3.1. Befolkningsstruktur og bosetting

3.1.1. Færre fastboende i bygdene

Bosettingsstrukturen i Kvæningen kommune kjennetegnes av små bygder og spredt bosetting. Tjenestetilbudet i bygdene reduseres, i takt med nedgang i innbyggertallet. Denne utviklingen har styrket behovet for diskusjon om fremtidig boligstruktur, fremtidig tjenestetilbud i bygdene og fordeling av ressurser mellom bygdene.

I prosessen for kommuneplanens arealdel (2015) har bosetningsstruktur vært et sentralt spørsmål, og i denne prosessen ble følgende overordnet mål definert «I Kvæningen skal det være levende bygder og at det skal bo folk i hele kommunen». I planbeskrivelsen (2015) understrekes det at bosetning i bygdene har tradisjonelt vært knyttet til stedbundne næringer som landbruk, næringskombinasjoner og utmarksnæringer. Folk i bygdene skaper verdier av naturressurser og holder tradisjonene i hevd. En masteroppgave om sosiokulturell analyse av utvikling i Kvæningen (Bæhr, 2016) viser at det oppleves en rivalisering mellom bygdene som virker hemmende for utvikling av bygdene, kommunesenteret og hele kommunen. Kjernen i denne debatten er innbyggernes subjektive følelser, meninger og tilknytning til stedet, og diskusjonen dreier seg om hvilke steder vi ønsker å ha, og hva som gjør stedet attraktivt.

Nyere stedsforskning (Cruikshank og Lysgård, 2012) viser at steder gjøres meningsfulle på to måter: 1) sted som autonomt sted og 2) sted som bosted.

Et sted som et autonomt sted, er et sted hvor bygda betraktes som en samfunnsform, et lokalsamfunn som er mer enn et bosted og et nabolag. Stedene er delvis autonome kulturelle og økonomiske enheter, med natur og kultur som utgangspunkt for lokale arbeidsplasser og produktivitet. Tradisjonelle nettverk og familie er av stor betydning. Et sted som et bosted, med natur og kultur som arena og ramme for rekreasjon og sosial omgang. Det lokale tjenestetilbudet er viktigere enn et lokalt arbeidsmarked, og arbeid foregår i eneyrker/ ansatte, gjerne gjennom utpendling.



Foto: Eivind Johansen

Fylkesplanen for Troms (2015- 2024) legger opp til en senterstruktur i fylket med forskjellige senterfunksjoner knyttet til ulike senternivåer. Det skisseres med en modell med 5 senternivåer, med kommunesenter og lokale sentre som de to laveste nivåene. Det understrekes at kommunesentrene utgjør grunnelementet i senterstrukturen. Her skal befolkningen kunne få utført tjenester for å dekke daglige behov. I Kvæningen er Burfjord kommunesenteret, og det er befestet i planprosessen og i kommuneplanens arealdel (2015). Alle steder skal ha en utvikling, men ikke nødvendigvis den samme utvikling. Utfordringen er å definere lokale sentre/steder og utvikle mål og strategier for innhold og tilbud i de ulike sentrene/bygdene.

3.1.2. En attraktiv hytte og fritidskommune

Kvæningen er en attraktiv fritidskommune. Det største utbyggingspresset ventes innenfor fritidsbolig og turisme, ifølge vurderingene i kommuneplanens arealdel (2015). Fraflyttede/ nedlagte gårder blir brukt som fritidsboliger, og det bygges flere hytter og fritidsboliger enn boliger i kommunen. 90 % av innspillene til kommuneplanens arealdel fra grunneiere, gikk ut på etablering av nye hytte- og fritidsområder på egen eiendom. Dette engasjementet kan tyde på at det er ønske om enda mer hyttebygging i Kvæningen. Samtidig oppleves det mangel på tilgjengelige boliger, det er veldig vanskelig å få leid hus eller kjøpt boliger, spesielt i kommunesenteret, men også i bygdene. Kommunestyret i Kvæningen vedtok i 2015 å ta imot inntil 45 flyktninger over 3 år. Dette vil øke behovet for utleieboliger og øke presset på boligmarkedet.

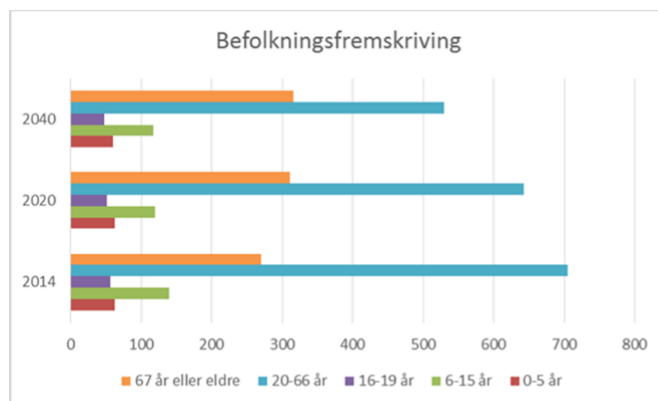
Over 50 % av boligmassen (inkl. hytter), kan i dag beskrives som fritidsboliger. I den pågående arealplanprosessen har det vært diskusjoner om det skal tillates boliger og fritidsboliger i samme

område. Det argumenteres med både positive og negative sider med en slik blanding, sosialt felleskap er positivt, samtidig som støy i helger og høytider kan være negativt. Det pekes på at det er uheldig å tillate hyttebygging i områder hvor det er gjort kommunale grunnlagsinvesteringer, med påstand om at slik praksis tilrettelegger for hyttebygging. Hyttebygging i bygdene oppfattes som båndlegging av framtidige boligtomter og landbruksområder. På den andre siden påpekes det at fritidsboliger vil finansiere driftskostnader for kommunal infrastruktur, spesielt i områder hvor det ikke oppleves press på boligtomter. Det argumenteres også med at økt hyttebygging vil skape større kundegrunnlag for lokalt næringsliv. I planbeskrivelsen for kommuneplanens arealdel(2015) vurderes at satsingen på fritidsboliger og turisme vil medføre en del ulemper for tradisjonell landbruksdrift og reindrift.

Det oppleves en dreining i boligmassen fra helårsboliger til stor økning i antall fritidsboliger. Konesjonsloven gir mulighet for å kunne motvirke utviklingen der bolighus i økende grad benyttes til fritidsformål. Både gjennom aktiv bruk og oppfølging av boplikt på landbrukseiendom, og eventuelt for andre boligeiendommer gjennom nedsatt konsesjonsgrense har kommunen gode styringsverktøy.

3.1.3. Færre innbyggere og flere eldre

Kvænangen kommune har over år hatt negativ befolkningsutvikling, der man på midten av 1970-tallet hadde over 2000 innbyggere, var man pr 1. januar 2015 nede i 1226 innbyggere. En analyse av nedgangstallene viser at fødselstallet er lavere enn dødstallene, og at det flytter flere ut av kommunen enn til kommunen.



Figur 1 Tall fra SSB. Framskrevet folkemengde, middels vekst

Framskrivning av befolkningstallet, viser at denne utviklingen forventes å fortsette. Ifølge SSB vil kommunen ha 1136 innbyggere i 2024 (forventet middel nasjonal vekst). Det registreres også at en større andel av befolkningen blir eldre, mens barnekullene blir mindre. Antall barn under 16 år vil være forholdsvis stabilt. Forskning om tilbakeflytting til utkantstrøk (Nilsson, 2011) viser at ungdom i Kvænangen flytter fra kommunen i 16-20 års alderen, for å ta utdanning. Undersøkelsen viser at de som flytter tilbake, blir borte i gjennomsnittet i 23 år. Det betyr at de fleste har passert 40 år før de flytter tilbake til kommunen, og de viktigste drivkreftene for tilbakeflytting er arbeid og livsstil. Med en aldrende befolkning vil Kvænangen kommune være avhengig av tilflytting for rekruttering av arbeidskraft. Innbyggertallet har direkte innvirkning på kommunale inntekter.

3.1.4. Stor andel sesongbeboere i Kvænangen

Kvænangen har gjennom tidene vært vertskap for reindrift i Kautokeino. Reindrift er familiebasert næring, og ifølge tall fra reindriftsforvaltningen er det 400 personer fra omlag 50 driftsenheter

/siidaenheter som har sommerboplass i Kvæningen. Det er en forholdsvis stor tilvekst av innbyggere i sommerhalvåret, i forhold til innbyggertallet i Kvæningen. Under oppholdet i Kvæningen er disse brukere av tjeneste- og aktivitetstilbud i kommunen, og er dermed kunder for lokalt næringsliv og brukere av offentlige tjenester. Denne næringen er ikke registrert som næringsvirksomhet i Kvæningen og blir omtalt som gjestenæring. I Kvæningen er det lange tradisjoner på bruk av natur og ressurser både på tvers av og i samhandling mellom næringer og kulturer. I mange tilfeller blir det hevdet at reindriften beslaglegger arealer, og at næringens arealbruk virker hemmende for utvikling av lokalsamfunnet. Mediebildet har til tider vært preget av arealkonflikter med reindriften.

Fylkesmannen og Sametinget understreker at det i det planarbeidet er viktig å inkludere reindriftshensynet og ha kontakt med reindriftnæringen i alle planer og enkeltsaker hvor denne kan berøres. Videre er de berørte reinbeitedistrikter selvstendige høringsinstanser og skal ha de saker som berører reindriften på høring.

3.2. Helse og omsorg

3.2.1. Folkehelse – trivsel og tilhørighet for alle

Ny lov om folkehelsearbeid trådte i kraft 1.1.2012. Formålet med loven er å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, og utjevner sosiale helseforskjeller. Folkehelsearbeidet skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom eller skade. Loven legger til rette for et langsiktig og systematisk folkehelsearbeid, med blant annet krav til kommunene om å utarbeide en oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer, som skal rulleres hvert fjerde år. I Kvæningen er ikke denne oversikten laget. Fylkesmannen påpeker at en slik oversikt skal være utgangspunkt for folkehelsearbeidet i kommunen. Sametinget ber kommunen vurdere om det er behov for å utrede folkehelseutfordringer blant den samiske befolkningen i kommune.

I forhold til universell utforming og likestilling har regjeringen en visjon om at Norge skal være universelt utformet innen 2015. Universell utforming skal gjøre samfunnet tilgjengelig for alle, hindre diskriminering og sikre like rettigheter for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det er et viktig grep og verdigrunnlag for å sikre alle likeverdige muligheter til utvikling og deltakelse i Kvæningen. Fylkesmannen understreker at arbeidet med kommunal planstrategi er et godt utgangspunkt for politikerne å fastsette verdigrunnlag for kommunen som tjenesteleverandør. I likhet med andre kommuner står Kvæningen overfor store utfordringer når den offentlige bygningsmassen skal gjøres tilgjengelig for alle.

I kommunens arbeid med kommunal planstrategi er det svært viktig at bosetting av flyktninger og integrering av disse belyses og ivaretas som et eget tema. Fylkesmannen påpeker at Kvæningen kommune bør ha både et kortsiktig og langsiktig fokus på mangfold og integrering i kommunen, og bør derfor i sitt planstrategiarbeid si noe om utfordringer og strategivalg knyttet til:

- Tjenesteleveranse
- Arealutfordringer og plassutnyttelse (institusjonsbygging for framtiden som kan benyttes av ulike grupper i samfunnet)
- Hvordan se på flyktninger/asylsøkere som en ressurs for vårt samfunn? For eksempel med tanke på mangel av arbeidskraft, demografiske utfordringer etc.
- Samarbeid over kommunegrensene for å lykkes med integreringspolitikk. Det er viktig å se til andre kommuner som har lykkes med integrering og bosetting.

Folkehelseprofilen for Kvænangen 2016 viser at kommunen ligger signifikant dårligere an enn landet som helhet på en rekke indikatorer på levekår, levevaner og helse og sykdom. Som samfunnsutvikler er det viktig at kommunen jobber for å redusere helseplager, både gjennom forebyggende helsearbeid, og gjennom å skape gode levekår i samfunnet. Folkehelseinstituttet legger vekt på at et godt miljø kan fremme helse, for eksempel ved å oppmuntre til fysisk aktivitet og sosial kontakt. Motsatt kan omgivelsene våre begrense mulighetene for aktivitet og opplevelse samt påføre oss fysiske belastninger. Folkehelse skal inngå som tema i kommuneplanens samfunnsdel, for dermed å synliggjøre at folkehelse og forebyggende helsearbeid er noe hele kommunen er tillagt ansvaret for. Fylkesmannen og Fylkeskommunen påpeker den nære koblingen mellom folkehelseloven og kommunal planstrategi og anbefaler at Kvænangen kommune implementerer folkehelse i alle planoppgaver kommunen skal starte opp med og/eller videreføre.

3.2.2. Helse og omsorg- nye behov

Befolkningsframskrivninger viser at andelen eldre vil øke de neste årene. Den demografiske utviklingen kan tilsi at det kan bli utfordringer å tilrettelegge for et godt omsorgstilbud, med økt behov for investeringer, samt behov for økt bemanning, med påfølgende økte driftskostnader. Målrrettet arbeid for en bærekraftig og god omsorg fordrer videre at kommunen tar i bruk nye velferdsteknologiske løsninger.

Legekantoret har til tider problemer med å rekruttere lege/legevikar. Et velfungerende legekantor er av stor betydning for sykestue og sykehjem. Rekrutteringsutfordringene må derfor møtes med tiltak.

Fylkesmannen minner om at følgende planer innen helse- og omsorgssektoren er lovpålagte:

- Plan for helsemessig og sosial beredskap (jfr. helseberedskapsloven § 2-2)
- Smittevern (jfr. Smittevernloven § 7 -I)

3.2.3. Økende behov for tilbud innen rus og psykiatri

Opptrappingsplanen for rusfeltet (2016-2020) vil kreve tettere oppfølging og større krav til ettervern. Rus ligger i dag under NAV, men kan alternativt organiseres som en enhet under psykisk helse. St.meld. 33 (2015-2016) om NAV inneholder forslag å stimulere til større NAV-kontor, både gjennom kommunesammenslåinger og interkommunalt samarbeid.

Det er vanskelig å finne bolig til personer som av ulike grunner blir akutt uten bolig. Kommunestyret vedtok i desember 2015 å lage en helhetlig boligstrategisk plan som tar utgangspunkt i utfordringer med å skaffe boliger til alle som ønsker å bosette seg i denne kommunen

Kommunens handlingsplanen psykiatri (2006-2010) er ikke lenger aktuell. En ny plan bør inneholde strukturer for samarbeid, og at det satses på kompetanse innen kognitive atferdsterapi for effektiv behandling av angst og depresjoner. Det vil også være behov for årlige handlingsplaner på området psykisk helse og rus for å imøtekomme behovene og kravene innenfor dette fagfeltet.

3.3. Barn og unge

3.3.1. Oppvekst og utdanning – kvalitet og organisering

Endring i demografi og bosetningsstruktur i kommunen fremkaller diskusjonen om organisering av tilbud til barn og unge. Skolestørrelse og skoletilhørighet kan ha betydning for elevenes

læringsmiljø, sosiale miljø, helse og trivsel på skolen. Kommunestyret vedtok i desember 2015 at skole- og barnehagestrukturen skal gjennomgås. Utredningen har vurdert læringsmiljø, psykososiale miljø, reiseavstander, driftskostnader samt andre konsekvenser ved endring av dagens struktur. Denne utredningen skal danne grunnlag for arbeidet med fremtidig skolestruktur i kommunen, med mål om endelig vedtak i april 2017. Det er gjort et vedtak om nytt skolebygg i Burfjord, med byggestart i 2016. Idrettsanlegget i Burfjord blir opprustet med kunstgressbane. Badderen barnehage vurderes å organiseres som en avdeling under Polarstjerna barnehage.

Fylkesmannen etterlyser tiltak i skolesektoren i henhold til det som ble bebudet i planstrategien for 2012-2015. Fylkesmannen gjentar derfor at kommunen for inneværende planperiode bør utarbeide en kommunedelplan til kommuneplanens samfunnsdel for oppvekst- og utdanningsområdet som tar for seg hele løpet fra barnehage til videregående skole. I denne planen bør man se på skole- og barnehagestruktur, hvor behovet for antall skoler og barnehager utredes. Videre bør man i en slik plan se på:

- generelt oppvekstmiljø
- overganger mellom barnehage/grunnskole/videregående skole
- psykisk helse
- rusforebyggende arbeid
- forebygging og tiltak mot mobbing
- tiltak mot frafall fra videregående skole

I denne sammenheng peker Sametinget spesielt på kommunens ansvar for samisk språkopplæring i barnehager og skoler, samt ansvar for tiltak som kan ivareta og styrke den samiske identiteten hos barn og unge i Kvæningen.

3.3.2. Kultur- og idrett - aktive lag og foreninger

Ildsjeler og frivillige er en viktig utviklingsaktør i lokalsamfunnet. I Kvæningen er det omkring 50 aktive lag og foreninger som organiserer ulike tilbud innen tilbud kultur og idrett for alle aldersgrupper. Ved å involvere ildsjeler utenfor rådhuset, og gi disse en rolle som samfunnsutviklingsaktører kan kommuner styrke sin utviklingskapasitet og utviklingskompetanse betraktelig. Dette er en av konklusjonene i studien Ildsjeler og lokalt utviklingsarbeid som Norsk institutt for by og regionforskning (NIBR) har utarbeidet for Distriktssenteret.

Troms fylkeskommune understreker i høringsinnspillet at kultur skal bidra til regional utvikling, kompetansebygging og til deltakelse og opplevelser av høy kvalitet. Tilgang til og tilrettelegging av gode møteplasser slik at flest mulig kan drive kulturell virksomhet, idrett og friluftsliv bidrar til bolyst og aktive lokalsamfunn. Det anbefales derfor å ha en oppdatert status av kultursektoren i kommunen. Fylkeskommunen viser til nasjonal register for anlegg for idrett og fysisk aktivitet, og peker på at denne oversikten skaper god grunnlag for prioriteringer innenfor dette området.

For å opprettholde et mangfoldig friluftsliv må det være et vidt spekter av arealer med gode kvaliteter, ulik grad av tilrettelegging og god tilgjengelighet. Det omfatter områder både i nærmiljøet, friluftsområder som er spesielt tilrettelagt for alle, og helt inngreps- og støyfrie naturområder. I planbeskrivelsen for kommuneplanens arealdel (2015) understrekes det at friluftsliv er viktig for folk i Kvæningen. Klima og Miljødepartementet har lagt frem en ny melding om friluftsliv til Stortinget (Melding St.18 (2015-2016) «Friluftsliv Natur som kilde til helse og livskvalitet»). Denne redegjør for regjeringens politikk for friluftsliv, og omhandler temaer som samarbeid, naturbasert reiseliv, helse, fritidsboliger, grøntområder i og ved byer og tettsteder, landbruk og loverket.



Foto; Jarle Bjerkås

Fylkesmannen påpeker i denne sammenheng at Kvæningen kommunes friluftskart bør tas i bruk samtidig som kommunen bør vurdere å definere nye friluftsområder som bør sikres/ervertes. Nærområder er et prioritert felt. Troms fylkes regionale plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027, vedtatt i fylkestinget i mars 2016, er et dokument som gir viktige føringer for Kvæningen kommune. Planverk innen friluftsliv, vilt og innlandsfiske i Kvæningen kommune bør bygge på denne planen.

3.3.3. Kulturhistorie og kulturminner – skjulte skatter?

Kulturstyrking og -satsing basert på lokale tradisjoner, kultur og kulturminner kan være et viktig satsingsområde og bidrag når det gjelder omdømmebygging, nyskaping og næringsutvikling i kommunen. «De tre stammers møte» har satt preg på både næringsvirksomhet, byggeskikk, tradisjoner og språk, men kulturene og kulturmiljøer blir i liten grad omtalt i gjeldende kommunale planer.

Ifølge kulturminnesøk er det registrert 486 kulturminner i Kvæningen, derav er 333 fredet. Sametinget peker på at registreringene av kulturminner i kommunen er fortsatt mangelfulle. I store områder er det ikke gjort noen dokumentasjon av samiske kulturminner. Kjente kulturminner utgjør derfor sannsynligvis en liten brøkdel av den totale kulturminnebestanden. Sametinget anser potensialet for nye funn av hittil ukjente automatisk fredete samiske kulturminner i Kvæningen som stort. I utbyggingssammenheng blir vernede kulturminner ofte betraktet som hinder for utvikling, fordi erfaring tilsier at slike kan stanse planlagt utbygging.

Riksantikvaren skal etablere et register over kulturhistoriske landskap av nasjonal interesse. Registeret skal bli et verktøy for kommunene slik at de kan ivareta viktige landskapsverdier i sin planlegging. Målet er at kommunene skal forvalte de kulturhistoriske landskapene gjennom bruk av egne virkemidler, først og fremst gjennom plan- og bygningsloven. Riksantikvaren oppfordrer kommunene til å synliggjøre og ivareta landskapsverdiene i sine arealplaner og ha et bevisst forhold til disse verdiene når områder skal utvikles.

Kystverket peker på kystkultur som en kulturhistorisk verdi i Kvæningen. Staten har etablert en del infrastruktur opp gjennom historien i Kvæningen kommune. Moloene og allmenningskaiene i Seglvik og på Spildra trekkes spesielt frem, og det poengteres at en plan for forvaltning av den kulturhistoriske verdien som representeres av overnevnte vil være viktig for ivaretagelse av identitet og historie.

3.3.4. Kirkeliv

I Kvæningen er det 8 aktive trossamfunn. Den norske kirke er den største, med i overkant av 1000 medlemmer. Kvæningen menighetsråd skriver i årsmeldingen for 2015 at søkningen til gudstjenestene i menigheten er over gjennomsnittet i Norge, men det er merkbare nedgang fra tidligere år. Gudstjenester og forsamlinger har vært viktig tradisjon i kommunen og regionen. Ivar

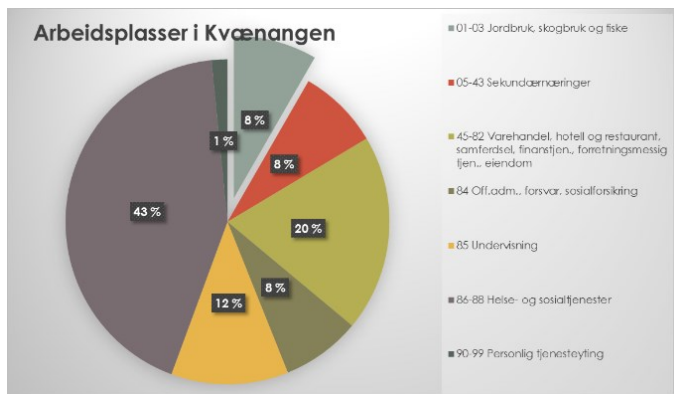
Bjørklund skriver i bygdeboka (1985) at læstadianismen var av stor betydning for bevaring av samisk og kvensk identitet og sosialt samhold i datiden.

Skorpa kirke er Kvænangens eldste bygg og var hovedkirke frem til 1997. I dag er Sekkemo kirke hovedkirke i kommunen. Burfjord kapell er renoverert og ombygd til kirke. Vi har 3 kirker og 4 kirkegårder i bruk. Kirkegårdene er på Nordstraumen, Storeng og Skorpa.

3.4. Næring og sysselsetting

3.4.1. De fleste jobber i offentlig sektor

Kvæningen defineres som et selvstendig bo- og arbeidsmarked (Cruickshank m.fl., 2014), det betyr at de fleste som bor i Kvæningen, har arbeidsplassen sin i Kvæningen. I følge tall fra SSB er i 63 % av den yrkesaktive befolkningen sysselsatt i offentlig sektor, og med kommunen som den største arbeidsgiveren. De fleste arbeidsplassene er i helse- og omsorgssektoren og i skolesektoren.



Statistiske tall viser at de de siste 5 årene har vært betydelig nedgang i sysselsettingen i primærnæringene, og en liten økning i sekundærnæring. Sysselsettingen i tertiærnæringene er stabil på et ganske høgt nivå, med økning i offentlig tjenester. Det har vært en betydelig reduksjon i antall sysselsatte varehandel og hotellnæringen i de siste 5 årene.

Figur 2 Prosentvis sysselsetting i Kvæningen 2014 (SSB)

3.4.2. Verdiskapning, tilflytting og vekst – store endringer på kort tid

Næringslivet i Kvæningen består av to hjørnesteinsbedrifter, Kvæningen kraftverk og Marine Harvest, og mange småbedrifter, gründere som har skapt sin egen arbeidsplass i tilknytning til hjemmet. Rundt 70 % av alle bedriftene i Kvæningen er enkeltmannsforetak. Det har vært nedgang i sysselsettingen i privat sektor i Kvæningen over lengere tid, og utviklingen viser at sammensetningen i næringslivet er i ferd med å endre seg. Etter hvert som sysselsettingen i primærnæringen går ned, blir sysselsettingen i servicenæringen og sekundærnæringen stadig viktigere.

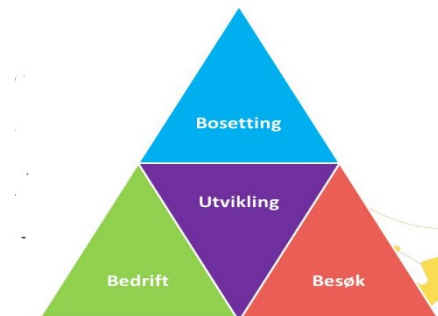
I den forrige kommuneplanen (1991) ble det påpekt at nedgang i primærnæringene, blir møtt med vekst i offentlig sektor, og at det skaper balanse. Det er annerledes nå, kommunesektoren opplever nedgang i inntekter, og innsparinger skjerpes i samtlige sektorer.

Konklusjonen i rapporten for omstillingsbehov i Troms (Vareide m.fl.,2015) er at Kvæningen kommune må øke fokus på næringsutvikling og bostedsattraktivitet for å skape vekst og utvikling i kommunen. Intensjonen med kommuneplanens arealdel (2015) er å legge til rette for økt verdiskapning, både i eksisterende og nytt næringsliv. Det understrekes at et sterkt næringsliv vil

sikre stabil bosetting og rekruttering. I kystsonenplanen (2015) vektlegges attraktive rammebetingelser for opprettholdelse av eksisterende virksomhet og næringsutvikling i kystsonen.

Telemarksforskning har utviklet en modell der den stedlige veksten blir sortert i tre attraktivitetsdimensjoner: Attraktivitet som bosted, besøkssted eller som bedriftssted.

Denne modellen brukes for å analysere steders vekst eller nedgang. En attraktivitetsanalyse gjort av Telemarksforskning i 2010 (Vareide og Nyberg) viser at besøksattraktiviteten i Kvænangen er i positiv utvikling og at reiselivsnæring, kulturnæringer og servicenæringer har vekstpotensial i Kvænangen. Analysen viser at bedrifts og bostedsattraktiviteten har hatt nedgang de siste 10-15 årene.



Figur 3: Attraktivitetsmodell utviklet av Telemarksforskning (Distriktsenteret, 2012)

Sosiokulturell analyse (Bæhr, 2016) viser at det finnes ulike oppfatninger og meninger blant kommunens innbyggere, om sammenhengen mellom tilflytning, arbeidsplasser og vekst i Kvænangen. Variasjonene går i hovedsak ut på hvilken type arbeidsplasser vil gi tilflytning og vekst. For det første pekes de på at det er viktig å opprettholde og øke sysselsettingen i primærnæringen, ved å i større grad utnytte tilgjengelige jordbruks- og skogbruksressurser. Nasjonale satsinger på bygdenæringer og gårdsgründer, hvor gårdbrukere oppmuntres til bruke gårdsressursene for å skaffe biinntekter, underbygger denne forståelsen.

Den andre måten tilflytting kan gi vekst, er at gründere tar med seg jobben sin eller skaper nye arbeidsplasser av natur og kulturgitte verdier i kommunen. Det argumenteres med at dette kan være en måte å skape arbeidsplasser for personer med høyere utdanning som flytter til Kvænangen. Den regionale entreprenørsatsingen «Hoppidè» i nord tross, støtter dette synet.

Den tredje varianten som trekkes frem i denne analysen er at Kvænangen må satse på næringer med mange arbeidsplasser. Det er tilgang på arbeidsplasser som gir tilvekst og tilflytting. Utsagn som «*Vi er nødt til å ha flere bein å stå på, vi må tørre å satse på noe stort, turisme, gruvedrift og Marine Harvest. Vi er nødt til å utvikle oss.*», representerer dette synet.

Den analysen viser at diskusjonen om arbeidsplasser og vekst, handler om identitet, tilknytning og interesser på samme måte som diskusjonene om bosetningsstruktur. I planleggingsammenheng møter planleggere ofte utsagn om at vi er avhengig av å skape noe, og har ikke råd å si nei til initiativ eller forslag. I den pågående arealplanprosessen ser man antydninger til interessekonflikter mellom primærnæringer og annen næringsvirksomhet både på land og vann. Fylkesmannen, Fylkeskommunen og Sametinget peker på at arealplanlegging bør være et verktøy for å unngå konflikter og sikre forutsigbare utviklingsvilkår for de ulike næringene. Fylkesmannen nevner spesielt landbruk, reindrift og akvakulturnæringen i sitt innspill til planstrategien. Sametinget påpeker utviklingsvilkår for samiske næringer som reindrift, fjordfiske, landbruk og utmarksnæringer.

Kvænangssamfunnet står overfor viktige valg som kan være avgjørende faktorer for kommunens samfunnsmessige utfordringer, nemlig å skape vekst, stabilisere og reversere folketallsutviklingen og skape arbeidsplasser. Sektormyndighetene påpeker at det er i planstrategiarbeid er viktig å se helhetlig og tverrfaglig på næringsutvikling innen de ulike næringene, og poengterer at er sammenheng mellom infrastruktur, samfunnsplanlegging, planer og utvikling.

3.5. Samferdsel –behov for oppgradering og standardheving av infrastruktur

E6 går gjennom kommunen, med kommunikasjoner sør og nordover. Regularitet over Kvæangsfjellet kan være en utfordring vinterstid. Med stengninger og kolonnekjøring er strekningen ofte en flaskehals. Dette skaper ikke bare problemer for Kvæangen kommune, men også for hele regionen. Statens vegvesen viser i sitt innspill til kortsiktige tiltak som er igangsatt og forventes fullført i 2016. Det er videre igangsatt tiltak og planlagt investeringer for langsiktige løsninger på Kvæangsfjellet.



Foto: Jarle Bjerås

Veinettet i kommunen er på 177 km og består av E6 (54 km), fylkesveier (72 km) og kommunale veier (51 km). Kvæangen kommune er veimyndighet for de kommunale veiene og har også vedlikeholdsansvar for disse. Det er et etterslep på vedlikehold og utbedring av kommunale og fylkeskommunale veier.

Statens vegvesen peker på at Kvæangen kommune av trafiksikkerhetshensyn bør gjennom sin planlegging legge til rette for at vegnettet i kommunen utvikles etter prinsippet med differensiering etter transportfunksjon og atskillelse av trafikantgrupper. Trafiksikkerhetsplan for Kvæangen kommune er utdatert. Statens vegvesen opplyser om muligheten for å gjennomføre mindre trafiksikkerhetstiltak med fylkeskommunale midler som disponeres av Troms fylkes trafiksikkerhetsutvalg(TFTU). Det forutsetter en oppdatert trafiksikkerhetsplan og en kommunal egenandel på 20% av finansieringsbehovet. Kommunen må foreta en prioritering av de ulike prosjekter i planen, samt sette av økonomiske midler til egenandel. Statens vegvesen anbefaler på generelt grunnlag at kommunale trafiksikkerhetsplaner utarbeides som kommunedelplaner etter plan- og bygningsloven, blant annet for å sikre medvirkning fra ulike aktører i samfunnet.

For ytre del av Kvæangen er båttransport eneste kommunikasjonsmulighet. Gode havner og anløpsforhold, samt et godt rutetilbud er viktig både for person og gods/næringstransport, og en forutsetning for framtidig bosetting ute på Spildra og i ytterfjordene. Troms Fylkeskommune har ansvaret for kollektivtransporttilbudet i fylket. Kommunen har ansvaret for infrastrukturen. Det er kommunale kaianlegg i alle steder med fast båtanløp og på Skorpa. Kaiene i kommunen har gjennomgående stort etterslep på vedlikehold. I denne sammenheng påpeker Kystverket viktigheten av havnestrategi, som grunnlag for eventuelle havnkrav (post 30 i statsbudsjettet) og tilskuddssøknader (post 60 i statsbudsjettet). En havnestrategi vil bidra til helhetlig planlegging og oversikt over behovene til næringsliv og befolkning. Tema som bør dekkes er gods- og persontransport, fiskeflåten og fiskerinæringens behov, akvakulturnæringen, fritidsflåten og reiseliv.

Når det gjelder kommunal teknisk infrastruktur, har kommunen har 7 vannverk og 4 avløpsanlegg. Fylkesmannen understreker at god miljøtilstand i vannforekomstene i kommunen er en viktig oppgave. Fylkesmannen oppfordrer at vannforvaltningsplanen for vannregion Troms (2016-2021) med tilhørende tiltaksprogram, implementeres i kommunes planstrategi for planperioden.

Kommunens hovedplan for vann 2009 – 2018 (2009) har som mål å tilfredsstillere krav i drikkevannsforskriften i hele kommunen. Fylkesmannen oppfordrer kommunen til å utarbeide en helhetlig vann- og avløpsplan som tar høyde for virkninger av klimaendringer. Mattilsynet

understreker fokuset på ledningsnett i nasjonale mål for vann og helse. Vannverk skal ha kart og oversikt over ledningsnett og kummene. Det skal føres oversikt over alder og kvalitet, og det skal være en vedlikeholdsplan som sikrer at ledningsnett blir fornyet etter behov slik at den samlede kvaliteten ikke svekkes over tid. Mattilsynet påpeker at Kvæningen kommune må vurdere behovet for vedlikehold av ledningsnett i planperioden og få oppgraderingen nedfelt i planstrategien.

3.6. Miljø, klima og samfunnssikkerhet i planlegging

Kommunene har en nøkkelrolle i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap som planmyndighet, tjenesteproducent og pådriver innenfor samfunnsutvikling på lokalt nivå. Fylkesmannen peker på at kommunen skal ha en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse jfr. sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet, herunder også ved utarbeiding av arealplaner etter plan og bygningsloven jfr. lov om kommunal beredskapsplikt § 14 annet ledd. Fylkesmannen konstaterer at Kvæningen kommune ikke har helhetlig ROS-analyse. Helhetlig ROS-analyse skal være en grunnpilar for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Fylkesmannen i Troms ber Kvæningen kommune om å utarbeide en helhetlig ROS-analyse i inneværende kommunestyreperiode. Kystverket peker på at Kvæningen kommune har kystfiskefartøy som kan være en viktig ressurs i kystnær oljevern- og generell beredskap mot akuttforurensing, og anbefaler at det lages en beredskapsplan for kystnært oljevern.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2015) forutsetter at kommunene skal ta hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene skal sikre at det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyser for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. Det skal tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og fremtidige klimaendringer. Utfordringen i Kvæningen er blant annet at marin grense går på oversiden av mesteparten av bebyggelsen i Kvæningen. Statens vegvesenets undersøkelser fra 70- og 80- tallet dokumenterer funn av til dels «meget vanskelig byggegrunn» i områder i kommunen, på grunn av leire.

Fylkesmannen påpeker at det i arbeidet med kommunal planstrategi er det svært viktig at utfordringer knyttet til eksisterende og framtidige klimaendringene ivaretas. Rapporten «Klima i Norge 2100» er oppdatert i 2016, og konsekvenser av kommende klimaendringene er det nødvendig at dette ivaretas i kommunens planlegging. Kommunens utfordringer knyttet til klimagassutslipp, energi og klimatilpasning bør synliggjøres i kommunal planstrategi. Fylkeskommunen viser at klimautfordringene handler om å møte følgene av pågående klimaendringer gjennom strategier og tiltak for å redusere fortsatt utslipp av klimagasser. For å kunne konkretisere mål og tiltak i samsvar med utfordringer lokalt, bør planprosessen bidra til å synliggjøre «lokale klimautfordringer» hvordan disse utgjør muligheter og begrensninger for framtidig nærings og samfunnsutvikling. Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene anbefales som veiledning i denne prosessen. Fylkeskommunen ber kommunen vurdere om gjeldende Klima og energiplan bør revideres som ny plan eller om de kartlagte klimautfordringene skal innarbeides i andre planer.

Gjengroing og gjenlagt skrot er vesentlige miljømessige utfordringer i kommunen. Prosjektet «Rent og pent» ble gjennomført i 2013 og 2014, med registrering av miljørelatert avfall i hele kommunen, og holdningsskapende arbeid i forhold til miljø og forurensing. Prosjektet ble avsluttet etter 2 år og det det gjenstår en god del «skrot» rundt omkring i bygdene. Manglende skjøtsel og drift av kulturlandskapet og skogarealene medfører redusert opplevelsesverdi samtidig som det er en uutnyttet ressurs som kan gi grunnlag for økt verdiskaping i lokalmiljøet. Et godt utbygd skogsveinett

er en viktig forutsetning for tilgjengelighet til skogarealene i forbindelse med hogst og annen skogbehandling. Kommunen oppfordres til å utarbeide hovedplan for skogsveger med kartfesting av eksisterende skogsveier og framtidig veibehov.

Det er noe motsetninger mellom ulike brukerinteresser i forhold til motorisert ferdsel i utmark. Kjøreskader etter barmarktransport regnes som et problem enkelte plasser i kommunen Fylkesmannen antyder at hovedplan for skogvegbygging bør inn i planstrategien. Også på snøføre er det konflikter, men her kan en revisjon av løypenettet bidra til et bedre tilbud til denne brukergruppen samtidig som ferdselen i større grad kanaliseres til et avklart løypenett. Fylkesmannen mener at kommunen skal synliggjøre hvor de ønsker å tillatte fornøyleskjøring og hvor de ønsker at samfunnet skal oppleve stillhet og ro. Kommunen bør legge sin generelle dispensasjonspraksis til grunn for planlegging av evt. snøskuterløyper. Praksisen kommunen har i dag bør gjennomgås dersom en ønsker å åpne for fornøyleskjøring.



Foto; Erik Dissing

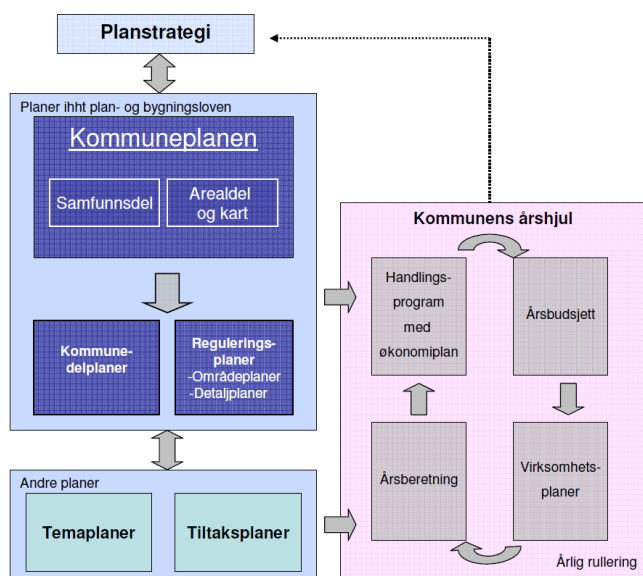
Av hensyn til miljø og arealkrevende næringer er det viktig å få på plass gode arealplaner. Dette vil bidra til et helhetlig og langsiktig utbyggingsmønster med minst mulig miljøkonsekvenser. Det er blant annet en rekke grustak både på privat og kommunal grunn. Flere av disse trenger planmessig avklaring og driftsplan i henhold til mineralloven av 2009.

Kunnskapen om naturmangfoldet i kommunen med naturtyper og arter utgjør et viktig grunnlag for planer som gjelder areal, og kan i tillegg være viktig i andre sammenhenger som kunnskapsformidling i skole, barnehage og for allmennhet. Fylkesmannen antyder at kunnskapsgrunnlaget om naturmangfold i Kvænangen bør bli bedre. Sametinget understreker at det i planleggingssammenheng er viktig å ta i bruk tradisjonell kunnskap, lokal kunnskap og forståelse på lik linje med forskningsbasert kunnskap.

4. Planstatus og planbehov i Kvænangen kommune

4.1. Plansystem

Følgende modell brukes for kommuneplanlegging, jmf. kommunens planstrategi for 2011-2015.



Figur 1: Det kommunale plansystemet Boksen til høyre holdes utenfor denne planstrategien, da det er en del av den årlig virksomhetsplanleggingen.

4.2. Oversikt over kommunale planer i Kvæningen kommune

Oversikten nedenfor viser status for planer i Kvæningen kommune. Oversikten er laget med utgangspunkt planstrategien for 2012-2015. I forrige periode ble kommuneplanens arealdel og samfunnsdel prioritert, og målet var å få overordnet plan på plass, før behovet for kommunedelplaner og temaplaner vurdert, jmf pkt 7 i planstrategien for forrige periode. I denne planstrategien antydes at de fleste planene er «planer i skuffen», og som i liten grad brukes som styringsverktøy.

Plantype	Plantittel	Vedtak	Kommentarer
Kommune- arealdel planens	Arealplan 1994-2014	Sak 43/95	Gjeldende plan for behandling av arealsaker og dispensasjoner
	Høringsutkast pr. - Kommuneplanens arealdel	01.07.2015 i FKS	1. gangs høring gjennomført i desember 2015
Kommune- samfunnsdel planens	Samfunnsdel (ble aldri vedtatt)		Utarbeidet i 1991, men aldri formelt vedtatt. Utarbeiding av ny plan er ikke påbegynt.
	Målhierarki	2007	Dokumentet er brukt som veiledende i forbindelse med plan og utviklingsarbeid

Plantype	Plantittel	Vedtak	Kommentarer
Kommunedel planer (tematisk eller areal)	Kystsoneplan	2015	Tidligere vedtak om at kystsoneplanen skal rulleres i 2016.
	Anlegg for idrett og friluftsliv	2011	Rullering, høringsfrist 15.05.2016 Rulleringen av planen har ikke fulgt prosesskravene i planloven og vil ikke bli godkjent som kommunedelplan
Reguleringsplaner	Områdeplaner <ul style="list-style-type: none"> • Alteidet • Badderen • Burfjord • Jøkelfjord • Kvænangsbotn 	1994	
	Reguleringsplaner - Kommunale og private		

Virksomhetsområde	Temaplaner	Vedtak	Kommentarer
Økonomi og personal	Seniorpolitisk plan	2007	
	Bemanningsplan	1999	
Nærings, utvikling og teknisk	Boligsosial handlingsplan	2002 (KS)	Vedtatt i kommunestyret i desember 2015, om utarbeidelse bolig strategisk plan
	Energi- og klimaplan	2011-2015	Felles plan for kommunene i Nord Troms. Fylkesmannen ber kommunen å vurdere om denne planen skal rulleres om temaet skal inngå i andre planer.
	Hovedplan vann	2009 - 2018 (KS)	Vedtatt i kommunestyret 16.12.2009. Forskyvninger i tiltaksplanen.

	Hovedplan avløp	1999	Utslippstillatelse fra 1997. Fylkesmannen foreslår at det lages en felles plan for vann og avløp.
	Friluftsområde karlegging	2012 (FKS)	
	Tiltaksplan for skogbruk	1990	
	Strategisk Næringsplan	1993	
	Trafikksikkerhetsplan 2003 – 2012		Ikke oppdatert. Trafikksikkerhetsplan er et utgangspunkt for tildeling av midler til trafikksikkerhetstiltak.
Oppvekst og kultur	IKT Barnehage og skole	2011	Skal jobbes med i 2016
	Overgang barnehage og skole		
Helse og omsorg	Handlingsplan for rus og psykiatri	2006-2010	
	Smittevernplan		

4.3. Vurdering av planbehov

4.3.1. Budsjett og økonomiplan

Kvæningen kommune har forholdsvis høye inntekter og høyt driftsnivå med voksende gjeldsgrad. Økonomisk handlingsrom er en grunnforutsetning både for å utføre planoppgavene og ikke minst å være i stand til å gjennomføre planene.

Det vil etter alt å dømme bli nødvendig å omstille løpende driftsnivå til å lavere forventede inntekter og nye oppgaver.

Kvæningen vil fortsatt være en liten kommune som er avhengig av å kunne samarbeide med andre kommuner for å levere tjenester og utføre oppgaver. Pr. juni 2016 er det endelige utfallet av kommunereformen ukjent, men det er lagt opp til å vurdere formen på eksisterende flerkommunale samarbeidsområder og eventuelt å utvide eller styrke dem.

4.3.2. Kommuneplanens samfunnsdel

Kvæningen kommune har ikke vedtatt kommuneplanens samfunnsdel etter plan – og bygningsloven krav. Det ble laget en samfunnsdel i 1991, men den ble aldri formelt vedtatt. I 2007 vedtok kommunestyret en målstruktur som er brukt som styringsverktøy for plan- og utviklingsarbeid.

Kvæningen kommune har fått flere pålegg fra fylkesmannen å ferdigstille kommuneplanen. Kommuneplanens samfunnsdel utarbeides etter bestemmelsene i [§ 11-2](#) - § 11-4 i plan- og

bygningsloven. Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen

Temaer som barn og unge, friluftsliv og folkehelse, miljø- og klima, samferdsel og infrastruktur, næringsutvikling, stedsutvikling og kommunen som organisasjon og utviklingsaktør i lokalsamfunnet vil være viktige plantemaer i samfunnsdelen. Administrasjonssjefen vurderer at kommuneplanens samfunnsdel må prioriteres og arbeidet igangsettes umiddelbart.

4.3.3. Kommuneplanens arealdel

Kvæningen kommune er i gang med kommuneplanens arealdel, og har gjennomført 1. gangs høring av kommuneplanens arealdel i 2015. Administrasjonssjefen vurderer at det samlet har vært en bred medvirkningsprosess, med god deltakelse og involvering av berørte parter og innbyggere. Allerede i forbindelse med melding om oppstart av planarbeidet i 2013, ble det sendt inn mange konkrete innspill på arealbruk og formål fra grunneiere og lag/ foreninger. Alle innspill i denne prosessen er vurdert og utredet i planforslaget. Det er også avholdt sær møter med sektormyndigheter, reindriften, barn og unge via «Barnetråkk», næringsaktører, samt avholdt temadager i kommunestyret. Føringer fra disse prosessene er innarbeidet i planbeskrivelsen og plankartet. Merknadsbehandling og gjennomføring av 2. gangs høring av arealdelen gjenstår og bør prioriteres i 2016. Engasjement og deltakelse i planprosessen har skapt både eierskap og forventninger til arealdelen. Det er store forventninger både lokalt og fra sektormyndighetene, at planen ferdigstilles. Administrasjonssjefen anbefaler at arealdelen gjennomføres som planprogrammet legger opp til, og at den eller deler av arealdelen legges til rullering om nødvendig etter at samfunnsdelen er vedtatt i 2018.

4.3.4. Kommunedelplaner

Kommunedelplan er betegnelse på en plan for et bestemt område, tema eller virksomhetsområde, i henhold til pbl. §11-1. Det kan også utarbeides kommunedelplaner for arealbruk i henhold til pbl § 11-5. Det er kommunestyret som avgjør om det skal settes i gang arbeid med en separat kommunedelplan, ev. at det aktuelle temaet i stedet tas opp som et tema innenfor en samlet kommuneplan. Det er bør lages kommunedelplaner for temaer og områder som ansees som viktige for samfunnsutviklingen og for utviklingen av kommunen som organisasjon.

Kvæningen kommune har vedtatt Kystsoneplanen etter kommunedelplan etter plan og bygningsloven. I behandling av kystsoneplanen ble det vedtatt at deler av kystsoneplanen skal rulleres i 2016. Det har vært et overordnet mål å implementere kystsoneplanen i kommuneplanens arealdel, men det kan være en fordel å utarbeide kommuneplanens samfunnsdel før man gjør dette grepet. Administrasjonssjefen foreslår at kystsoneplanen implementeres til arealdelen i 2018.

Kommunen har ellers ingen andre vedtatte kommunedelplaner etter plan og bygningsloven av 2008, og starter med planlegging fra starten på de alle fleste områder. Helse og omsorgsetaten påpeker en kommunedelplan vil bli et viktig verktøy for utvikling av tjenestetilbudet, og foreslår at det lages en kommunedelplan for helse og omsorg. Dette arbeidet foreslås å starte opp parallelt med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Fylkesmannen har ved mange anledninger påpekt at kommunen har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i tråd med kravene i sivilbeskyttelsesloven. En slik analyse vil være et viktig grunnlag og en nødvendig utredning i forbindelse med arbeidet med samfunnsdelen. Forskrift

om kommunal beredskap skal legges til grunn for planarbeid. Det foreslåes derfor at det utarbeides en kommunedelplan for sikkerhet og beredskap og at arbeidet starter opp parallelt med samfunnsdelen.

Fylkesmannen påpeker at kommunen for inneværende planperiode bør utarbeide en kommunedelplan for oppvekst- og utdanningsområdet som tar for seg hele løpet fra barnehage til videregående skole. Oppvekst og kulturretaten har gjort en del utredninger som vil kunne være et godt grunnlag for en slik plan. Etaten foreslår at man starter med planleggingsarbeidet når det nye skolebygget står ferdig.

Kvæningen kommune har igangsatt en rullering for kommunedelplan for anlegg for idrett og friluft, planen har vært høring, med høringsfrist den 15.05. Man har i liten grad oppnådd ønsket engasjement og involvering i planarbeidet. Etaten foreslår at man avslutter den igangsatte prosessen og lager et nytt planprogram for kommunedelplan som omfatter kultur, idrett, friluftsliv. Nasjonale og regionale føringer og planer legges til grunn for dette forslaget. Etaten foreslår planprogrammet for planen sendes på høring høsten 2016.

Utredningen om omstillingsbehov i Troms fra 2015 viser at Kvæningen kommune bør sette fokus på næringsutvikling og bostedsattraktivitet. Kommunestyret har vedtatt å søke om omstillingsstatus. Det foreslås at utarbeides en kommunedelplan for næringsutvikling. Denne planen gjøres som en del av omstillingsprosjektet.

4.3.5. Detaljplaner – område- og reguleringsplaner

I planbestemmelsene for Kystsonenplanen (2015) og planforslaget for kommuneplanens arealdel (2015) er det definert et generelt plankrav som går ut på at tiltak, jf. pbl §1-6 kan bare settes i gang på bakgrunn av godkjent reguleringsplan. Dette gjelder i områder og arealer som er avsatt til nye boligområder, fritidsbebyggelse, sentrumsformål, fritids- og turistanlegg, caravanoppstillingsplasser, veier, råstoffutvinning, idrettsanlegg, havner, akvakulturanlegg og småbåthavn. Allerede godkjente reguleringsplaner videreføres i arealplanen. Reguleringsplaner for Burfjord sentrum og Badderan (Sætra) må justeres som en følge av forslag i arealdelen. I gjeldende arealplan er det en del områder som ikke oppfyller plankravet om detaljplanlegging, og det foreslåes at det lages reguleringsplan for disse områdene. I forbindelse med reguleringsarbeid vil det være krav om grunnundersøkelser og andre utredninger.

4.3.6. Temaplaner og tiltaksplaner

De fleste temaplanene i Kvæningen kommune er utdatert jmf. pkt. 4.2. Det er behov for å rullere eller lage nye planer i alle sektorer. En temaplan blir utarbeidet for å ivareta et bestemt fagområde eller tema. Flere av disse planene utvikles enten på bakgrunn av lovkrav, for å sikre juridisk hjemmel i forvaltningen, eller av politiske og/eller administrative behov. Temaplanen bør inneholde en analysedel samt anbefalte tiltak.

Temaplanene er ikke hjemlet i plan og bygningsloven, og kommunen bestemmer således selv prosessen for disse planene. Det er imidlertid viktig at målsettinger og strategier i temaplanene forholder seg til og samsvarer med kommuneplanen og kommunedelplaner. Det er vil være etatsledere og sektorlederne som er ansvarlig for disse planene. I kapittel 5 er temaplaner prioritert i forhold til etatene.

5. Prioritering av planoppgaver 2016-2019

Ans	Plantype- og navn	Vår 2016	Høst 2016	Vår 2017	Høst 2017	Vår 2018	Høst 2018	Vår 2019	Høst 2019
	Kommuneplan								
NUT	Samfunnsdel			Oppstart					
NUT	Arealdel	Pågående						Rullering	
	Kommunedelplan								
NUT	Kystsoneplan							Innarbeides i kommuneplanens arealdel	
HO	Kommunedelplan for helse og omsorg		Oppstart						
OK	Kommunedelplan for oppvekst og utdanning						Oppstart		
OK	Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv		Oppstart						
NUT	Kommunedelplan for næringsutvikling					Oppstart			
ADM	Samfunnssikkerhet og beredskap			Oppstart					

Ans	Plantype- og navn	Vår 2016	Høst 2016	Vår 2017	Høst 2017	Vår 2018	Høst 2018	Vår 2019	Høst 2019
	<i>Område- og reguleringsplaner</i>								
NUT	Reguleringsplan Badderen grustak (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i ny plan)								
NUT	Reguleringsplan Badderen industriområde (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i planforslaget)								
NUT	Reguleringsplan Alteidet Industriområde (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i planforslaget)								
NUT	Reguleringsplan «kraftlaget» industriområde Burfjord (plankrav i gjeldende arealplan, videreføres i planforslaget)								
NUT	Reguleringsplan Burfjord fiskerihavn, (Plankrav i kystsoneplan)								
NUT	Reguleringsplan for Nordbotn natur- og friområde (plankrav i kystsoneplan)								
NUT	Områdeplan nytt industriområde?								
NUT	Reguleringsplan utvidelse Sætra boligområde								
NUT	Reguleringsplan nytt boligfelt Alteidet								
NUT	Reguleringsplan nytt boligfelt Burfjord								
NUT	Områdeplan Burfjord								

Ans	Plantype- og navn	Vår 2016	Høst 2016	Vår 2017	Høst 2017	Vår 2018	Høst 2018	Vår 2019	Høst 2019
	<i>Temaplaner</i>								
HO	Rekrutterings- og kompetanseutviklingsplan (Kk er med i interkommunalt samarbeid(ny))	Interkommunal pågå		Oppstart					
HO	Demensplan (ny)				Oppstart				
HO	Plan for hverdagsrehabilitering (ny)					Oppstart			
HO	Smittevernplan (rullering)		Oppstart						
HO	Plan for psykisk helse og rus (ny)			Oppstart					
NUT	Trafikksikkerhetsplan (rullering)			Oppstart					
NUT	Plan scooterløyper – ny		Oppstart						
NUT	Plan for vann og avløp (rullering)				Oppstart				
NUT	Hovedplan for skogsvei								
NUT	Klima, energi og miljøplan (rullering)			Utgår, innarbeides i samfunnsplan					
NUT	Plan for boligstrategi		Oppstart						
OK	IKT i barnehage og skole					Oppstart			

OK	Overgang mellom barnehage og skole						Utgår som egen plan innarbeides i kommunedelplan		
ADM	Eierskapsmelding kommunale anlegg								
ADM	IKT-plan								
ADM	Informasjonsstrategi og –plan								

6. Organisering av planarbeid og ressursbehov

NUT koordinerer planleggingsarbeid i kommunen. Det forutsettes at planlegger stillingen besettes fom 01.01.2017.

Fagetatene er ansvarlige for gjennomføring av prioriterte planer i etaten. Hver en plan defineres som et prosjekt, med definert tids- og ressursramme. Det oppnevnes en prosjektleder for hver plan. Prosjektleder er faglig ansvarlig å gjennomføre planprosessen i samsvar med vedtatte mål og i henhold til prosjektplan. Etatsleder er prosjektansvarlig og er ansvarlig for at det er tilstrekkelig ressurser til planarbeidet, og vil også være et kontaktledd mellom planutvalg og prosjektleder. Interne ressurser brukes til koordinering og planlegging.

Kommunestyret skal godkjenne planprogram, og er eier av plan og oppdragsgiver for oppgaven. Planutvalget (formannskapet) fungerer som styringsgruppe for den enkelte plan. Planutvalget skal sørge for mandat og mål for arbeidet er klart for detaljplanleggingen igangsettes. Planutvalget godkjenner prosjektplan med tids-, ressurs- og kostnadsplan, og evt endringer i planene underveis. Planutvalget kan gjøre strategiske beslutninger underveis i prosessen, for eksempel knyttet til milepæler. Faglige prosjektgruppe, referansegruppe og arbeidsgrupper opprettes ved behov avhengig av planens innhold og omfang. Prosjektgruppe og referansegruppe er faglige ressurser og skal delta og /eller bidra i utførelsen av planen. Arbeidsgrupper opprettes når det ønskes mobilisering, medvirkning og/eller forankring fra andre enn de som tar beslutninger i prosessen.

Det legges opp til mye planarbeid i denne valgperioden for å oppfylle lovkrav, samt imøtekomme politiske føringer både på lokalt, regionalt og nasjonalt nivå. Det forutsettes bruk av interne ressurser til koordinering og ledelse av planarbeidet og de planlagte oppgaver. Det kan imidlertid oppstå behov for å kjøpe tjenester i forbindelse med utredninger og undersøkelse, som for eksempel grunnundersøkelser og rasundersøkelse, samt andre ekstraordinære oppgaver de ulike i planprosessene. Planoppgavene ses som så sentrale at det etter alt å dømme vil bli nødvendig å budsjettere med større ressurser enn hittil i budsjett og økonomiplanene 2017-2020.

7. Referanser

Bjørklund, I (1985): Bjørklund, I (1985): Fjordfolket i Kvæningen, fra samisk samfunn til norsk utkant 1550-1980. Universitetsforlaget AS.

Bjørklund, I og Grydland, S. E. (2003): Spildra- med fortida inn i framtida. Spildra grendeutvalg og Tromsø Museum.

Brerup, R. Og Nyeng, G.A. (2015): kommunereformen, Alta, Kautokeino, Kvæningen og Loppa. <http://www.kvanangen.kommune.no/utredningrapport-kommunesammenslaaing-alta-kautokeino-loppa-og-kvaenangen.5823346-135911.html>

Brerup, R. Og Nyeng, G.A. (2016): Kommunereformen, Kvæningen, Kåfjord, Nordreisa og Skjervøy <http://www.kvanangen.kommune.no/rapport-fra-utredningen-om-sammenslaaing-av-de-fire-kommunene-i-nord-troms.5859443-351811.html>

Bæhr, A. B. (2011): Rapport Verddevuhta- Forprosjekt for utvikling av samarbeidsarenaer for kultur, reiseliv og opplevelsesnæringer i Kvæningen. Kvæningen kommune.

Bæhr, A. B. (2016): «Kampen for tilværelsen». Sosiokulturell studie av utviklingsdiskurser i Kvæningen. Masteroppgave i stedsutvikling. Norges Arktiske universitet.

Cruickshank, J, Vasstrøm, M., Sand, R., Siverstsen, H. Haugum , M (2014): Samfunnsutviklingskapasitet i småkommune. En studie av 41 småkommuner. Rapport 2014:14. Trøndelag Forskning og Utvikling.

Cruickshank, J. og Lysgård, H. K. (2012): Diskursanalyser som kunnskapsgrunnlag for stedsutvikling (s. 77-92) Førde, A. m.fl. (red)2012: Å finne sted . Metodologiske perspektiver i stedsanalyser Trondheim. Akademika Forlag.

Fylkesmannen i Troms (2015): Statusbilde for Kvæningen kommune. Analysemaal for arbeidet med kommunereform, versjon 2, 23.04.2015

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2015): Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging/id2416682>

Kvæningen kommune(2015) Kommuneplanens arealdel. Kvæningen kommune 2015-2027. Planbeskrivelse. Høringsutkast <http://www.kvanangen.kommune.no/hoering-paakommuneplanens-arealdel-for-kvaenangen.5805751-135911.html>

Kvæningen kommune(2015). Kystsoneplan for Kvæningen. <http://www.kvanangen.kommune.no/vedtatt-kystsoneplan-for-kvaenangen.5637518-145788.html>

Kvæningen kommune (1991): Kommuneplan 1991-2001. Tekstdel. Forslag.

Nilsson, Per Åke (2011): Back-mover and in-movers. A study of back migration flows into a small society over time. Holar University Collage.

Vareide, K og Nyberg, H (2010): Næringsutvikling og attraktivitet for samiske områder. Telemarksforskning.