

Møteinnkalling

Utvalg: **Kvæningen Formannskap**

Møtested: Kommunehuset

Dato: 06.03.2014

Tidspunkt: 14:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77778800. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Burfjord 06.03.2014

Jan Helge Jensen
Ordfører

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 2014/15	Søknad om dispensasjon fra Kystsoneplanen Svartberget		2014/926



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/15	Kvæningen Formannskap	06.03.2014

Søknad om dispensasjon fra Kystsoneplanen Svartberget

Henvising til lovverk:

LOV-2008-06-27-71 (Lov om planlegging og byggesaksbehandling)
Kystsoneplan for Kvæningen kommune (kommunestyresak 47/05) og forslag til ny kystsoneplan.

Vedlegg
1 Kart.

Vedlegg:
Søknad om dispensasjon fra kystsoneplanen for lokalitet Svartberget
Gjeldende Kystsoneplan og forslag til ny kystsoneplan.

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i § 19-3 i plan- og bygningsloven innvilges det midlertidig dispensasjon fra kystsoneplanen i forbindelse med søknaden om justering av lokaliteten ved Svartberget i henhold til vedlagte skisse. Dispensasjonen innvilges fram til 31.12.2016.

Saksopplysninger

Kvæningen Kommune har mottatt søknad om dispensasjon fra kystsoneplanen for lokaliteten ved Svartberget i Lille Altafjord på Alteidet i Kvæningen. På grunn av utbrudd av ILA på lokalitet Hjellberget har det vært nødvendig å ta i bruk lokaliteten Svartberget som har ligget brakk i to år og 10 måneder. For å imøtekomme de nye kravene til fortøyninger og anlegg er det nødvendig med dispensasjon fra gjeldende kystsoneplan for at både anlegg og fortøyninger skal være innenfor sonen som er avmerket til akvakultur. I forslag til ny kystsoneplan kommer også en del av fortøyningene til anlegget utenfor det avsatte område for akvakultur.

Metodene for produksjonen av laks i sjø har i løpet av få år gått fra mange små til færre store enheter. En effekt av denne utviklingen er at kravene til lokalitetene har endret seg siden Kvæningen vedtok sin kystsoneplan. Dette skyldes ikke bare økt størrelse, men kanskje vel så

mye på grunn av at kunnskapen om ”den optimale lokalitet” har blitt langt bedre. Dette er en kombinasjon av bedret teknologi for dokumentasjon av miljøet på lokalitetene og at kunnskapen for å tolke registreringene har økt. Det er også viktig å poengtere at en optimalisering av lokaliteten i forhold til drift også vil ha svært positiv betydning for miljøet under anlegget. Mange års erfaringer med både drift og miljøovervåkning på et utall av lokaliteter har gitt god oversikt over hvordan et anlegg bør plasseres for å redusere belastningen til et minimum.

Jøkelfjord Laks AS valgte på bakgrunn av bedre kunnskap om ”den optimale lokalitet” å endre selve anlegget litt. Dette førte til at de, med fortøyningene, kommer utenfor sonen som er avsatt til akvakultur. Ved å ta hensyn til bunntopografi, vannstrøm og andre lokale parametre vil det være mulig å bedre driften på en lokalitet. For at det skal være mulig å tilpasse anleggets plassering i forhold til den aktuelle lokalitet er det nødvendig med tilstrekkelige arealer som er avsatt til formålet. Erfaringer så langt viser at arealplanene i svært mange kommuner ikke har klart å endre seg i takt med den utviklingen laksenæringen har hatt. Dette har ofte gitt seg utslag i arealer med for liten dybde og ugunstig bunntopografi i forhold til produksjonen som ønskes gjennomført på lokaliteten. Lengde og arealbehov vil være svært varierende og avhenger av dybde og bunnforhold på de ulike forankringspunktene. Normalt benyttes en faktor på tre ganger lengden til en fortøyning i forhold til dybden på lokaliteten. (Dvs 100 meters dyp gir 300 meter lang fortøyning)

Miljø:

Som følge av et økt fokus på fiskevelferd og miljø, bedre kompetanse på fagfelt for vurdering av oppdragslokaliteter har Jøkelfjord Laks AS gjennomført bunnkartlegging og strømmålinger. Etter nøye vurdering av resultatene fra undersøkelsene vil Jøkelfjord Laks AS foreta en moderat utvidelse av anlegget med en liten forflytning av posisjonen på anlegget.

Areal:

I motsetning til tidligere praksis stilles det nå krav om at hele anlegget, inklusive fortøyninger, skal være innenfor arealer som er avsatt til akvakulturformål. Arealet som er avsatt til akvakulturformål på Svartberget er i den vedtatte kystsoneplan utformet som en sirkel og store deler av fortøyningene blir liggende utenfor. I det forslag til ny kystsoneplan er det heller ikke tilstrekkelig areal avsatt for at alle fortøyninger blir liggende innenfor. For å få til en permanent lokalitet på Svartberget er det derfor nødvendig med en utvidelse av arealet i Kystsoneplanen eller i den nye arealplanen. Et større areal gir også økt fleksibilitet i forhold til anleggets orientering, framtidig endring av type merder og valg av innbyrdes avstand mellom merdene. Alle disse mulighetene vil gi mulighet for ytterligere optimalisering av vannutskifting og selvreising basert på de erfaringer som måtte komme etter produksjon på lokaliteten.

Dagens kystsoneplan:

Kvænanen Kommune sin kystsoneplan ble vedtatt i Kommunestyret 08.11.2005, sak 47/05. I planen er det en lokalitet avsatt til akvakultur på Svartberget. Områdene rundt og utenfor denne sonen er merket FG5 som viktige fiske- gyte- og oppvekstområde.

I forslag til ny kystsoneplan er området rundt anlegget fortsatt viktig fiske og gyteområde.

I og med at justeringen av anlegget fører til mer arealbehov enn det som er avsatt i kystsoneplanen er man avhengig av at det dispenseres fra planen. Før evt et slik vedtak treffes skal naboer, regionale og statlige myndigheter, hvis saksområde direkte blir berørt, få mulighet til å uttale seg før det gis dispensasjon fra planen. I forbindelse med kystsoneplanen i 2005 ble det gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse. Så kravet om risiko- og sårbarhetsanalyse i forbindelse med denne søknaden er ivarettatt i selve kystsoneplanen.

Mattilsynet har gitt følgende uttalelse av 3.3.2014 i saken:

Grunnet dagens situasjon med infeksjøs lakseanemi (ILA) på lokaliteten Hjellberget (lokalitetsnr.10808), vil det trolig være lite aktuelt å sette ut fisk på lokaliteten Rakkenes (lokalitetsnr.10806). Årsaken for dette er at disse lokalitetene er svært nærliggende. Det vil være hensiktsmessig å sette ut fisk med god avstand fra lokaliteten Hjellberget.

Mattilsynet har ingen innvendinger mot å sette ut fisk av 2014 G (generasjon) på lokaliteten Svartberget (lokalitetsnr.10798), da denne er plassert med god avstand til Hjellberget.

Mattilsynet har ingen innvendinger mot eventuell mindre endringer i plassering av lokaliteten Svartberget. Vurderingen må sees i lys av at det ikke foreligger informasjon om strømforhold ved en ny plassering av lokaliteten.

Søknaden fra Jøkelfjord Laks er som følger:

Til Kvæningen kommune
Rådhuset
9161 BURFJORD
Produksjonsleder Jøkelfjord Laks AS

Jøkelfjord 05.03.2014

Svartberget 10789 Til Kvæningen kommune Jøkelfjord 05.03.2014
Rådhuset
9161 BURFJORD

SØKNAD OM DISPENSASJON FOR ENDRING AV LOKALITET SVARTBERGET

Som følge av Ila utbrudd på lokalitet Hellberget samt fokus på fiskevelferd og miljø, ønsker Jøkelfjord

Laks AS å bruke lokalitet Svartberget til utsett av smolt våren 2014.

På lokaliteten Svartberget er det gjennomført bunnkartlegging og strømmålinger. Etter nøye vurdering av resultatene fra undersøkelsene vil Jøkelfjord Laks AS foreta en moderat utvidelse av anlegget med en liten forflytning av posisjonen på anlegget.

Etter våre erfaringer med flere tilsvarende lokaliteter mener vi at omsøkte plassering vil forbedre lokalitetenes egnethet for lakseoppdrett, og er i dagens situasjon helt nødvendig for å kunne sette ut fisk i 2014 på en forsvarlig måte i Kvæningen.

Figur 1. Kartutsnitt fra området Svartberget som viser ønsket plassering.

Areal

Arealet som er foreslått avsatt til akvakulturformål på Svartberget er stort nokk for anlegget som planlegges utsatt, men 8 fortøyningslinjer kommer utenfor den avsatte akvakultursonen på ytre langside av anlegget.

Figur 2. Kartutsnitt fra området Svartberget som viser ønsket plassering av anlegg. Fortøyningslinjer med anker kommer utenfor avsatt akvakulturareal (rød skravering) som vist på figuren.

Figur 3. 3-D kartutsnitt fra Svartberget med anlegg og fortøyning inntegnet .

Bunnen under anlegget skrår ut fra land til et slett område midt i fjorden. Det er ingen terskler som hindrer vanntransporten. Resultatene fra strømmålingen viser at det er god vannutskifting i hele vannsøylen, hvor kun inntil 14,3 % av målingene ved bunnen er 1 cm/s eller lavere. Maksimal og gjennomsnittshastighet på vannet er jevn og god i hele vannsøylen, og vannstrømmen er som forventet avtagende fra overflaten ned mot bunnen. Oksygenmålingen ved 49 og 62 meter (instrumentdyp) er sammenfallende og viser gode forhold med høyt oksygeninnhold. Det ble også funnet stabil salinitet ved 49 meter. For produksjon og oppføring av laksefisk vil det ut fra resultatene være gode forhold på lokaliteten. Lokalitetens beliggenhet og topografien i området sett i sammenheng med målingene viser at vann trolig strømmer inn i fjorden langs land mot NV, og ut igjen i området ved lokaliteten. Lokaliteten med foreslått plassering medfører at anlegget ikke er berørt av hvit sektor fra lykta på Storengneset eller noen andre lykter som regulerer ferdsele i denne delen av fjordsystemet. Dette i tillegg til den svært moderate skips - og fiskeriaktiviteten i området vil ikke den ønskede plasseringen av anlegget være til hinder for båttrafikken eller fiskeri. Ankrene ligger på bunnen og fortøyningslinene festes i ramme ved anlegget på 10 meter og skrår utover til botn på ca. 60 – 70 meters dyp. Fortøyningslinene vil ikke være til noe hinder for båttrafikk. Plasseringen av anlegget gir god plass for trafikk mot midten av fjorden for ferdsel inn og ut av området.

På denne bakgrunn søkes dispensasjon fra kystzoneplan om plassere anlegg som vist i figur 1 og legge fortøyningspenter utenfor avsatt akvakulturreal.

Brakklegging

Lokaliteten har vært brakklagt siden juni 2011. Dvs at lokaliteten har vært brakklagt i 2 år og 10 mnd når vi setter ut fisk i april 2014.

Utsett

Vi planlegger å sette ut 2.150.000 stk atlantisk laks fra april tom. september 2014.

April 300.000 stk (vårfisk)
Mai 600.000 stk (vårfisk)
Juni 250.000 stk (vårfisk)
August 600.000 stk (høstfisk)
September 250.000 stk (høstfisk)
Total 2.150.000 stk (høstfisk)

Produksjon

Vi setter ut hele 2014G på lokaliteten. Når vårfisken er ca 1,0 kg vil denne fisk flyttes til Rakkenes (alt av vårfisk 1.150.000). Dette vil skje i løpet av høsten 2014. Om vi velger å flytte høstfisken i 2014 evt. 2015 er usikkert. Det har med tilvekst, temperatur, slaktekapasitet osv. Det vil flyttes **tilstrekkelig** nok fisk fra Svarberget slik at vi forholder oss til «maksimal tillat biomasse» 2.700 tonn.

Vi kan per i dag ikke avgjøre hvor lenge høstfisken som blir igjen på Svarberget blir stående. Om vi velger å la noe av høstfisken bli igjen på Svarberget, vil produksjonstiden være ca. 20-24 mnd.

Dvs at anlegget er tømt høsten 2016.

Håper på rask og velvillig behandling!
Mvh
Jøkelfjord Laks AS
Gaute Hilling
Produksjonsleder Jøkelfjord Laks AS

Saken har vært sendt på en rask høringsrunde den 5.3.2014 til Fiskeridirektoratet, Fylkesmannen i Troms og Kystverket og vi har hatt møte med to representanter for de lokale fiskerne.

Følgende har uttalt seg til søknaden:

Uttalelse fra Fiskeridirektoratet:

Vi har sett på søknaden om dispensasjon fra arealplanen når det gjelder utsett av fisk på lokalitet Svartberget. Vi ser at fortøyningene stikker seg litt utenfor det området som er avsatt til oppdrett. Vi vurderer det likevel ikke som avgjørende i forhold til fiskeri. Dette er jo ei midlertidig ordning som skal strekke seg over to år. Når arealplanen for Kvæningen er klar om kort tid så har fiskeriinteressene en mulighet til å komme med sine innspill da dersom en skulle ønske det for hvordan en ser for seg at forholdet mellom fiskeri og oppdrett skal være i området.

Ernst Bolle
Seksjonsleder
Fiskeridirektoratet, region Troms

Uttalelse fra Kystverket - Søknad om dispensasjon fra kystzoneplanen - Svartberget – Kvæningen kommune – Troms fylke

Kystverket viser til overnevnte sak mottatt på e-post 6.3.2014. Det søkes om dispensasjon fra kystzoneplanen for etablering av akvakultur da fortøyninger vil komme utenfor det avsatte arealformål akvakultur. Saken er å anse som en hastesak grunnet utbrudd av ILA. Kystverket har ingen motforestillinger om at det gis dispensasjon i denne saken. Anlegget vil ligge utenfor hvit lyktesektor. Endringen medfører ingen større endringer for trafikken til de sjøfarende i fjorden.

Kystverket har ingen ytterligere merknader til dispensasjonssøknaden. Med hilsen
Arve Andersen
plan- og kystforvaltningssjef

Jan Morten Hansen
seniorrådgiver

Fra Fylkesmannen i Troms mottok vi svar pr. telefon 6.3. kl 13.04.

De hadde ingen merknader til den omsøkte dispensasjonssøknad.

Merknad fra lokale fiskere:

Onsdag ettermiddag hadde ordfører, administrasjonssjef og rådgiver møte med representanter for de lokale fiskerne ved Karl Arne Olsen og Arne Olsen. De var i utgangspunktet mot lakseoppdrett, spesielt på Alteidet da dette var en meget god fiske- og gytteplass for torsk. Anlegget har ligget brakk i snart tre år men fortøyninger og blåser har ikke vært fjernet og de har derfor vært forhindret til å fiske der. De har også observert at det har tatt seg opp med gytetorsk i området etter at lokaliteten ble lagt brakk. Dersom det ble innvilget

dispensasjon i to år forutsatte de at fortøyninger og blåser ble fjernet ved utløpet av dispensasjonsperioden slik at fjorden ble frigitt til fiske.

Søknaden om dispensasjon er behandlet i forhold til Plan- og bygningslovens § 19-1. Her heter det at *”Dispensasjon krever grunnlagt søknad. Før vedtak treffes, skal naboer varsles på den måten som nevnt i § 21-3. Særskilt varsel er likevel ikke nødvendig når dispensasjonssøknad fremmes samtidig med søknad om tillatelse etter kapittel 20, eller når søknaden åpenbart ikke berører naboens interesser. Regionale og statlige myndigheter hvis saksområde blir direkte berørt, skal få mulighet til å uttale seg før det gis dispensasjon fra planer, plankrav og forbudet i § 1-8.”*

I henhold til Plan- og bygningslovens § 19-2 kan *”kommunen gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen. Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler. Ved dispensasjon fra loven og forskrifter til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet. Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.”*

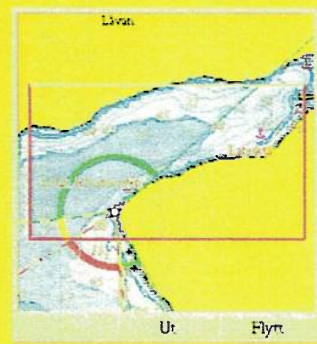
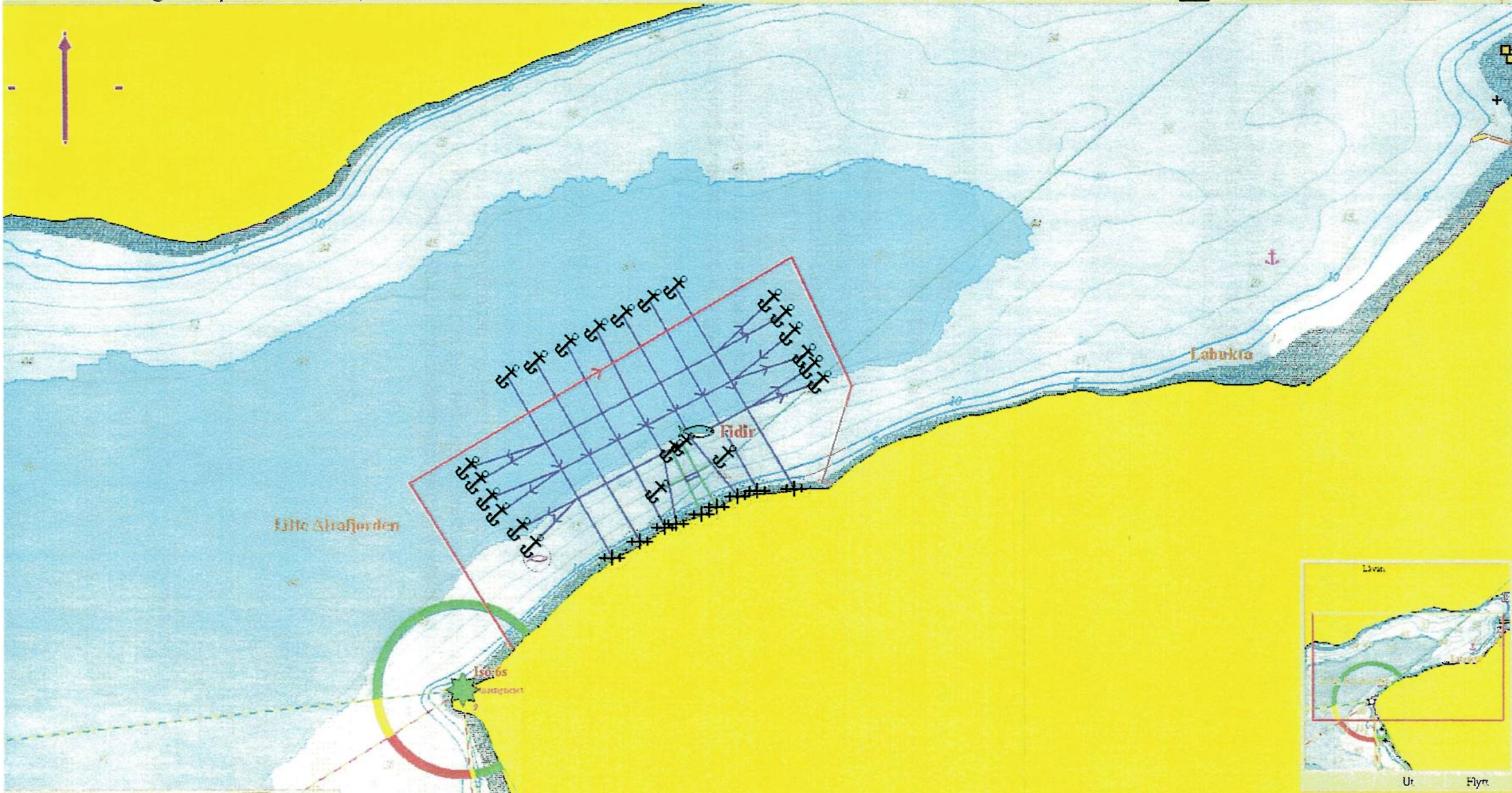
I henhold til Plan- og bygningslovens § 19-3 kan *”midlertidig dispensasjon gis tidsbestemt eller for ubestemt tid. Ved dispensasjonstidens utløp eller ved pålegg må søkeren uten utgift for kommunen fjerne eller endre det utførte, eller opphøre med midlertidig tillatt bruk, eller oppfylle det krav det er gitt uttalelse med, og hvis det kreves, gjenopprette den tidligere tilstand.”*

Vurdering

Kvæningen Kommune anser det som positivt at det er foretatt nøye vurderinger av anleggets optimale plassering spesielt med tanke på miljøfokus. Bunntopografien under anlegget medfører økt hastighet på bunnstrømmen noe som ytterligere vil gi en positiv effekt i forhold til selvreising under anlegget. Da kommunen vedtok sin kystzoneplan i 2005 var det ikke krav om at fortøyninger skulle være innenfor de avsatte områdene. Dette har nå kommet inn som et krav og da har arealbehovet på lokalitetene økt. Da kystzoneplanen ble vedtatt tok ikke den hensyn til utviklingen i havbruksnæringen. Det er derfor viktig at en i plansammenheng sørger for å få tilstrekkelig areal til den enkelte oppdrettslokalitet.

Lokaliteten ved Svartberget eksisterer allerede i dagens kystzoneplan. Anlegget er justert for å få optimale forhold til areal, bunntopografi og miljø. Endringen vil føre til at anlegget får en bedre plassering med tanke på fiskevelferd og miljø. Kommunen er positivt på tiltak som setter økt fokus på miljø og fiskevelferd. Kommunen anser disse forholdene til å være mer fordelaktig enn ulempene og man kan i slike tilfeller dispensere fra planen. Kommunen anser også at man ved å gi en dispensasjon legger særlig vekt på at det vil gi bedre konsekvenser for miljø og sikkerhet ved anlegget. Ingen statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt til å innvilge dispensasjon fra kystzoneplanen i dette tilfellet. Formannskapet har i 2011 gitt to ganger midlertidig dispensasjon fra kystzoneplanen i påvente av revisjon av kystzoneplanen. Dette bør man også kunne gjøre i dette tilfellet. En permanent endring av lokaliteten kan gjøres ved behandling av ny kystzoneplan eller ved behandling av arealdelen.

Administrasjonen anbefaler at søknaden om dispensasjon fra kystzoneplanen ved Svartberget gis som en midlertidig dispensasjon fram til 31.12.2016.



Dybdekoter 1 3 5 10 20 50 100 Tall

Plotterlag <<< >>> Mon B Lerry Wilegård Nord Sengs lals AS MPS Finnmark Edeltern Jøkelthord Liss Mon B Jøkelthord Lok Jøkelthord Laks WF Penode Høyre museknapp endrer navn

Olex