Møteinnkalling

Utvalg:	**Kvænangen Formannskap**
Møtested:	Kommunehuset
Dato:	19.02.2013
Tidspunkt:	08:30

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77778800. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Kl. 09.30: Orientering vedrørende rullering av kystsoneplanen.

Burfjord 15.02.2013

Jan Helge Jensen
ordfører

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 2013/16	Valg av representanter til verneområdestyre		2013/641

Kvænangen kommune

Arkivsaknr:	2013/641 -2
Arkiv:	K12
Saksbehandler:	Jan Helge Jensen
Dato:	15.02.2013

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2013/16	Kvænangen Formannskap	19.02.2013

Valg av representanter til verneområdestyre

Henvisning til lovverk:

Vedlegg
1 Etablering av interkommunalt verneområdestyre for Kvænangsbotn landskapsvernområde og Navitdalen landskapsvernområde i Troms fylke
2 Gjelder oppretting av forvaltningsstyre for landskapsvernområder i Navitdalen og Kvænangsbotn.

Rådmannens innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

Saksopplysninger

Viser til vedlagte brev av 30.01.2013 fra Miljøverndepartementet.

Vurdering

DET KONGELEGE
MILJØVERNDEPARTEMENT

Statsråden

KVÆNANGEN KOMMUNE
POSTMOTTAK
-1 FEB 2013
Til behandling:
Saksbehandler: Jan Helge
Til orientering: Ørjan Eline
Gradering:

Likelydande brev til:

Kvænangen kommune
Troms fylkeskommune
Sametinget
Fylkesmannen i Troms

Dykkar ref	Vår ref	Dato
	12/3205	30.01.2013

Etablering av interkommunalt verneområdestyre for Kvænangsbotn landskapsvernområde og Navitdalen landskapsvernområde i Troms fylke

I samband med vedtaket av Kgl.res. for verneplanen for Kvænangsbotn landskapsvernområde og Navitdalen landskapsvernområde 18. februar 2011, blei det bestemt at det skulle etablerast eit politisk samansett forvaltningstyre for dei to verneområda, jf. Miljøverndepartementet budsjettproposisjon Prop.1 S (2009-2010). Kommunen gav i samband med høyringa av verneplanen klart uttrykk for at den ønskte å ta ansvaret med å forvalte dei to verneområde.

Følgjande verneområde inngår i verneplanen:
- Kvænangsbotn landskapsvernområde i Kvænangen kommune
- Navitdalen landskapsvernområde i Kvænangen kommune

Oppnemning av verneområdestyre
Kvænangen kommunane oppfyller kriteria for å ha forvaltningsmynde for verneområda nemnd over gjennom eit politisk samansett interkommunalt verneområdestyre.

Eg har på bakgrunn av dette vedteke at det skal etablerast eit verneområdestyre for Kvænangsbotn landskapsvernområde og Navitdalen landskapsvernområde i samsvar med den modellen som framgår av Prop. 1S (2009-2010).

Kommunen skal vere representert med to medlemmar og innstiller to kvinner og to menn blant kommunestyret sine medlemmar. Primært bør ordføraren vere representert. Fylkeskommunen skal vere representert med ein medlem frå fylkestinget, og innstiller ei kvinne og ein mann blant fylkestinget sine medlemmar. Sametinget skal utpeke to representantar til dette styret, og innstiller to menn og to kvinner.

Postadresse: Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo
Kontoradresse: Myntg. 2 Telefon: 22 24 57 01 Telefaks: 22 24 60 34
Org. nr.: 972 417 882

Eg ber kommunane, fylkeskommunen og Sametinget om å fremme forslag på medlemmar med varamedlemmar til styret. Forslaga skal sendast til Miljøverndepartementet og med kopi til Fylkesmannen i Troms så snart som mogleg, og **seinast innan 1. mars 2013**. Det er ein føresetnad at krava til kjønnsfordeling, jf likestillingslova § 21, blir lagt til grunn.

Miljøverndepartementet vil på bakgrunn av innspela frå kommunen, fylkeskommunen og Sametinget etablere styret og oppnemne medlemmar til styret.

Konstituering av verneområdestyret og delegasjon av mynde

Fylkesmannen i Troms vil så snart som mogleg etter at styret er etablert, innkalle til det fyrste konstituerande møtet i verneområdestyret. Styret vel då sin leiar og eventuelt nestleiar.

Forvaltningsmynde for verneområda vil bli delegert til styret frå den dagen det blir konstituert. Departementet anbefaler at konstituering skjer så snart som rå og **seinast innan 15.april 2013**.

Vedtektene for verneområdestyret

Vedlagt følgjer vedtektene for verneområdestyret kor styret sin mynde og oppgåver kjem fram. Eg viser til at verneområdestyret får forvaltningsansvaret for viktige nasjonale og internasjonale naturverdiar. Dette inneber at styret i sine avgjerder må legge til grunn at dei forvaltar området på vegne av nasjonen. Styret skal difor sørgje for at dei nasjonale verneverdiane blir ivaretekne som føresett gjennom opprettinga av dei ulike verneområda.

Departementet har følgjande kommentarar til einskilde av punkta i vedtektene:

Pkt 4 Oppretting av arbeidsutval

Forvaltninga skal skje så effektivt og smidig som mogleg. Styret kan difor vurdere om det eventuelt er føremålstenleg å nedsette eit mindre arbeidsutval. Vedtak som blir gjort av arbeidsutvalet må skje innanfor ramma av overordna prinsipp fastlagt av styret som heilskap og som ligg innanfor ramma av naturmangfaldlova og gjeldande verneforskrifter.

Pkt 6. Verneområdestyret sitt sekretariat

Fleire nasjonalpark-/verneområdestyre har bede om tilgang til å delegere mynde til nasjonalpark-/verneområdeforvaltaren. Dette gjeld særskilt saker knytt til motorisert ferdsle og anna ferdsle kor det er ei stor mengd saker, og kor det regelmessig blir handsama søknader om løyve etter verneforskriftene sine spesifiserte heimlar om dispensasjon. Departementet ser at det kan vere formålstenleg at styra får tilgang til å delegere mynde til forvaltar på dette saksfeltet, då det her er tale om ei stor mengd med saker. Departementet har på bakgrunn av dette gjennomført ei endring i pkt 6 i vedtektene for nasjonalpark-/verneområdestyra, samanlikna med tidlegare vedtekter,

slik at styret kan delegere mynde til forvaltaren i saker om ferdsle. Vedtekter er lagt ved brevet.

Tilgangen til delegering inneber at forvaltar kan få mynde til å handsame alle typar søknader om løyve til ferdsle etter verneforskriftene sine spesifiserte heimlar om dispensasjon. Dette inkluderer til dømes mellom anna motorferdsle både på snødekt mark og barmark, organisert ferdsle, og ferdsle med hest, sykkel eller hundespann.

Dette gjeld søknader om løyve etter verneforskriftene sine spesifiserte heimlar om dispensasjon, og gjeld ikkje søknader om motorisert ferdsle eller anna ferdsle som må handsamast etter naturmangfaldlova § 48.

Eg vil streka under at styret gjennom arbeidet med forvaltningsplanen skal fastsette rammene for korleis slike saker skal handsamast. Omfanget av ferdsle må ikkje vere i strid med verneføremålet, naturmangfaldlova sine føresegner og dei bevaringsmåla som er sett i forvaltningsplanen. Forvaltaren skal handsame dei innkomne søknadene i samsvar med naturmangfaldlova, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikkje ligg føre godkjent forvaltningsplan, eller der kor det ikkje ligg føre tilstrekkelege føringar i ein godkjent forvaltningsplan, må styret vurdere om det skal bli gitt særskilte retningsliner for handsaming av denne typen saker.

Miljøverndepartementet har utarbeida retningsliner for prosessen knytt til tilsetting av forvaltarane, der m.a. verneområdestyret sin rolle i samband med tilsettinga er omtalt. Det er også utarbeid ei stillingsomtale for verneområdeforvaltaren.

Forvaltaren som er tilsett for Reisa nasjonalpark skal også ha sekretariatsansvaret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområde. Eg legg til grunn at nasjonalparkstyret for Reisa nasjonalpark og verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområde har kontakt om lokalisering av forvaltningsknutepunkt og ressursfordeling.

Pkt 9 Fagleg rådgjevande utval

Fordi forvaltninga krev samhandling mellom mange aktørar skal det oppnemnast eit fagleg rådgjevande utval som representerer ulike brukarinteresse i områda. Fylkesmannen kan hjelpe styret med å vurdere kva for interesser som bør vere representert i dette utvalet.

<u>Etablering av forvaltningsknutepunkt</u>

Den nye modellen for lokal forvaltning av verneområda inneber at det skal byggjast opp lokale/regionale faglege fellesskap knytt til nasjonalparksentra eller andre typar naturinfosentra kor forvaltaren vert lokalisert med andre fagpersonar knytt til verneområda, som for eksempel personell frå Statens naturoppsyn, naturrettleiarar og liknande. Miljøverndepartementet vil ta ei avgjerd om kor forvaltningsknutepunkt for Kvænangsbotn landskapsvernområde og Navitdalen landskapsvernområde skal

lokaliserast m.a. på bakgrunn av innspel frå styret. Når styret er konstituert, skal difor styret så raskt som rå foreslå overfor departementet kor forvaltningsknutepunktet bør bli etablert. Føresetnader som må liggje til grunn når knutepunkt skal bli etablert er mellom anna at det kan bli utvikla eit godt fagmiljø, at det må ha ein eigna geografisk plassering i høve til verneområdet og at det må ha eigna kontorfasilitetar.

Eg legg til grunn at styret søkjer å oppnå semje om lokalisering av forvaltningsknutepunktet, og at styret har kontakt med nasjonalparkstyret for Reisa nasjonalpark om lokalisering av knutepunktet. Miljøverndepartementet vil i sin avgjerd leggje stor vekt på lokaliseringsforslag basert på lokal semje. Dersom det ikkje blir semje i styret om lokalisering av knutepunktet, skal også den delte innstillinga bli sendt til departementet.

Opplæring og dialog
Det blir lagt opp til årlege konferansar for alle nasjonalpark-/verneområdestyre og forvaltarar.

Finansiering
Finansiering av den nye forvaltningsmodellen vil som det kjem fram av Miljøverndepartementet budsjettproposisjon (Prop.1 S (2009-2010)), skje gjennom løyvingane over kapittel 1427, postane 01 og 21. Direktoratet for naturforvaltning vil som følgje av dette stille til disposisjon for styret midlar til dekning av driftskostnader over kap. 1427 post 21. Midlar til forvaltning og skjøtsel av verneområda vil som tidlegare bli løyvd over kap. 1426. Departementet vil vise til bestillingsdialogen som skal etablerast mellom styret og Statens naturoppsyn.

I tillegg vert det løyvd ein sum eigne midlar direkte til styret, som skal nyttast til skjøtsel og tilrettelegging i verneområda i samsvar med godkjend forvaltningsplan.

Eg ønskjer lykke til med arbeidet.

Med helsing

Bård Vegar Solhjell

Vedlegg: 1
Kopi:
Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet
Kommunal- og regionaldepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Direktoratet for naturforvaltning
KS
Utmarkskommunenes Sammenslutning

Vedtekter for verneområdestyret for Kvænangsbotn landskapsvernområde og Navitdalen landskapsvernområde i Troms fylke

Departementet har med hjemmel i naturmangfoldloven § 62 annet ledd og tredje punktum, jf. kongelig resolusjon av 4. juni 2010 fastsatt følgende vedtekter for verneområdestyret:

1. VEDTEKTENES FORMÅL

Formålet med disse vedtektene er å legge til rette for en helhetlig og kunnskapsbasert forvaltning av Kvænangsbotn landskapsvernområde og Navitdalen landskapsvernområde.

Vedtektene skal sørge for at verneområdestyret skal kunne oppfylle formålet med vernet i tråd med nasjonale mål og internasjonale forpliktelser.

2. STYRETS MYNDIGHET

Disse verneområdene skal forvaltes av et verneområdestyre, jf. naturmangfoldloven § 62 annet ledd tredje punktum, innenfor rammen av naturmangfoldloven, herunder lovkapittel II Alminnelige bestemmelser om bærekraftig bruk, lovkapittel V Områdevern og verneforskrifter for de enkelte verneområdene.

3. GEOGRAFISK VIRKEOMRÅDE

Verneområdestyret skal ha forvaltningsansvaret for følgende verneområder:

- Kvænangsbotn landskapsvernområde i Kvænangen kommune
- Navitdalen landskapsvernområde i Kvænangen kommune

4. VERNEOMRÅDESTYRETS MEDLEMMER, OPPNEVNING, SAMMENSETTING MV

Sammensetningen av styret skal følge kravene til kjønnsfordeling i likestillingsloven § 21.

Verneområdestyret skal ha 5 medlemmer med personlige varamedlemmer som møter når det faste medlemmet har forfall. Verneområdestyret oppnevnes av Miljøverndepartementet etter innstilling fra kommunen, fylkestinget i Troms og Sametinget.

Kommunen skal være representert med to medlemmer og innstiller to kvinner og to menn blant kommunestyrets medlemmer. Fylkeskommunen skal være representert med ett medlem fra fylkestinget, og innstiller en kvinne og en mann blant fylkestingets medlemmer.

Sametinget skal være representert med to medlemmer, og innstiller to menn og to kvinner. Oppnevningsperioden for medlemmene følger valgperioden for kommunestyret og fylkestinget. Det gjelder også for representantene innstilt av Sametinget.

Verneområdestyret velger selv sin leder og nestleder.

5. OPPRETTELSE AV ARBEIDSUTVALG

Styret kan nedsette et arbeidsutvalg bestående av personer fra styret. Ett av medlemmene i et slikt arbeidsutvalg velges blant de samisk oppnevnte styremedlemmene.

Styret kan gi arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven/verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i tråd med naturmangfoldloven/verneforskriftene.

6. VERNEOMRÅDE SEKRETARIAT

Sekretariatet for verneområdestyret består av en eller flere nasjonalparkforvalter(e) som ansettes av Fylkesmannen i Troms i dialog med styret. Fylkesmannen i Troms har personalansvaret for verneområdeforvalteren(e). Sekretariatet kan fremme innstillinger overfor styret om saker som gjelder forvaltning av verneområdene. Sekretariatet er underlagt verneområdestyret i alle saker som angår forvaltningen av verneområdene.

Styret kan gi forvalteren myndighet til å treffe vedtak i alle saker som gjelder søknad om tillatelse etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel.

Det er ikke anledning til å delegere adgangen til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven § 48.

Forvalterens vedtak skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker.

Miljøverndepartementet har utarbeidet egen instruks for prosessen knyttet til ansettelse av verneområdeforvalter.

7. OM MØTENE I VERNEOMRÅDESTYRET

Kommuneloven kap. 6 om saksbehandlingen i folkevalgte organer kommer til anvendelse så langt de passer, med de tilpasninger som er fastsatt i denne vedtekten. Kommuneloven § 40 gjelder tilsvarende.

Styret trer sammen minst to ganger hvert år og ellers når lederen bestemmer. Lederen plikter å kalle inn dersom minst en tredel av medlemmene ønsker det.

Innkalling til møte i verneområdestyret skal skje med 2 ukers varsel. Innkallingen skal inneholde oversikt over de saker som skal behandles. Saksdokumentene sendes samtidig med innkallingen.

Det føres protokoll fra møtene. Protokollen underskrives av styreleder og to medlemmer som velges ved møtets begynnelse. Representanter og sekretariatsleder har rett til protokolltilførsel.

For at forvaltningsstyret skal være beslutningsdyktig må minimum halvparten av representantene være til stede. Vedtak fattes ved flertallsbeslutninger. Ved stemmelikhet har lederen dobbelstemme.

8. STYRETS OPPGAVER

8.1 Forvaltningsplan

Styret skal utarbeide/revidere forvaltningsplan for verneområdet/verneområdene. Oppstart av planarbeidet bør skje i dialog med Direktoratet for naturforvaltning. Forvaltningsplaner skal utarbeides innenfor rammene av naturmangfoldloven og verneforskriftene. Forvaltningsplanen skal konkretisere hvordan formålet med vernet skal nås. Forvaltningsplanene skal godkjennes av Direktoratet for naturforvaltning.

8.2 Skjøtsel og tilrettelegging

Som forvaltningsmyndighet skal styret ut fra naturmangfoldloven § 33 og verneformålet i de enkelte verneforskrifter vurdere behov for og nødvendig gjennomføring av skjøtsel og tilrettelegging. Plan for skjøtsel og eventuell tilrettelegging skal, jf. §§ 35 og 36 siste ledd, inngå i en forvaltningsplan godkjent av Direktoratet for naturforvaltning. Forvaltningstiltak iverksettes på et kunnskapsbasert grunnlag i samsvar med vedtatte forvaltningsplaner/ skjøtselsplaner. Styret skal etablere et nært samarbeid med Statens naturoppsyn lokalt.

Verneområdestyret skal utarbeide årlige prioriteringer av skjøtsels- og forvaltningstiltak i verneområdene.

Det skal være en bestillingsdialog mellom styret og Direktoratet for naturforvaltning/Statens naturoppsyn sentralt, og styret tildeles årlig midler til skjøtsel og forvaltning til prioriterte tiltak i henhold til vedtatte forvaltningsplaner/skjøtselsplaner. Tildelingene skjer over budsjettet til Direktoratet for naturforvaltning/Statens naturoppsyn ut i fra de budsjettmessige rammer det enkelte året.

8.3 Myndighetsbeslutninger

Styret har myndighet til å treffe vedtak etter de enkelte tillatelsesbestemmelser i verneforskriftene. Styret har også myndighet til å gi dispensasjoner etter naturmangfoldloven § 48, jf. § 77 annet punktum.

8.4 Merking og informasjon

Styret har ansvar for at det gjennomføres nødvendig grensemerking og vedlikehold av merkingen i verneområdene. Førstegangsmerking av et nytt verneområde utføres av Jordskifteverket på oppdrag av Fylkesmannen.

Som forvaltningsmyndighet skal styret vurdere behovet for særskilte informasjonstiltak. Styret er hovedansvarlig for informasjonstavler og plakater, både førstegangsoppsett og vedlikehold. Styret skal faglig kvalitetssikre verneområdebrosjyrer og er hovedansvarlig for andre brosjyrer. Brosjyrer og annet informasjonsmateriale skal utarbeides i tråd med gjeldende maler. Styret har også ansvar for kontakt med grunneiere, rettighetshavere, brukere, aktuelle lag og organisasjoner mv. i forvaltningen av verneområdet.

8.5 Brudd på naturmangfoldloven/verneforskriftene

Styret har som forvaltningsmyndighet et selvstendig ansvar for å påse at alle brudd på verneforskriftene som styret får kjennskap til blir rapportert/anmeldt til politiet dersom forholdet er straffbart. Kopi av anmeldelse/rapport skal sendes Fylkesmannen og Direktoratet for naturforvaltning. Der administrative sanksjoner er aktuelt jf naturmangfoldloven kap. IX, skal styret oversende en rapport om forholdet til Fylkesmannen - med kopi til Direktoratet for naturforvaltning.

8.6 Orientering om vedtak

Fylkesmannen i Troms og Direktoratet for naturforvaltning skal orienteres om alle vedtak truffet av nasjonalparkstyret eller arbeidsutvalget. Rapporter og anmeldelser for brudd på naturmangfoldloven/verneforskriftene skal sendes til Fylkesmannen, Statens naturoppsyn og Direktoratet for naturforvaltning.

8.7 Rapportering om forvaltning

Styret har ansvar for årlig å rapportere om forvaltningen til Fylkesmannen etter maler fastsatt av Direktoratet for naturforvaltning.

Dersom forutsetningene for delegeringen av forvaltningsmyndighet endres vesentlig, plikter styret å informere Fylkesmannen.

9. FAGLIG RÅDGIVENDE UTVALG

Styret skal oppnevne et faglig rådgivende utvalg. Utvalget skal bestå av representanter for de ulike interessene i området, som bl. a. grunneiere, andre særlig berørte offentlige organer som for eksempel fjellstyrer, næringsliv, frivillige organisasjoner, bl.a. natur- og miljøorganisasjoner og lignende. Verneområdestyret bør ha minst et årlig dialogmøte med faglig rådgivende utvalg.

10. ADMINISTRATIVT KONTAKTUTVALG

For å sikre at forvaltningen av verneområdene blir godt integrert i den kommunale forvaltningen, bør styret oppnevne et administrativt kontaktutvalg bestående av representanter fra administrativt nivå i de ulike kommunene.

11. TILSYN

Statens naturoppsyn har tilsynsmyndighet i områdene, jf. lov om statlig naturoppsyn.

12. KLAGEADGANG OG KLAGEMYNDIGHET

Fylkesmannen har klagerett på vedtak fattet av verneområdestyret jf. naturmangfoldloven § 62 tredje ledd siste setning. For øvrig gjelder de alminnelige regler om klageadgang.

Miljøverndepartementet er klageinstans for vedtak som treffes av styret som forvaltningsmyndighet. Klager skal fremsettes for Direktoratet for naturforvaltning som forbereder klagen og avgir innstilling til vedtak.

13. INSTRUKSJON, TILBAKEKALLING AV DELEGERT MYNDIGHET

Departementet kan gripe inn gjennom instruksjon eller eventuelt tilbakekalling av delegert myndighet dersom forvaltningen av verneområdene ikke er i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriftene.

14. OMGJØRING AV VEDTEKTENE

Departementet kan endre disse vedtektene.

Kvænangen kommune
Ordførerkontoret

Miljøvernministeren
Myntgata 2, postboks 8013, Dep.
0030 OSLO

Deres ref:	Vår ref:	Løpenr:	Arkivkode	Dato
	2013/641-3	6379/2013	K12	01.10.2012

Gjelder oppretting av forvaltningsstyre for landskapsvernområder i Navitdalen og Kvænangsbotn.

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) ble vedtatt 19. juni 2009 og trådte i kraft 1. juli 2009.
Denne loven er også lagt til grunn for vern av ovennevnte områder.
Lovens formål legger opp til at områder som denne forvaltes gjennom bærekraftig bruk og vern.

For at dette kan bli fulgt opp, har regjeringen vedtatt at alle nasjonalparker og store verneområder skal forvaltes lokalt.
Videre skal dette føre til en ny forvaltningsordning der kommunene får forvaltningsmyndighet gjennom deltakelse i politisk sammensatte forvaltningsstyrer.

Vern av ovennevnte områder ble vedtatt av Kongen i statsråd i februar 2011.

Så langt er vi som kommune ikke invitert til å delta i et slikt forvaltningsstyre og vi registrerer også at et slikt ikke er opprettet.
Vi som kommune opplever det som svært uheldig at et slikt styre ikke er på plass, da dette er med på å blokkere for bærekraftig bruk av områdene innenfor gjeldende vernebestemmelser.

Det er fra vår side ønskelig å få en tilbakemelding om hvor saken står på det nåværende tidspunkt og hvilken fremdrift departementet legger opp til i forbindelse med etablering av et slikt styre.

Med hilsen

Jan Helge Jensen
ordfører

Postadresse:
kommunehuset
9161 Burfjord
E-post: post@kvanangen.kommune.no

Besøksadresse:
kommunehuset

Internett:
www.kvanangen.kommune.no

Telefon: 77778802
Telefaks: 77778807

Organisasjonsnr: 940331102